

IEEBC-CG-PA97-2021

**PUNTO
DE ACUERDO**

**CONSEJO GENERAL ELECTORAL
DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA
P R E S E N T E.**

El suscrito Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 36, fracción II, inciso a), y 47, fracción II, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; respetuosamente someto a la consideración de este órgano de dirección superior el siguiente **PUNTO DE ACUERDO** por el que se aprueba la “**AUTORIZACIÓN PARA SUSCRIBIR LA ADENDA NÚMERO UNO AL ANEXO TÉCNICO NÚMERO UNO DEL CONVENIO GENERAL DE COORDINACIÓN Y COLABORACIÓN A CELEBRAR ENTRE EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL Y EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA PARA EL PROCESO ELECTORAL CONCURRENTES 2020-2021**”, bajo los siguientes antecedentes, considerandos y acuerdos.

GLOSARIO


Adenda	Adenda número uno al anexo técnico número uno al Convenio General de Coordinación y Colaboración que celebran el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Anexo Técnico	Anexo Técnico número uno al Convenio General de Coordinación y Colaboración que celebran el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Anexo Financiero	Anexo Financiero del Anexo Técnico número uno al Convenio General de Coordinación y Colaboración entre el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Consejo General	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Constitución General	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
INE	Instituto Nacional Electoral.
Instituto Electoral	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Ley Electoral	Ley Electoral del Estado de Baja California.
Reglamento de Elecciones	Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.

ANTECEDENTES

1. Firma del *Convenio General de Coordinación y Colaboración*. El 29 de septiembre de 2020, el *INE* y el *Instituto Electoral* llevaron a cabo la firma del *Convenio General de Coordinación y colaboración* con para establecer las bases de coordinación para hacer efectiva la realización del proceso electoral concurrente 2020-2021 en el estado de Baja California.

2. Autorización para la suscripción de los *Anexos técnico y financiero*. El 29 de enero de 2021, el *Consejo General*, en su sexta sesión extraordinaria aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA04-2021, correspondiente a la autorización hacia el Consejero Presidente para que, asistido por el Secretario Ejecutivo, suscribiera el *Anexo Técnico* número uno, así como el *Anexo Financiero* del *Anexo Técnico* número uno del *Convenio General de Coordinación y Colaboración* a celebrar entre el *INE* y el *Instituto Electoral*.

3. Suscripción de los anexos técnico y financiero. El 30 de enero de 2021, el *INE* y el *Instituto Electoral* suscribieron el *Anexo Técnico*, así como el *Anexo Financiero*.

 **4. Protocolo de atención sanitaria y protección a la salud, para la operación de las casillas únicas el día de la jornada electoral, Proceso Electoral Federal y Concurrente 2020-2021.** El 24 de febrero de 2021, la Comisión de Capacitación y Organización Electoral del *INE* aprobó el Acuerdo INE/CCOE011/2021 con el que se emitió el Protocolo de atención sanitaria y protección a la salud, para la operación de las casillas únicas el día de la jornada electoral del Proceso Electoral Federal y Concurrente 2020-2021.

5. Acuerdo INE/CG323/2021. El 25 de marzo de 2021, el Consejo General del *INE*, aprobó el Acuerdo INE/CG323/2021 por el que se estableció como medida extraordinaria y temporal, que la ciudadanía que quiera ingresar a la casilla el día de la jornada electoral del 6 de junio de 2021 deberá usar cubrebocas y portarlo durante el tiempo que permanezca en la casilla, con la finalidad de proteger la salud de quienes se encuentren al interior.

Con base en lo anterior, y

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA

1. Que el *Consejo General* es competente para aprobar la autorización para que el Consejero Presidente del *Consejo General* suscriba la *Adenda*, en términos de los artículos 46, fracciones II y XXVI, de la *Ley Electoral*, que prevén como su atribución la expedir los acuerdos necesarios, así como autorizar la celebración de convenios de apoyo y colaboración en materia electoral con las autoridades federales o estatales electorales.

