

IEEBC-CG-PA91-2021

PUNTO DE ACUERDO

CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA PRESENTE.-

El suscrito Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 5, apartados A y B, 8, fracciones I y IV, inciso c), de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 30, 33, 35, fracciones II, III y VII, 46, fracción XVI, 47, fracciones V y XVI, 135, 136, fracción II, 144, fracción II, 151, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; así como en los *Lineamientos de registro de candidaturas a Gubernatura, Municipales y Diputaciones por el principio de mayoría relativa que presenten los Partidos Políticos, Coaliciones así como los Aspirantes a Candidaturas Independientes que hayan obtenido la constancia de porcentaje a favor, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021*, respetuosamente someto a la consideración del Pleno el siguiente punto de acuerdo para el **"CUMPLIMIENTO DE SENTENCIA EN EL EXPEDIENTE RI-95/2021 DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA ELECTORAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA Y SUSTITUCIONES DE CANDIDATURAS EN LAS PLANILLAS A MUNÍCIPES DE LOS AYUNTAMIENTOS DE MEXICALI Y TIJUANA PRESENTADAS POR EL PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO PARA LA JORNADA ELECTORAL DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN BAJA CALIFORNIA"**, al tenor de los siguientes antecedentes, considerandos y puntos de acuerdo.

GLOSARIO

Consejo General:	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Constitución General:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Constitución Local:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
Comisión de Igualdad:	Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación del Instituto Estatal Electoral Baja California.
INE:	Instituto Nacional Electoral.
Instituto Electoral:	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Ley Electoral:	Ley Electoral del Estado de Baja California.
Lineamiento:	Lineamientos de registro de candidaturas a Gubernatura, Municipales y Diputaciones por el principio de mayoría relativa que presenten los partidos políticos, coaliciones, así como los aspirantes a candidaturas independientes que hayan obtenido la constancia de porcentaje a favor para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.
Lineamientos de Igualdad:	Lineamientos para garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de paridad de género, igualdad sustantiva y no discriminación en la postulación de candidaturas y en la etapa de resultados del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.
Periódico Oficial:	Periódico Oficial del estado de Baja California.
Tribunal Electoral:	Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California.

ANTECEDENTES

1. El 26 de abril de 2021 en sesión extraordinaria el Consejo General aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA86-2021 relativo a las *Modificaciones y sustituciones de candidaturas en las planillas a municipales de los ayuntamientos de Ensenada, Mexicali, Tecate, Tijuana y Playas de Rosarito presentadas por los partidos del Trabajo, de Baja California, Movimiento Ciudadano, Encuentro Solidario, Redes Sociales Progresistas y Fuerza por México, así como la inclusión de sobrenombres en la boleta electoral a utilizar en la jornada electoral del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en baja california*, a través del cual se aprobaron las diversas modificaciones y sustituciones solicitadas por los partidos políticos.

En misma fecha, en sesión extraordinaria el Consejo General aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA87-2021 relativo al *Cumplimiento del principio de paridad de género y de las acciones afirmativas en las postulaciones de candidaturas a diputaciones por el principio de mayoría relativa y de municipales ordenadas en el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA78-2021*, mediante el cual se realizó la revisión de las acciones afirmativas a favor de grupos en situación de vulnerabilidad.

2. El 05 de mayo de 2021 mediante escrito signado por el presidente del Comité Ejecutivo Estatal el partido Encuentro Solidario presentó las renunciias de los CC. Ranier Alejandro Falcon Martínez, Héctor René Cruz Aparicio y Flor Indira Leyzaola Osorio a los cargos de la fórmula de presidencia municipal y segunda regiduría suplente de la planilla de municipales por el Ayuntamiento de Tijuana, así como documentales a efecto de solicitar la sustitución a dichas candidaturas de la planilla de mérito.

En misma fecha los CC. Ranier Alejandro Falcon Martínez, Héctor René Cruz Aparicio y Flor Indira Leyzaola Osorio comparecieron ante las instalaciones del Instituto Electoral a efecto de ratificar sus renunciias a los cargos referidos en el párrafo anterior.

3. El 05 de mayo de 2021 el representante propietario del partido Morena presentó escrito informando a esta autoridad electoral el interés del C. Jaime Rafael Díaz Ochoa a participar en el presente Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 al cargo de presidencia municipal por el Ayuntamiento de Mexicali postulado por el partido Encuentro Solidario, por lo que a su vez solicitó que se giraran diversos oficios a la Fiscalía General del Estado y a la Sindicatura del Ayuntamiento de Mexicali a efecto de estar en condiciones de conocer si dicho ciudadano goza de derechos político-electorales.

4. El 06 de mayo de 2021 el Delegado Nacional en funciones de presidente del Comité Directivo Estatal del partido Encuentro Solidario presentó renunciias de los CC. Elvira Luna Pineda, Alejandro Treviño

Garza y Martín Daniel Hernández Saavedra a los cargo de presidencia municipal propietaria, y fórmula de síndico procurador, respectivamente, de la planilla de munícipes por el Ayuntamiento de Mexicali, y a su vez presentó solicitud de sustitución y diversas documentales para acreditar los requisitos de elegibilidad.

En misma fecha los CC. Elvira Luna Pineda, Alejandro Treviño Garza y Martín Daniel Hernández Saavedra comparecieron ante las instalaciones del Instituto Electoral a efecto de ratificar sus renunciaciones a los cargos referidos en el párrafo anterior.

5. El 06 de mayo de 2021 mediante oficio IEEBC/CGE/2532/2021 suscrito por el Secretario Ejecutivo, se solicitó a la Vocalía Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva del INE en Baja California informara a esta autoridad electoral sobre la situación registral de las sustituciones a candidaturas en las planillas a los Ayuntamientos de mérito.

6. El 08 de mayo del 2021 mediante los oficios IEEBC/CGE/2484/2021 y IEEBC/CGE/2510/2021 fueron notificados de manera personal los requerimientos al Partido Político Encuentro Solidario, con el propósito de subsanara los requerimientos de cuenta, en los términos siguientes:

ACTOR POLÍTICO	NÚMEROS DE OFICIOS DE REQUERIMIENTOS	CARGOS	NOMBRES	OBSERVACIONES
PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO	IEEBC/CGE/2484/2021	Presidencia Municipal en Mexicali Propietaria	Luna Pineda Elvira	Deberán cumplir con el principio de paridad de Género, en términos de lo dispuesto por el artículo 28 de los Lineamientos de Igualdad.
	IEEBC/CGE/2510/2021	Síndico Procurador Propietario en Mexicali	Treviño Garza Alejandro	
		Síndico Procurador Suplente en Mexicali	Hernández Saavedra Martín Daniel	
		Presidencia Municipal Propietario en Tijuana	Falcon Martínez Ranier Alejandro	
		Presidencia Municipal Suplente de Tijuana	Cruz Aparicio Héctor René	

7. El 09 de mayo de 2021 el Delegado Nacional en funciones de presidente del Comité Directivo Estatal del partido Encuentro Solidario presentó solicitud de sustitución al cargo de presidencia municipal propietaria de la planilla a munícipes por el Ayuntamiento de Mexicali, así como, diversas documentales para acreditar los requisitos de elegibilidad.

Así mismo, presentó dos escritos con diversas manifestaciones relativas a las solicitudes de sustitución en las planillas a munícipes por los Ayuntamientos de Mexicali y Tijuana, siendo la primera relativa a las atribuciones de la Secretaría Ejecutiva respecto a los requerimientos emitidos por tema de paridad, mismo que a la letra dice:

JOSÉ ALFREDO FERREIRO VELAZCO, promoviendo en mi carácter de Presidente del Comité Directivo Estatal del Partido Político Nacional "Encuentro solidario" en el Estado de Baja California, personalidad que tengo debidamente acreditada ante el Instituto Estatal Electoral de Baja California (...), ante Ustedes con el debido respeto comparezco y expongo los siguientes antecedentes y consideraciones.:

ANTECEDENTES

Primero.- Con fecha 8 de mayo de 2021, el Secretario Ejecutivo del IEEBC, mediante Oficios con Número IEEBC/CGE/2510/2021 y IEEBC/CGE/2510/2021, requirió a este Instituto político, el cumplimiento de diversos dispositivos de los lineamientos de equidad, **lo anterior a fin de salvaguardar la equidad de género**, esto en relación a la sustitución de diversas candidaturas, solicitadas por esta representación.

En consideración a lo anterior, el suscrito, está dando cumplimiento a los requerimientos de referencia, AD CAUTELAM; Lo anterior por las siguientes:

CONSIDERACIONES

Primera.- Que el procedimiento para garantizar la paridad de género, que al efecto establece el artículo 26 de los lineamientos de paridad de género, y que en su caso el artículo 3 de los mismos lineamientos, determinan que será el consejo general, quien en su caso analizara las postulaciones que realicen los partidos políticos conforme a los principios de paridad, y es precisamente el consejo general quien determinara lo conducente en relación a dichas solicitudes.

Segunda.- La Ley Electoral del Estado de Baja California, establece las atribuciones del secretario ejecutivo al preceptuar lo siguiente:

Artículo 55.- Son atribuciones del Secretario Ejecutivo:

II.- Actuar como Secretario del Consejo General;

...

Tercera.- De ahí que el secretario ejecutivo, quien pretende seguir el ilegal procedimiento, contenido en los oficios de referencia, carece de atribuciones, para solicitar al Partido Encuentro Solidario, realizar el cumplimiento de los lineamientos de referencia.

Por ello impugnaremos ante la autoridad correspondiente, las actuaciones a todas luces ilegales del funcionario de referencia, tanto las notificaciones referidas en el cuerpo de la presente, como los acuerdos que de aquí deriven, ya que considera entre otras violaciones, que el acuerdo tomado por autoridad no competente, están en incumplimiento a los principios de autodeterminación de los partidos, así como en interpretación equivocada a las disposiciones en materia de género.

