

IEEBC-CG-PA121-2021

**PUNTO
DE ACUERDO**

**CONSEJO GENERAL ELECTORAL
DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA
P R E S E N T E.**

El suscrito Consejero Presidente del Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 36, fracción II, inciso a), 47, fracción XVI, 100 y 101, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; someto a la consideración de este órgano superior de dirección el siguiente **PUNTO DE ACUERDO** por el que se **"DETERMINA EL PRIMER PERIODO VACACIONAL, ASÍ COMO LOS DÍAS DE DESCANSO OBLIGATORIO DEL AÑO 2021, PARA LAS Y LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA"**, bajo los siguientes antecedentes, considerandos y acuerdos.

G L O S A R I O

Consejo General	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California
Estatuto del Servicio Profesional	Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa del Instituto Nacional Electoral
Instituto Electoral	Instituto Estatal Electoral de Baja California
INE	Instituto Nacional Electoral
Ley Electoral	Ley Electoral del Estado de Baja California
Ley del Servicio Civil	Ley del Servicio Civil de los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y Municipios de Baja California
Reglamento Laboral	Reglamento en Materia de Relaciones Laborales del Instituto Estatal Electoral de Baja California

A N T E C E D E N T E S

1. Inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021. El 6 de diciembre de 2020, el *Consejo General* celebró sesión pública con carácter solemne de declaración formal del inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en el cual habrían de renovarse la Gubernatura, los ayuntamientos y el Congreso del Estado de Baja California.

2. Jornada electoral. El 6 de junio de 2021, se llevó a cabo la jornada electoral, a efecto de que la ciudadanía residente en el Estado de Baja California eligiera a quienes habrán de representarla en el Poder Ejecutivo y Legislativo, así como en los ayuntamientos del Estado.

3. Cómputos distritales. En el periodo comprendido del 9 al 12 de junio de 2021, los diecisiete consejos distritales celebraron sesión extraordinaria de carácter permanente para llevar a cabo los cómputos distritales de las elecciones a la Gubernatura, ayuntamientos y diputaciones por ambos principios, concluyendo dichas sesiones con la declaratoria de validez de las elecciones de diputaciones por el principio de mayoría relativa y la expedición de las constancias de mayoría respectivas.

4. Cómputo estatal de la elección a la Gubernatura. El 15 de junio de 2021, el *Consejo General* en sesión extraordinaria aprobó el Dictamen relativo al cómputo estatal de la elección a la Gubernatura del estado, declaración de validez de la elección y de Gobernadora electa.

5. Cómputos municipales de las elecciones a los Ayuntamientos. El 17 y 18 de junio de 2021, el *Consejo General* en sesiones extraordinarias aprobó los acuerdos relativos a los cómputos municipales de las elecciones de municipios a los ayuntamientos de los municipios de Tecate, Playas de Rosarito, Ensenada, Mexicali y Tijuana, la declaración de validez de dichas elecciones y la entrega de las constancias de mayoría correspondientes.

6. Asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional. El 21 de julio de 2021, el *Consejo General*, en sesión extraordinaria aprobó el Dictamen número 64 de la Comisión del Régimen de Partidos Políticos y Financiamiento, relativo al cómputo de la elección de diputaciones por el principio de representación proporcional, declaración de validez de la elección y asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional que integrarán la XXIV Legislatura del Congreso del Estado de Baja California.

7. Asignación de regidurías por el principio de representación proporcional. El 1 de septiembre de 2021, el *Consejo General* en sesión extraordinaria aprobó los dictámenes número 67, 68, 69, 70 y 71 de la Comisión del Régimen de Partidos Políticos y Financiamiento relativos a la asignación de regidurías por el principio de representación proporcional para integrar los ayuntamientos de los municipios de Ensenada, Playas de Rosarito, Mexicali, Tecate y Tijuana.

8. Conclusión del Proceso Electoral. El 1 de octubre de 2021, el *Consejo General* en sesión extraordinaria declaró la conclusión formal del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en el que la ciudadanía de Baja California renovó los poderes Ejecutivo y Legislativo, así como los ayuntamientos del Estado.

Con base en lo anterior, y

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA

1. Que este *Consejo General* es competente para aprobar los periodos vacacionales y días de descanso obligatorio para las y los servidores públicos del *Instituto Electoral*, de conformidad con lo previsto en los artículos 46, fracción II, 100 y 101 de la *Ley Electoral*, y 373 del *Estatuto del Servicio Profesional*; 42, párrafos 1, 2, y 5, y 43, párrafo 2, del *Reglamento Laboral*.

