

PUNTO DE ACUERDO

CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA PRESENTE.-

El suscrito Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 5, apartados B y D, 8, fracciones I y IV, inciso c), de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 33, 35, fracciones II y III, 46, fracción XXXIX, 47, fracciones V y XVI, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; 3, 5, 7, 9, 11, 12, 13, 14, fracción II, y 26 de la Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes del Estado de Baja California, respetuosamente someto a la consideración del Pleno el siguiente punto de acuerdo relativo a los **“RESULTADOS DE LA OBTENCIÓN DE APOYO CIUDADANO DEL C. KEVIN FERNANDO PERAZA ESTRADA, ASPIRANTE A CANDIDATURA INDEPENDIENTE A MUNICIPE DEL AYUNTAMIENTO DE PLAYAS DE ROSARITO”**, al tenor de los siguientes antecedentes, considerandos y puntos de acuerdo.

GLOSARIO

APP:	Herramienta tecnológica denominada "Apoyo Ciudadano-INE".
Aspirante:	C. Kevin Fernando Peraza Estrada, aspirante a candidatura independiente a municipe del Ayuntamiento de Playas de Rosarito.
Consejo General:	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Constitución General:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Constitución Local:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
Convocatoria:	Convocatoria Pública a la Ciudadanía Interesada en participar bajo la figura de Candidaturas Independientes para los cargos de Gobernatura del Estado, Municipios y Diputaciones por el Principio de Mayoría Relativa, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.
Coordinación de Partidos:	Coordinación de Partidos Políticos y Financiamiento del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
DEPPP:	Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral.
DERFE:	Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del Instituto Nacional Electoral.
INE:	Instituto Nacional Electoral.
Instituto Electoral:	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Ley de Candidaturas:	Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes de Baja California.
Ley Electoral:	Ley Electoral del Estado de Baja California.
Ley General:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
Lineamiento INE:	Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía que se requiere para el registro de candidaturas independientes mediante el

uso de la aplicación móvil en el proceso Electoral Local 2020-2021, emitidos por el Instituto Nacional Electoral.

Lineamiento IEEBC:	Lineamientos para la obtención y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de candidaturas independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California, emitidos por el Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Protocolo:	Protocolo para la captación y verificación de apoyo ciudadano de aspirantes a candidaturas independientes, emitido por el Instituto Nacional Electoral.
Reglamento Interior:	Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Secretaría Ejecutiva:	Secretaría Ejecutiva del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
SIVOPLE:	Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales del Instituto Nacional Electoral.
UTVOPL:	Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral.

ANTECEDENTES

1. El 15 de septiembre de 2020 el Subdirector de Procedimientos en Material Registral de la DERFE informó a la UTVOPL que el área técnica de dicha Dirección Ejecutiva elaboró una versión preliminar del documento denominado *Protocolo para la Captación y Verificación de apoyo ciudadano de Aspirantes a Candidaturas Independientes*, para el uso del Sistema de Captación de datos para Procesos de Participación Ciudadana y Actores Políticos.

Ello a efecto de que se hiciese del conocimiento de los organismos públicos locales el esquema de operación de dicho Sistema informático para los Procesos Electorales Concurrentes 2020-2021 y en su caso se instrumentaran las acciones necesarias y el área técnica llevase a cabo la capacitación respectiva; por lo que mediante correo que través SIVOPLE, fue informado este Instituto Electoral.

2. El 24 de septiembre de 2020 el Consejo General aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA13-2020 por el que se aprueba el *Plan integral y calendario del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California, a propuesta de la Junta General Ejecutiva*.

3. El 28 de octubre de 2020 en Sesión Ordinaria del Consejo General del INE aprobó el acuerdo INE/CG552/2020 mediante el cual se emite la Convocatoria y los *Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía que se requiere para el registro de Candidaturas Independientes mediante el uso de la aplicación móvil en el Proceso Electoral Local 2020-2021*.

4. El 04 de noviembre de 2020 mediante comunicación recibida vía SIVOPLE se notificó al Instituto Electoral el *Protocolo para la Captación y Verificación de Apoyo Ciudadano de aspirantes a Candidaturas Independientes* en su versión 1.2, en virtud de que fueron actualizados diversos

numerales de dicho documento, en particular lo señalado en el número 9. De la obtención de los apoyos ciudadanos a través de la Aplicación Móvil por la ciudadanía o Registro Ciudadano.

Señalando que, se suprime del documento este Apartado 9, en virtud de que si bien, se está considerando incluir esta funcionalidad como medida extraordinaria ante las condiciones de salud por las que atraviesa el país, derivadas del brote del virus SARS-CoV2 (COVID-19), la implementación aún está en desarrollo y aprobación por parte del Instituto, por lo que una vez que sea autorizada se estaría en condiciones de ponerla a disposición en un ambiente productivo para ser utilizada para los procesos de participación ciudadana que se determinen.

5. El 05 de noviembre de 2020 el Consejo General en sesión extraordinaria aprobó los Dictámenes veintitrés y veinticuatro de la Comisión de Reglamentos y Asuntos Jurídicos, relativos a los *Lineamientos para la obtención y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de Candidaturas Independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California, y Convocatoria pública dirigida a la ciudadanía interesada en participar bajo la figura de candidatura independiente a los cargos de Gubernatura del Estado, Municipales y Diputaciones por el principio de mayoría relativa, en el Proceso Electoral local Ordinario 2020-2021 en Baja California*, respectivamente.

6. El 06 de diciembre de 2020 de conformidad con lo dispuesto en el artículo 5 de la Constitución Local, el Consejo General celebró Sesión Solemne en la que declaró el inicio formal del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.