En segundo término, el relativo a que en las sustituciones solicitadas se encuentra debidamente garantizada la paridad de género, mismo que a la letra dice:

...

5.- En este orden de ideas, se solicita que sea el Consejo General quien determine en deliberación pública lo siguiente:

a).- Si con la postulación de candidaturas citada en el cuadro 2 del presente escrito, esta garantizada la paridad de genero en las candidaturas a municipales que esta postulando el Partido Encuentro Solidario para el proceso electoral de Baja California 2020-2021.

b).- Si con las sustituciones solicitadas por renuncia se rompe con el principio de paridad genero en las candidaturas a municipales de Tijuana, que esta postulando el Partido Encuentro Solidario para el proceso electoral de Baja California 2020-2021.

c).- Si con sustituciones solicitadas por renuncia se potencializa el principio de paridad genero en las candidaturas a municipales de Tijuana, que esta postulando el Partido Encuentro Solidario para el Proceso Electoral de Baja California 2020-2021.

PLANILLA DE MUNÍCIPIES DE MEXICALI

1.- En fecha 06 de junio de 2021, sobrevino la renuncia de la candidatura a la Presidencia municipal de Mexicali, misma que fue ratificada ante este Instituto, lo cual también me conlleva a realizar la sustitución correspondiente.

2.- Mediante Oficio Número IEEBC/CGE/2484/2021, el Secretario Ejecutivo del IEEBC, requirió al Partido Encuentro Solidario, el cumplimiento del artículo 28 de los lineamientos de Igualdad, lo anterior a fin de salvaguardar la, equidad de género. De tal manera que el genero de la candidatura cuya sustitucion sea solicitada, deberá ser del mismo genero de la candidatura que lo sustituya, esto en relación a la solicitud de sustitución de la candidatura a presidente municipal, postulada por el Partido Encuentro Solidario en la planilla de municipales de Mexicali.

3.- Derivado de la renuncia antes referida, y sin perder de vista la obligación partidista de garantizar la paridad de genero en la postulación de planillas, mi actual petición, en tres de cinco municipios que conforman el Estado de Baja California, el Partido Encuentro Solidario esta postulando planillas de candidaturas a municipales encabezadas por mujeres, siendo de la siguiente manera:

Cuadro 2

MUNICIPIO	ENCABEZA
Tijuana	Mujer
Mexicali	Hombre
Ensenada	Mujer
Tecate	Hombre
Playas de Rosarito	Mujer

4.- En el caso concreto de Mexicali, he de referir que inicialmente fue procedente el registro de la postulación de la planilla para municipales encabezada por mujer, pero por renuncia de la candidata a presidenta municipal que sobrevino a la postre, hoy se está proponiendo su sustitución con la postulación de un Hombre en esta candidatura, no obstante, prevalece la garantía de la paridad de género, en los términos mandatados por los numerales constitucionales y legales antes citados.

5.- *Muy a pesar de esta garantía de género, ratificada por nuestros Tribunales Electorales, el Secretario Ejecutivo de este Instituto pretende limitar e incluso hacer nugatorio el derecho de mi Partido Político a participar en la elección de municipales de Mexicali, so pretexto, so pretexto de que el artículo 28 de los Lineamientos de Paridad refieren que las sustituciones deben ser por candidaturas del mismo género, lo cual es totalmente ilegal, puesto que la paridad de género está totalmente acreditada en sus vertientes mandatadas.*

6.- *En este orden de ideas, se solicita que sea el Consejo General quien determine en deliberación pública lo siguiente:*

a).- *Si con la postulación de candidaturas citada en el cuadro 2 del presente escrito, está garantizada la paridad de género en las candidaturas a municipales que está postulando el Partido Encuentro Solidario para el Proceso Electoral de Baja California 2020-2021.*

b).- *Si con las sustituciones solicitadas por renuncia se rompe con el principio de paridad género en las candidaturas a municipales de Mexicali, que está postulando el Partido Encuentro Solidario para el proceso electoral de Baja California 2020-2021.*

Derivado de lo anterior resulta claro que no es aplicable el contenido del artículo 28 de los Lineamientos de Paridad, que invoca el Secretario Ejecutivo en su escrito de requerimiento que hoy se contesta, puesto que, en el contexto, está totalmente garantizada paridad entre los géneros de las candidaturas a municipales como acto de obligación para mi partido político.

En una interpretación sistemática y funcional, la parte final del artículo 28 de los Lineamientos de Paridad está encaminada a detener los excesos de aquellos partidos políticos que inicialmente simulan cumplir con la paridad y posteriormente con sustituciones rompen con esa armonía tutelada a favor de la mujer, circunstancia que en el presente caso no acontece, por las consideraciones anteriormente citadas.

Consecuentemente solicito que sea este Consejo General quien bajo los principios de legalidad y certeza resuelvan la procedencia de mis peticiones de sustitución de candidaturas, convocando a Sesión Extraordinaria de Consejo General, dado que el Secretario Ejecutivo carece de atribuciones para requerir a los partidos políticos, el cumplimiento de paridad de género, sin que esta hipótesis haya sido previamente declarada.

En atención a lo anterior, solicito que en la deliberación de consejo general se inaplique la parte final del artículo 28 de los Lineamientos de Paridad por estar debidamente acreditada la garantía de paridad de género en las candidaturas de planillas de municipales de Baja California postuladas por el Partido Encuentro Solidario.

De igual forma solicito se de vista a~ órgano de control interno a fin de que determine si la emisión de los requerimientos que hoy se contestan, constituye alguna causa! de responsabilidad administrativa o de posible violencia política de género, en razón de que el atender o desatender los requerimientos antes precisados va en detrimento de los derechos de los partidos políticos, puesto que puede incluso acarrear la cancelación de registros, sin que se haya previamente deliberado el fondo del requerimiento respecto de un tema que la propia normativa obliga a que deba ser el Consejo General quien califique el cumplimiento de la paridad de género."

8. El 10 de mayo de 2021 mediante oficio IEEBC/CGE/2566/2021 suscrito por el Secretario Ejecutivo, se solicitó a la Vocalía Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva del INE en Baja California informara a esta

autoridad electoral sobre la situación registral de las sustituciones a candidaturas en las planillas a los Ayuntamientos de mérito.

En misma fecha mediante oficio INE/JLE/BC/VRFE/3562/2021 suscrito por la Vocal Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva del INE en Baja California, informó el resultado de la situación registral de las candidaturas integrantes de las planillas a los Ayuntamientos de mérito.

9. El 10 de mayo de 2021 se celebró la XXII Sesión Pública no presencial del Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California, donde emitió sentencia en el Recurso de Inconformidad identificado con la clave de expediente RI-95-2021 y acumulados, en el sentido de revocar parcialmente el *Punto de acuerdo que resolvió las solicitudes de registro de planillas de municipales de los ayuntamientos de Ensenada, Mexicali, Tecate, Tijuana y Playas de Rosarito que postula el partido Encuentro Solidario para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021*, en términos de sus considerandos.

10. El 11 de mayo de 2021 fue notificada al Consejo General la sentencia referida en el antecedente inmediato anterior.

En consecuencia, de lo anterior y,

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA

I.1 Que de conformidad con lo dispuesto en los artículos 46, fracción XVI y XXIX, 144, fracción II, inciso b), y 149 de la Ley Electoral, el Consejo General es competente para conocer, analizar y resolver sobre la procedencia de las solicitudes de registro de las planillas completas para la renovación de los Ayuntamientos del Estado de Baja California.

I.2. Que de conformidad con el artículo 5, apartado B, párrafo quinto y sexto de la Constitución Local en relación al artículo 33 de la Ley Electoral, el Instituto Electoral será la autoridad en la materia, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño, contando en su estructura con un órgano de dirección, ejecutivos, técnicos, de vigilancia y fedatarios para los actos de naturaleza electoral, cuyas atribuciones y funcionamiento serán regulados por la Ley; contando el Consejero Presidente con la facultad de vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por el Consejo General.

I.3. Que los artículos 36 y 37, de la Ley Electoral disponen que el Instituto Electoral se integrará por un órgano superior de dirección que es el Consejo General, responsable de vigilar el cumplimiento de

las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y austeridad guíen todas las actividades del Instituto Electoral.

II. CANDIDATURAS A MUNÍCIPIES DE AYUNTAMIENTOS

II.1 Que los artículos 135 y 147 de la Ley Electoral establecen el derecho de los partidos políticos, candidaturas independientes y coaliciones para solicitar el registro de candidaturas a cargo de elección popular, una vez que se cumpla con lo dispuesto en la Ley Electoral, y en su caso, la Ley General de Partidos Políticos.

II.2 Que de conformidad al artículo 78, párrafo cuarto, y 80 de la Constitución Local en relación al artículo 17.2 del Lineamiento, determinan los requisitos de elegibilidad que deben colmarse para ser postuladas las candidaturas a municipios de los Ayuntamientos.

II.3 Que de conformidad a los artículos 139 y 140 de la Ley Electoral los partidos políticos promoverán y garantizarán la paridad entre los géneros, en la postulación de candidaturas a los cargos de elección popular; de manera que, las planillas de municipios se integrarán alternando candidaturas de género distinto, conforme a la fracción II del artículo 136 de dicha Ley, asimismo las candidaturas para el cargo de presidenta o presidente municipal deberán ser distribuidas de forma igualitaria entre ambos géneros.

II.4 Que en términos del artículo 141 de la Ley Electoral una vez cerrado el registro de candidaturas, si un partido político o coalición no cumple con lo establecido en los artículos 139 y 140 que anteceden, el Consejo General le requerirá en primera instancia para que, en el plazo de cuarenta y ocho horas, contadas a partir de la notificación, rectifique la solicitud de registro de candidaturas y le apercibirá de que, en caso de no hacerlo le hará una amonestación pública.