II. MARCO NORMATIVO APLICABLE.

"Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

1. Que el artículo 41, base V, Apartado C, párrafo primero de la *Constitución General*, establece que, en las entidades federativas, las elecciones locales y, en su caso, las consultas populares y los procesos de revocación de mandato, estarán a cargo de organismos públicos locales y que ejercerán funciones, entre otras, en la siguiente materia:

1. Preparación de la jornada electoral;

"Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales".

2. Que el artículo 104, numeral 1, inciso a), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales indica que corresponde a los organismos públicos locales, aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos que en el ejercicio de las facultades le confieren al *INE* por mandato constitucional y legal.

"Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California".

3. Que el artículo 5, Apartado B, párrafo primero de la *Constitución Local*, establece que la organización de las elecciones estatales y municipales es una función pública que se realiza a través de un organismo público autónomo e independiente denominado *Instituto Electoral*, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, a cuya integración concurren los ciudadanos y los partidos políticos, según lo disponga la Ley. En el ejercicio de esta función pública, serán principios rectores la certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad y austeridad.

4. Asimismo refiere, que el *Instituto Electoral* ejercerá sus atribuciones en los términos previstos en la *Constitución General* y en la *Constitución Local*, de conformidad con la distribución de competencias que establecen las leyes de la materia, así como los convenios que suscriban, y agrupará para su desempeño, en forma integral y directa, entre otras, las siguientes actividades:

- a) Preparar la Jornada Electoral;
- b) Implementar y verificar el cumplimiento de los criterios generales que emita el Instituto Nacional Electoral, y

"Ley Electoral del Estado de Baja California"

5. Que, conforme con lo establecido en el artículo 35 de la *Ley Electoral*, son fines del *Instituto Electoral*, entre otros, los siguientes:

- a) Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar la Integración de los Poderes Legislativo y Ejecutivo y los Ayuntamientos del Estado, y
- b) Llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar al fortalecimiento y difusión de la cultura cívica y política.

6. De igual manera, esta disposición legal señala que las actividades del *Instituto Electoral* se llevarán a cabo con perspectiva de género y se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, austeridad y paridad de género.

7. Además, el diverso 36, fracciones I, y IV, de la *Ley Electoral* establecen que, el *Instituto Electoral* tendrá su sede en la capital del Estado y ejercerá sus funciones en todo su territorio, y se integra, entre otros, por un órgano de dirección, que es el *Consejo General*, y por órganos ejecutivos, de entre los cuales se encuentra la Presidencia del *Instituto Electoral*.

8. De este modo, el *Consejo General* es el órgano superior de dirección responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género guíen todas las actividades del *Instituto Electoral*, y en su desempeño aplicará la perspectiva de género, según lo prevé el artículo 37 de la *Ley Electoral*.

9. En concordancia con lo anterior, las fracciones II y XXVI del artículo 46 de la *Ley Electoral*, prescriben que, son atribuciones del *Consejo General*, entre otras, la de expedir los acuerdos necesarios para el cumplimiento de las disposiciones de la propia Ley, y autorizar la celebración de Convenios de Colaboración de apoyo y colaboración con las autoridades federales o estatales electorales en materia electoral.

10. En relación con lo anterior, el artículo 47, fracción II, de la *Ley Electoral*, otorga al Consejero Presidente del *Consejo General*, la atribución de establecer vínculos y celebrar convenios de apoyo y colaboración entre otros, con autoridades estatales y organismos electorales, tal como se advierte de la porción normativa siguiente:

Artículo 47. Son atribuciones del Consejero Presidente del Consejo General:

[...]

II. Establecer los vínculos y celebrar los Convenios entre el Instituto y las autoridades federales, estatales y municipales, centros de enseñanza para el apoyo y colaboración en sus respectivos ámbitos, cuando sea necesario para el cumplimiento de los fines del Instituto haciéndolo del conocimiento del Consejo General. En caso de Convenio de Colaboración con organismos electorales se estará a lo dispuesto en la fracción XXVI del artículo anterior,

[...]

