

DICTAMEN NÚMERO CUATRO DE LA COMISIÓN ESPECIAL DE ADMINISTRACIÓN Y ENAJENACIONES POR EL QUE SE SOLICITA AL CONSEJO GENERAL LA AUTORIZACIÓN PARA LLEVAR A CABO TRANSFERENCIA ENTRE PARTIDAS PRESUPUESTALES POR LA CANTIDAD DE \$995,264.39 M.N. (NOVECIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS SESENTA Y CUATRO PESOS 39/100 MONEDA NACIONAL), A TRAVÉS DE LA SEGUNDA MODIFICACIÓN PRESUPUESTAL CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2022

GLOSARIO

Comisión de Administración	Comisión Especial de Administración y Enajenaciones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
CONAC	Consejo Nacional de Armonización Contable.
Congreso del Estado	XXIV Legislatura del Congreso del Estado de Baja California.
Consejo General	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
Instituto Electoral	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Ley de Presupuesto	Ley de Presupuesto y Ejercicio del Gasto Público del Estado de Baja California.
Ley Electoral	Ley Electoral del Estado de Baja California.
Periódico Oficial	Periódico Oficial del Estado de Baja California.
Presidencia	Presidencia del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Secretaría Ejecutiva	Secretaría Ejecutiva del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Ley de Contabilidad	Ley General de Contabilidad Gubernamental.
Ley de Disciplina	Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.
Ley de Fiscalización	Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California y sus Municipios.
Reglamento Interior	Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral.
Reglamento Laboral	Reglamento en Materia de Relaciones Laborales del Instituto Estatal Electoral.

ANTECEDENTES

1. El 11 de enero de 2021, mediante la Quinta Sesión Extraordinaria del *Consejo General*, se aprobó el dictamen número 30 de la *Comisión de Reglamentos y Asuntos Jurídicos*, relativo a los Lineamientos para Regular la Organización y Desarrollo de Sesiones Virtuales o a Distancia del Consejo General Electoral y demás Órganos Colegiados del *Instituto Estatal Electoral de Baja California*
2. El 17 de noviembre de 2021 el *Consejo General* aprobó el Dictamen Número Uno de la *Comisión Especial de Administración* relativo al proyecto de presupuesto de egresos y su articulado, programa operativo anual, plantilla de personal, y sus tabuladores de percepciones incluyendo el financiamiento público a los partidos políticos, para el ejercicio fiscal 2022, por la cantidad de \$213'909,151.35 M.N. (Doscientos trece millones novecientos noventa y nueve mil ciento cincuenta y un pesos 35/100 moneda nacional).
3. El 19 de noviembre de 2021, se remitió al *Poder Ejecutivo* el proyecto de presupuesto de egresos 2022 del *Instituto Electoral*, para su inclusión en el presupuesto de egresos del Estado, de conformidad con el artículo 29 de la Ley de Presupuesto.
4. El 19 de noviembre de 2021, se notificó al *Congreso del Estado* el proyecto de presupuesto de egresos 2021 del *Instituto Electoral*, de conformidad con el artículo 34 de la Ley de Presupuesto
5. El 15 de diciembre de 2021 el *Instituto Electoral* por conducto de su representación legal, compareció en modalidad virtual, ante la *Comisión de Hacienda y Presupuesto* del *Congreso del Estado* para exponer y aclarar las asignaciones del proyecto de presupuesto de egresos 2022.

6. El 23 de diciembre de 2021 el Pleno del *Congreso del Estado* aprobó el dictamen número 60 de la *Comisión de Hacienda*, relativo al presupuesto de egresos del *Instituto Electoral* para el ejercicio fiscal 2022, por la cantidad de \$213'909,151.00 M.N. (Doscientos trece millones novecientos noventa y nueve mil ciento cincuenta y un pesos 00/100 moneda nacional).
7. El 31 de diciembre de 2021 se publicó en el *Periódico Oficial* el presupuesto de egresos del Estado de Baja California para el ejercicio fiscal 2022, en el que se incluye el presupuesto anual para el *Instituto Electoral*.
8. El 20 de enero de 2022 el *Consejo General* aprobó la reasignación de partidas presupuestales del presupuesto de egresos del *Instituto Estatal Electoral* de Baja California correspondiente al periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2022, por la cantidad de \$213'909,151.00 M.N. (Doscientos trece millones novecientos nueve mil ciento cincuenta y un pesos 00/100 moneda nacional) aprobado por la *XXIV Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Baja California*.
9. El 24 de febrero de 2022 la C. Maria Trinidad Herrera Barba terminó su relación laboral con este Instituto Electoral cargo como Asistente Ejecutiva adscrita a la Unidad de Archivo, con efectos a partir del 24 de febrero de 2022.
10. El 31 de marzo de 2022 el Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral dio por terminada la relación laboral con las siguientes personas: C.C.Roció Ruiz Escoto, Cruz Arturo Fuentes Soto, Dalia Isabel Ornelas Guzmán y Cothy Anabel Vara López.
11. El 01 de marzo de 2022 la Oficina de Recursos Humanos traslado el proyecto de cálculo de finiquito para su validación de la C. Maria Trinidad Herrera Barba, al Despacho Jurídico Mireles, asesor externo del *Instituto Electoral* en materia laboral.