Transcurrido tal plazo, el partido político o coalición que no realice la sustitución de candidaturas, será acreedor a una amonestación pública y el Consejo general le requerirá, de nueva cuenta, para que, en un plazo de veinticuatro horas, contadas a partir de la notificación, haga la corrección. En caso de reincidencia se sancionará con la negativa del registro de las candidaturas correspondientes.

II.5 Que conforme al artículo 151 de la Ley Electoral en relación al 42 del Lineamiento, los partidos políticos y coaliciones podrán solicitar las sustituciones de candidaturas por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia, hasta el 06 de mayo de 2021.

III. CUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA

Tal como se estableció en el antecedente número 9 del presente punto de acuerdo, el Tribunal Electoral emitió resolución en el expediente RI-95/2021, ordenando a esta autoridad electoral revocar parcialmente el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA70-2021 relativo a las *Solicitudes de registro de planillas de municipales de los ayuntamientos de Ensenada, Mexicali, Tecate, Tijuana y Playas de Rosarito que postula el partido Encuentro Solidario para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021*, vinculando al Instituto Electoral para los siguientes efectos:

(...)

1. Se **revoca** el registro de Guadalupe Griselda Flores Huerta, como candidata propietaria al cargo de regidora sexta, en el municipio de Tijuana, postulada por el Partido Encuentro Solidario.
2. Se **concede** al Partido Encuentro Solidario, el plazo de cuarenta y ocho horas a partir de la notificación de esta resolución, para realice la sustitución ateniante.
3. Se **ordena** al Instituto Electoral para que una vez recibida la sustitución de la candidata, dado lo avanzado del proceso, resuelva con agilidad sobre la procedencia del registro correspondiente, tras analizar de manera exhaustiva que la postulación cumpla con la normativa de elección consecutiva.
4. Se **revoca** como documento el acuerdo impugnado y se **confirma** el acto jurídico que aprobó el proyecto de acuerdo presentado por el presidente del Consejo General el dieciocho de abril, durante la vigésima quinta sesión extraordinaria, por lo que se **ordena** al citado órgano de dirección, para que en un plazo de **veinticuatro horas**, contadas a partir de la notificación de la presente sentencia, emita el documento que en Derecho corresponda.
5. Se **ordena** dar vista al Órgano Interno de Control del Instituto Electoral para que, en el ámbito de sus atribuciones, determine si existen elementos suficientes para iniciar algún procedimiento de responsabilidad administrativa y actúe en consecuencia.
6. Se **ordena** dar vista a la Fiscalía Especial de Atención de Delitos Electorales del Estado de Baja California para que, en el ámbito de su competencia y atribuciones legales, determine lo conducente respecto a los hechos descritos en esta sentencia.

Derivado a lo ordenado por el Tribunal Electoral en la resolución citada, la planilla de municipales al Ayuntamiento de Mexicali¹ queda conformada de la siguiente manera:

PLANILLA DE MUNICIPES AL AYUNTAMIENTO DE MEXICALI		
CARGO	CANDIDATURA PROPIETARIA	CANDIDATURA SUPLENTE

¹ Extraído de las páginas 63 y 64 de la citada sentencia del Tribunal Electoral.

PRESIDENCIA MUNICIPAL	<i>Luna Pineda Elvira</i>	<i>Arvizu Rashid Karla</i>
SÍNDICO PROCURADOR	<i>Treviño Garza Alejandro</i>	<i>Ladrón de Guevara Moreno Marcela Fernanda</i>
PRIMERA REGIDURÍA	<i>López Quintero Adriana</i>	<i>Ramírez Rodríguez Dolores</i>
SEGUNDA REGIDURÍA	<i>Sandoval Pérez José Carlos</i>	<i>Sígala Quintero José Ignacio</i>
TERCERA REGIDURÍA	<i>Olague González Rita</i>	<i>Ramírez Rodríguez Alma Lourdes</i>
CUARTA REGIDURÍA	<i>Gómez Michel Rene Arturo</i>	<i>Alcalá Ramírez José de Jesús</i>
QUINTA REGIDURÍA	<i>Leal García Hileana</i>	<i>Martínez Romo Claudia</i>
SEXTA REGIDURÍA	<i>Covarrubias Gil Ricardo</i>	<i>Bustos González Missael Donald</i>
SÉPTIMA REGIDURÍA	<i>Ramos Zavala Erika Belén</i>	<i>Estrada Beltrán Claudia Estela</i>
OCTAVA REGIDURÍA	<i>Hernández Saavedra Martín Daniel</i>	<i>Leyzaola Osorio Irán Yuliana</i>

En lo referente a la candidatura de la C. Guadalupe Griselda Flores Huerta, se revoca de forma parcial la candidatura a la Sexta Regiduría Propietaria de la planilla a municipales por el Ayuntamiento de Tijuana postulada por el Partido Encuentro Solidario, dado que se encuentra en curso el plazo de 48 horas otorgadas por el Tribunal Electoral, para que el partido realice la sustitución atinente.

Por lo que toca a la planilla de Mexicali, se atenderá a lo establecido en la Sentencia de mérito analizando, en su caso, aquellas sustituciones presentadas por el partido a fin de determinar su procedencia en la nueva formación de dicha planilla.

IV. SUSTITUCIONES Y/O MODIFICACIONES DE CANDIDATURAS

Derivado de las sustituciones y/o modificaciones presentadas por el partido político, se analizarán las documentales adjuntas como a continuación se establecen:

INFORMACIÓN Y DOCUMENTOS DE LAS SUSTITUCIONES EN LA PLANILLA DE MUNICIPES AL AYUNTAMIENTO DE MEXICALI											
A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L

PRESIDENCIA MUNICIPAL PROPIETARIA	✓	✓	✓	✓	N/A	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
SÍNDICO PROCURADOR PROPIETARIO	✓	✓	✓	✓	N/A	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
SÍNDICO PROCURADOR SUPLENTE ²	✓	✓	✓	✓	N/A	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

INFORMACIÓN Y DOCUMENTOS DE LAS SUSTITUCIONES EN LA PLANILLA DE MUNICIPALES AL AYUNTAMIENTO DE TIJUANA												
	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L
PRESIDENCIA MUNICIPAL PROPIETARIA	✓	✓	✓	✓	N/A	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
PRESIDENCIA MUNICIPAL SUPLENTE	✓	✓	✓	✓	N/A	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
SEGUNDA REGIDURÍA SUPLENTE	✓	✓	✓	✓	N/A	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

*** Clasificación de letras:**

- Escrito de aceptación de la candidatura por parte de la persona ciudadana propuesta;
- Copia certificada del acta de nacimiento;
- Copia legible de anverso y reverso de la credencial para votar vigente;
- Constancia de residencia expedida por la autoridad municipal competente, en la que se indique tener vecindad en el municipio con residencia efectiva, de por lo menos cinco años inmediatos anteriores al día de la elección;
- Certificado de nacionalidad mexicana expedido por autoridad federal competente, en el caso de mexicanos nacidos en el extranjero (N/A en caso de que no aplique);
- Formato A.4, escrito bajo protesta de decir verdad en el que la persona propuesta manifiesta no incurrir en ningún impedimento para ocupar un cargo de elección popular (con firma autógrafa de los integrantes de la planilla);
- Formato A.5, escrito mediante el cual se compromete a registrar por lo menos con quince días de anticipación a la celebración de la jornada electoral, sus compromisos de campaña ante el Instituto Electoral (con firma autógrafa de los integrantes de la planilla);
- Formato A.6, escrito mediante el cual se compromete a presentar el examen para la detección de drogas de abuso, que deberá presentarse dentro del plazo comprendido del 21 de abril al 21 de mayo de 2021 (con firma autógrafa de los integrantes de la planilla);
- Formato A.7, declaración de adscripción a grupos en situaciones de vulnerabilidad relativos a comunidades indígenas, LGBTQTTIQ+ y discapacidades (N/A en caso de que no aplique);

² La sustitución de síndico procurador suplente será analizada en un considerando VI.

- j) Formato A.8, carta de buena fe y bajo protesta de decir verdad "3 de 3" contra la violencia hacia las mujeres (con firma autógrafa de los integrantes de la planilla);
- k) Formulario de registro e informe de capacidad económica del SNR, (con firma autógrafa por los integrantes de la planilla);
- l) Consulta del Registro Nacional y Estatal de personas sancionadas en materia de VPRG.

Aunado a lo anterior, diversas mujeres integrantes de las planillas de municipales que nos ocupan presentaron carta de aceptación para formar parte de la Red de comunicación entre las candidatas a cargos de elección popular y este Instituto Electoral.

V. VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LA PARIDAD DE GÉNERO Y DE ACCIONES AFIRMATIVAS

Resulta necesario resaltar, que esta autoridad electoral realizó una revisión exhaustiva de aquellas candidaturas que previamente fueron aprobadas por el Consejo General, a fin de constatar del cumplimiento de acciones afirmativas a grupos en situación de vulnerabilidad, como son las candidaturas indígenas, y que las sustituciones que los actores políticos efectuaron, no contravengan las disposiciones contenidas en los Lineamientos de Igualdad.

V.1 DE LOS REQUERIMIENTOS

En ese sentido y como ha quedado asentado en el antecedente número 6 del presente punto de acuerdo, esta autoridad efectuó requerimientos al advertir que con motivo de las sustituciones no se cumplía con el principio de paridad de género, motivo por el cual el Partido Político Encuentro Solidario desahogó los requerimientos de la siguiente forma:

ACTOR POLÍTICO	OFICIOS DE REQUERIMIENTOS	CARGOS	NOMBRES	PROPUESTA DE SUSTITUCIÓN	Género		OBSERVACIONES
					Renuncia	Sustitución	
PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO	IEEBC/CGE/2484/2021	Presidencia Municipal en Mexicali Propietaria	Luna Pineda Elvira	Castillo López Edgar Allan	F	M	Deberán cumplir con el principio de paridad de Género, en términos de lo dispuesto por el artículo 28 de los Lineamientos de Igualdad.
		Síndico Procurador Propietario en Mexicali	Treviño Garza Alejandro	Torres Irene Luz Verónica	M	F	
		Síndico Procurador Suplente en Mexicali	Hernández Saavedra Martín Daniel	Casas Gámez Cordelia	M	F	

		Presidencia Municipal Propietario en Tijuana	Falcon Martínez Ranler Alejandro	Leyzaola Osorio Flor Indira	M	F	
		Presidencia Municipal Suplente de Tijuana	Cruz Aparicio Héctor René	Yac Castro Rosario Guadalupe	M	F	

Se analizará en el apartado siguiente, la atención a cada uno de dichos requerimientos a efecto de cumplimentar lo establecido en los Lineamientos de Igualdad.