11. Por su parte, el artículo 55, fracciones I, II y XXIII, de la *Ley Electoral* señalan como atribuciones de la *Secretaría Ejecutiva*, representar legalmente al *Instituto Electoral*, actuar como Secretario del *Consejo General* y todas aquellas previstas en la citada Ley.

"Reglamento de Elecciones"

12. Que el artículo 26, párrafos 2 y 4, del *Reglamento de Elecciones*, prevén que la coordinación entre el *INE* y los organismos públicos locales tiene como propósito esencial concertar la actuación entre ambas autoridades, cada una en el ámbito de sus respectivas competencias, para elevar la calidad y eficacia en la organización y operación de los procesos electorales, y optimizar los recursos humanos y materiales a su disposición, bajo un estricto apego al marco constitucional y legal aplicable. Y que las bases de coordinación contenidas en el Reglamento, son de observancia general para el personal y los diversos órganos del *INE* y de los organismos públicos locales, y serán aplicables en el desarrollo de los procesos electorales locales.

13. Por su parte, el artículo 27 del referido *Reglamento de Elecciones* indica que, para la ejecución de las tareas inherentes a la organización de los procesos electorales locales, la coordinación con los organismos públicos locales se sustentará en los convenios generales de coordinación y en su caso en los siguientes instrumentos:

- Anexos técnicos;
- Anexos financieros, y
- **Adendas.**

14. Asimismo, el artículo 28 del *Reglamento de Elecciones* establece que los organismos públicos locales en cuyas entidades se lleve a cabo un proceso electoral local, deberán participar con el *INE* en la elaboración, revisión, tramitación, implementación, ejecución y seguimiento de los instrumentos jurídicos que se suscriban.

15. En razón de ello, el artículo 29, párrafo 1, del *Reglamento de Elecciones* establece que el *INE* y los organismos públicos locales formalizarán un convenio general de coordinación que establezca las bases generales de coordinación para la organización de los procesos electorales locales.

16. Por su parte, el artículo 30, párrafo 1, inciso a), del *Reglamento de Elecciones* estipula que formalizado el convenio general de coordinación se suscribirán los anexos técnicos y financieros y, en su caso, las adendas, con el propósito de establecer los compromisos, instancias responsables y demás elementos necesarios para la ejecución de las tareas que implican el ejercicio de las facultades de cada institución.

17. Así, el artículo 31 del *Reglamento de Elecciones* señala que en los anexos técnicos se señalarán las temáticas que sean objeto de coordinación, y se detallarán las tareas que corresponderá ejecutar a cada organismo electoral a efecto de asegurar el adecuado desarrollo del proceso electoral; los plazos para su cumplimiento, así como los plazos en que los organismos públicos locales deberán aprobar toda aquella documentación que haya sido aprobada por el *INE*.

18. De igual manera, el artículo 32 del *Reglamento de Elecciones* determina que en los anexos financieros se reflejarán los costos que se generen con motivo de la coordinación entre el *INE* y los organismos públicos locales para procesos electorales locales, precisándose cuáles corresponderá erogar al primero y cuáles a los segundos.

19. Por su parte, el diverso 33 del *Reglamento de Elecciones* explica que las adendas que, en su caso, se suscriban entre el *INE* y los organismos públicos locales, tendrán como objetivo:

- a) Precisar algún proceso, actividad o tarea que por su relevancia deba añadirse al convenio general de coordinación y que, por el plazo establecido para la suscripción del anexo técnico, no haya sido posible su inclusión; o bien,
- b) Que, habiéndose incluido, resulte necesaria mayor precisión técnica o jurídica, derivado de algún acuerdo del Consejo General o alguna resolución que determine el *INE* en el ejercicio de una facultad especial, así como a la celebración de alguna elección extraordinaria u otra modificación que así lo amerite.

