

PUNTO DE ACUERDO

CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA PRESENTE.-

El suscrito Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 5, apartados B y D, 8, fracciones I y IV, inciso c), de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 33, 35, fracciones II y III, 46, fracción XXXIX, 47, fracciones V y XVI, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; 3, 4, 5, 7, 9, 11, 12, 13, 14, fracción II, y 26 de la Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes del Estado de Baja California, respetuosamente someto a la consideración del Pleno el siguiente punto de acuerdo relativo a los **“RESULTADOS DE LA OBTENCIÓN DE APOYO CIUDADANO DEL C. JOSÉ MANUEL MÁRQUEZ MARTÍNEZ, ASPIRANTE A CANDIDATURA INDEPENDIENTE AL CARGO DE MUNÍCIPE POR EL AYUNTAMIENTO DE TECATE”**, al tenor de los siguientes antecedentes, considerandos y puntos de acuerdo.

GLOSARIO

| | |
|----------------------------------|--|
| APP: | Herramienta tecnológica denominada “Apoyo Ciudadano-INE”. |
| Aspirante: | C. José Manuel Márquez Martínez, aspirante a candidatura independiente para el cargo de munícipe por el Ayuntamiento de Tecate. |
| Consejo General: | Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California. |
| Constitución General: | Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. |
| Constitución Local: | Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California. |
| Convocatoria: | Convocatoria Pública a la Ciudadanía Interesada en participar bajo la figura de Candidaturas Independientes para los cargos de Gobernatura del Estado, Municipios y Diputaciones por el Principio de Mayoría Relativa, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California. |
| Coordinación de Partidos: | Coordinación de Partidos Políticos y Financiamiento del Instituto Estatal Electoral de Baja California. |
| DERFE: | Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del Instituto Nacional Electoral. |
| INE: | Instituto Nacional Electoral. |
| Instituto Electoral: | Instituto Estatal Electoral de Baja California. |
| Ley de Candidaturas: | Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes de Baja California. |
| Ley Electoral: | Ley Electoral del Estado de Baja California. |
| Ley General: | Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. |
| Lineamiento: | Lineamientos para la obtención y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de candidaturas independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California. |

| | |
|------------------------------|---|
| Lineamiento IEIBC: | Lineamientos para la obtención y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de candidaturas independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California, emitidos por el Instituto Estatal Electoral de Baja California. |
| Reglamento Interior: | Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California. |
| Secretaría Ejecutiva: | Secretaría Ejecutiva del Instituto Estatal Electoral de Baja California. |
| SIVOPLE: | Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales del Instituto Nacional Electoral. |
| UTVOPL: | Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos públicos Locales del Instituto Nacional Electoral. |

ANTECEDENTES

1. El 15 de septiembre de 2020 el Subdirector de Procedimientos en Materia Registral de la DERFE informó a la UTVOPL que el área técnica de dicha Dirección Ejecutiva elaboró una versión preliminar del documento denominado *Protocolo para la Captación y Verificación de apoyo ciudadano de Aspirantes a Candidaturas Independientes*, para el uso del Sistema de Captación de datos para Procesos de Participación Ciudadana y Actores Políticos.

Ello a efecto de que se hiciese del conocimiento de los organismos públicos locales el esquema de operación de dicho Sistema informático para los Procesos Electorales Concurrentes 2020-2021 y en su caso se instrumentaran las acciones necesarias y el área técnica llevase a cabo la capacitación respectiva; por lo que mediante correo que a través de SIVOPLE, fue informado este Instituto Electoral.

2. El 24 de septiembre de 2020 el Consejo General aprobó el Punto de Acuerdo IEIBC-CG-PA13-2020 por el que se aprueba el *Plan integral y calendario del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California, a propuesta de la Junta General Ejecutiva*.

3. El 28 de octubre de 2020 en Sesión Ordinaria del Consejo General del INE aprobó el acuerdo INE/CG552/2020 mediante el cual se emite la Convocatoria y los *Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía que se requiere para el registro de Candidaturas Independientes mediante el uso de la aplicación móvil en el Proceso Electoral Local 2020-2021*.

4. El 04 de noviembre de 2020 mediante comunicación recibida vía SIVOPLE se notificó al Instituto Electoral el *Protocolo para la Captación y Verificación de Apoyo Ciudadano de aspirantes a Candidaturas Independientes* en su versión 1.2, en virtud de que fueron actualizados diversos numerales de dicho documento, en particular lo señalado en el número 9. De la obtención de los apoyos ciudadanos a través de la Aplicación Móvil por la ciudadanía o Registro Ciudadano.

Señalando que, se suprime del documento este Apartado 9, en virtud de que si bien, se está considerando incluir esta funcionalidad como medida extraordinaria ante las condiciones de salud por las que atraviesa el país, derivadas del brote del virus SARS-CoV2 (COVID-19), la implementación aún está en desarrollo y aprobación por parte del Instituto, por lo que una vez que sea autorizada se estaría en condiciones de ponerla a disposición en un ambiente productivo para ser utilizada para los procesos de participación ciudadana que se determinen.

5. El 05 de noviembre de 2020 el Consejo General en sesión extraordinaria aprobó los Dictámenes veintitrés y veinticuatro de la Comisión de Reglamentos y Asuntos Jurídicos, relativos a los *Lineamientos para la obtención y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de Candidaturas Independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California*, y *Convocatoria pública dirigida a la ciudadanía interesada en participar bajo la figura de candidatura independiente a los cargos de Gubernatura del Estado, Municipales y Diputaciones por el principio de mayoría relativa, en el Proceso Electoral local Ordinario 2020-2021 en Baja California*, respectivamente.

En misma fecha el Consejo General en sesión extraordinaria aprobó los Dictámenes veintitrés y veinticuatro de la Comisión de Reglamentos y Asuntos Jurídicos, relativos a los *Lineamientos para la obtención y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de Candidaturas Independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California*, y *Convocatoria pública dirigida a la ciudadanía interesada en participar bajo la figura de candidatura independiente a los cargos de Gubernatura del Estado, Municipales y Diputaciones por el principio de mayoría relativa, en el Proceso Electoral local Ordinario 2020-2021 en Baja California*, respectivamente.