V.2 DESAHOGO DE REQUERIMIENTOS

Ahora bien, una vez que se ha recibido el soporte documental atinente del instituto político en mención, a fin de desahogar los requerimientos que le fueron efectuados, esta autoridad electoral procedió con la revisión del mismo tal y como a continuación se precisa:

Que como ya ha quedado de manifiesto en el antecedente número 7 del presente instrumento, la representación Partidista de Encuentro Social, al desahogar el requerimiento efectuado por este órgano electoral mediante oficio IEEBC/CGE/2484/2021, manifestó que inicialmente fue procedente el registro de la postulación de la Planilla para Munícipes encabezada por una Mujer, pero con motivo de la renuncia de la Candidata es que solicita la sustitución por un hombre, lo cual resulta ser improcedente en términos de lo dispuesto por el artículo 28 de los Lineamientos de Igualdad, que a la letra dispone:

“Artículo 28. Los partidos políticos y coaliciones podrán llevar a cabo, libremente, la sustitución de candidaturas, conforme a los plazos y procedimientos previstos en la Ley Electoral, salvaguardando en todo momento la paridad de género. De tal manera que el género de la candidatura cuya sustitución sea solicitada, deberá ser el mismo de la candidatura que lo sustituya...”

Tal y como ya se ha referido en el párrafo que antecede, en lo que respecta al requerimiento efectuado mediante oficio IEEBC/CGE/2510/2021 por este órgano electoral, la representación partidista manifestó que en el caso particular de la fórmula de Presidencia Municipal de la Planilla de Munícipes de Tijuana y la fórmula de sindicatura de la Planilla de Munícipes de Mexicali, en un inicio se registró la postulación del género masculino, pero derivado de la renuncia de dichos candidatos, se propuso su sustitución con la postulación de la fórmula del género femenino, con lo cual se estaría garantizando la paridad de género y potencializando la participación política de la mujer en el actual Proceso Electoral. En tal virtud, la representación partidista hace una petición a fin de que en deliberación pública haga una interpretación a la parte final del artículo 28 de los Lineamientos de Igualdad.



Ahora bien, en ese sentido y tomando en consideración que, al aprobar los Lineamientos de Igualdad, se estableció que las sustituciones realizadas por los partidos políticos deberán ser del mismo género de la que se sustituya, pensar en contrario sensu, no vulnera la norma previamente establecida, si con ello se asegura una mayor oportunidad de acceso para las mujeres en las candidaturas de elección popular y que se traduce de manera sustantiva en su ejercicio real y efectivo, a favor de ellas.

En ese sentido y para lograr una paridad total, debe privilegiarse una interpretación que maximice dicho principio y que consiste en permitir que los partidos políticos postulen más candidaturas de mujeres que de hombres para efectos del Proceso Electoral en curso, sin que esto se traduzca en que se haga nugatoria la participación de estos últimos, lo cual también resulta armónico con los principios constitucionales de autoorganización y autodeterminación de dichos entes políticos.

Lo anterior, pues la integración de las planillas con mayor número de mujeres maximiza el ejercicio de sus derechos político-electorales, lo que encuentra concordancia con el marco constitucional, pues la paridad de género y las reglas para su maximización como la alternancia, deben ser vistas como un mandato de optimización flexible, en el que se admite una participación mayor de mujeres, por lo que implica dejar a un lado una interpretación de la normatividad en materia de paridad en términos estrictos.

Cabe señalar que la Sala Superior en la sentencia dictada en el expediente SUP-REC-170/2020 como concepto previo a la paridad, se encuentra el de igualdad; la igualdad tiene dos aspectos, uno formal que implica la igualdad en la ley y ante la ley; y uno sustancial, que puede transformarse en una discriminación indirecta o de resultados. Mientras la primera se refiere a las normas generales que deben garantizar la igualdad y a la posibilidad de revisar aquéllas que se consideren discriminatorias; la segunda, trata acerca de los impactos de la norma en la realidad. La igualdad sustancial, se trata de un principio que implica un mandato de optimización a los poderes públicos para ser realizado en la medida de sus posibilidades; es decir, se trata de una razón prima facie que puede ser desplazada por otras razones opuestas.

El derecho a la igualdad sustantiva o de hecho, radica en alcanzar una paridad de oportunidades en el goce y ejercicio real y efectivo de los derechos humanos de todas las personas, lo que conlleva a que en algunos casos sea necesario remover y/o disminuir los obstáculos sociales, políticos, culturales, económicos o de cualquier otra índole que impidan a los integrantes de ciertos grupos sociales vulnerables gozar y ejercer tales derechos.

De ahí que, postular más mujeres que hombres, en las candidaturas no vulnera el principio de paridad, ya que a través de esta política se busca maximizar el derecho y el principio de igualdad como eje rector en el acceso real del género femenino a ocupar cargos públicos.

Lo anterior, se robustece con la Jurisprudencia 11/2018³, la cual estableció que las autoridades administrativas y jurisdiccionales tienen la obligación de interpretar y aplicar las normas relativas a la paridad y medidas afirmativas procurando su mayor beneficio, al ser medidas preferenciales a favor de las mujeres.

Es por todo lo antes razonado que se puede concluir que si dentro de las planillas en cuestión el partido político postulante, conforme a su libertad de auto organización y autodeterminación privilegió el acceso mayoritario de mujeres a la integración de las planillas sustituidas en mayor medida a lo que la ley le obliga, se estaría maximizando el derecho a la participación política de las mujeres, aunado a que se debe de entender a las normas de paridad como un piso mínimo y no un techo, de manera que su interpretación y aplicación debe procurar el mayor beneficio para las mujeres.

En esa tesitura, esta autoridad electoral en congruencia con lo antes señalado, determina lo siguiente:

ACTOR POLÍTICO	CARGO	NOMBRES	CUMPLE	
			SI	NO
PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO	Presidencia Municipal en Mexicali Propietaria	Salazar Orozco Carmen Guadalupe	X	
	Síndica Procuradora Propietaria en Mexicali	Torres Irene Luz Verónica	X	
	Presidencia Municipal Propietario en Tijuana	Leyzaola Osorio Flor Indira	X	
	Presidencia Municipal Suplente de Tijuana	Yac Castro Rosario Guadalupe	X	

VI. PROCEDENCIA DE LAS SUSTITUCIONES PRESENTADAS POR EL PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO

Una vez analizadas y verificadas las sustituciones presentadas por el partido Encuentro Solidario a los cargos de Presidencia Municipal Propietario y Síndico Procurador Propietario de la planilla al Ayuntamiento de Mexicali; y a los cargos de fórmula de Presidencia Municipal y Segunda Regiduría Suplente de la planilla al Ayuntamiento de Tijuana, y de conformidad a lo dispuesto en el artículo 80 de la Constitución Local en correlación al artículo 146 de la Ley Electoral, es menester del Consejo General resolver sobre la procedencia del registro que nos ocupa, por lo que, se advierte que las

³ **PARIDAD DE GÉNERO. LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS DEBE PROCURAR EL MAYOR BENEFICIO PARA LAS MUJERES.**- De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 1°, párrafo quinto, 4° y 41, Base I, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, numeral 1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 2, numeral 1 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; 4, inciso j), 6, inciso a), 7, inciso c), y 8 de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; 1, 2, 4, numeral 1, y 7, incisos a) y b) de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer; II y III de la Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer, se advierte que la paridad y las acciones afirmativas de género tienen entre sus principales finalidades: 1) garantizar el principio de igualdad entre hombres y mujeres, 2) promover y acelerar la participación política de las mujeres en cargos de elección popular, y 3) eliminar cualquier forma de discriminación y exclusión histórica o estructural. En consecuencia, aunque en la formulación de las disposiciones normativas que incorporan un mandato de postulación paritaria, cuotas de género o cualquier otra medida afirmativa de carácter temporal por razón de género, no se incorporen explícitamente criterios interpretativos específicos, al ser medidas preferenciales a favor de las mujeres, deben interpretarse y aplicarse procurando su mayor beneficio. Lo anterior exige adoptar una perspectiva de la paridad de género como mandato de optimización flexible que admite una participación mayor de mujeres que aquella que la entiende estrictamente en términos cuantitativos, como cincuenta por ciento de hombres y cincuenta por ciento de mujeres. Una interpretación de tales disposiciones en términos estrictos o neutrales podría restringir el principio del efecto útil en la interpretación de dichas normas y a la finalidad de las acciones afirmativas, pues las mujeres se podrían ver limitadas para ser postuladas o acceder a un número de cargos que excedan la paridad en términos cuantitativos, cuando existen condiciones y argumentos que justifican un mayor beneficio para las mujeres en un caso concreto.

sustituciones postuladas por los partidos referidos cuentan con los siguientes requisitos de elegibilidad:

1. Son ciudadanas mexicanas por nacimiento;
2. Tienen vecindad en el municipio correspondiente con residencia efectiva, de por lo menos cinco años inmediatos anteriores al día de la elección;
3. Están en pleno goce de sus derechos políticos;
4. No se encuentran impedidas por encontrarse bajo alguno de los supuestos previstos en el artículo 80, fracción V, de la Constitución Local.