II. MARCO NORMATIVO APLICABLE

“Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California”

1. Que, de conformidad con el artículo 5, Apartado B, de la *Constitución Local* en relación con el diverso 33 de la *Ley Electoral*, el *Instituto Electoral* es un organismo público autónomo e independiente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, a cuya integración concurre la ciudadanía y los partidos políticos, encargado de la función pública estatal de organizar las elecciones estatales y municipales. Sus actividades se regirán por los principios rectores de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad y austeridad.

“Ley Electoral del Estado de Baja California”

2. Que, tal y como lo establece el artículo 35 de la *Ley Electoral*, son fines del *Instituto Electoral* las siguientes:

- I. Contribuir al desarrollo de la vida democrática en el Estado;
- II. Asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político electorales y el cumplimiento de sus obligaciones;
- III. Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar la integración de los Poderes Legislativo y Ejecutivo, y los Ayuntamientos del Estado;
- IV. Preservar la autenticidad y efectividad del sufragio;
- V. Realizar los procesos de consulta popular, plebiscito y referéndum en los términos de la ley de la materia;
- VI. Llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar al fortalecimiento y difusión de la cultura cívica y política.
- VII. Garantizar la paridad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral.

3. Además, señala que las actividades del Instituto se llevarán a cabo con perspectiva de género y regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, austeridad y paridad de género.

4. Así, el artículo 36, fracciones I y II, incisos a) y b), de la *Ley Electoral*, señala que el *Instituto Electoral* se integra, entre otros órganos, por:

- a) Un Órgano de Dirección, que es el Consejo General, y
- b) Órganos ejecutivos, entre los que se encuentra la Presidencia y la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral.

5. En ese sentido, dentro del marco competencial del *Consejo General*, el diverso 46, fracción II, de la *Ley Electoral*, establece como parte de sus atribuciones el expedir los acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la referida ley.

6. Por otro lado, el artículo 98 de la *Ley Electoral* dispone que, **las relaciones laborales entre el *Instituto Electoral* y su personal, se regirán por lo dispuesto en la señalada Ley, y en lo no previsto por esta, por la *Ley del Servicio Civil*.** Así mismo, establece que las y los trabajadores incorporados al Servicio Profesional Electoral Nacional, regirán sus relaciones laborales por las disposiciones aplicables para tal efecto.

7. Derivado de lo anterior, el artículo 100 de la *Ley Electoral* dispone que el personal del *Instituto Electoral* por cada seis meses de servicio consecutivo de manera anual, gozará de diez días hábiles de vacaciones, conforme al programa de vacaciones que para tal efecto apruebe la Secretaría Ejecutiva.

8. De igual forma, el mismo precepto en su párrafo segundo expresa que, **cuando por las necesidades del servicio, el personal del *Instituto Electoral* no pueda hacer uso de las vacaciones en los periodos que correspondan, disfrutará de ellas una vez que haya desaparecido la causa que impidió el disfrute de éstas ya que no podrán compensarse con una remuneración.**

9. Adicionalmente, el diverso 101 de la *Ley Electoral* estatuye que, **las y los servidores públicos del *Instituto Electoral* gozarán de descanso los días de asueto que apruebe el *Consejo General*, siempre y cuando no afecte el cumplimiento en tiempo y forma de las funciones electorales.**

“Ley del Servicio Civil de los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y Municipios de Baja California”

10. La *Ley del Servicio Civil* indica en su artículo 30, que los días de descanso obligatorio con goce de salario íntegro para el personal, serán los siguientes:

1. El 1° de enero;
2. El primer lunes de febrero en conmemoración del 5 de febrero;
3. El tercer lunes de marzo en conmemoración del 21 de marzo;
4. El 1° y 5 de mayo;
5. El 16 y 22 de septiembre;
6. El 12 y 27 de octubre;
7. El 1° de noviembre;
8. El tercer lunes de noviembre en conmemoración del 20 de noviembre;
9. El 1° de diciembre de cada seis años cuando corresponda a la transmisión del Poder Ejecutivo Federal;
10. El 5 y 25 de diciembre, y
11. Las demás que señala el calendario oficial o concedan las autoridades públicas.

“Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa”

11. Que el *Estatuto del Servicio Profesional* en su artículo 373 establece por su parte que las relaciones entre los organismos públicos locales electorales y su personal del Servicio Profesional Electoral Nacional, de la Rama Administrativa y personal temporal se regirán por las leyes locales, así como las que atañen a la seguridad social a la que estará sujeto.