6. El 06 de diciembre de 2020 de conformidad con lo dispuesto en el artículo 5 de la Constitución Local, el Consejo General celebró Sesión Solemne en la que declaró el inicio formal del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.

7. El 29 de diciembre de 2020 el C. José Manuel Márquez Martínez presentó ante la Secretaría Ejecutiva de este Instituto Electoral su manifestación de intención para postularse como aspirante a la candidatura independiente al cargo de munícipe por el ayuntamiento de Tecate, dando cumplimiento de forma parcial a los requisitos.

En la fecha antes señalada concluyó el plazo para la ciudadanía interesada en presentar su manifestación de intención a una candidatura independiente para el cargo a munícipe, por lo que se fijó en estrados del Instituto Electoral la cédula por la que se dan a conocer las personas que adquirieron la calidad de aspirantes a candidatura independiente.

8. El 30 de diciembre de 2020 en sesión extraordinaria el Consejo General aprobó el punto de acuerdo IEEBC-CG-PA22-2020 por el que se atienden *Diversas consultas respecto del Proceso de Selección de Candidaturas Independientes 2020-2021 en Baja California*.

En la misma fecha, este Instituto Electoral fue informado vía SIVOPLE sobre la disponibilidad de la aplicación móvil de "Apoyo Ciudadano INE".

9. El 30 de diciembre de 2020 a través de correo electrónico remitido a la dirección obrante en autos, le fue informado al aspirante sobre la capacitación a cargo del personal adscrito a la Coordinación de Partidos a fin de dar a conocer el uso de la APP, así como los manuales de uso y tutoriales relacionados con ella.

Además, se difundió de forma didáctica el contenido del portal web, mismo que se compone de diversas opciones tales como ingresar, registrar y dar de baja a sus gestores auxiliares, verificar los avances en la captación de sus apoyos ciudadanos mediante la emisión de reportes, para lo cual la DERFE habilitó la aplicación en modo de prueba, para que las personas aspirantes realizaran ejercicios sobre su uso y familiarización con su funcionamiento durante el periodo de captación.

10. El 02 de enero de 2021 mediante oficio número IEEBC/SE/2069/2020 emitido por la Secretaría Ejecutiva, le fue requerido al aspirante para que, en el plazo de 48 horas contadas a partir de su notificación, subsanara los requisitos consistentes copia simple del contrato de la cuenta bancaria y cumplir con la cuota indígena y juventud.

En misma fecha mediante el oficio número IEEBC/SE/0013/2021 una vez subsanadas las omisiones antes señaladas, se emitió la constancia a favor del C. José Manuel Márquez Martínez que lo acredita como aspirante a candidatura independiente, asimismo le fue informado respecto el plazo para recabar apoyo ciudadano a través de la herramienta tecnológica (APP) desarrollada por el INE, señalándose el plazo del 03 de enero hasta el 16 de febrero de 2021.

11. El 08 de enero de 2021 mediante oficio número IEEBC/SE/128/2021 le fue notificado al aspirante la información proporcionada por el INE relativa a la nueva funcionalidad de la APP misma que permite a la ciudadanía brindar su apoyo ciudadano, adicionalmente a la captura de apoyo ciudadano que se realiza como auxiliar.

12. El 26 de enero de 2021 mediante correo electrónico remitido por el personal adscrito a la Coordinación de Partidos, se invitó al aspirante a candidatura independiente a ejercer su derecho de audiencia a efecto de revisar los apoyos ciudadanos que no fueron contabilizados por considerarse inválidos durante la revisión realizada por la mesa de control.

13. El 06 de febrero de 2021 mediante oficio IEEBC/SE/729/2020 se notificó al aspirante el Dictamen número diez de la Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación del Instituto Electoral relativo al *Cumplimiento de la sentencia RI-47/2020/ y acumulados dictada por el Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California; relativo a las acciones afirmativas a favor de los pueblos y comunidades indígenas, comunidades LGBTTTIQ+, personas con discapacidad y de las juventudes* aprobado por el Consejo General.

14. El 08 de febrero de 2021 a través de escrito el aspirante solicitó una garantía de audiencia a fin de revisar los apoyos ciudadanos que presentaron inconsistencias u otra situación registral.

15. El 12 de febrero de 2021 el Consejo General en sesión extraordinaria aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA05-2021 relativo a la *Ampliación del plazo para la obtención del apoyo ciudadano para aspirantes a candidaturas independientes a los cargos de diputaciones y municipales en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California*, mediante el cual le fue otorgado un plazo adicional de 8 días a favor del aspirante.

En misma fecha se celebró el desahogo de la garantía de audiencia solicitada por el aspirante, en la cual se revisaron los registros con estatus de inconsistencias, de ahí que, manifestó lo que su derecho convino y se levantó acta circunstanciada para tal efecto, que fue remitida a la Dirección de Productos y Servicios Electorales de la DERFE, de conformidad al Lineamiento.

16. El 26 de febrero de 2021 en sesión extraordinaria el Consejo General aprobó el punto de acuerdo IEEBC-CG-PA10-2021 relativo a la *Solicitud de exención del requisito de porcentaje de apoyo ciudadano para las candidaturas independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California*, a través del cual se declaró improcedente la exención de dicho requisito.

17. El 03 de marzo de 2021 mediante oficio número IEEBC/SE/1517/2021 emitido por la Secretaría Ejecutiva fueron solicitados a la Dirección de Productos y Servicios Electorales del INE, por conducto de la Dirección de la UTVOP, los resultados de la verificación de la situación registral del apoyo ciudadano de las personas aspirantes a las candidaturas independientes al cargo de municipales.