Por lo antes expuesto, se tienen por cumplidos los requisitos de elegibilidad de las sustituciones de las candidaturas postuladas por los partidos de mérito, en términos de las disposiciones aplicables a la materia.

Por lo que toca a la sustitución presentada para el cargo de Síndico Procurador Suplente, derivado del reajuste realizado por el Tribunal Electoral, ésta no puede calificarse toda vez que ha cambiado la situación jurídica de la candidatura que ostenta dicho cargo; esto es, que con el cumplimiento de sentencia la persona que ostentaba dicha candidatura ha sido reajustada a otro cargo y a su vez una nueva persona se ubica con la calidad de Síndico Procurador Suplente, cuestión que implica que no existe vacante en dicho cargo y por ende no se activan las causales de la sustitución.

SUSTITUCIÓN CON BASE A LA PLANILLA CON ENGROSE (REVOCADA)

CARGO	CANDIDATO	CAUSAL DE SUSTITUCIÓN	SUSTITUCIÓN
SÍNDICO PROCURADOR SUPLENTE	Hernández Saavedra Martín Daniel	RENUNCIA	Acuña Galvez Daniel

SUSTITUCIÓN CON BASE A LA PLANILLA SENTENCIA RI-95/2021

CARGO	CANDIDATA	CAUSAL DE SUSTITUCIÓN	SUSTITUCIÓN
SÍNDICO PROCURADOR SUPLENTE	Ladrón de Guevara Moreno Marcela Fernanda	NINGUNA	Acuña Galvez Daniel

En ese sentido, queda sin efectos la renuncia presentada y ratificada por el C. Martín Daniel Hernández Saavedra, al cargo de suplente de Síndico Procurador en la planilla de Mexicali, toda vez que como lo ordenó el Tribunal Electoral, dicha persona ocupa la octava regiduría propietaria de la referida planilla.

Por lo anterior, dado que la sustitución presentada por el partido requiere de la existencia de un acto previo como lo es la actualización de algún supuesto establecido en los artículos 42 y 43 del Lineamiento, es que resulta improcedente la misma.

Sin embargo, en atención a que el partido, previa a la existencia de la sentencia de mérito, había realizado las diligencias necesarias para la sustitución de dicho cargo, y que el cambio de la situación jurídica de dicho cargo es atribuible a un acto de autoridad ajena a la voluntad del partido es que se considera necesario otorgarle un plazo de **veinticuatro horas**, a efecto de que realice las diligencias que permitan atender la petición de sustitución en atención a su derecho de autoorganización y autodeterminación.

VII. SOLICITUD DEL PARTIDO MORENA

Que como se encuentra referido en el antecedente número 3 del presente acuerdo, el partido Morena solicitó se giraran oficios para estar en condiciones de conocer si el C. Jaime Rafael Díaz Ochoa tiene sus derechos político-electorales vigentes, y toda vez que en los expedientes que obran en los archivos de esta autoridad electoral para el presente Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 no existe registro de dicho ciudadano a candidatura por cargo de elección popular alguno, no existe materia para atender su solicitud.

Quedando a salvo los derechos del solicitante a efecto de que acuda ante las instancias correspondientes.

En virtud de lo anterior, respetuosamente someto a la consideración de este Órgano de Dirección Superior los siguientes:

PUNTOS DE ACUERDO

PRIMERO.- Es procedente la sustitución de la presidencia municipal propietaria y fórmula de síndico procurador de la planilla a municipales del Ayuntamiento de Mexicali, así como, a la fórmula de presidencia municipal y segunda regiduría suplente de la planilla a municipales del Ayuntamiento de Tijuana postuladas por el partido Encuentro Solidario, quedando las planillas integradas de la siguiente manera:

PLANILLA DE MUNÍCIPIES AL AYUNTAMIENTO DE MEXICALI		
CARGO	CANDIDATURA PROPIETARIA	CANDIDATURA SUPLENTE

PRESIDENCIA MUNICIPAL	Salazar Orozco Carmen Guadalupe	Arvizu Rashid Karla
SÍNDICO PROCURADOR	Torres Irene Luz Verónica	Ladrón De Guevara Moreno Marcela Fernanda
PRIMERA REGIDURÍA	López Quintero Adriana	Ramírez Rodríguez Dolores
SEGUNDA REGIDURÍA	Sandoval Pérez José Carlos	Sigala Quintero José Ignacio
TERCERA REGIDURÍA		
CUARTA REGIDURÍA	Gómez Michel Rene Arturo	Alcalá Ramírez José de Jesús
QUINTA REGIDURÍA	Leal García Hileana	Martínez Romo Claudia
SEXTA REGIDURÍA	Covarrubias Gil Ricardo	Bustos González Missael Donaldó
SÉPTIMA REGIDURÍA	Ramos Zavala Erika Belén	Estrada Beltrán Claudia Estela
OCTAVA REGIDURÍA	Hernández Saavedra Martín Daniel	Leyzaola Osorio Irán Yuliana

PLANILLA DE MUNÍCIPES AL AYUNTAMIENTO DE TIJUANA		
CARGO	CANDIDATURA PROPIETARIA	CANDIDATURA SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	Leyzaola Osorio Flor Indira	Yac Castro Rosario Guadalupe
SÍNDICO PROCURADOR	Lara Ibarra Brenda Guadalupe	Romero Quintanar Maria De Lourdes
PRIMERA REGIDURÍA	Hank Krauss Juan Carlos	Iturrios Rueias Mario Alberto
SEGUNDA REGIDURÍA	Echeverría Gastelum Miriam Patricia	Barrios Del Toro Juana
TERCERA REGIDURÍA	Montiel Velázquez Edgar	Hernández Hernández Abraham
CUARTA REGIDURÍA	Lugo Jiménez María Del Refugio	Castro Benítez Claudia Janeth
QUINTA REGIDURÍA	Mandujano Quezada Arturo	Cruz Aparicio Jesús Ulises

SEXTA REGIDURÍA		Fonseca Sánchez Martha Ofelia
SÉPTIMA REGIDURÍA	Favela Mendoza Guillermo	Álvarez Alcaraz Josué
OCTAVA REGIDURÍA	Chávez Navarro María Esther	Jiménez Arteaga Alejandra

SEGUNDO.- Las sustituciones efectuadas por el Partido Político Encuentro Solidario cumple con el principio de paridad de género, en términos del Considerando V.2 del presente punto de acuerdo.

TERCERO.- Dese vista al partido Encuentro Solidario a efecto de que atienda lo establecido en el considerando VI para que en el ejercicio de su autodeterminación realice las diligencias necesarias para, en su caso, continuar con la sustitución de su síndico procurador suplente.

CUARTO.- Expídanse las constancias de registro correspondientes de las planillas de munícipes de los Ayuntamientos de mérito presentadas por el partido Encuentro Solidario, por conducto de sus representantes acreditados ante este Consejo General, en términos del artículo 149, fracción IV, de la Ley Electoral.

QUINTO.- Agréguese a la relación de nombres de candidaturas postuladas por cada partido político en el Periódico Oficial, y en los diarios de mayor circulación, en términos del artículo 150 de la Ley Electoral.

SEXTO.- Notifíquese al Instituto Nacional Electoral por conducto de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales.

SÉPTIMO.- Publíquese el presente punto de acuerdo en el portal de internet del Instituto Electoral, en términos de lo dispuesto por el artículo 22, numeral 4 del Reglamento Interior.

Dado en sesión virtual del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los doce días del mes de mayo de dos mil veintiuno.

ATENTAMENTE
"POR LA AUTONOMÍA E INDEPENDENCIA
DE LOS ORGANISMOS ELECTORALES"

C. LUIS ALBERTO HERNÁNDEZ MORALES
 CONSEJERO PRESIDENTE



RGG/PDEB/OERR/MCD/magc

VOTO RAZONADO QUE FORMULA EL CONSEJERO ELECTORAL ABEL ALFREDO MUÑOZ PEDRAZA Y LA CONSEJERA ELECTORAL OLGA VIRIDIANA MACIEL SÁNCHEZ, RESPECTO A LA RESERVA CORRESPONDIENTE AL MUNICIPIO DE MEXICALI DEL PUNTO DE ACUERDO PARA EL “CUMPLIMIENTO DE SENTENCIA EN EL EXPEDIENTE RI-95/2021 DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA ELECTORAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA Y SUSTITUCIONES DE CANDIDATURAS EN LAS PLANILLAS A MUNÍCIPIES DE LOS AYUNTAMIENTOS DE MEXICALI Y TIJUANA PRESENTADAS POR EL PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO PARA LA JORNADA ELECTORAL DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN BAJA CALIFORNIA”, ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA EN LA TRIGÉSIMA TERCERA SESIÓN EXTRAORDINARIA CON FECHA AL 12 DE MAYO DE 2021.

Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 19, numeral 3, inciso c), del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California, se formula el presente voto razonado en función de lo siguiente:

En este asunto los suscritos **COINCIDIMOS** con la modificación realizada correspondiente a las sustituciones realizadas al Ayuntamiento de **MEXICALI** durante la trigésima sesión extraordinaria del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, el día de la fecha 12 de mayo de 2021, bajo la premisa de adoptar una perspectiva de la paridad género como mandato de optimización flexible el cual permite una mayor participación del género femenino que va más allá de aquella que se entiende estrictamente en términos cuantitativos, como cincuenta por ciento de hombres y cincuenta por ciento de mujeres, sino que este debe procurar un mayor beneficio para las mujeres, por lo que en este sentido, es que **consideramos necesario agregar diversos razonamientos** que fortalezcan la argumentación del mismo.