12. El 02 de marzo de 2022 se recibió la opinión jurídica por parte del Despacho que lleva los asuntos laborales del Instituto Electoral respecto al cálculo de finiquito de la C. Maria Trinidad Herrera Barba. (ANEXO UNO)

13. El 05 de abril de 2022 la Oficina de Recursos Humanos traslado los proyectos de cálculo de finiquito para su validación derivado de la terminación laboral con este Instituto Electoral de las y los C.C. Roció Ruiz Escoto, Cruz Arturo Fuentes Soto, Dalia Isabel Ornelas Guzmán, Cothy Anabel Vara López y Jesús Alfredo Zavala Valle, al Despacho Jurídico Mireles, asesor externo del Instituto Electoral en materia laboral, mismo que remite su opinión jurídica. (ANEXO DOS Y TRES)

14. El 06 de abril de 2022, la titular del *Departamento de Administración*, sometió a consideración de la *Secretaría Ejecutiva* el proyecto de autorización para llevar a cabo transferencia de partidas presupuestales por la cantidad de \$995,264.39 M.N. (Novecientos noventa y cinco mil doscientos sesenta y cuatro pesos 39/100 moneda nacional), a través de la segunda modificación presupuestal.

15. El 07 de abril de 2022 la *Presidencia*, turnó a la *Comisión de Administración y Enajenaciones* la solicitud referida en el antecedente inmediato anterior, para su análisis, estudio y posterior dictaminación.

16. El 08 de abril de 2022 la *Comisión de Administración y Enajenaciones* celebró reunión de trabajo con el objeto de analizar y estudiar el proyecto de autorización para llevar a cabo transferencia de partidas presupuestales por la cantidad de \$995,264.39 M.N. (Novecientos noventa y cinco mil doscientos sesenta y cuatro pesos 39/100 moneda nacional), a través de la segunda modificación presupuestal; evento al que asistieron por la Comisión Dictaminadora el C. Abel Alfredo Muñoz Pedraza, Presidente de la comisión, las Consejeras Electorales, C. Vera Juárez Figueroa y C. Viridiana Maciel Sánchez, en su calidad de Vocales de la comisión; el C. Gabino Emmanuel Castañeda Ramirez, Secretario Técnico, los C.C. Joel Abraham Blas Ramos, Irving Emmanuel

Huicochea Ovelis, Maria Elena Camacho Soberanes y Alejandro Jaen Beltrán Gómez, representantes de los Partidos Revolucionario Institucional, de la Revolución Democrática, del Trabajo y Encuentro Solidario de Baja California.

En ese sentido, siendo las 10 horas con 14 minutos se dio inicio con el desahogo de la reunión, una vez agotado el punto número uno de la reunión se somete a consideración por parte del Presidente de la Comisión a un receso para realizar el desahogo de otra sesión agendada a las 11 horas, por lo que se determina realizar un receso, reanudando la reunión de trabajo a las 11 horas con 29 minutos para analizar y discutir el punto número dos, una vez agotado el punto, se da por concluida la reunión de trabajo a las 11 horas con 44 minutos del mismo día que dio inicio.

17. El 12 de abril de 2022 la *Comisión de Administración* celebró Sesión de Dictaminación con el objeto de discutir, modificar y, en su caso, aprobar el proyecto de dictamen relativo a la autorización para llevar a cabo transferencia de partidas presupuestales por la cantidad de \$995,264.39 M.N. (Novecientos noventa y cinco mil doscientos sesenta y cuatro pesos 39/100 moneda nacional), evento al que asistieron por la Comisión Dictaminadora el C. Abel Alfredo Muñoz Pedraza, Presidente de la comisión, la C. Olga Viridiana Maciel Sanchez y la C. Vera Juárez Figueroa, en su calidad de Vocales de la comisión; el C. Gabino Emmanuel Castañeda Ramirez, Secretario Técnico; por parte del Consejo General se contó con la asistencia de la C. Guadalupe Flores Meza, Consejera Electoral; el C. Raúl Guzmán Gómez, Secretario Ejecutivo, los C.C. Irving Emmanuel Huicochea Ovelis y Alejandro Jaen Beltrán Gómez, representantes de los Partidos de la Revolución Democrática y Encuentro Solidario Baja California

Con base en lo anterior, y

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA.

Que esta *Comisión de Administración*, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 36, numeral 1, inciso b) del *Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral* tiene dentro de sus atribuciones el conocer y dictaminar las transferencias, ampliaciones, creación o supresión de partidas presupuestales del *Instituto*.