7. El 23 de diciembre de 2020 el C. Kevin Fernando Peraza Estrada presentó ante la Secretaría Ejecutiva su manifestación de intención para postularse como aspirante a la candidatura independiente al cargo de municipio de Playas de Rosarito, por lo que de la revisión efectuada a la documentación presentada se advirtió la omisión de presentar domicilio para oír y recibir notificaciones en la ciudad de Mexicali, falta de acciones afirmativas a favor de grupos en situación de vulnerabilidad en la planilla, así como añadir la leyenda "aspirante a candidato independiente" al emblema o logotipo; por lo que, mediante oficio IEEBC/SE/1194/2020 le fue requerido para que en el plazo de 48 horas a partir de su notificación subsanara tales omisiones, bajo el apercibimiento que en caso de no hacerlo, se tendría por no presentada su manifestación de intención.

8. El 24 de diciembre de 2020 a través de correo electrónico remitido al personal adscrito a la Coordinación de Partidos Políticos y Financiamiento de este Instituto Electoral, y bajo diversas manifestaciones en relación al requerimiento antes citado, el C. Kevin Fernando Peraza Estrada subsanó tales omisiones.

9. El 29 de diciembre de 2020 mediante el oficio número IEEBC/SE/2044/2020 suscrito por el Secretario Ejecutivo en Funciones¹, se emitió la constancia a favor del C. Kevin Fernando Peraza Estrada que lo acredita como aspirante a candidatura independiente, asimismo le fue informado respecto el plazo para recabar apoyo ciudadano a través de la herramienta tecnológica (APP) desarrollada por el INE, señalándose el plazo del 30 de diciembre del 2020 al 12 de febrero de 2021.

En la misma fecha concluyó el plazo para la ciudadanía interesada en presentar su manifestación de intención a una candidatura independiente para el cargo a munícipe a los ayuntamientos del estado, por lo que se fijó en estrados del Instituto Electoral la cédula por la que se dan a conocer las personas que adquirieron la calidad de aspirantes a candidatura independiente.

10. El 30 de diciembre de 2020 en sesión extraordinaria el Consejo General aprobó el punto de acuerdo IEEBC-CG-PA22-2020 por el que se atienden *Diversas consultas respecto del Proceso de Selección de Candidaturas Independientes 2020-2021 en Baja California*.

En la misma fecha, este Instituto Electoral fue informado vía SIVOPLE sobre la disponibilidad de la aplicación móvil de "Apoyo Ciudadano INE".

11. El 30 de diciembre de 2020 a través de correo electrónico remitido a la dirección obrante en autos, le fue informado al aspirante sobre la capacitación a cargo del personal adscrito a la Coordinación de Partidos a fin de dar a conocer el uso de la APP, así como los manuales de uso y tutoriales relacionados con ella.

Además, se difundió de forma didáctica el contenido del portal web, mismo que se compone de diversas opciones tales como ingresar, registrar y dar de baja a sus gestores auxiliares, verificar los avances en la captación de sus apoyos ciudadanos mediante la emisión de reportes, para lo cual la DERFE habilitó la aplicación en modo de prueba, para que las personas aspirantes realizaran ejercicios sobre su uso y familiarización con su funcionamiento durante el periodo de captación.

12. El 12 de enero de 2021 mediante escrito presentado ante este instituto Electoral, el aspirante solicitó la ampliación al plazo para la obtención de apoyo ciudadano, en virtud de las condiciones de salud pública y meteorológicas acontecidas en la entidad.

13. El 14 de enero de 2021 mediante correo electrónico la DERFE notificó a esta autoridad electoral sobre diversas inconsistencias en las que se encontraban aquellas relacionadas con la utilización de cubrebocas en la foto viva en la cual se clasifica dicho registro como inválido.

¹ Mediante oficio número IEEBC/CGE/2392/2020 suscrito por el Presidente del Consejo General, se nombró al Lic. Javier Bielma Sánchez como Secretario Ejecutivo en Funciones, en términos de lo dispuesto por el artículo 56 de la Ley Electoral.

14. El 21 de enero de 2021 a través de oficio número IEEBC/SE/0356/2021 remitido vía SIVOPLE se solicitó al Director de Productos y Servicios Electorales de la DERFE que en términos de lo determinado por el Consejo General en el punto de acuerdo IEEBC-CG-PA22-2020, se eliminara como causal de registro no válido la fotografía viva con cubrebocas.

15. El 26 de enero de 2021 mediante correo electrónico remitido por el personal adscrito a la Coordinación de Partidos, se invitó al aspirante a ejercer su derecho de audiencia a efecto de revisar los apoyos ciudadanos que no fueron contabilizados por considerarse inválidos durante la revisión realizada por la mesa de control.

16. El 29 de enero de 2021 a través de correo electrónico la Lic. María del Carmen Martínez Morales, Encargada de Despacho de la Subdirección de Procedimientos en Materia Registral de la DERFE, dio respuesta a la solicitud referida en el antecedente 14, por lo que sugirió que tal determinación fuera revisada por la DEPPP a efecto de que no fuera contrario con lo establecido en el acuerdo INE/CG552/2020.

17. El 03 de febrero de 2021 mediante oficio número IEEBC/SE/631/2021 se remitieron a la Dirección de la DEPPP las constancias relativas a la determinación de este Consejo General bajo los términos establecidos en el antecedente 14.

18. El 06 de febrero de 2021 mediante oficio IEEBC/SE/710/2021 se notificó al aspirante el Dictamen número diez de la Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación del Instituto Electoral relativo al *Cumplimiento de la sentencia RI-47/2020/ y acumulados dictada por el Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California; relativo a las acciones afirmativas a favor de los pueblos y comunidades indígenas, comunidades LGBTTTIQ+, personas con discapacidad y de las juventudes*, aprobado por el Consejo General.

19. El 11 de febrero de 2021 a través de escrito signado por el aspirante solicitó la garantía de audiencia a fin de revisar los apoyos ciudadanos señalados con inconsistencias u otra situación registral.