Como se advierte el Partido Encuentro Solidario primigeniamente realizó la sustitución siguiente:

Primera solicitud de sustitución del Partido Encuentro Solidario			
Cargo	Persona a sustituirse	Propuesta de sustitución	Géneros
Síndico Procurador Propietario en Mexicali	Treviño Garza Alejandro	Torres Luz Veronica	Masculino se cambia por Femenino
Síndico Procurador Suplente en Mexicali	Hernández Saavedra Martín Daniel	Casas Gamez Cordelia	Masculino se cambia por Femenino

Sin embargo, en el Punto de Acuerdo convocado (en original y previo a su modificación), se hace la argumentación que el Secretario Ejecutivo requirió al Partido Encuentro Solidario a través del oficio IEEBC/CGE/2510/2021, mediante el cual establece que - el PES -: *“Deberá cumplir con el principio de paridad de Género, en términos de lo dispuesto por el artículo 28 de los Lineamientos de Igualdad”*.

En ese sentido, el artículo referido establece lo siguiente a la letra:

“Artículo 28. Los partidos políticos y coaliciones podrán llevar a cabo, libremente, la sustitución de candidaturas, conforme a los plazos y procedimientos previstos en la Ley Electoral, **salvaguardando en todo momento la paridad de género.** De tal manera que el género de la candidatura cuya sustitución sea solicitada, deberá ser el mismo de la candidatura que lo sustituya.”

En ese sentido, y de acuerdo al oficio IEEBC/CGE/2510/2021 del Secretario Ejecutivo, el partido en revisión presentó a nuevas candidaturas, a fin de cumplimentar el requerimiento, ello sin la previsión de que el PES no tuvo oportunidad de manifestar lo que a su derecho convenga en torno a que, de no presentar dichas segundas sustituciones, podrían quedarse sin candidaturas; lo anterior incluso sin la consideración que es el Consejo General el órgano responsable de hacer los requerimientos y determinar si se cumple o no la paridad de género en las postulaciones.

La segunda solicitud sustitución se presentó de la siguiente manera:

Segunda solicitud de sustitución del Partido Encuentro Solidario, en respuesta al oficio IEEBC/CGE/2510/2021 del Secretario Ejecutivo			
Cargo	Persona a sustituirse	Propuesta de sustitución	Géneros
Síndico Procurador Propietario en Mexicali	Treviño Garza Alejandro	Modesto Ortega Montaña	El partido cumple el requerimiento del Secretario Ejecutivo para sustituir forzosamente a los hombres por candidatos hombres.
Síndico Procurador Suplente en Mexicali	Hernández Saavedra Martín Daniel	Daniel Acuña Gálvez	

Como se advierte, dichas sustituciones primigenias, originalmente correspondía para el género masculino, pero el partido al sustituirlas optó por otorgarlas a favor del género femenino.

Sin embargo a criterio del Secretario Ejecutivo, el Instituto le observó al Partido Encuentro Solidario el presunto incumplimiento al artículo 28 del lineamiento de igualdad, que señala que: (“[...]De tal manera que el género de la candidatura cuya sustitución sea solicitada, deberá ser el mismo de la candidatura que lo sustituya.[...]”), omitiendo advertir que el mismo lineamiento de igualdad establece en su artículo 2 lo siguiente:

“Artículo 2. Los presentes lineamientos tienen por objeto impulsar y regular de forma enunciativa mas no limitativa, la aplicación efectiva de los principios constitucionales de paridad de genero, igualdad sustantiva y no discriminación, de acuerdo al marco normativo convencional y constitucional aplicable en materia electoral. Para ello, se establecen las reglas que se deberán observar para garantizar el cumplimiento de estos principios en la postulación, registro y designación de cargos de elección popular.”

Bajo esa tesitura, si bien es cierto que la interpretación literal - pero parcial - del artículo 28 del lineamiento de igualdad implicaría la sustitución forzosa del mismo género, también se hace la observación por parte de estas consejerías que las sustituciones en discusión cumplen con la finalidad del mismo artículo: “salvaguardando en todo momento la paridad de género” con la intención inicial de sustitución del Partido Encuentro Solidario, toda vez que se maximiza el derecho de las mujeres a acceder a candidaturas a cargos de elección popular, al realizar la sustitución de hombres por mujeres.

Lo anterior, en razón de que el mandato constitucional de no discriminación por razones de género contenido en el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como lo dispuesto por el artículo 41 del mismo ordenamiento jurídico, permiten concluir que la maximización de los derechos políticos de la mujer es una de las obligaciones fundamentales tanto de los partidos políticos, como de las autoridades electorales, aunado a que la jurisprudencia 11/2018, bajo el rubro: **PARIDAD DE GÉNERO. LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS DEBE PROCURAR EL MAYOR BENEFICIO PARA LAS MUJERES**, dispone que aunque en la formulación de las disposiciones normativas que incorporan un mandato de postulación paritaria, cuotas de género o cualquier otra medida afirmativa de carácter temporal por razón de género, no se incorporen explícitamente criterios interpretativos específicos, al ser medidas preferenciales a favor de las mujeres, deben interpretarse y aplicarse procurando su mayor beneficio. A mayor ilustración se transcribe:

PARIDAD DE GÉNERO. LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS DEBE PROCURAR EL MAYOR BENEFICIO PARA LAS MUJERES.- De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 1°, párrafo quinto, 4° y 41, Base I, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, numeral 1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 2, numeral 1 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; 4, inciso j), 6, inciso

a), 7, inciso c), y 8 de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; 1, 2, 4, numeral 1, y 7, incisos a) y b) de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer; II y III de la Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer, se advierte que la paridad y las acciones afirmativas de género tienen entre sus principales finalidades: 1) garantizar el principio de igualdad entre hombres y mujeres, 2) promover y acelerar la participación política de las mujeres en cargos de elección popular, y 3) eliminar cualquier forma de discriminación y exclusión histórica o estructural. En consecuencia, aunque en la formulación de las disposiciones normativas que incorporan un mandato de postulación paritaria, cuotas de género o cualquier otra medida afirmativa de carácter temporal por razón de género, no se incorporen explícitamente criterios interpretativos específicos, al ser medidas preferenciales a favor de las mujeres, deben interpretarse y aplicarse procurando su mayor beneficio. Lo anterior exige adoptar una perspectiva de la paridad de género como mandato de optimización flexible que admite una participación mayor de mujeres que aquella que la entiende estrictamente en términos cuantitativos, como cincuenta por ciento de hombres y cincuenta por ciento de mujeres. Una interpretación de tales disposiciones en términos estrictos o neutrales podría restringir el principio del efecto útil en la interpretación de dichas normas y a la finalidad de las acciones afirmativas, pues las mujeres se podrían ver limitadas para ser postuladas o acceder a un número de cargos que excedan la paridad en términos cuantitativos, cuando existen condiciones y argumentos que justifican un mayor beneficio para las mujeres en un caso concreto.

Como se advierte se exige adoptar una perspectiva de la paridad de género como mandato de optimización flexible que admite una participación mayor de mujeres que aquella que la entiende estrictamente en términos cuantitativos, como cincuenta por ciento de hombres y cincuenta por ciento de mujeres, en este caso, la sustitución primigenia debió ser aceptada y no haberse requerido.

Ahora bien, es importante destacar que esa siempre ha sido la premisa de adoptar la perspectiva de género, como vemos en el artículo 28 de los Lineamientos para el Registro de Candidaturas para el Proceso Electoral 2020-2021¹, el cual señala:

“(...)Artículo 28. Para la postulación de candidaturas deberán mantenerse los bloques y reglas ordenadas en los lineamientos de paridad, salvo que las postulaciones impacten los bloques o integración de planillas de munícipes de tal suerte que beneficien al género femenino. Esta regla en ningún momento implica la disminución de postulación de mujeres en los bloques justificando una postulación concentrada en algún bloque en particular a efecto de postular hombres de manera adicional a lo establecido en los lineamientos.

De manera ilustrativa se puede generar la postulación en los términos siguientes:

¹ [bh 654e-20210222164647 \(ieebc.mx\)](https://www.inec.mx/bh/654e-20210222164647)

MODELO 1 (1) la candidatura de Presidencia Municipal es del género masculino)			MODELO 2 (1) la candidatura de Presidencia Municipal es del género femenino)		
CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE	CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	H	H	PRESIDENCIA MUNICIPAL	M	M
SÍNDICO (A)	M	M	SÍNDICO (A)	H	H
PROCURADOR (A)	M	M	PROCURADOR (A)	H	H
PRIMERA REGIDURÍA	H	H	PRIMERA REGIDURÍA	M	M
SEGUNDA REGIDURÍA	M	M	SEGUNDA REGIDURÍA	H	H
TERCERA REGIDURÍA	M	M	TERCERA REGIDURÍA	M	M
CUARTA REGIDURÍA	M	M	CUARTA REGIDURÍA	H	H
QUINTA REGIDURÍA	H	H	QUINTA REGIDURÍA	M	M
SEXTA REGIDURÍA	M	M	SEXTA REGIDURÍA	M	M
SÉPTIMA REGIDURÍA	H	H	SÉPTIMA REGIDURÍA	M	M
OCTAVA REGIDURÍA	M	M	OCTAVA REGIDURÍA	M	M

(...)"

En este sentido, resulta evidente que si se podría sustituir en diverso género e incluso en bloque siempre y cuando sea en beneficio del género femenino.

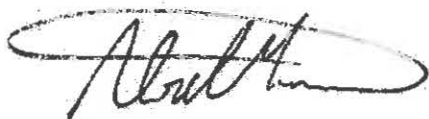
Por lo tanto, durante el desarrollo de la sesión, la mayoría de los consejeros electorales consideramos oportuno hacer la modificación del Punto de Acuerdo para que se respetase la intención original del Partido Encuentro Solidario con su primer solicitud de sustitución de candidaturas.

Dado que bajo la adopción de una perspectiva de género, resultaba jurídicamente viable, ya que dichas personas aún no tenían la calidad de candidatos por parte de esta Autoridad Electoral, por lo que la modificación no afecta la certeza y seguridad jurídica ya que este era el momento indicado para que el Consejo General resolviera sobre el cumplimiento de paridad de género del partido y por ende las sustituciones, y no así, a través del oficio IEEBC/CGE/2510/2021 del Secretario Ejecutivo.