II. NATURALEZA DEL INSTITUTO ELECTORAL.

Que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 5, apartado B, de la *Constitución Local*, en correlación con el diverso 33 de la *Ley Electoral*, la organización de las elecciones estatales y municipales es una función pública que se realiza a través de un organismo público autónomo e independiente denominado Instituto Estatal Electoral, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio. Además, el *Instituto Electoral* en su organización, funcionamiento y control, se regirá por las disposiciones contenidas en la *Constitución Local*, en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y en la propia *Ley Electoral*.

III. FINES DEL INSTITUTO ELECTORAL.

Que, conforme con lo establecido en el artículo 35 de la *Ley Electoral* son fines del *Instituto Electoral* los siguientes:

- a) Contribuir al desarrollo de la vida democrática en el Estado;
- b) Asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político electorales y el cumplimiento de sus obligaciones;
- c) Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar la Integración de los Poderes Legislativo y Ejecutivo y los Ayuntamientos del Estado;
- d) Preservar la autenticidad y efectividad del sufragio;
- e) Realizar los procesos de consultar popular, plebiscito y referéndum en los términos de la ley de la materia;

- f) Llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar al fortalecimiento y difusión de la cultura cívica y política, y
- g) Garantizar la paridad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral.

De igual manera, esta disposición legal señala que las actividades del *Instituto Electoral* se llevarán a cabo con perspectiva de género y se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad, austeridad y paridad de género.

IV. ÓRGANO SUPERIOR DE DIRECCIÓN DEL INSTITUTO ELECTORAL.

Que de acuerdo con los artículos 36, fracción I, y 37, de la *Ley Electoral*, el *Instituto Electoral* tiene su sede en la capital del Estado y ejerce sus funciones en todo su territorio, y se integra, entre otros, por un órgano de dirección que es el *Consejo General*, mismo que es responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar que los principios rectores en materia electoral guíen las actividades de dicho órgano constitucional autónomo.

Dentro del marco competencial del *Consejo General*, la fracciones II, y XXXVI, del artículo 46, de la *Ley de Electoral*, establece como atribución de dicho órgano la relativa a expedir los acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones de la *Ley Electoral*, el proyecto de presupuesto de egresos del Instituto Electoral, así como, aprobar anualmente, el cierre del ejercicio presupuestal y programático, aprobar las solicitudes de transferencias, ampliación, creación o supresión de partidas presupuestales que le sean presentadas, cuando así proceda, ordenando su remisión al *Congreso del Estado* para su autorización, de conformidad con la normatividad aplicable.

En este sentido, resulta competente para conocer y presentar al *Consejo General* el presente dictamen relacionado con la segunda modificación presupuestal relativo a la transferencia entre partidas presupuestales.

V. ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS PÚBLICOS.

El precepto constitucional local, señala que los Presupuestos de Egresos de los Organismos Autónomos entre otros, se formularán en los términos de la Ley de la materia en los cuales serán obligatoriamente incluidos los gastos y dotaciones necesarias para atender los servicios públicos, debiendo administrar los recursos asignados con base en los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas.

Así mismo establece, que en las partidas del presupuesto se deberá definir claramente el destino que se le dará a los recursos que las amparen, no podrán utilizarse conceptos indeterminados que no justifiquen de forma plena su existencia, transparencia, uso y disposición.

Adicionalmente señala que los resultados obtenidos del ejercicio del presupuesto serán evaluados por la Auditoría Superior del Estado, con el objeto de propiciar que los recursos económicos se asignen en sus respectivos presupuestos con base a los resultados de las evaluaciones realizadas.

Por su parte el artículo 100 de la Constitución Local señala que, los recursos económicos de que dispongan, entre otros, los organismos públicos autónomos, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, de acuerdo a las metas a que estén destinados dentro de sus respectivos Presupuestos de Egresos.

Que el artículo 34 de la Ley Electoral estipula, que el patrimonio del Instituto Electoral se integra con los bienes muebles e inmuebles que se destinen al cumplimiento de su objeto y las partidas que anualmente se les señalen en el presupuesto de egresos del Estado, para la organización de los procesos electorales locales y para el financiamiento de los partidos políticos.

Que el artículo 1, de la Ley de Contabilidad precisa, que la misma es de orden público y tiene por objeto establecer los criterios generales que regirán la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera de los entes públicos, con el fin de lograr su adecuada armonización, así mismo señala que es de observancia obligatoria para los entes públicos, entre otros, los órganos autónomos estatales.

Por su parte el artículo 2 de la Ley de Contabilidad, establece que los entes públicos aplicaran la contabilidad gubernamental para facilitar el registro y fiscalización de los activos, pasivos, ingresos y gastos y, en general, contribuir a medir la eficacia, economía y eficiencia del gasto e ingresos públicos.