20. El 12 de febrero de 2021 el Consejo General en sesión extraordinaria aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA05-2021 relativo a la *Ampliación del plazo para la obtención del apoyo ciudadano para aspirantes a candidaturas independientes a los cargos de diputaciones y municipales en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California*, mediante el cual le fue otorgado un plazo adicional de 8 días a favor del aspirante.

En la misma fecha a través del oficio número IEEBC/SE/932/2021, se citó al aspirante para desahogar su derecho de audiencia.

21. El 18 de febrero de 2021 se celebró garantía de audiencia del aspirante a través de la cual fueron revisados los registros de apoyo ciudadano no contabilizados por considerarse como no válidos durante la revisión realizada en mesa de control, de ahí que manifestó lo que a su derecho convino, levantándose el acta circunstancia para tal efecto.

22. El 26 de febrero de 2021 en sesión extraordinaria el Consejo General aprobó el punto de acuerdo IEEBC-CG-PA10-2021 relativo a la *Solicitud de exención del requisito de porcentaje de apoyo ciudadano para las candidaturas independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California*.

23. El 05 de marzo de 2021 a través del SIVOPLE el Lic. Alejandro Sosa Duran, Director de Productos y Servicios Electorales del INE, remitió los resultados preliminares de la verificación de la situación registral realizada sobre los apoyos ciudadanos de las personas aspirantes a candidaturas independientes que fueron registradas en la APP, adjuntando tal información en formato excel.

24. El 06 de marzo de 2021 mediante escrito presentado por el aspirante realiza diversas manifestaciones, particularmente solicita a este Organismo Electoral una nueva revisión a los apoyos ciudadanos declarados con inconsistencias.

25. El 09 de marzo de 2021 a través del oficio número IEEBC/CGE/946/2021² le fueron notificados al aspirante los resultados preliminares del apoyo ciudadano que obtuvo durante el periodo de captación, además se le citó a ejercer su derecho de audiencia a efecto de mostrarle los registros con inconsistencias y manifestara lo que a su derecho conviniera.

26. El 16 de marzo de 2021 tuvo verificativo la garantía de audiencia del aspirante en la cual se analizaron los resultados preliminares y manifestó lo que a su derecho convino, por lo que se levantó el acta circunstanciada para tal efecto, misma que fue remitida a la Dirección de Productos y Servicios Electorales de la DERFE, de conformidad al Lineamiento.

27. El 23 de marzo de 2021 mediante SIVOPLE, el Director de Productos y Servicios Electorales del INE remitió a este Instituto Electoral los resultados definitivos de la verificación de la situación registral de los apoyos ciudadanos de las personas aspirantes a las candidaturas independientes que fueron registrados en la APP.

En consecuencia de lo anterior y,

² Cabe señalar que por error se señaló como fecha de remisión de los resultados preliminares el 04, siendo lo correcto el día 05 de marzo del año que transcurre.

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA

I.1 Que de conformidad con los artículos 46, fracción II y 47, fracciones I, V y XVI, de la Ley Electoral, el Consejero Presidente cuenta con la facultad de vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por el Consejo General, así como preservar la unidad y cohesión de las actividades de los órganos del Instituto Electoral; así como que el Consejo General expida los acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones electorales.

I.2. Que de conformidad con el artículo 5, apartado B, párrafo quinto y sexto de la Constitución Local en relación al artículo 33 de la Ley Electoral, el Instituto Electoral será la autoridad en la materia, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño, contando en su estructura con un órgano de dirección, ejecutivos, técnicos, de vigilancia y fedatarios para los actos de naturaleza electoral, cuyas atribuciones y funcionamiento serán regulados por la Ley; contando el Consejero Presidente con la facultad de vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por el Consejo General.

I.3. Que los artículos 36 y 37, de la Ley Electoral disponen que el Instituto Electoral se integrará por un órgano superior de dirección que es el Consejo General, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad guíen todas las actividades del Instituto Electoral.

II. CANDIDATURAS INDEPENDIENTES

II.1 Que el artículo 5, apartado D de la Constitución Local, en relación al artículo 3 de la Ley de Candidaturas establece que es derecho de los ciudadanos residentes en el Estado, poder ser votado para los cargos de elección popular por el principio de mayoría relativa, pudiendo solicitar su registro de manera independiente siempre y cuando cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determinen las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias establecidas al efecto.

II.2. Que el artículo 104, inciso a), de la Ley General, mandata que los organismos públicos locales electorales deben aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos, que en ejercicio de la facultad de atracción establezca la autoridad electoral nacional; de ahí que este Instituto Electoral debe atender a la normativa contenida en el Reglamento de Elecciones del INE.

II.3. Por su parte el artículo 290, numeral 1, del Reglamento de Elecciones, establece que el procedimiento técnico-jurídico para verificar que se haya reunido el porcentaje de apoyo ciudadano requerido, según el tipo de elección, será el que se establezca en los Lineamientos aprobados para tal efecto, en el que se priorizará la utilización de medidas tecnológicas avanzadas al alcance del Instituto; lo anterior, a efecto de dotar de certeza al proceso de verificación.

II.4 Que de conformidad al artículo 26 de la Ley de Candidaturas en correlación al artículo 86 del Lineamiento, el Consejo General sesionará a efecto de expedir las constancias de porcentaje a favor de la persona aspirante a candidatura independiente que haya alcanzado el porcentaje de apoyo ciudadano requerido en términos del artículo 14 de la Ley referida.

III. PROCESO DE SELECCIÓN DE CANDIDATURAS INDEPENDIENTES

Manifestación de intención

Como se estableció en el antecedente 7 del presente punto de acuerdo, el C. Kevin Fernando presentó su manifestación de intención de participar en el proceso de selección de candidaturas independientes para el Proceso Electoral Local que nos ocupa, de manera que, al haber cumplido con los requisitos correspondientes, le fue conferida la calidad de aspirante a la candidatura independiente al cargo de munícipe al Ayuntamiento de Playas de Rosarito.