18. El 05 de marzo de 2021 a través del SIVOPLE el Lic. Alejandro Sosa Duran, Director de Productos y Servicios Electorales del INE, remitió los resultados preliminares de la verificación de la situación registral realizada sobre los apoyos ciudadanos de las personas aspirantes a candidaturas independientes que fueron registradas en la APP, adjuntando tal información en formato Excel.

19. El 09 de marzo de 2021 a través del oficio número IEEBC/CGE/0945/2021¹ le fueron notificados al aspirante a la candidatura independiente los resultados preliminares del apoyo ciudadano que obtuvo durante el periodo de captación, además se le citó a ejercer su derecho de audiencia a efecto de mostrarle los registros con inconsistencias y manifestara lo que a su derecho conviniera.

20. El 17 de marzo de 2021 el aspirante presentó escrito ante la Secretaría Ejecutiva mediante el cual informa la nueva integración de la planilla para dar cumplimiento a los principios de paridad de género, igualdad sustantiva y no discriminación; así como las personas autorizadas para el desahogo de la garantía de audiencia. A su vez, realiza diversas manifestaciones en relación a los registros señalados con inconsistencias por la mesa de control, a lo cual anexa la siguiente documentación:

- a) Anexo A: Consistente en veintiséis escritos libres signados por distintas ciudadanas y ciudadanos mediante los cuales manifiestan otorgar su apoyo ciudadano al C. José Manuel Márquez Martínez, aspirante a la candidatura independiente a munícipe del Ayuntamiento de Tecate, Baja California, adjuntando copia de las credenciales de elector, respectivas.
- b) Anexo B, C, D: Listas de registros señalados con inconsistencias
- c) Anexo E: Consistente cinco escritos libres signados por distintas ciudadanas y ciudadanos mediante los cuales manifiestan otorgar su apoyo ciudadano al C. José Manuel Márquez Martínez, aspirante a la candidatura independiente a munícipe del Ayuntamiento de Tecate, Baja California, adjuntando copia de las credenciales de elector, respectivas.
- d) Anexo F: Manual de usuario OPLE, Protocolo para la captación y verificación de apoyo ciudadano de aspirantes a candidaturas independientes, Manual de usuario auxiliar/gestor dispositivo con android (diciembre 2017) y Manual de usuario auxiliar/gestor dispositivo con android (octubre 2020), todos emitidos por el INE

En la misma fecha y de manera posterior a la presentación al escrito antes referido, tuvo verificativo la garantía de audiencia del aspirante, misma en la que se revisaron los registros marcados con inconsistencias, de ahí que, manifestó lo que su derecho convino y se levantó acta circunstanciada para tal efecto, que fue remitida a la Dirección de Productos y Servicios Electorales de la DERFE, de conformidad al Lineamiento.

21. El 19 de marzo de 2021 mediante oficio número IEEBC/SE/2149/2021 emitido por la Secretaría Ejecutiva fueron solicitados, por conducto de la UTVOP, los resultados definitivos de la verificación de la situación registral del apoyo ciudadano de las personas aspirantes a las candidaturas independientes al cargo de munícipes.

¹ Cabe señalar que por error se señaló como fecha de remisión de los resultados preliminares el 04, siendo lo correcto el día 05 de marzo del año que transcurre.

22. El 22 de marzo de 2021 a través de SIVOPLE, el Director de Productos y Servicios Electorales del INE, remitió a este Instituto Electoral los resultados definitivos de la verificación de la situación registral de los apoyos ciudadanos de las personas aspirantes a las candidaturas independientes que fueron registrados en la APP, adjuntando tal información en formato Excel.

En consecuencia de lo anterior y,

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA

I.1 Que de conformidad con los artículos 46, fracción II y 47, fracciones I, V y XVI, de la Ley Electoral, el Consejero Presidente cuenta con la facultad de vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por el Consejo General, así como preservar la unidad y cohesión de las actividades de los órganos del Instituto Electoral; así como que el Consejo General expida los acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones electorales.

I.2. Que de conformidad con el artículo 5, apartado B, párrafo quinto y sexto de la Constitución Local en relación al artículo 33 de la Ley Electoral, el Instituto Electoral será la autoridad en la materia, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño, contando en su estructura con un órgano de dirección, ejecutivos, técnicos, de vigilancia y fedatarios para los actos de naturaleza electoral, cuyas atribuciones y funcionamiento serán regulados por la Ley; contando el Consejero Presidente con la facultad de vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por el Consejo General.

I.3. Que los artículos 36 y 37, de la Ley Electoral disponen que el Instituto Electoral se integrará por un órgano superior de dirección que es el Consejo General, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad guíen todas las actividades del Instituto Electoral.

II. CANDIDATURAS INDEPENDIENTES

II.1 Que el artículo 5, apartado D de la Constitución Local, en relación al artículo 3 de la Ley de Candidaturas establece que es derecho de los ciudadanos residentes en el Estado, poder ser votado para los cargos de elección popular por el principio de mayoría relativa, pudiendo solicitar su registro de manera independiente siempre y cuando cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determinen las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias establecidas al efecto.

II.2. Que el artículo 104, inciso a) de la Ley General, mandata que los organismos públicos locales electorales deben aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos, que en ejercicio de la facultad de atracción establezca la autoridad electoral nacional; de ahí que este Instituto Electoral debe atender a la normativa contenida en el Reglamento de Elecciones del INE.

II.3. Por su parte el artículo 290, numeral 1, del Reglamento de Elecciones, establece que el procedimiento técnico-jurídico para verificar que se haya reunido el porcentaje de apoyo ciudadano requerido, según el tipo de elección, será el que se establezca en los Lineamientos aprobados para tal efecto, en el que se priorizará la utilización de medidas tecnológicas avanzadas al alcance del Instituto; lo anterior, a efecto de dotar de certeza al proceso de verificación.