En concordancia el artículo 4 define que la Cuenta pública es el documento que se refiere el artículo 74, fracción VI de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Así mismo, el artículo 36, establece que la contabilidad deberá contener los registros auxiliares que muestren los avances presupuestarios y contables, que permitan realizar el seguimiento y evaluar el ejercicio del gasto público y la captación del ingreso, así como el análisis de saldos contenidos en sus estados financieros.

Por su parte el artículo 37, mandata que, para el registro de operaciones presupuestarias y contables, los entes públicos deberán ajustarse a sus respectivos catálogos de cuentas aprobados por la instancia correspondiente.

Que el artículo 38 del citado ordenamiento, establece que el registro de las etapas del presupuesto se efectuara en las cuentas contables, mismas que deberán reflejar en lo relativo al gasto, el aprobado, modificado, comprometido, devengado, ejercido y pagado, y en lo relativo al ingreso, el estimado, modificado, devengado y recaudado.

Que el artículo 1, de la Ley de Disciplina precisa, que la misma es de orden público y tiene por objeto establecer los criterios generales de responsabilidad hacendaria y financiera que regirán los Entes Públicos, para un manejo sostenible de las finanzas públicas, administrando lo recursos con base a los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas.

Así el artículo 8, señala que toda propuesta de aumento o creación de gasto del Presupuesto de Egresos, deberá acompañarse con la correspondiente fuente de ingresos distinta al financiamiento, o compensarse con otras reducciones en otras previsiones de gastos. No procederá pago alguno que no esté comprendido en el Presupuesto de Egresos.

Por otra parte, el artículo 13, señala que, una vez aprobado el Presupuesto de Egresos, para el ejercicio del gasto se estará a lo siguiente:

- i. Solo podrán comprometer recursos con cargo al presupuesto autorizado, contando previamente con suficiencia presupuestaria, identificando la fuente de ingresos.*
- ii. Solo procederá hacer pagos con base al Presupuesto de Egresos autorizado, y por los conceptos efectivamente devengados, siempre que se hubieren registrado y contabilizado debida y oportunamente las operaciones consideradas en este.*
- iii. Una vez concluida la vigencia del Presupuesto de Egresos, sólo procederá realizar pagos con base en dicho presupuesto, por los conceptos efectivamente devengados en el año que corresponda y que se hubieren registrado en el informe de cuentas por pagar y que integran el pasivo circulante al cierre del ejercicio."*

Que el artículo 17 de la Ley de Disciplina, menciona que, a más tardar el 15 de enero de cada año, deberán reintegrar a la Tesorería de la Federación las Transferencias federales etiquetadas que, al 31 de diciembre del ejercicio fiscal inmediato anterior, no hayan sido devengadas.

Sin perjuicio de lo anterior, las transferencias federales etiquetadas que, al 31 de diciembre del ejercicio fiscal inmediato anterior se hayan comprometido y aquellas devengadas pero que no hayan sido pagadas, deberán cubrir los pagos respectivos a más tardar durante el primer trimestre del ejercicio fiscal siguiente, o bien, de conformidad con el calendario de ejecución establecido en el convenio correspondiente; una vez cumplido el plazo referido, los recursos remanentes deberán reintegrarse a la Tesorería de la Federación, a más tardar dentro de los 15 días naturales siguientes. Los reintegros deberán incluir los rendimientos financieros generados.

Que el artículo 1 de la Ley del Presupuesto, precisa, que la misma tiene por objeto normar y regular los presupuestos de ingresos y egresos, así como el ejercicio, evaluación, vigilancia y verificación del gasto público de los Órganos Autónomos entre otros.

Así mismo el artículo 4 de la Ley del Presupuesto, establece que con el propósito de optimizar los recursos presupuestales que les sean asignados, los sujetos de esta Ley deberán planear, programar, presupuestar, controlar, evaluar y vigilar sus actividades con apego a los principios de eficiencia, eficacia, economía, perspectiva de equidad de género, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que están destinados.

Que el artículo 5 del mismo ordenamiento, establece que la programación, presupuestación y ejercicio del gasto público, se basará en las directrices, lineamientos y políticas que establezcan los Órganos Autónomos de conformidad con la Ley del Presupuesto, Ley de Contabilidad y demás disposiciones aplicables, en el ámbito de sus respectivas competencias.

En ese sentido el artículo 8, señala que los sujetos de esta Ley, generaran de manera periódica, los estados e información presupuestal y programática de conformidad con lo

establecido en la Ley del Presupuesto, la Ley de Contabilidad, así como la normatividad que emita la CONAC.

Que el artículo 42 y 43 de la Ley del Presupuesto, señala que este tendrá una base programática, que deberá abarcar todas las responsabilidades, y con los programas que sustenten los presupuestos de egresos señalando, objetivos, metas y unidades administrativas responsables de su ejecución.

En correlación con lo anterior el artículo 47, establece que se deberá llevar el control presupuestal de los egresos considerando el presupuesto aprobado, el presupuesto modificado, el presupuesto comprometido, el presupuesto devengado, el presupuesto ejercido y el presupuesto pagado, de conformidad a la CONAC.