Obtención de apoyo ciudadano

En tal virtud, inició la etapa de obtención apoyo ciudadano dentro del plazo comprendido del 30 de diciembre del 2020 al 12 de febrero de 2021 mediante la APP creada por el INE; al respecto, se menciona que tal herramienta tecnológica trae consigo la sustitución de la cédula de respaldo físico para priorizar el uso de tecnologías y con ello minimizar costos, así como la captura de datos de forma más eficiente con lo cual se garantiza la seguridad de los datos personales y brinda certeza a la autoridad que los mismos apoyos no se utilizaron por otras candidaturas independientes, o que se utilicen apoyos de personas inexistentes, evitando fraudes, así como la disminución del tiempo en que la autoridad administrativa electoral cuenta con la información relacionada con el cumplimiento del porcentaje de apoyo ciudadano.³

Aunado lo anterior y bajo las consideraciones vertidas en el punto de acuerdo IEEBC-CG-PA05-2021⁴, el Consejo General aprobó la ampliación del plazo por 8 días para la recolección de apoyo ciudadano

³ Considerando IV "Validación del uso de la aplicación móvil por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación" del Dictamen veintitrés de la Comisión de Reglamentos y Asuntos Jurídicos de este Instituto Electoral.

⁴ Señalado en el antecedente 20.

al aspirante en comento, de ahí que, se actualizó como fecha de conclusión para tal efecto el 20 de febrero de 2021.

De igual forma, como se estableció en el antecedente 21 y de conformidad a los Lineamientos del IEEBC⁵, se celebró la garantía de audiencia en la que se revisaron un total de 726 registros de apoyo ciudadano marcados con inconsistencias, de ahí que el aspirante manifestó los argumentos por los cuales debían considerarse como válidos; en tal virtud, y en una nueva valoración 82 registros sufrieron modificaciones, levantándose el acta circunstanciada correspondiente.

Revisión del apoyo ciudadano

Finalizado el periodo de captación de apoyo ciudadano, se procedió a la verificación de los mismos en términos del Lineamiento, que a la letra dice:

De la verificación final del porcentaje de apoyo ciudadano

78. Después de haberse concluido el proceso de captación de apoyo ciudadano, la DERFE efectuará una muestra estadística de las y los aspirantes que hayan alcanzado el umbral (número y dispersión) de los apoyos señalados preliminarmente como "válidos" (En Lista Nominal) en el sistema. Así mismo, efectuará una revisión total de los apoyos de aquellos aspirantes que en la muestra estadística presenten inconsistencias que correspondan a un porcentaje igual o mayor al 10%.

79. La DERFE por conducto de la UTVOP, a más tardar 10 días después de haber concluido la muestra aleatoria de la revisión de los apoyos ciudadanos y la revisión total de los apoyos ubicados en el rubro de Mesa de Control, entregará al IEEBC un archivo en formato MS-Excel, con los resultados de la verificación de la situación registral del apoyo ciudadano que presenten las y los aspirantes a candidaturas independientes.

80. En términos del artículo 25 de la Ley, el IEEBC notificará personalmente a la o el aspirante los resultados de la verificación preliminar de la situación registral del apoyo ciudadano que presentaron a través de archivo en formato MS-Excel.

81. Dentro de los cinco días posteriores a la notificación de los resultados preliminares de la situación registral del apoyo ciudadano, las y los aspirantes a candidaturas independientes podrán ejercer su garantía de audiencia con el fin de que les sean mostrados los registros y manifiesten lo que a su derecho convenga.

En ese sentido, fueron remitidos por parte de la Dirección de Productos y Servicios Electorales de la DERFE los resultados preliminares de la verificación de la situación registral de los apoyos obtenidos

⁵ Título IV, Capítulo Segundo *De la garantía de Audiencia.*

por el aspirante a la candidatura independiente, mismos que fueron notificados de manera personal al aspirante, y que a continuación se señalan:

				Apoyos Ciudadanos en otra Situación Registral			
Apoyos Ciudadanos enviados al INE	Apoyos Ciudadanos en Lista Nominal	Apoyos Ciudadanos Duplicados mismo aspirante	Apoyos Ciudadanos Duplicados con otros aspirantes	En Padrón (No en Lista Nominal)	Bajas	Fuera de ámbito Geo-Electoral	Datos No encontrados
2,687	1,888	34	0	23	2	38	9
Apoyos Ciudadanos con inconsistencias		Apoyos Ciudadanos en procesamiento	Apoyos Ciudadanos en Mesa de control	Captura Manual		Apoyo Ciudadanía (autoservicio)	
693		0	0	SIN_CAPTURA		SI	

Donde:

- **Apoyos ciudadanos enviados al INE:** Representa la totalidad de apoyos ciudadanos recibidos por el Instituto Nacional Electoral y que equivale a la suma de todos los rubros.
- **Apoyos ciudadanos en Lista Nominal:** Se refiere a los registros que, de manera preliminar, fueron localizados en la lista nominal. Es decir, se trata de apoyos brindados por un ciudadano o ciudadana que cuenta con sus datos vigentes en la lista nominal y que, no presenta ninguna inconsistencia en datos, pero cuya validación final se encuentra sujeta a verificación de las imágenes del documento que sirvió de base para obtener el apoyo ciudadano.
- **Apoyos ciudadanos duplicados mismo aspirante:** Contiene el número de registros de las y los ciudadanos que fueron descartados por haberse captado en más de una ocasión en la APP, contabilizándose un solo registro en Lista Nominal.
- **Apoyos ciudadanos duplicados con otros aspirantes:** Este rubro se muestra con información en cero, ya que la actividad de detección de duplicados entre aspirantes deberá ser realizada por cada Organismo Local de acuerdo a las reglas particulares y normatividad que apliquen en su entidad, sin necesidad de informar esto al INE.
- **Apoyos ciudadanos en otra situación registral:**
 1. **En Padrón (No en lista nominal):** Se refiere a los registros encontrados en Padrón Electoral pero no en lista nominal. Se trata de ciudadanos que al corte de la Lista Nominal su situación registral fue que no contaban con la confirmación de haber recogido la credencial de su último trámite o fueron reincorporados por recuperar sus derechos políticos y no han realizado un nuevo trámite que los reincorpore a la Lista Nominal.
 2. **Bajas:** Agrupa las diversas causales por las que se da de baja un registro en la base de datos del Registro Federal Electoral, entre otras, duplicado en padrón (LGIPE, art.