III. CONTENIDO DE LA ADENDA

1. Que el objeto de la *Adenda* consiste en la implementación del Protocolo de atención sanitaria y protección a la salud, para la operación de casillas únicas el 6 de junio de 2021 para el Proceso Electoral Federal y Concurrente 2020-2021.

2. Asimismo, se hace referencia al Protocolo de atención sanitaria y protección a la salud, para la operación de las casillas únicas el día de la jornada electoral del Proceso Electoral Federal y Concurrente 2020-2021; el cual sustancialmente prevé, las medidas sanitarias que deberán atender quienes acudan a las casillas el día de las votaciones; así como, las actividades encaminadas a preparar las condiciones que favorecerán a una mejor implementación de las medidas sanitarias, puntualizando de manera enunciativa algunas de las medidas descritas.

3. De igual manera, se establecen las cláusulas al tenor de las cuales se suscribirá la *Adenda*, siendo el contenido sustancial de estas, el siguiente:

- a) **Cláusula Primera:** Se precisan las adiciones al *Anexo Técnico*, siendo estas las siguientes:

I. Se agrega en la cláusula PRIMERA, el numeral 5.3, el cual contempla las actividades de las y los Capacitadores y Asistentes Electorales (CAEL) y Supervisores Electorales (SEL) para la implementación de medidas sanitarias.

II. Se agregan en la cláusula PRIMERA, en el numeral 6.7, los incisos f), g) y h), los cuales contemplan la colaboración en los operativos de sanitización, las líneas de acción a implementar de forma enunciativa más no limitativa, así como que el personal contratado como CAE local y SE local, podrá auxiliar a la o el tercer escrutador fuera de la casilla en la organización de la fila.

III. Asimismo, se modifica el apartado 6.12, inciso a), para establecer que el *INE* se compromete a realizar una campaña de notificación en las secciones implicadas en actualizaciones al marco geográfico electoral en el periodo 2019-2020, para la ciudadanía que al corte del periodo de credencialización para el Proceso Electoral Concurrente 2020- 2021 no hayan actualizado su Credencial para Votar con Fotografía, a fin de dar a conocer a la ciudadanía, la clave de la sección y la casilla a la que les corresponde acudir a ejercer su derecho al voto el día de la jornada electoral.

b) **Cláusula Segunda:** Establece el compromiso de las partes de realizar las gestiones administrativas necesarias para dar cumplimiento a la *adenda*.

c) **Cláusula Tercera:** Determina que se deja incólume el contenido del Anexo Técnico, con excepción de lo acordado en la *adenda* de referencia.

d) **Cláusula Cuarta:** Establece que la *adenda* documenta las actividades realizadas por las partes previas a la suscripción de la misma, en cumplimiento al protocolo; así como las sucesivas hasta que concluyan legalmente los operativos de sanitización de los lugares donde se instalarán las casillas únicas.

e) **Cláusula Quinta:** Señala que la suscripción del referido instrumento legal es producto de la buena fe.

f) **Cláusula Sexta:** Determina la obligación de publicar la *adenda* en las páginas electrónicas de las partes.

IV. RAZONES QUE SUSTENTAN EL PUNTO DE ACUERDO

1. Que en el año 2014 tuvo lugar la reforma constitucional en materia político electoral que modificó sustancialmente el sistema electoral mexicano. La reforma constitucional en comento, trajo consigo la conformación de un sistema nacional de elecciones, colocando como rector al *INE* y como integrantes a los organismos públicos locales de las 32 entidades federativas.