De la misma forma el artículo 50 fracción V de la Ley del presupuesto, señala que Los Órganos Autónomos, por conducto de su titular, solicitaran al Congreso del Estado la autorización correspondiente, y a su vez, deberá remitir simultáneamente copia de dicha solicitud, al Órgano de Fiscalización Superior del Estado, para efectuar la creación o supresión de partidas presupuestales, así como la ampliación, transferencia o reducción de recursos en las partidas de presupuesto de egresos, misma que deberá obtenerse antes de ejercer la modificación solicitada, y agrega que, tratándose de transferencias presupuestales que se efectúen dentro de un mismo grupo de gastos del presupuesto de egresos, solo deberá dar aviso al Congreso del Estado dentro de los 15 días siguientes a la fecha en que se efectúen, siempre y cuando la transferencia presupuestal acumulada para cada partida afectada no exceda del 15% del monto autorizado para la misma en el presupuesto de egresos de inicio del ejercicio. Sobre estas transferencias el Congreso del Estado resolverá lo procedente al evaluar la información de avisos, los informes de avances de gestión y el cierre presupuestal del ejercicio.

Así el artículo 63, de la Ley del Presupuesto, ordena que, dentro de los términos legales para la presentación de la cuenta pública anual ante el Congreso del Estado, deberá adjuntarse la información relativa al cierre del ejercicio presupuestal y programático, precisando las modificaciones realizadas durante el ejercicio, señalado las autorizaciones y avisos que las sustentan en los términos del multicitado ordenamiento.

Que el artículo 81, señala que se deberá realizar la evaluación del ejercicio del gasto público, en función de los objetivos y metas de los programas autorizados que comprenderá el seguimiento de los avances físicos y financieros que vayan presentando periódicamente los programas anuales aprobados, a efecto de medir el grado de cumplimiento de sus objetivos y metas.

Que el artículo 5 de la Ley de Fiscalización define en la fracción VIII a la cuenta pública, como la información anual que los entes públicos presentan al Congreso del Estado sobre la gestión financiera, comprendida del 1 de enero al 31 de diciembre de cada año de calendario, la cual se formula e integra en términos de lo dispuesto en la Ley de Contabilidad, Ley del Presupuesto y demás disposiciones aplicables.

El mismo artículo 5, define en la fracción XXVI a el Programa Operativo Anual, como el documento que sustenta el Presupuesto de Egresos de los entes públicos y que convierte los lineamientos de la Planeación, en objetivos, resultados y metas concretas, señalando responsables de cada programa, estableciendo indicadores para medir su costo, beneficio y tiempo para su ejecución.

Así mismo, el artículo 19 de la Ley de Fiscalización, establece que la cuenta pública deberá presentarse al Congreso del Estado a más tardar el 30 de abril del año siguiente del ejercicio fiscal correspondiente.

Que el artículo 105 de la Ley de Fiscalización señala en su fracción V que, la Auditoría Superior del Estado, emitirá opinión de lo solicitado por el Congreso o en sus Comisiones, sobre la transferencia, ampliación, creación o supresión de partidas en los Presupuestos de Egresos de los Entes Públicos que deban ser aprobados por el Congreso.

Que según lo dispuesto en el Artículo 5, inciso a), numeral 1, del Reglamento de Relaciones Laborales de este Instituto, el personal del Instituto se considera de confianza y se clasifica como personal con nombramiento definitivo y/o eventual.

Así mismo el artículo 53 del Reglamento de Relaciones Laborales establece que la relación de trabajo y los efectos de los nombramientos de personal podrán darse por terminados en cualquier momento sin responsabilidad para el Instituto.

Por otro lado, el artículo 56 numeral 1 del Reglamento de Relaciones Laborales describe las causales de terminación de la relación laboral:

- a) *Las establecidas en el artículo 57 de la Ley del Servicio Civil;*
- b) *La resolución de destitución con motivo de un procedimiento laboral, seguido en los términos del Estatuto, cuando se trate de miembros del servicio profesional;*
- c) *Cuando se lleve a cabo una reestructuración o reorganización administrativa que implique supresión o modificación de áreas del Instituto o la estructura ocupacional. En este caso, se liquidará al personal, conforme a los términos de ley; sin perjuicio de que el personal, con base en las necesidades y la disponibilidad presupuestal del Instituto, podrá ser readscrito a otra área, siempre y cuando cumpla con el perfil requerido para el puesto de que se trate*
- d) *La remoción, en los términos del artículo 51, párrafo cuarto, de la Ley del Servicio Civil;*
- e) *Por conclusión de obra o término establecido en el nombramiento o contrato respectivo;*
- f) *Por mutuo consentimiento, y*
- g) *Por incurrir el personal en responsabilidad derivado de un procedimiento administrativo.*

En consecuencia, el artículo 57 señala que el Instituto realizará la liquidación de personal que por algún motivo dejare de prestar los servicios personales.