132, párrafo 4); defunción (LGIPE, art.155, párrafo 9); suspensión de derechos político-electorales (LGIPE, art. 155, párrafo 8); cancelación de trámite (LGIPE, art. 155, párrafo 1); domicilio irregular (LGIPE, art. 447, párrafo 1, inciso c); datos personales irregulares (LGIPE, art. 447, párrafo 1, inciso c); y pérdida de vigencia (aquellos registros cuya credencial para votar tiene una antigüedad mayor a 10 años, de conformidad con lo establecido en el art. 156, párrafo 5 de la LGIPE).

3. **Fuera de ámbito geo-electoral:** Se refiere a los registros de la o el ciudadano que no tiene su domicilio en el ámbito electoral local para el que se está postulando la o el aspirante.
4. **Datos no encontrados:** Se refiere a aquellos registros que no fueron localizados en la lista nominal a partir de los datos enviados para su verificación.

- **Apoyos ciudadanos con inconsistencias:** Aquellos registros que hayan sido identificados con alguna de las inconsistencias señaladas en el numeral 50 de los Lineamientos para la Verificación del Cumplimiento del Porcentaje de Apoyo de la Ciudadanía que se requiere para el Registro de Candidaturas Independientes mediante el uso de la Aplicación Móvil en el Proceso Electoral Local 2020-2021⁶.
- **Apoyos Ciudadanos en Procesamiento:** Se refiere a los registros que están en procesamiento en el Servidor Central del INE.
- **Apoyos Ciudadano en Mesa de Control:** Se refiere al total de apoyos que están en revisión de Mesa de Control.
- **Captura Manual:** Indica si se recibieron apoyos por la modalidad de Captura Manual.
- **Apoyo Ciudadanía (autoservicio):** Indica si se recibieron apoyos por la modalidad de Autoservicio.

Bajo ese contexto, se revisó el cumplimiento del criterio de dispersión consistente en que el apoyo deberá ser de por lo menos una tercera parte de las secciones electorales del municipio correspondiente que entre todas sumen cuando menos 2.5% de la ciudadanía que figuren en la lista nominal de la demarcación municipal⁷, resultando que el aspirante a la candidatura independiente a munícipe obtuvo apoyo ciudadano en veintiséis secciones electorales de un total veintisiete secciones que conforman el municipio de Playas de Rosarito.

Garantía de audiencia

Al respecto y como se mencionó en el antecedente 26, se citó al aspirante para que compareciera ante las instalaciones de este Instituto Electoral el 16 de marzo de 2021 a las 10:00 horas a fin de celebrar la garantía de audiencia, y en ese acto manifestar lo que a su derecho conviniera en relación

⁶ Emitidos por el INE mediante Acuerdo INE/CG552/2020 el 28 de octubre de 2020.

⁷ De conformidad al artículo 14, fracción II, de la Ley de Candidaturas.

a los registros antes mostrados, así como el estatus registral de cada uno de ellos; de ahí que se revisaron el total de 42 registros marcados con inconsistencias, de los cuales en la nueva valoración 6 sufrieron modificación, levantándose el acta circunstanciada correspondiente.

Resultados del apoyo ciudadano

Luego entonces, la Dirección de Productos y Servicios Electorales de la DERFE remitió los resultados finales de la verificación de la situación registral de los apoyos obtenidos por el aspirante a la candidatura independiente, mismos que son los siguientes:

Apoyos Ciudadanos enviados al INE	Apoyos Ciudadanos en Lista Nominal	Apoyos Ciudadanos Duplicados mismo aspirante	Apoyos Ciudadanos Duplicados con otros aspirantes	Apoyos Ciudadanos en otra Situación Registral			
				En Padrón (No en Lista Nominal)	Bajas	Fuera de ámbito Geo-Electoral	Datos No encontrados
2,687	1,894	34	0	23	2	38	9

Apoyos Ciudadanos con inconsistencias	Apoyos Ciudadanos en procesamiento	Apoyos Ciudadanos en Mesa de control	Captura Manual	Apoyo Ciudadanía (autoservicio)
687	0	0	SIN_CAPTURA	SI

Derivado a los resultados anteriores, se advierte que el aspirante no cumple con el 2.5% del apoyo ciudadano equivalente a 2,330 registros para el cargo de munícipe de Playas de Rosarito, por lo que los 1,894 registros recabados por el aspirante resultan insuficientes para alcanzar el mínimo necesario para transitar a la última etapa del proceso de selección de candidaturas independientes, correspondiente al registro de la candidatura a la que aspira.

IV. SOLICITUD DE NUEVA REVISIÓN DE APOYOS CIUDADANOS DECLARADOS CON INCONSISTENCIAS

Como se mencionó en el antecedente 24, el C. Kevin Fernando Peraza Estrada, aspirante a la candidatura independiente a munícipe, realiza diversas manifestaciones y solicita a esta autoridad electoral lo que a continuación se señala:

Se ordene una nueva revisión a los apoyos ciudadanos declarados en inconsistencias y a los supervisores de la mesa de control a cargo del Instituto Estatal Electoral se concreten a revisar bajo un criterio garantista basado en lo lógica, la máxima de la experiencia y aplicando un test de proporcionalidad en cada caso, donde el estudio de cada caso, sea únicamente la intención del ciudadano de otorgar o no su apoyo a la candidatura independiente.