II.4 Que de conformidad al artículo 26 de la Ley de Candidaturas en correlación al artículo 86 del Lineamiento, el Consejo General sesionará a efecto de expedir las constancias de porcentaje a favor de la persona aspirante a candidatura independiente que haya alcanzado el porcentaje de apoyo ciudadano requerido en términos del artículo 14 de la Ley referida.

III. PROCESO DE SELECCIÓN DE CANDIDATURAS INDEPENDIENTES

Manifestación de intención

Como se estableció en el antecedente 7 del presente punto de acuerdo, el C. José Manuel Márquez Martínez presentó su manifestación de intención de participar en el proceso de selección de candidaturas independientes para el Proceso Electoral Local que nos ocupa, de manera que, al haber cumplido con los requisitos correspondientes le fue conferida la calidad de aspirante a la candidatura independiente al cargo de munícipe por el ayuntamiento de Tecate.

Obtención de apoyo ciudadano

En tal virtud, inició la etapa de obtención apoyo ciudadano dentro del plazo comprendido del 03 de enero al 16 de febrero de 2021 mediante la APP creada por el INE; al respecto, se menciona que tal herramienta tecnológica trae consigo la sustitución de la cédula de respaldo físico para priorizar el uso de tecnologías y con ello minimizar costos, así como la captura de datos de forma más eficiente con lo cual se garantiza la seguridad de los datos personales y brinda certeza a la autoridad que los mismos apoyos no se utilizaron por otras candidaturas independientes, o que se utilicen apoyos de personas inexistentes, evitando fraudes, así como la disminución del tiempo en que la autoridad administrativa electoral cuenta con la información relacionada con el cumplimiento del porcentaje de apoyo ciudadano².

² Considerando IV "Validación del uso de la aplicación móvil por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación" del Dictamen veintitrés de la Comisión de Reglamentos y Asuntos Jurídicos de este Instituto Electoral.

Aunado lo anterior y bajo las consideraciones vertidas en el punto de acuerdo IEEBC-CG-PA05-2021³, el Consejo General aprobó la ampliación del plazo por 8 días para la recolección de apoyo ciudadano al aspirante en comento, de ahí que, se actualizó como fecha de conclusión para tal efecto el 24 de febrero de 2021.

De igual forma, como se estableció en el antecedente 15 y de conformidad al Lineamiento⁴, se celebró la garantía de audiencia en la que se revisaron un total de 505 registros de apoyo ciudadano marcados con inconsistencias, de ahí que el aspirante manifestó los argumentos por los cuales debían considerarse como válidos; en tal virtud, y en una nueva valoración 21 registros sufrieron modificaciones, levantándose el acta circunstanciada correspondiente.

Revisión del apoyo ciudadano

Finalizado el periodo de captación de apoyo ciudadano, se procedió a la verificación de los mismos en términos del Lineamiento, que a la letra dice:

De la verificación final del porcentaje de apoyo ciudadano

78. Después de haberse concluido el proceso de captación de apoyo ciudadano, la DERFE efectuará una muestra estadística de las y los aspirantes que hayan alcanzado el umbral (número y dispersión) de los apoyos señalados preliminarmente como "válidos" (En Lista Nominal) en el sistema. Así mismo, efectuará una revisión total de los apoyos de aquellos aspirantes que en la muestra estadística presenten inconsistencias que correspondan a un porcentaje igual o mayor al 10%.

79. La DERFE por conducto de la UTVOP, a más tardar 10 días después de haber concluido la muestra aleatoria de la revisión de los apoyos ciudadanos y la revisión total de los apoyos ubicados en el rubro de Mesa de Control, entregará al IEEBC un archivo en formato MS-Excel, con los resultados de la verificación de la situación registral del apoyo ciudadano que presenten las y los aspirantes a candidaturas independientes.

80. En términos del artículo 25 de la Ley, el IEEBC notificará personalmente a la o el aspirante los resultados de la verificación preliminar de la situación registral del apoyo ciudadano que presentaron a través de archivo en formato MS-Excel.

81. Dentro de los cinco días posteriores a la notificación de los resultados preliminares de la situación registral del apoyo ciudadano, las y los aspirantes a candidaturas independientes podrán ejercer su garantía de audiencia con el fin de que les sean mostrados los registros y manifiesten lo que a su derecho convenga.

³ Señalado en el antecedente 15.

⁴ Título IV, Capítulo Segundo De la garantía de Audiencia.

En ese sentido, fueron remitidos por parte de la Dirección de Productos y Servicios Electorales de la DERFE los resultados preliminares de la verificación de la situación registral de los apoyos obtenidos por el aspirante, mismos que fueron notificados de manera personal al C. José Manuel Márquez Martínez, y que a continuación se señalan:

| | | | | Apoyos Ciudadanos en otra Situación Registral | | | |
|---------------------------------------|------------------------------------|--|---|---|-------|---------------------------------|----------------------|
| Apoyos Ciudadanos enviados al INE | Apoyos Ciudadanos en Lista Nominal | Apoyos Ciudadanos Duplicados mismo aspirante | Apoyos Ciudadanos Duplicados con otros aspirantes | En Padrón (No en Lista Nominal) | Bajas | Fuera de ámbito Geo-Electoral | Datos No encontrados |
| 2,945 | 2,230 | 39 | 0 | 25 | 5 | 65 | 9 |
| Apoyos Ciudadanos con inconsistencias | Apoyos Ciudadanos en procesamiento | Apoyos Ciudadanos en Mesa de control | | Captura Manual | | Apoyo Ciudadanía (autoservicio) | |
| 572 | 0 | 0 | | SIN_CAPTURA | | SIN_CAPTURA | |

Donde:

- **Apoyos ciudadanos enviados al INE:** Representa la totalidad de apoyos ciudadanos recibidos por el Instituto Nacional Electoral y que equivale a la suma de todos los rubros.
- **Apoyos ciudadanos en Lista Nominal:** Se refiere a los registros que, de manera preliminar, fueron localizados en la lista nominal. Es decir, se trata de apoyos brindados por un ciudadano o ciudadana que cuenta con sus datos vigentes en la lista nominal y que, no presenta ninguna inconsistencia en datos, pero cuya validación final se encuentra sujeta a verificación de las imágenes del documento que sirvió de base para obtener el apoyo ciudadano.
- **Apoyos ciudadanos duplicados mismo aspirante:** Contiene el número de registros de las y los ciudadanos que fueron descartados por haberse captado en más de una ocasión en la APP, contabilizándose un solo registro en Lista Nominal.
- **Apoyos ciudadanos duplicados con otros aspirantes:** Este rubro se muestra con información en cero, ya que la actividad de detección de duplicados entre aspirantes deberá ser realizada por cada Organismo Local de acuerdo a las reglas particulares y normatividad que apliquen en su entidad, sin necesidad de informar esto al INE.
- **Apoyos ciudadanos en otra situación registral:**
 1. **En Padrón (No en lista nominal):** Se refiere a los registros encontrados en Padrón Electoral pero no en lista nominal. Se trata de ciudadanos que al corte de la Lista Nominal su situación registral fue que no contaban con la confirmación de haber recogido la credencial de su último trámite o fueron reincorporados por recuperar sus derechos políticos y no han realizado un nuevo trámite que los reincorpore a la Lista Nominal.

2. **Bajas:** Agrupa las diversas causales por las que se da de baja un registro en la base de datos del Registro Federal Electoral, entre otras, duplicado en padrón (LGIPE, art. 132, párrafo 4); defunción (LGIPE, art. 155, párrafo 9); suspensión de derechos político-electorales (LGIPE, art. 155, párrafo 8); cancelación de trámite (LGIPE, art. 155, párrafo 1); domicilio irregular (LGIPE, art. 447, párrafo 1, inciso c); datos personales irregulares (LGIPE, art. 447, párrafo 1, inciso c); y pérdida de vigencia (aquellos registros cuya credencial para votar tiene una antigüedad mayor a 10 años, de conformidad con lo establecido en el art. 156, párrafo 5 de la LGIPE).
 3. **Fuera de ámbito geo-electoral:** Se refiere a los registros de la o el ciudadano que no tiene su domicilio en el ámbito electoral local para el que se está postulando la o el aspirante.
 4. **Datos no encontrados:** Se refiere a aquellos registros que no fueron localizados en la lista nominal a partir de los datos enviados para su verificación.
- **Apoyos ciudadanos con inconsistencias:** Aquellos registros que hayan sido identificados con alguna de las inconsistencias señaladas en el numeral 50 de los Lineamientos para la Verificación del Cumplimiento del Porcentaje de Apoyo de la Ciudadanía que se requiere para el Registro de Candidaturas Independientes mediante el uso de la Aplicación Móvil en el Proceso Electoral Local 2020-2021⁵.
 - **Apoyos Ciudadanos en Procesamiento:** Se refiere a los registros que están en procesamiento en el Servidor Central del INE.
 - **Apoyos Ciudadano en Mesa de Control:** Se refiere al total de apoyos que están en revisión de Mesa de Control.
 - **Captura Manual:** Indica si se recibieron apoyos por la modalidad de Captura Manual.
 - **Apoyo Ciudadanía (autoservicio):** Indica si se recibieron apoyos por la modalidad de Autoservicio.

Asimismo, se notificó al aspirante, en términos del numeral 13.3 del Protocolo para la captación y verificación de apoyo ciudadano de aspirantes a candidaturas independientes del INE⁶, el Instituto Electoral realizó el cruce de información proporcionada por el INE con lo dispuesto en la normatividad local, particularmente los duplicados entre aspirantes, secciones municipales⁷ de captación de apoyo y porcentaje de dispersión, de lo cual resultó lo siguiente:

⁵ Emitidos por el INE mediante Acuerdo INE/CG552/2020 el 28 de octubre de 2020.

⁶ Que a la letra dice: *El análisis o cruces de la información que el INE entregue deberá ser realizado por cada OPL de acuerdo a sus propias reglas de negocio y considerando su normatividad local, por ejemplo, cruce de duplicados entre aspirantes, aplicación de las inconsistencias reportadas en la revisión muestra, entre otras. De esta forma el OPL de acuerdo a sus procedimientos internos y normatividad aplicable determinará los resultados finales respecto al cumplimiento de los requisitos de los aspirantes a Candidaturas Independientes para ser aprobados formalmente como candidatos independientes a cargos de elección popular.*

⁷ Se refiere a secciones que pertenecen al municipio.

| Apoyos Ciudadanos Duplicados con otros aspirantes | Secciones electorales validas en las que se captó apoyo | Total de secciones en el Distrito | Porcentaje de dispersión |
|---|---|-----------------------------------|--------------------------|
| 124 | 25 | 47 | 95.74% |

De ahí que, fueron descontados los registros de apoyo ciudadano duplicados con otros aspirantes, por lo que los resultados preliminares fueron los siguientes:

| Apoyos Ciudadanos en otra Situación Registral | | | | | | | |
|---|------------------------------------|--|---|---------------------------------|-------|---------------------------------|----------------------|
| Apoyos Ciudadanos enviados al INE | Apoyos Ciudadanos en Lista Nominal | Apoyos Ciudadanos Duplicados mismo aspirante | Apoyos Ciudadanos Duplicados con otros aspirantes | En Padrón (No en Lista Nominal) | Bajas | Fuera de ámbito Geo-Electoral | Datos No encontrados |
| 2,945 | 2,106 | 39 | 124 | 25 | 5 | 65 | 9 |
| Apoyos Ciudadanos con inconsistencias | Apoyos Ciudadanos en procesamiento | Apoyos Ciudadanos en Mesa de control | | Captura Manual | | Apoyo Ciudadanía (autoservicio) | |
| 572 | 0 | 0 | | SIN_CAPTURA | | SIN_CAPTURA | |

Bajo ese contexto, se advierte que el aspirante a la candidatura independiente cumple con el criterio de dispersión consistente en que el apoyo deberá ser de por lo menos una tercera parte de las secciones electorales del municipio correspondiente que entre todas sumen cuando menos el 2.5% de ciudadanos que figuren en la lista nominal de la demarcación municipal⁸, resultando que obtuvo apoyo ciudadano en veinticinco secciones electorales de un total de cuarenta y siete secciones que conforman el municipio de Tecate.