Por otra parte, el artículo 42 numeral 1 del Reglamento de Relaciones laborales dispone, que los trabajadores que tengan más de un año de servicio, tendrán derecho a dos periodos anuales de vacaciones: de diez días hábiles cada uno durante el primer año; de once días semestrales durante el segundo y así sucesivamente hasta llegar a quince días por cada periodo. Así mismo en el numeral 4 establece que los trabajadores además de su salario ordinario tendrán derecho a una prima vacacional de al menos 60% sobre los salarios que les corresponda durante el periodo vacacional.

En ese sentido en el numeral 4 señala que la oficina de Recursos Humanos elaborará anualmente un informe individual por empleado detallando el estatus de los periodos vacacionales devengados y disfrutados, con el objeto de formalizarlos e incorporarlos al expediente del personal, con base en lo dispuesto en el artículo 98 fracción II de la Ley del Servicio Civil, se efectuará el cálculo correspondiente en caso de terminación laboral. Bajo esa tesitura, el artículo 31 numeral 3 inciso d) del Reglamento de Relaciones Laborales establece, que el personal del Instituto tendrá derecho a un aguinaldo equivalente a la retribución de 60 días de salario que deberá pagarse de la siguiente manera: en la primera quincena de diciembre cuarenta días y veinte días durante la primera quincena del mes de enero. Y en el caso de aquellos que no hayan cumplido el año de servicio, tendrán derecho a que se les pague la parte proporcional del aguinaldo por el tiempo laborado.

El artículo 51, fracción XI, de la Ley del Servicio Civil señala, que es obligación de la autoridad otorgar a los trabajadores el pago de una prima de antigüedad consistente en quince días de salario por cada año de servicios prestados cuando sean separados del empleo independientemente de la justificación o justificación de la separación.

VI. DE LA TRANSFERENCIA ENTRE PARTIDAS PRESUPUESTALES.

Que de conformidad con el artículo 50 fracción V de la Ley del Presupuesto; esta *Comisión de Administración* procedió al estudio y análisis de la solicitud de modificación presupuestal consistente en transferencia entre partidas presupuestales por la cantidad de \$995,264.39 M.N. (Novecientos noventa y cinco mil doscientos sesenta y cuatro pesos 39/100 moneda nacional), a través de la segunda modificación presupuestal correspondiente al ejercicio fiscal 2022, verificando que ésta obedece a la necesidad de cubrir con las obligaciones laborales del Instituto para con los servidores públicos que han concluido la relación laboral con el mismo, de acuerdo con el artículo 59 de la Ley de Presupuesto, que establece que toda erogación deberá ser justificada cuando existan las disposiciones y documentos legales que determinen la obligación de hacer el pago, y que además exista la evidencia de haber sido tramitada ante las instancias facultadas para dotar de los recursos financieros, por lo que es necesario se cuente con la disponibilidad presupuestal suficiente para cubrir la totalidad de las prestaciones laborales derivadas de lo señalado en el apartado de antecedentes del presente dictamen, en apego a lo establecido en el artículo 50, fracción V de la Ley de Presupuesto.

A continuación, se presentan los importes para cada uno de los finiquitos objeto del presente dictamen, mismo que fueron calculados por la Oficina de Recursos Humanos con base en las disposiciones legales aplicables en la materia y validados por el Despacho Jurídico Mireles, asesor externo del *Instituto Electoral* en materia laboral, en las siguientes tablas:

Tabla No. 1 Finiquitos de personal

Maria Trinidad Herrera Barba

Concepto	
Alta	16-mzo-98
Baja	24-feb-22
Sueldo Diario	\$ 691.51

Partida Presupuestal	Importe
11301.- Sueldo tabular permanente	\$ 8,411.79
13401.- Compensaciones	12,617.69
13102.- Prima antigüedad	248,318.40
13202.- Prima Vacacional	-
13203.- Gratificación de fin de año (Aguinaldo)	6,138.34
Total Finiquito	\$ 275,486.22

Rocío Escoto Ortiz

Concepto	
Alta	28-ago-02
Baja	31-mzo-22
Sueldo Diario	\$ 603.98
Partida Presupuestal	Importe
11301.- Sueldo tabular permanente	\$ 16,734.52
13401.- Compensaciones	25,101.77
13102.- Prima antigüedad	\$ 177,495.66
13202.- Prima Vacacional	1,263.89
Partida Presupuestal	Importe
13203.- Gratificación de fin de año (Aguinaldo)	8,935.59
Total Finiquito	\$ 229,531.43