(...)

Por lo anterior resulta desproporcionado declarar como apoyo ciudadano con inconsistencias aquellos en que en la foto viva las personas utilizaron como medida de prevención el cubrebocas ante el COVID-19 (SACROI COVID-19) (sic)

Por lo anterior fundado y motivado, demando a este Consejo General

UNICO. Ordenar una nueva revisión a los apoyos con inconsistencias en el marco de un criterio garantista y bajo pro persona realizando un test de proporcionalidad en cada apoyo ciudadano.

De lo anterior es que peticiona sean revisados nuevamente los apoyos ciudadanos que fueron declarados con inconsistencias, es decir, no contabilizados.

Al respecto, es menester precisar de conformidad en la Ley de Candidaturas, este Instituto Electoral es el encargado de verificar el porcentaje de apoyo ciudadano reunido por las personas aspirantes a las candidaturas independientes a los diversos cargos de elección popular, normativa que es de orden público y de observancia general para el estado de Baja California.

En ese sentido, el Consejo General aprobó el Lineamiento IEEBC⁸, por el cual se establecen las instancias, plazos y el procedimiento para recabar el apoyo ciudadano, la presentación ante la autoridad electoral, el procedimiento para verificar el porcentaje de apoyo ciudadano, el derecho de audiencia, los criterios para no computar dicho apoyo, y los casos en que será procedente el régimen de excepción; lineamiento que se encuentra vigente toda vez que no fue recurrido ante la instancia jurisdiccional competente.

Por otra parte, es importante resaltar que bajo el Sistema Nacional de Elecciones los organismos públicos locales están obligados a aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos que en el ejercicio de las facultades que le confiere la Constitución General y la Ley General, establezca el INE⁹; por lo que, este Organismo Electoral debe atender las regulaciones emitidas por la autoridad nacional electoral, particularmente para el tema en cuestión, lo dispuesto en el Lineamiento INE, el Protocolo, así como los diversos manuales relativos al uso de la aplicación para la captación de apoyo ciudadano¹⁰.

⁸ Señalado en el antecedente 05.

⁹ Artículo 104, párrafo 1, inciso a), de la Ley General.

¹⁰ Al respecto, el artículo 3º del Lineamiento del IEEBC dispone que: *La interpretación de los presentes Lineamientos se realizará por el Consejo General de conformidad a los criterios gramatical, sistemático y funcional, los Acuerdos y lineamientos expedidos por el INE y las resoluciones que, en su caso, emitan los Tribunales Electorales competentes.*

Respalda lo anterior, el artículo 3º del Lineamiento IEEBC, que a le letra dice:

La interpretación de los presentes Lineamientos se realizará por el Consejo General de conformidad a los criterios gramatical, sistemático y funcional, los Acuerdos y lineamientos expedidos por el INE y las resoluciones que, en su caso, emitan los Tribunales Electorales competentes.

Así, este Instituto Electoral por conducto de la mesa de control¹¹ integrada por personal adscrito a la Coordinación de Partidos, realizó las actividades y procedimientos correspondientes a la revisión y clarificación de la totalidad de los registros captados por el aspirante, de los cuales en términos del numeral 70 del Lineamiento IEEBC no se computaron los apoyos que se ubicaron en alguno de los supuestos que a continuación se señalan:

- a) *El nombre o clave de elector de la o el ciudadano) que brindó el apoyo se presente con datos falsos o erróneos;*
- b) *La imagen de la credencial para votar no corresponda con la credencial para votar vigente de la o el ciudadano;*
- c) *La o el ciudadano no tenga su domicilio en la demarcación territorial en la que se está postulando la o el aspirante a la candidatura independiente;*
- d) *La fotografía de la credencial para votar aparezca en blanco y negro;*
- e) *La o el ciudadano se encuentre dado de baja de la lista nominal;*
- f) *La o el ciudadano no sea localizado en la lista nominal;*
- g) *En el caso que se haya presentado por una misma persona más de una manifestación a favor de un mismo aspirante, sólo se computará una;*
- h) *En el caso que una misma persona haya presentado manifestación de apoyo en favor de más de un aspirante al mismo cargo, sólo se computará la primera que sea recibida por el INE a través de la Aplicación Móvil, siempre y cuando la o el aspirante haya alcanzado el número mínimo de apoyo ciudadano exigido por la Ley y haya cumplido con los requisitos de elegibilidad señalados en la Constitución Local y la legislación electoral aplicable, y*
- i) *Se actualice alguno de los supuestos previstos en los artículos 16 y 25 de la Ley.*

En el mismo contexto, de conformidad al numeral 50 del Lineamiento del INE, no se consideraron como válidos los registros que se ubiquen en alguno de los siguientes supuestos:

- a) *Aquellos cuya imagen no corresponda con el original de la CPV que emite el INE a favor de la persona que expresó su voluntad de brindar su apoyo.*
- b) *Aquellos cuya imagen del original de la CPV que emite esta autoridad corresponda únicamente al anverso o reverso de la misma.*
- c) *Aquellos cuyo anverso y reverso no correspondan al original de la misma CPV que emite el INE.*

¹¹ Instancia conformada por personal del IEEBC, o bien de la DERFE, que se encarga de realizar la revisión y clarificación de todos los apoyos ciudadanos enviados y recibidos a través del sistema informático, en donde se revisa visualmente las imágenes (testigos visuales) y datos extraídos por la APP de aquellos apoyos ciudadanos enviados por las y los auxiliares, con el fin de clarificar la información capturada por dicha aplicación.