Garantía de audiencia

Al respecto y como se mencionó en el antecedente 20, se citó al aspirante a efecto de que compareciera ante las instalaciones de este Instituto Electoral el 17 de marzo de 2021 a las 15:00 horas a fin de celebrar la garantía de audiencia, y en ese acto manifestar lo que a su derecho conviniera en relación a los registros antes mostrados, así como el estatus registral de cada uno de ellos, a dicha audiencia asistió el aspirante para el desahogo y revisión de un total de 131 registros con estatus de inconsistencias, para lo cual se habilitaron 3 mesas y, en una nueva valoración 17 registros sufrieron modificaciones.

⁸ De conformidad al artículo 14, fracción II, de la Ley de Candidaturas.

De igual manera en el desahogo de dicha audiencia se habilitó una mesa adicional, en la cual se revisaron un total de 124 registros que tenían el estatus de apoyos ciudadanos duplicados con otros aspirantes.

Resultados del apoyo ciudadano

Luego entonces, la Dirección de Productos y Servicios Electorales de la DERFE remitió los resultados finales de la verificación de la situación registral de los apoyos obtenidos por el aspirante a la candidatura independiente, mismos que son los siguientes:

| | | | | Apoyos Ciudadanos en otra Situación Registral | | | |
|---------------------------------------|------------------------------------|--|---|---|-------|---------------------------------|----------------------|
| Apoyos Ciudadanos enviados al INE | Apoyos Ciudadanos en Lista Nominal | Apoyos Ciudadanos Duplicados mismo aspirante | Apoyos Ciudadanos Duplicados con otros aspirantes | En Padrón (No en Lista Nominal) | Bajas | Fuera de ámbito Geo-Electoral | Datos No encontrados |
| 2,945 | 2,124 | 40 | 122 | 25 | 5 | 65 | 9 |
| Apoyos Ciudadanos con inconsistencias | Apoyos Ciudadanos en procesamiento | Apoyos Ciudadanos en Mesa de control | | Captura Manual | | Apoyo Ciudadanía (autoservicio) | |
| 555 | 0 | 0 | | SIN_CAPTURA | | SIN_CAPTURA | |

Los apoyos ciudadanos duplicados⁹ con otros aspirantes se desglosan de la siguiente manera:

| Aspirante | Apoyos Ciudadanos Duplicados |
|-----------------------------|------------------------------|
| Cesar Iván Sanchez Álvarez | 34 |
| Celso Arturo Figueroa Medel | 84 |

Derivado a los resultados anteriores, se advierte que el aspirante no cumple con el 2.5% del apoyo ciudadano necesario para el cargo de munícipe, equivalente a 2,162 registros, de ahí que los 2,124 apoyos ciudadanos recabados por el C. José Manuel Márquez Martínez no son suficientes para alcanzar el mínimo necesario para transitar a la última etapa del proceso de selección de candidaturas independientes, correspondiente a la solicitud de registro de la candidatura a la que aspira.

⁹ La descripción de dichos duplicados se encuentra en el acta circunstanciada del acta respectiva.

IV. SOLICITUD DE NUEVA REVISIÓN DE APOYOS CIUDADANOS DECLARADOS CON INCONSISTENCIAS

Tal como se describe en el antecedente 20 el aspirante previo al desahogo de la garantía de audiencia establecida en el artículo 81 de los Lineamientos presentó un escrito mediante el cual realiza diversas manifestaciones sobre las inconsistencias que presentaron los apoyos ciudadanos recabados y que fueron clasificados como inválidos, bajo los siguientes argumentos:

- a) Se deben aplicar otros criterios para reclasificar las inconsistencias de credencial no válida, foto no válida, firma no válida y otros relativos a las fotografías de las credenciales para votar, con base en valoraciones relativas a las circunstancias a la captación del apoyo (clima, iluminación, equipos celulares y condiciones socioeconómicas).
- b) Ejerciendo su derecho de *audiencia* y *alegatos* en cuanto al criterio de "firma no válida" relativa a más de 367 apoyos ciudadanos presenta 31 escritos signados por ciudadanos que manifiestan su apoyo a favor del aspirante y que acompañan la credencial para votar.
- c) También en su derecho de *audiencia* y *alegatos* refiere que la inconsistencia de "foto no válida" detectado como inconsistencia debe desvirtuarse considerando las condiciones de luminosidad, ambiente y calidad de los dispositivos.
- d) Continuando su derecho de *audiencia* y *alegatos* respecto de la inconsistencia "otra" detectada en 89 registros, ésta debe desvirtuarse atendiendo a los datos que consten en la herramienta informática para manifestar su apoyo ciudadano al aspirante, aunque incumplan con algún criterio de la DERFE.
- e) Finalizando su derecho de *audiencia* y *alegatos* refiere que la inconsistencia "duplicados con otros aspirantes" no puede actualizarse porque "conoce a los ciudadanos que brindaron su apoyo, los que no pudieron brindarlo a otro aspirante con base a un muestreo realizado por su equipo". Asimismo, refiere que no se le proporcionaron los datos que le permitieran localizar a los ciudadanos de dichos duplicados dejándolo en estado de indefensión.

Cabe señalar que como ya se estableció en el antecedente 20 la garantía de audiencia de mérito fue desahogada en los términos de los Lineamientos, en la cual el aspirante tuvo la oportunidad de manifestar los anteriores argumentos de viva voz y revisar en su caso los registros con las diversas inconsistencias respectivas, incluso verificar registro por registro aquellos duplicados con otros aspirantes con el acceso a la información personal requerida para realizar dicha diligencia.