Cruz Arturo Fuentes Soto

Concepto	
Alta	10-ene-11
Baja	31-mzo-22
Sueldo Diario	\$ 1,391.25
Partida Presupuestal	Importe
11301.- Sueldo tabular permanente	\$ 47,605.91
13401.- Compensaciones	71,408.86
13102.- Prima antigüedad	\$ 234,147.38
13202.- Prima Vacacional	6,298.36
13203.- Gratificación de fin de año (Aguinaldo)	20,576.59
Total Finiquito	\$ 380,034.10

Dalia Isabel Ornelas Guzmán

Concepto	
Alta	30-abr-16
Baja	31-mzo-22
Sueldo Diario	\$ 927.87
Partida Presupuestal	Importe
11301.- Sueldo tabular permanente	\$ 5,796.01
13401.- Compensaciones	8,694.01
13102.- Prima antigüedad	82,402.48
13202.- Prima Vacacional	7,023.85
13203.- Gratificación de fin de año (Aguinaldo)	13,727.39
Total Finiquito	\$ 117,643.74

Cothy Anabel Vara López

Concepto	
Alta	19-feb-18
Baja	31-mzo-22
Sueldo Diario	\$ 927.87
Partida Presupuestal	Importe
11301.- Sueldo tabular permanente	\$ 5,196.07
13401.- Compensaciones	7,794.11
13102.- Prima antigüedad	57,235.60
13202.- Prima Vacacional	1,751.01
13203.- Gratificación de fin de año (Aguinaldo)	13,727.39
Total Finiquito	\$ 85,704.17

Jesús Alfredo Zavala Valle

Concepto	
Alta	11-nov-19
Baja	25-mzo-22
Sueldo Diario	\$ 766.92
Partida Presupuestal	Importe
11301.- Sueldo tabular permanente	\$ 901.90

13401.- Compensaciones	1,352.84
13102.- Prima antigüedad	-
13202.- Prima Vacacional	4,114.89
13203.- Gratificación de fin de año (Aguinaldo)	10,589.80
Total Finiquito	\$ 16,959.44

En consecuencia, se realizó el análisis de presupuestal, con el objeto de determinar el importe disponible para cada una de las partidas, resultado insuficiencia presupuestal para las siguientes partidas:

11301.- Sueldo Tabular Personal Permanente

13401.- Compensaciones

13201.- Prima de antigüedad

Por tal motivo, la presente solicitud de modificación contempla dotar de suficiencia presupuestal únicamente a las partidas mencionadas en el párrafo que antecede, buscando la suficiencia presupuestal mediante la presente solicitud transferencia entre partidas presupuestales ante el *Congreso del Estado* de Baja California, en apego a lo establecido en el artículo 50, fracción V de la Ley de Presupuesto.

Para el caso de la prima de antigüedad, esta fue determinada de conformidad con lo establecido en la Ley del Servicio Civil, artículo 51 fracción XI, que refiere el pago de una prima de antigüedad consistente en quince días de salario por cada año de servicios prestados cuando sean separados del empleo independientemente de la justificación o injustificadamente la separación, en caso de retiro voluntario para tener derecho al disfrute de esta prestación deberán tener por lo menos tres años de antigüedad del empleo. A continuación, se presenta tabla con los años de antigüedad del personal objeto del presente dictamen:

Tabla No. 2 Tiempo de antigüedad del personal

Empleado	Fecha de Ingreso	Fecha de Baja	Años de antigüedad
Maria Trinidad Herrera Barba	16-mzo-1998	24-feb-2022	23.96
Roció Escoto Ortiz	28-ago-2002	31-mzo-2022	19.59
Cruz Arturo Fuentes Soto	10-ene-2011	31-mzo-2022	11.22
Dalia Isabel Ornelas Guzmán	30-abr-2016	31-mzo2022	5.92
Cothy Anabel Vara López	19-feb-2018	31-mzo-2022	4.11
Jesús Alfredo Zavala Valle	11-nov-2019	25-mzo-2022	2.37

Por otro lado, de conformidad con el artículo 42, del Reglamento Interior en materia de relaciones laborales del Instituto Electoral, en concordancia con el artículo 98, fracción II, de la Ley del Servicio Civil del Estado, se efectúa el cálculo en las partidas "*Sueldo Tabular y Compensaciones*", para incluir los montos determinados a los días de vacaciones acumulados sobre las personas que no tuvieron oportunidad de gozar al término de la relación laboral, mismas que a continuación se enlistan:

Tabla No. 3 Días de vacaciones pendientes

Empleado	Días pendientes de vacaciones
Maria Trinidad Herrera Barba	30.41
Roció Escoto Ortiz	69.27
Cruz Arturo Fuentes Soto	85.55
Dalia Isabel Ornelas Guzmán	15.62
Cothy Anabel Vara López	14.00
Jesús Alfredo Zavala Valle	2.94

Con el objeto de sufragar lo anteriormente comentado, el Departamento de Administración realizó el análisis tendiente a identificar economías en partidas

presupuestales para dar suficiencia a los conceptos objeto del presente dictamen, en donde se determinó realizar ajustes a las partidas 14101, 14102, 14103, *Aportaciones Patronales de Servicio Médico, Aportaciones Patronales de Fondo de Pensiones y Aportaciones Patronales de Fondo de Accidente de Trabajo*, respectivamente, toda vez que se obtuvieron economías derivado a que se tenía presupuestado la incorporación al régimen integral de seguridad y servicio social en la primer catorcena del mes de marzo, sin embargo, a la fecha se encuentran en desarrollo las gestiones administrativas tendentes a la culminación de la incorporación en comento.