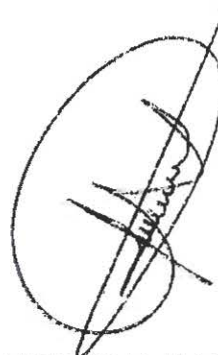
Por otro lado, y en robustecimiento al argumento que respalda la modificación del Punto de Acuerdo durante la sesión, en las dos solicitudes originales de sustituciones del Partido Encuentro Solidario se hace el cambio de un candidato hombre por una candidata mujer, por lo cual, a pesar de que no se está sustituyendo hombre por hombre, sí se favorece al género femenino, hecho que es congruente con la maximización del principio de paridad de género como lo determinó la Jurisprudencia 11/2018 del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación citada previamente.

En virtud de lo anterior, y de lo expresado en el proyecto modificado ante el pleno del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, así como en consideración de nuestras intervenciones durante la sesión, es que hemos llegado a este punto de acuerdo, no sin antes menoscabar lo aquí expresado.

Por lo antes expuesto y fundado es que se emite el presente voto razonado de manera conjunta.



ABEL ALFREDO MUÑOZ PEDRAZA
CONSEJERO ELECTORAL DEL
INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO
DE BAJA CALIFORNIA



OLGA VIRIDIANA MACIEL SÁNCHEZ
CONSEJERA ELECTORAL DEL INSTITUTO
ELECTORAL DEL ESTADO DE BAJA
CALIFORNIA

VOTO CONCURRENTES Respecto del Punto de Acuerdo que presenta el Consejero Presidente del Consejo General Electoral, relativo al “Cumplimiento de Sentencia en el expediente RI-95/2021 del Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California y Sustituciones de candidaturas en las planillas a munícipes de los ayuntamientos de Mexicali y Tijuana presentadas por el Partido Encuentro Solidario, para la jornada electoral del proceso electoral local ordinario 2020-2021 en Baja California”

Con fundamento en el artículo 19, numeral 3, inciso b) y 4 del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California, expreso mi voto particular por **no acompañar el procedimiento inicial y en favor de las modificaciones del presente Punto de Acuerdo durante la discusión en su parte esencial**, aprobado por el Consejo General Electoral durante la Trigésima Tercera Sesión Extraordinaria de fecha 12 de mayo de 2021.

Esta postura la sostengo en base a las siguientes consideraciones.

A- PROCEDIMIENTO PARA RESOLVER EL CUMPLIMIENTO DEL PRINCIPIO DE PARIDAD DE GENERO EN EL REGISTRO DE CANDIDATURAS.

De conformidad con el artículo 151, fracción II de la Ley Electoral del Estado de Baja California, es derecho que tienen los partidos políticos y coaliciones solicitar la sustitución de sus candidatos por motivo de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia. En este último caso, la renuncia deberá presentarse antes de los 30 días anteriores al de la elección.

Está documentado que previo a la fecha de expiración del plazo previsto en la fracción II del artículo 151 del ordenamiento citado, se presentaron solicitudes de sustitución de candidatos por causa de renunciaciones. En algunos de estas solicitudes el Partido Encuentro Solidario presentó candidatos de género distinto al que sustituirían, para lo cual el Secretario Ejecutivo procedió a remitir oficios identificados como “Requerimientos” dirigido a la representante propietaria de este partido político ante el Consejo General Electoral, violentando con ello el procedimiento previsto en la Ley Electoral del Estado de Baja California y en los Lineamientos para garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de paridad de género y de igualdad sustantiva y No Discriminación en la postulación de candidaturas y en la etapa de resultados del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California. (Lineamientos de Paridad de Género)

En el caso que nos ocupa, el Secretario Ejecutivo de manera unilateral y al margen del Consejo General Electoral aplicó reglas generales para determinar si las solicitudes de registro de candidaturas cumplían con el principio de paridad de género. Es así, que aplicó lo previsto en el artículo 149, fracción III de la Ley Electoral del Estado de Baja

California, porque en base a este dispositivo fundamenta los oficios remitos a los partidos políticos para justificar el acto, y cuyo párrafo atinente se transcribe:

Artículo 149.- *El procedimiento para resolver sobre las solicitudes de registro de candidaturas ante los Consejos Electorales, se sujetará a lo siguiente:*

I.

II....

III. El Consejero Presidente y el Secretario Fedatario del Consejo Electoral correspondiente, una vez recibidas las solicitudes de registro de candidaturas, revisarán si se cumplen con los requisitos a que se refieren los artículos 145 al 147 de esta Ley; si de esta revisión se advierte que se omitió el cumplimiento de uno o varios requisitos, se notificará de inmediato al partido político o coalición solicitante, para que hasta la conclusión del plazo correspondiente contenido en el artículo 144 de esta Ley subsane el o los requisitos;

Sin embargo, para efectos de determinar lo relativo a la paridad de género no aplican estas reglas. Para estos efectos el Secretario Ejecutivo no está facultado para requerir de motu proprio. Es una facultad exclusiva del Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral el determinar si un partido o coalición cumple o no con el principio de paridad de género para el registro de candidaturas.

Este procedimiento está previsto en los artículos 139, 140 y 141 de la Ley Electoral del Estado de Baja California, así como de los artículos 26 y 27 de los citados Lineamientos, y le corresponde al Consejo General Electoral analizar y resolver lo conducente. Más adelante se explicará este procedimiento.

Para ilustrar el marco legal referido, es conveniente transcribir los artículos de los citados ordenamientos legales.

Ley Electoral del Estado de Baja California.

Artículo 139.- *Los partidos políticos promoverán y garantizarán la paridad entre los géneros, en la postulación de candidatos a los cargos de elección popular para la integración del Congreso y Ayuntamientos del Estado.*

El Consejo General tendrá facultades para rechazar el registro del número de candidaturas de un género que exceda la paridad, fijando al partido un plazo improrrogable para la sustitución de las mismas. En caso de que no sean sustituidas no se aceptarán dichos registros.

Artículo 140.- *...*

...

Las planillas de munícipes se integrarán alternando candidatos de género distinto, conforme a la fracción II del artículo 136 de esta Ley; asimismo, las candidaturas para el cargo de presidenta o presidente municipal deberán ser distribuidas de forma igualitaria entre ambos géneros.

Artículo 141.- *Hecho el cierre de registro de candidaturas, si un partido político o coalición no cumple con lo establecido en los artículos 139 y 140 que anteceden, el Consejo General le requerirá en primera instancia para que un plazo de cuarenta y ocho horas, contadas a partir de la notificación, rectifique la*

solicitud de registro de candidaturas y le apercibirá de que, en caso de no hacerlo le hará una amonestación pública.

Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, el partido político o coalición que no realice la sustitución de candidatos, será acreedor a una amonestación pública y el Consejo General le requerirá, de nueva cuenta, para que en un plazo de veinticuatro horas, contadas a partir de la notificación, haga la corrección. En caso de reincidencia se sancionará con la negativa del registro de las candidaturas correspondientes.

Lineamientos para garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de paridad de género y de igualdad sustantiva y no discriminación en la postulación de candidaturas y en la etapa de resultados del proceso electoral local ordinario 2020-2021 en Baja California.

Capítulo QUINTO PROCEDIMIENTO PARA GARANTIZAR LA PARIDAD DE GÉNERO EN CASO DE INCUMPLIMIENTO

Artículo 26. *Una vez realizados los registros de candidaturas, el Consejo General analizará las postulaciones efectuadas por los partidos políticos o coaliciones a fin de verificar que el registro de candidaturas se realizó conforme al principio de paridad de género, así como para determinar el cumplimiento a lo establecido en los presentes lineamientos, en un plazo de veinticuatro horas contados a partir del cierre de registro de candidatura.*

Artículo 27. *En caso de advertirse que los partidos políticos y coaliciones no cumplen con lo previsto en los presentes lineamientos, se requerirá, en primera instancia, para que rectifique la solicitud de registro de candidaturas, en un plazo de cuarenta y ocho horas contadas a partir de su notificación, y será apercibido de que, en caso de no hacerlo, se le hará una amonestación pública.*

Transcurrido el plazo a que se refiere el punto anterior, se hará efectivo el apercibimiento al partido político o coalición que no realice la sustitución de candidaturas en los términos solicitados. El Consejo General requerirá de nuevo al partido político para que haga las correcciones necesarias, en un plazo de veinticuatro horas contadas a partir de la notificación.

En caso de reincidencia, se sancionará con la negativa de registro de la candidatura correspondiente.

Como puede advertirse con diáfana claridad, le corresponde al Consejo General Electoral analizar las postulaciones efectuadas y determinar si los partidos políticos y coaliciones cumplen o no con el principio de paridad de género, y en caso de incumplimiento, será el propio Consejo General Electoral quien ordenará los requerimientos en los plazos establecidos para que se hagan las correcciones necesarias, y finalmente, si persiste este incumplimiento se deberá rechazar las solicitudes.

El segundo párrafo del artículo 139 de la Ley Electoral del Estado de Baja California es contundente al señalar que ***El Consejo General tendrá facultades para rechazar el registro del número de candidaturas de un género que exceda la paridad, fijando al partido un plazo improrrogable para la sustitución de las mismas. En caso de que no sean sustituidas no se aceptarán dichos registros.***

Sin embargo, el Secretario Ejecutivo realizó el análisis de las postulaciones, y determinó que algunas de ellas incumplían con el principio de paridad de género, y en consecuencia remitió los requerimientos a los representantes de los partidos políticos para que rectificaran y presentaran candidaturas del mismo género, otorgando un plazo de 24 horas para su cumplimiento.