- d) *Aquellos cuya imagen de la CPV corresponda a una fotocopia, sea en blanco y negro o a colores y, por ende, no corresponda al original de la CPV que emite esta autoridad electoral.*
- e) *Aquella cuya supuesta imagen de la CPV no haya sido obtenida directamente del original de la CPV que emite el INE y que debió ser presentada físicamente al momento de que la ciudadanía manifestó su apoyo.*
- f) *Aquellos cuya imagen de la CPV que emite esta autoridad sea ilegible en alguno de los elementos siguientes:*
 - a. *Fotografía*
 - b. *Clave de elector, OCR y CIC*
 - c. *Firma*
- g) *Aquellos cuya fotografía viva (presencial) no corresponda con la persona a la que le pertenece la CPV que emitió el INE a su favor. Como soporte a la revisión que se realice en la mesa de control, se llevará a cabo la comparación contra los datos biométricos con los que se cuenta en el padrón electoral.*
- h) *Aquellos cuya fotografía viva no corresponda a una persona o siendo una persona, la imagen no haya sido tomada directamente de quien brinda el apoyo.*
- i) *Aquellos que no se encuentren respaldados por la firma digital manuscrita, respecto de lo cual carecerá de validez un punto, una línea, una cruz, una paloma o una "X", iniciales y, en general, cualquier signo o símbolo cuando no sea éste el que se encuentra plasmado en la CPV.*
- j) *Aquellos en los que en la firma manuscrita digitalizada se plasme el nombre de una persona distinta a la que pertenece la imagen del original de la CPV, siempre y cuando no sea el que se haya plasmado en ella.*
- k) *Aquellos en los que, a simple vista, la firma manuscrita digitalizada no coincida con la firma del original de la CPV, o bien, que, de la revisión de los rasgos generales de ambas firmas, se advierta que no existe correspondencia.*
- l) *Aquellos registros en los que en el apartado del aplicativo correspondiente a la firma se observe en blanco, salvo que en la propia credencial se señale la expresión "sin firma".*
- m) *Aquellos registros en los que en las imágenes que corresponden al anverso y/o al reverso de la CPV se visualicen rasgos diferentes, tales como grafía y tonalidad, se observe que la información correspondiente a los campos de Nombre, Clave de elector, OCR y CIC este sobrepuesta; se observe que la huella que presenta la CPV es la misma en varios registros, se identifiquen inconsistencias entre los datos de la CURP y la Clave de Elector.*

En ese sentido, se resalta que, la revisión de la firma se realizará observando la legibilidad y los caracteres del nombre propio captado por la APP, en comparación con los del original de la CPV expedida por el INE; sin que en dicha revisión se haga uso de conocimientos técnicos o de peritos en la materia.

En el transcurso de la revisión y clarificación de los registros captados, se celebró garantía de audiencia mediante la cual el aspirante y las personas autorizadas, verificaron los reportes que mostraban los 726 registros señalados con inconsistencias, así como la situación registral de cada uno de ellos.

Para lo cual, a fin de llevar una relación de los registros a revisar, les fue proporcionado el listado de los registros con una breve descripción de la inconsistencia respectiva; de ahí que, al seguir la secuencia de cada uno de los registros, se desplegó la información correspondiente en la cual se

revisaron los testigos visuales: anverso y reverso de la credencial para votar, fotografía viva de la persona que emite el apoyo, y firma de la misma, así como los datos de tal credencial.

Así, el operador de mesa de control con base en los procedimientos y criterios determinados por la DERFE, clasificó los registros como válidos o no válidos; de tal suerte que, de los argumentos vertidos por el aspirante y las personas autorizadas, 82 registros sufrieron modificaciones.

Concluido el plazo para la recolección de apoyo ciudadano, la DERFE remitió los resultados preliminares de la verificación de situación registral de los apoyos captados, los cuales en los mismos términos señalados, fueron revisados por el aspirante y las personas autorizadas en la garantía de audiencia final en la que se revisaron un total de 42 registros marcados con inconsistencias, mismos que 6 sufrieron modificaciones.

Finalmente, la DERFE envió los resultados finales de los registros recolectados por el aspirante los cuales dan la totalidad de 1,894 apoyos ciudadanos, mismos que no son suficientes para alcanzar el porcentaje mínimo necesario para obtener su constancia a favor, en términos de lo dispuesto en el artículo 26 de la Ley de Candidaturas.

En tal virtud, esta autoridad electoral agotó las actividades y procedimientos concernientes a la revisión y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano obtenido por el aspirante, mismos que fueron realizados bajo estricto apego a la normativa aplicable en la materia, de ahí que no es viable proceder en los términos peticionados.

Por otra parte, dentro de las manifestaciones vertidas en el escrito que nos ocupa, el aspirante refiere como *“desproporcionado declarar como apoyo ciudadano con inconsistencias aquellos en que en la foto viva las personas utilizaron como medida de prevención el cubrebocas ...”*

Al respecto, es menester informar que en términos de los numerales 56 y 57 del Lineamiento IEEBC se establecieron algunas consideraciones a tomar en cuenta para la captura de la fotografía viva de la ciudadanía que otorgaba su apoyo, mismas que a la letra dicen:

56. Las y los ciudadanos, deberán capturar la fotografía de su rostro (fotografía viva) a través de la Aplicación Móvil (captura de “selfie”), a efecto de que esta autoridad cuente, con elementos necesarios para constatar el otorgamiento del apoyo.

57. Las y los ciudadanos deberán atender las siguientes recomendaciones para la toma de la fotografía del ciudadano:

- a) La fotografía deberá ser tomada de frente.
- b) Se recomienda evitar el uso de lentes, a menos de que sea necesario.
- c) Evitar el uso de gorra o sombrero.