Ahora bien, es importante para esta autoridad electoral hacer constar que el procedimiento de selección de candidaturas fue aplicado con base en las regulaciones que la normativa electoral establece al efecto.

Al respecto, es menester resaltar que de conformidad en la Ley de Candidaturas, este Instituto Electoral es el encargado de verificar el porcentaje de apoyo ciudadano reunido por las personas aspirantes a las candidaturas independientes a los diversos cargos de elección popular, normativa que es de orden público y de observancia general para el estado de Baja California.

En ese sentido, el Consejo General aprobó el Lineamiento IEEBC¹⁰, por el cual se establecen las instancias, plazos y el procedimiento para recabar el apoyo ciudadano, la presentación ante la autoridad electoral, el procedimiento para verificar el porcentaje de apoyo ciudadano, el derecho de audiencia, los criterios para no computar dicho apoyo, y los casos en que será procedente el régimen de excepción; lineamiento que se encuentra vigente toda vez que no fue recurrido ante la instancia jurisdiccional competente.

Por otra parte, es importante resaltar que bajo el Sistema Nacional de Elecciones los organismos públicos locales están obligados a aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos que en el ejercicio de las facultades que le confiere la Constitución General y la Ley General, establezca el INE¹¹; por lo que, este Organismo Electoral debe atender las regulaciones emitidas por la autoridad nacional electoral, particularmente para el tema en cuestión, lo dispuesto en el Lineamiento INE y el Protocolo.

Así, este Instituto Electoral por conducto de la mesa de control¹² integrada por personal adscrito a la Coordinación de Partidos, realizó las actividades y procedimientos correspondientes a la revisión y clarificación de la totalidad de los registros captados por el aspirante, de los cuales en términos del numeral 70 del Lineamiento IEEBC no se computaron los apoyos que se ubicaron en alguno de los supuestos que a continuación se señalan:

- a) *El nombre o clave de elector de la o el ciudadano) que brindó el apoyo se presente con datos falsos o erróneos;*
- b) *La imagen de la credencial para votar no corresponda con la credencial para votar vigente de la o el ciudadano;*
- c) *La o el ciudadano no tenga su domicilio en la demarcación territorial en la que se está postulando la o el aspirante a la candidatura independiente;*

¹⁰ Señalado en el antecedente 05.

¹¹ Artículo 104, párrafo 1, inciso a), de la Ley General.

¹² Instancia conformada por personal del IEEBC, o bien de la DERFE, que se encarga de realizar la revisión y clarificación de todos los apoyos ciudadanos enviados y recibidos a través del sistema informático, en donde se revisa visualmente las imágenes (testigos visuales) y datos extraídos por la APP de aquellos apoyos ciudadanos enviados por las y los auxiliares, con el fin de clarificar la información capturada por dicha aplicación.

- d) *La fotografía de la credencial para votar aparezca en blanco y negro;*
- e) *La o el ciudadano se encuentre dado de baja de la lista nominal;*
- f) *La o el ciudadano no sea localizado en la lista nominal;*
- g) *En el caso que se haya presentado por una misma persona más de una manifestación a favor de un mismo aspirante, sólo se computará una;*
- h) *En el caso que una misma persona haya presentado manifestación de apoyo en favor de más de un aspirante al mismo cargo, sólo se computará la primera que sea recibida por el INE a través de la Aplicación Móvil, siempre y cuando la o el aspirante haya alcanzado el número mínimo de apoyo ciudadano exigido por la Ley y haya cumplido con los requisitos de elegibilidad señalados en la Constitución Local y la legislación electoral aplicable, y*
- i) *Se actualice alguno de los supuestos previstos en los artículos 16 y 25 de la Ley.*

En el mismo contexto, de conformidad al numeral 50 del Lineamiento del INE, no se consideraron como válidos los registros que se ubiquen en alguno de los siguientes supuestos:

- a) *Aquellos cuya imagen no corresponda con el original de la CPV que emite el INE a favor de la persona que expresó su voluntad de brindar su apoyo.*
- b) *Aquellos cuya imagen del original de la CPV que emite esta autoridad corresponda únicamente al anverso o reverso de la misma.*
- c) *Aquellos cuyo anverso y reverso no correspondan al original de la misma CPV que emite el INE.*
- d) *Aquellos cuya imagen de la CPV corresponda a una fotocopia, sea en blanco y negro o a colores y, por ende, no corresponda al original de la CPV que emite esta autoridad electoral.*
- e) *Aquella cuya supuesta imagen de la CPV no haya sido obtenida directamente del original de la CPV que emite el INE y que debió ser presentada físicamente al momento de que la ciudadanía manifestó su apoyo.*
- f) *Aquellos cuya imagen de la CPV que emite esta autoridad sea ilegible en alguno de los elementos siguientes:*
 - a. *Fotografía*
 - b. *Clave de elector, OCR y CIC*
 - c. *Firma*
- g) *Aquellos cuya fotografía viva (presencial) no corresponda con la persona a la que le pertenece la CPV que emitió el INE a su favor. Como soporte a la revisión que se realice en la mesa de control, se llevará a cabo la comparación contra los datos biométricos con los que se cuenta en el padrón electoral.*
- h) *Aquellos cuya fotografía viva no corresponda a una persona o siendo una persona, la imagen no haya sido tomada directamente de quien brinda el apoyo.*
- i) *Aquellos que no se encuentren respaldados por la firma digital manuscrita, respecto de lo cual carecerá de validez un punto, una línea, una cruz, una paloma o una "X", iniciales y, en general, cualquier signo o símbolo cuando no sea éste el que se encuentra plasmado en la CPV.*
- j) *Aquellos en los que en la firma manuscrita digitalizada se plasme el nombre de una persona distinta a la que pertenece la imagen del original de la CPV, siempre y cuando no sea el que se haya plasmado en ella.*
- k) *Aquellos en los que, a simple vista, la firma manuscrita digitalizada no coincida con la firma del original de la CPV, o bien, que, de la revisión de los rasgos generales de ambas firmas, se advierta que no existe correspondencia.*