Y si tomamos en cuenta que un porcentaje importante de las solicitudes fueron rechazadas por estos requerimientos, se debe concluir que el mismo procedimiento está viciado de origen. Lo anterior, porque es el acto de autoridad sustantivo, es decir, no es un trámite ordinario, es la decisión de una autoridad electoral que lo emite. **Esto es así, porque el propio requerimiento contiene de manera inherente un rechazo a la solicitud,** y mediante el mismo se le otorga al partido político un plazo para corregir el género en la candidatura.

El principio de paridad de género en la etapa del registro de candidaturas es una obligación constitucional y legal que obliga a los partidos políticos y a las autoridades electorales a su cumplimiento riguroso. Para determinar si un partido político cumple con esta obligación la autoridad electoral, en este caso que nos ocupa, a través del Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral, **debe analizar en su conjunto las solicitudes de los registros de candidaturas** de conformidad con el marco legal aplicable, porque sólo así es posible determinar si se cumplen con las cantidades y el orden de las candidaturas y su género previstas para las planillas a municipales; asimismo, en sus distintas vertientes horizontales y verticales.

El presente Punto de Acuerdo fue construido sobre bases discrecionales y al margen de lo previsto en el marco legal vigente, en donde el Secretario Ejecutivo fue analizando las solicitudes en lo individual y determinando en cada caso si cumplían o no con el principio de paridad de género, distorsionando todo el sistema de paridad de género en virtud de que no es factible su análisis individual, sino que debe ser en su conjunto por el Consejo General Electoral.

Con este proceder se violentó de manera grave el procedimiento para estos efectos previsto en los artículos 139, 140 y 141 de la Ley Electoral del Estado de Baja California, así como de los artículos 26 y 27 de los Lineamientos de Paridad de Género. Asimismo, se violentaron los principios de legalidad y de certeza previstos en los artículos 41 y 116 fracción IV de la Constitución General de la República, así como en el artículo 5 Apartado B de la Constitución Política del Estado de Baja California, y artículo 37 de la Ley Electoral del Estado de Baja California.

Sin embargo, como lo expresé en el desahogo de este proyecto de Punto de Acuerdo durante la Trigésima Tercera Sesión Extraordinaria, le corresponde al Pleno del Consejo General Electoral analizar y resolver si las solicitudes de registro cumplen con el principio de paridad de género. **En la discusión del asunto se analizó el conjunto de las solicitudes de registro conforme al marco legal vigente, mediante una**

interpretación conforme al artículo 28 de los Lineamientos de Paridad de Género, favoreciendo las sustituciones de género distinto en el caso de candidaturas de mujeres en lugar de hombres, maximizando así las acciones afirmativas en favor de las mujeres, lo que permitió reconstruir el Proyecto de Punto de Acuerdo modificando la parte sustancial del mismo, para lo cual manifesté mi conformidad con mi voto a favor de las reservas sobre el particular.

B- CONTENIDO DE LOS REQUERIMIENTOS REMITIDOS POR EL SECRETARIO EJECUTIVO AL PARTIDO POLITICO RECHAZANDO LAS SOLICITUDES Y OTORGANDO UN PLAZO PARA CUMPLIR CON LA NORMA PREVISTA EN LOS LINEAMIENTOS.

En cuanto al contenido de los requerimientos girados por el Secretario Ejecutivo, resulta relevante su estudio en virtud de que en el Punto de Acuerdo aprobado por el Consejo General Electoral en cuestión, se establece dentro del apartado de los antecedentes 15 y 16 que en los mismos se les advierte al Partido Encuentro Solidario, lo siguiente:

“...se advirtieron omisiones en materia de paridad, por lo que, se otorgó el plazo de 24 horas contadas a partir de su notificación, a fin de que manifestara lo que a su derecho conviniera, respecto el cumplimiento a lo establecido en el Lineamiento de Igualdad”

Esta aseveración contrasta con lo especificado en cada uno de los oficios, porque no es para esos efectos. No es optativo, es imperativo, con la advertencia de que se está incumpliendo con el dispositivo legal, y se otorga un plazo de 24 horas para adecuarse a la norma. En ninguna parte de esos oficios se señala esta frase consistente en que A FIN DE QUE MANIFESTARA LO QUE A SU DERECHO CONVINIERA...Es lógico que si una autoridad te advierte que estás incurriendo en desacato de una norma y te otorga un plazo de 24 horas para que des cumplimiento a la misma, no es una sugerencia sin consecuencias legales, sino una advertencia de que si no cumples se hará acreedor a sanciones. Estos efectos son los que se advierten del contenido de los requerimientos remitos a los citados partidos políticos.

Para comprender el alcance de lo estipulado en los oficios-requerimientos, y a su vez la magnitud de la violación a los principios de legalidad y certeza, resulta necesario transcribir la parte sustantiva.

“Con fundamento en los artículos 49, fracciones I, VI, XIII, 55, fracción II, 144, 145, 146, y 149 de la Ley Electoral del Estado de Baja California, así como de los artículos 19, 25, 26, 27 y 33 de los Lineamientos de Registro de Candidaturas, y 26, 27 y 28 de los Lineamientos para garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de paridad de género y de igualdad sustantiva y No Discriminación en la postulación de candidaturas y en la etapa de resultados del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California”

*“En ese sentido y en ocasión la documentación atinente presentada por su representación partidista a fin de realizar las **SUSTITUCIONES** de las candidaturas, tal como se sigue:.....”*

“En ocasión de lo anterior, se estima la pertinencia de señalar lo preceptuado en el Capítulo Sexto del apartado de Sustitución de Candidaturas, en el artículo 28 de los Lineamientos de Igualdad, cuya disposición establece que los Partidos Políticos y Coaliciones podrán llevar a cabo libremente, la sustitución de candidaturas, conforme a los plazos y procedimientos previstos en la Ley Electoral, salvaguardando en todo momento la paridad de género. De tal manera, que el género de la candidatura cuya sustitución sea solicitada, DEBERA SER DEL MISMO DE CANDIDATURA QUE LO SUSTITUYA.”

*“Por lo que es evidente que, con dicha sustitución no se cumple con el dispositivo antes invocado, por lo que esta autoridad electoral, le **REQUIERE** a efecto de que, en el plazo de **24 HORAS** contadas a partir de la notificación del presente requerimiento, de cumplimiento en términos antes referidos”*

(Énfasis y subrayado contenido en los mismos oficios)

Del contenido de los oficios, se advierte sin duda alguna, que el Secretario Ejecutivo rechaza algunas de las solicitudes de sustituciones en materia de paridad de género, por incumplir con lo dispuesto en el artículo 28 de los “Lineamientos para garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de paridad de género y de igualdad sustantiva y no discriminación en la postulación de candidaturas y en la etapa de resultados del proceso electoral local ordinario 2020-2021 en Baja California”, que a la letra dice:

Artículo 28. Los partidos políticos y coaliciones podrán llevar a cabo, libremente, la sustitución de candidaturas, conforme a los plazos y procedimientos previstos en la Ley Electoral, salvaguardando en todo momento la paridad de género. De tal manera que el género de la candidatura cuya sustitución sea solicitada, deberá ser el mismo de la candidatura que lo sustituya.

En los mismos oficios de referencia, se les otorga un plazo de 24 horas a los partidos políticos para que den cumplimiento en los términos del mismo, cuyo párrafo a la letra se reitera por su relevancia en este punto:

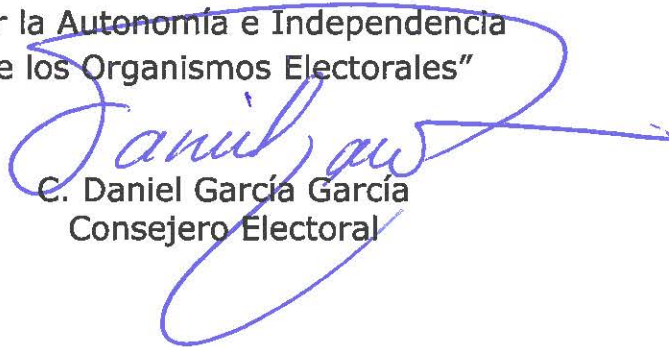
*“Por lo que es evidente que, con dicha sustitución no se cumple con el dispositivo antes invocado, por lo que esta autoridad electoral, le **REQUIERE** a efecto de que, en el plazo de **24 HORAS** contadas a partir de la notificación del presente requerimiento, de cumplimiento en términos antes referidos”*

Con este acto de autoridad electoral, el Secretario Ejecutivo se arroga el derecho de decidir sobre las solicitudes de registro por sustituciones que en su momento presentaron los partidos políticos en materia de paridad de género, determinando su incumplimiento cuando de conformidad con los artículos 139, 140 y 141 de la Ley Electoral del Estado de Baja California, así como de los artículos 26 y 27 de los Lineamientos para garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de paridad de género y de igualdad sustantiva y no discriminación en la postulación de candidaturas y en la etapa de resultados del proceso electoral local ordinario 2020-2021 en Baja California, es una atribución exclusiva del Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral.

No obstante todo lo anterior, y como lo manifesté en el desahogo de este proyecto de Punto de Acuerdo durante la Trigésima Tercera Sesión Extraordinaria, le corresponde al Pleno del Consejo General Electoral analizar y resolver si las solicitudes de registro cumplen con el principio de paridad de género. **En la discusión del asunto se analizó el contenido del artículo 28 de los Lineamientos de Paridad de Género, mediante una interpretación a la luz de los principios universales de los derechos humanos y maximizando todo aquello que favorezca la participación política de las mujeres en la vida política y en la toma de decisiones públicas, concluyendo que era viable y aceptable las sustituciones de género distinto en el caso de candidaturas de mujeres en lugar de hombres, lo que permitió modificar el Proyecto de Punto de Acuerdo en su parte sustancial para lo cual expresé mi conformidad votando a favor de las dos reservas sobre el particular.**

ATENTAMENTE

"Por la Autonomía e Independencia
de los Organismos Electorales"



C. Daniel García García
Consejero Electoral

C.c.p. Archivo.