Por otra parte, dentro de la partida 15201 *Indemnizaciones*, se realizará la disminución presupuestal correspondiente, a efectos de transferir el recurso destinado para el pago de días de vacaciones del personal eventual que termina contrato al cierre del ejercicio 2022, lo anterior, con la finalidad de atender la observación por parte de la Auditoría Superior del Estado y reclasificar ese presupuesto autorizado a las partidas 11301, 12201 *Sueldo Tabular Permanente y Sueldo Tabular Permanente Eventual*, respectivamente y 13401 *Compensaciones*.

Por lo anteriormente expuesto, se estima de suma importancia la autorización de la presente modificación presupuestal, la cual es necesaria e indispensable para *Instituto Electoral*, dotando así de la suficiencia presupuestal para hacer frente al pago de la totalidad de las actuales obligaciones laborales. Como se detalla en la siguiente tabla:

Tabla no. 4 Transferencia entre partidas presupuestales

Partida		Presupuesto Autorizado Modificado	2da. Modificación Presupuestal		Presupuesto Autorizado Modificado
			Aumento	Disminución	
14101	Aportaciones Patronales de Servicio Medico	\$ 4,993,697.87		\$ 267,988.97	\$ 4,725,708.90

Partida		Presupuesto Autorizado Modificado	2da. Modificación Presupuestal		Presupuesto Autorizado Modificado
			Aumento	Disminución	
14102	Aportaciones Patronales de Fondo de Pensiones	6,230,425.26		580,102.39	5,650,322.87
14103	Aportaciones Patronales de Fondo de Accidente de Trabajo	536,438.16		49,945.35	486,492.81
11301	Sueldo Tabular Permanente	17,683,096.52	84,646.19		17,767,742.71
12201	Sueldo Tabular Eventual	535,690.33	61,003.67		596,694.00
13401	Compensaciones	27,328,063.81	126,969.29		27,455,033.10
13102	Prima de antigüedad	885,725.22	722,645.24		1,608,370.46
15201	Indemnizaciones	426,233.31	-	97,227.67	329,005.64
Total Transferencia		\$ 58,619,370.48	\$ 995,264.39	\$ 995,264.39	\$ 58,619,370.48
Otras Partidas		\$ 155,289,780.52	\$ -	\$ -	\$ 155,289,780.52
Total Global		\$ 213,909,151.00	\$ 995,264.39	\$ 995,264.39	\$ 213,909,151.00

VII. DEL PROGRAMA OPERATIVO ANUAL Y REMISIÓN AL CONGRESO DEL ESTADO.

Que la presente modificación presupuestal no lleva consigo modificaciones al Programa Operativo Anual, puesto que esta obedece únicamente a dar suficiencia presupuestal a las metas y acciones autorizadas para su debido cumplimiento.


Por último, esta modificación presupuestal corresponde a solicitud de autorización para llevar a cabo ampliación automática de partidas presupuestales de conformidad a lo señalado en el quinto párrafo de la fracción V, del Artículo 50 de la Ley de Presupuesto. Por lo antes expuesto, fundado y motivado, se somete a la consideración de este Órgano de Dirección Superior, los siguientes:

PUNTOS RESOLUTIVOS

PRIMERO. Se aprueba la transferencia entre partidas presupuestales por la cantidad de \$995,264.39 M.N. (Novecientos noventa y cinco mil doscientos sesenta y cuatro pesos 39/100 moneda nacional), a través de la segunda modificación presupuestal correspondiente al ejercicio fiscal 2022, en términos del considerando VI.

SEGUNDO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que realice las gestiones administrativas que sean necesarias ante el Congreso del Estado, a fin de presentar solicitud de autorización correspondiente ante el Congreso del Estado, dentro de los 15 días hábiles siguientes a la aprobación del dictamen por el Consejo General.

TERCERO. Publíquese el presente Dictamen en el portal de internet institucional, a más tardar dentro de las setenta y dos horas siguientes de su aprobación por el Consejo General en términos de lo establecido en el Artículo 22, numeral 4, del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California.



ABEL ALFREDO MUÑOZ PEDRAZA
PRESIDENTE



OLGA VIRIDIANA MACIEL SÁNCHEZ
VOCAL



VERA JUÁREZ FIGUEROA
VOCAL



GABINO EMMANUEL CASTAÑEDA RAMÍREZ
SECRETARIO TÉCNICO