- d) ***El rostro del ciudadano debe estar descubierto.***
- e) *Verificar que la imagen no se vea borrosa al tomar la fotografía.*
- f) *Considerar la iluminación adecuada para que se observe bien el rostro del ciudadano.*

(énfasis añadido)

En ese contexto y derivado de la situación de emergencia de salud pública en la entidad, particularmente en el mes de diciembre de 2020 en el cual el semáforo epidemiológico se encontraba en color rojo, lo cual significa un alto riesgo de contagio, es que el Consejo General a través del punto de acuerdo IEEBC-CG-PA22-2020¹², en el considerando IV.2 *De la emisión de los Lineamientos para recabar el apoyo ciudadano y las condiciones de salud pública estatal*, estableció diversas medidas sanitarias, en concreto lo siguiente:

*Aunado a ello, esta autoridad electoral a fin de brindar mayores medidas preventivas de seguridad sanitaria para la captación del apoyo ciudadano en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, **nos apearemos** al "Protocolo específico para evitar contagios por coronavirus (Covid-19) durante los trabajos para recabar el apoyo de la ciudadanía que deberán observar las y los auxiliares de las personas aspirantes a una Candidatura Independiente", las que contienen las siguientes:*

(...)

(énfasis añadido)

Derivado a lo anterior, el 14 de enero de 2021 la DERFE remitió a este Instituto Electoral correo electrónico mediante el cual notificó diversas inconsistencias en las que se encontraban aquellas relacionadas con la utilización de cubrebocas en la foto viva en la cual se clasifica tal registro como **inválido**.

De ahí que, en relación a lo establecido en el numeral 11.5 del Protocolo¹³, se consultó a la DERFE pudiera eliminarse como causal de inconsistencia la fotografía viva con cubrebocas debida a las condiciones de salud pública en la entidad.

A lo que, la Encargada de Despacho de la Subdirección de Procedimientos en Materia Registral de la DERFE informó lo que a continuación se cita:

"... específicamente de lo que corresponde a la solicitud que se formula en el último párrafo, en donde se solicita eliminar la causal de registro invalido de aquellos casos en los que la fotografía viva es tomada

¹² Véase el antecedente 10.

¹³ Que a la letra dice: *El OPL será el encargado de efectuar la revisión y clarificación del 100% de los registros enviados a la Mesa de Control, con base a los criterios de la DERFE. Dichos criterios podrán ser modificados por el OPL, en función a lo que establece su normativa, lo que, en su caso, se deberá hacer del conocimiento de la DERFE.*

con cubre boca, se comunica que con base en lo establecido en el numeral 11.5 del Protocolo para la Captación y Verificación de Apoyo Ciudadano de aspirantes a Candidaturas Independientes, por parte de esta Coordinación, se considera que el Acuerdo aprobado por el Consejo General del IEEBC identificado con el número IEEBC-CG-PA22-2020, es tomado como de conocimiento para este Instituto, toda vez que la actualización y/o modificación de los lineamientos para la captación de apoyo ciudadano en el ámbito local, es de competencia de los propios Organismos Públicos Locales...."

No obstante lo anterior, esta Secretaría Técnica Normativa sugiere que el Acuerdo IEEBC-CG-PA22-2020, aprobado por el Organismo Público Local de Baja California, sea revisado, y en su caso, observado con la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, a efecto de corroborar que no se esté incumpliendo con lo establecido en el Acuerdo INE/CG552/2020, aprobado por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

En ese sentido, se remitieron las constancias correspondientes a la DEPPP fin de que fueran observadas y en su caso, determinar lo procedente en cuanto al criterio para la revisión de los apoyos ciudadanos mencionado; sin embargo, dicha dirección ejecutiva no atendió la consulta, implicando que prevalece lo aprobado en el acuerdo INE/CG552/2020 respecto a las medidas en las que será utilizada la APP.

Por tanto, este Instituto Electoral procedió a la revisión de los apoyos ciudadanos recabados por el aspirante con apego a los criterios establecidos en el Lineamiento INE, el Protocolo, así como el *Protocolo específico para evitar contagios por coronavirus (COVID-19) durante los trabajos para recabar el apoyo de la ciudadanía que deberán observar las y los auxiliares de las personas aspirantes a una candidatura independiente*, toda vez que en ellos se regula las actividades concernientes a la captación de apoyos ciudadanos a través de la herramienta tecnológica, y la verificación del dicho apoyo por parte del OPL, lo cual resulta vinculante para esta autoridad electoral en el ejercicio de la facultad reglamentaria por parte del INE.

Por las consideraciones antes expuestas, respetuosamente someto a la consideración de este Órgano de Dirección Superior los siguientes:

PUNTOS DE ACUERDO

PRIMERO.- Se determina que el C. Kevin Fernando Peraza Estrada, aspirante a la candidatura independiente al cargo de munícipe al Ayuntamiento de Playas de Rosarito, no obtuvo el porcentaje mínimo requerido por la Ley que Reglamenta las Candidaturas en el estado de Baja California, en términos del considerando III del presente punto de acuerdo.

SEGUNDO.- Se atiende la petición formulada por el aspirante a la candidatura independiente antes mencionado en los términos del considerando IV del presente punto de acuerdo.

TERCERO.- Notifíquese personalmente al aspirante en comento para los efectos legales conducentes.

CUARTO.- Notifíquese a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas de Partidos Políticos y a la Unidad Técnica de Fiscalización, por conducto de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, todas del Instituto Nacional Electoral, para su conocimiento.

QUINTO.- Publíquese el presente Punto de Acuerdo en el portal de internet del Instituto Electoral, en términos de lo dispuesto por el artículo 22, numeral 4 del Reglamento Interior.

Dado en Sesión Virtual del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los veintisiete días del mes de marzo de dos mil veintiuno.

ATENTAMENTE
“POR LA AUTONOMÍA E INDEPENDENCIA
DE LOS ORGANISMOS ELECTORALES”

C. LUIS ALBERTO HERNÁNDEZ MORALES
CONSEJERO PRESIDENTE