2. La premisa fundamental de esta reforma fue estandarizar las elecciones en el país; por ello, se dotó al *INE* de atribuciones para tener intervención en los procesos electorales locales. Para lograr el objetivo de la reforma constitucional el *INE* emitió el *Reglamento de Elecciones*, el cual se compone de aquellos acuerdos emitidos en ejercicio de la facultad constitucional de atracción, y el cual tiene por objeto regular las disposiciones aplicables en materia de instituciones y procedimientos electorales, así como la operación de los actos y actividades vinculados al desarrollo de los procesos electorales que corresponde realizar al *INE* y a los organismos públicos locales.

3. Bajo esta tónica es que el *INE* estableció las bases para la coordinación en los procesos electorales locales en los que interviene, así como para la elaboración, tramitación, firma, implementación, ejecución y seguimiento de los instrumentos jurídicos de coordinación y cooperación que suscriba con los organismos públicos locales.

4. Así, como ya quedó asentado, el *Reglamento de Elecciones* prevé que para la ejecución de las tareas propias de un proceso electoral local resulta obligatorio la celebración de instrumentos jurídicos de coordinación entre el *INE* y los organismos públicos locales, así como sus anexos técnicos y financieros y, en su caso, las adendas necesarias, a fin concertar la actuación entre ambas autoridades, y con el fin de elevar la calidad y eficacia en la organización y operación de los procesos electorales, y optimizar los recursos humanos y materiales a su disposición, bajo un estricto apego al marco constitucional y legal aplicable.

5. De este modo, la *Adenda* que el *INE* propone a este Instituto Electoral suscribir tiene como finalidad definir un marco de actuación por parte de las y los funcionarios electorales que participarán durante la jornada electoral, con el objetivo de garantizar la sanitización de cada una de las casillas electorales, a fin de prevenir y erradicar contagios de la enfermedad COVID-19, así como propiciar el correcto desarrollo de las actividades inherentes al día de la elección del presente proceso electoral concurrente.

6. En ese orden de ideas, lo conducente es autorizar al Consejero Presidente, asistido por el Secretario Ejecutivo para que, en representación del *Instituto Electoral*, suscriban de manera conjunta la *Adenda* con el *INE*, a efecto de poder materializar el objeto del Convenio General de Coordinación y Colaboración que es, establecer las bases de coordinación para hacer efectiva la realización del proceso electoral concurrente 2020-2021 en el estado de Baja California.

7. Lo anterior, en virtud de que es facultad del Consejero Presidente establecer los vínculos y celebrar los convenios de apoyo y colaboración que resulten necesarios para el cumplimiento de los fines del *Instituto Electoral*, haciéndolo del conocimiento del *Consejo General*; sin embargo, tratándose de convenios en materia electoral que se pretendan suscribir con autoridades ya sean federales o estatales electorales, debe contar con la autorización del *Consejo General*.

8. Con base en lo anterior, una vez se suscriba la *Adenda* por las partes involucradas, el Consejero Presidente lo deberá hacer del conocimiento de los integrantes del *Consejo General*, remitiendo vía electrónica una copia simple del documento.

Por lo antes expuesto, fundado y motivado, este *Consejo General* emite los siguientes:

ACUERDOS

PRIMERO. Se autoriza al Consejero Presidente para que, asistido por el Secretario Ejecutivo, suscriba la Adenda Número Uno al Anexo Técnico Número Uno del Convenio General de Coordinación y Colaboración a celebrar entre el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Estatal Electoral de Baja California con motivo del presente Proceso Electoral Concurrente 2020-2021.

SEGUNDO. Se instruye al Secretario Ejecutivo notifique el contenido del Presente Punto de Acuerdo al *INE* por conducto de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, para los efectos legales conducentes.

TERCERO. Publíquese el presente Punto de Acuerdo en el portal de internet institucional, dentro del término señalado en el artículo 22, párrafo cuarto, del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

Dado en sesión virtual del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los veintiocho días del mes de mayo del año dos mil veintiuno.

ATENTAMENTE

*"Por la autonomía e independencia
de los organismos electorales"*

C. LUIS ALBERTO HERNÁNDEZ MORALES

CONSEJERO PRESIDENTE