- l) *Aquellos registros en los que en el apartado del aplicativo correspondiente a la firma se observe en blanco, salvo que en la propia credencial se señale la expresión "sin firma".*
- m) *Aquellos registros en los que en las imágenes que corresponden al anverso y/o al reverso de la CPV se visualicen rasgos diferentes, tales como grafía y tonalidad, se observe que la información correspondiente a los campos de Nombre, Clave de elector, OCR y CIC este sobrepuesta; se observe que la huella que presenta la CPV es la misma en varios registros, se identifiquen inconsistencias entre los datos de la CURP y la Clave de Elector.*

En ese sentido, se resalta que, la revisión de la firma se realizará observando la legibilidad y los caracteres del nombre propio captado por la APP, en comparación con los del original de la CPV expedida por el INE; sin que en dicha revisión se haga uso de conocimientos técnicos o de peritos en la materia.

En el transcurso de la revisión y clarificación de los registros captados, se celebró garantía de audiencia mediante la cual el aspirante verificó los reportes que mostraban los apoyos obtenidos, así como la situación registral de cada uno de ellos; de manera que realizó las manifestaciones que a su derecho convino, de tal suerte que de un total de 131 registros, 17 sufrieron modificaciones¹³.

Cabe señalar respecto a la manifestación de que no fueron proporcionados los datos de localización de aquellos apoyos ciudadanos que fueron clasificados con la inconsistencia de "duplicados con otros aspirantes", en el oficio de notificación de resultados preliminares le fue proporcionada la información relativa a los registros duplicados, mientras que en el desahogo del derecho de audiencia se realizó la diligencia de verificación de registros duplicados bajo el siguiente procedimiento:

1. Se inició informando al aspirante y/o sus representantes acreditados sobre la dinámica a seguir.
2. Se entregó el **listado de registros duplicados** a revisar el que contenía el folio del aspirante, así como los datos de los otros dos aspirantes de su mismo municipio contra los que se revisó la captación del apoyo ciudadano.
3. En un archivo Excel que contiene la base de datos de todos los registros de apoyo ciudadano de los tres aspirantes del municipio de Tecate con los campos de folio de registro del apoyo ciudadano, clave de elector, nombre, fecha y hora de recepción en el servidor del INE, y folio del aspirante. En este archivo Excel se realizó una validación de duplicidades partiendo de la clave de elector como elemento sustancial para identificar cada registro.
4. Siguiendo el orden de los registros duplicados que se le proporcionaron de manera impresa, se desplegó la información de cada registro, uno a la vez, revisándose los rubros antes señalados, de ahí que esto permitía realizar la verificación de las duplicidades.

¹³ Estos registros revisados durante la audiencia final en términos del artículo 81 de los Lineamientos, que se suma a lo ya revisado en la audiencia anterior.

5. Una vez mostrados los registros y sus duplicados, en términos del artículo 25, fracción VIII, de la Ley de Candidaturas y con base en la hora de recepción en el servidor del INE se determinó la validez de cada registro y a quien se sumaba el mismo.
6. Una vez explicado lo anterior se consultaba al aspirante si deseaba realizar alguna manifestación respecto del registro revisado, en caso afirmativo se tomaba comparecencia, en caso contrario continuaba el siguiente registro.
7. Al finalizar la revisión de todos los registros, se levantó el acta circunstanciada de todo lo antes expuesto.

Como puede observarse el aspirante tuvo conocimiento de la información pormenorizada que permitió a esta autoridad electoral identificar aquellos registros inconsistentes y que como se denota en el acta circunstanciada emitida para tal diligencia, el aspirante no realizó manifestación alguna respecto a dichos duplicados ni así hacia una falta de oportunidad para desvirtuar dichos registros.

No pasa desapercibido para esta autoridad que el aspirante realizó un uso inadecuado de los datos personales a los que tuvo acceso, ya que como se anexa en el escrito en análisis presentó 31 escritos suscritos por ciudadanos de los cuales recabó copia de su credencial para votar sin contar con la aprobación de esta autoridad electoral para el uso de cédulas y/o recabar dichas documentales, por lo que se le debe conminar a la observancia de las disposiciones sobre la protección de datos personales contenidas en los Lineamientos, así como en las leyes de la materia.

Por las consideraciones expuestas, respetuosamente someto a la consideración del Órgano de Dirección Superior los siguientes:

PUNTOS DE ACUERDO

PRIMERO.- Se determina que el C. José Manuel Márquez Martínez, aspirante a la candidatura independiente al cargo de munícipe por el ayuntamiento de Tecate, no obtuvo el porcentaje mínimo requerido por la Ley que Reglamenta las Candidaturas en el Estado de Baja California, en términos del considerando III del presente punto de acuerdo.

SEGUNDO.- Notifíquese personalmente al aspirante antes mencionado el presente punto de acuerdo para los efectos legales conducentes.

TERCERO.- Notifíquese a la Dirección Ejecutiva de Prerogativas de Partidos Políticos y a la Unidad Técnica de Fiscalización, por conducto de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, todas del Instituto Nacional Electoral, para su conocimiento.

CUARTO.- Publíquese el presente Punto de Acuerdo en el portal de internet del Instituto Electoral, en términos de lo dispuesto por el artículo 22, numeral 4 del Reglamento Interior.

Dado en sesión virtual del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los veintisiete días del mes de marzo de dos mil veintiuno.

ATENTAMENTE
"POR LA AUTONOMÍA E INDEPENDENCIA
DE LOS ORGANISMOS ELECTORALES"

C. LUIS ALBERTO HERNÁNDEZ MORALES
CONSEJERO PRESIDENTE