“Reglamento en Materia de Relaciones Laborales del Instituto Estatal Electoral de Baja California”

12. Que, el artículo 42 párrafo 1, del *Reglamento Laboral*, establece que el personal que tenga más de un año de servicio tendrá derecho a dos periodos anuales de vacaciones de diez días hábiles cada uno durante el primer año; de once días semestrales durante el segundo y así sucesivamente hasta llegar a quince días por cada período.

13. Por otro lado, el *Reglamento Laboral* prescribe en su artículo 42, párrafo 5, que cuando por las necesidades del servicio, el personal no pueda hacer uso de las vacaciones en los periodos que correspondan, disfrutará de ellas una vez que haya desaparecido la causa que impidió el disfrute de éstas.

14. De igual manera, el artículo 43, párrafo 2, del *Reglamento Laboral* dispone que, el personal gozará como descanso los días de asueto y los periodos vacacionales que para tal efecto apruebe el *Consejo General*.

15. En esa misma tesitura, el artículo 59, párrafo 1, inciso i), del *Reglamento Laboral* señala que son derechos del personal del *Instituto Electoral*, disfrutar de los descansos y vacaciones.

III. RAZONES QUE SUSTENTAN EL ACUERDO

1. Que, por cuestión de método, primero se analizará lo relativo al periodo vacacional del que tiene derecho a gozar el personal del *Instituto Electoral*, para posteriormente esgrimir lo relativo a los días de asueto considerados con la calidad de descanso obligatorio con goce de sueldo íntegro.

A) Periodo vacacional

2. La Secretaría Ejecutiva tiene como responsabilidad determinar el programa de vacaciones para las y los servidores públicos del *Instituto Electoral*, siempre y cuando no afecte el cumplimiento en tiempo y forma de las funciones electorales, constituyéndose como un derecho del personal por cada seis meses de servicio consecutivo el gozar de diez días hábiles de vacaciones, de conformidad con los artículos 100, párrafo primero, de la *Ley Electoral*, y 42, párrafo 5, del *Reglamento Laboral*.

3. Asimismo, tal y como se expuso en el antecedente 1, el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, dio inicio el 6 de diciembre de 2020; en consecuencia, a partir de ese momento y hasta la total conclusión del mismo, todos los días y horas son considerados como hábiles, en atención a lo dictado por el artículo 102 en relación con el diverso 294, ambos de la *Ley Electoral*.

4. De igual forma, es necesario destacar que durante el tiempo transcurrido del ejercicio fiscal 2021, el personal del *Instituto Electoral* no ha gozado de los periodos vacacionales a los que tiene derecho de conformidad con la normatividad vigente; lo anterior, derivado de la organización y desarrollo de cada una de las etapas del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

5. No obstante, debe señalarse que este *Consejo General* ha declarado formalmente concluido el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en virtud de que se han resuelto en definitiva los diversos medios de impugnación promovidos con motivo de la asignación de regidurías por el principio de representación proporcional realizada por este *Consejo General*.

6. Lo anterior, con apoyo en el criterio contenido en la jurisprudencia 1/2002 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de rubro: **PROCESO ELECTORAL. CONCLUYE HASTA QUE EL ÚLTIMO ACTO O RESOLUCIÓN DE LA ETAPA DE RESULTADOS ADQUIERE DEFINITIVIDAD (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y SIMILARES)**¹.

7. Tomando como referencia lo señalado con anterioridad, es claro e indubitable que el otorgamiento de un periodo vacacional al personal del *Instituto Electoral* en modo alguno afectaría alguna actividad relacionada con la función electoral, puesto que como ya se mencionó ha concluido formal y materialmente el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

8. Por tanto, para este *Consejo General* resulta oportuno y necesario conceder al personal que conforma el *Instituto Electoral* el goce y disfrute de un primer periodo vacacional para el presente ejercicio 2021, al haber logrado concretar de forma exitosa el cúmulo de actividades que implica la organización y desarrollo del presente proceso electoral, y preponderantemente porque es su derecho. Lo anterior, en virtud de que la *ratio legis* prevista en la *Ley Electoral* en relación con la obligación de conceder al personal dos periodos anuales de vacaciones, se fija además como una regla tendiente a la recuperación de las energías de las y los servidores públicos del *Instituto Electoral* en virtud del gran desgaste al que se someten durante el desarrollo de las tareas inherentes a los procesos electorales.

¹ JURISPRUDENCIA 1/2002: PROCESO ELECTORAL. CONCLUYE HASTA QUE EL ÚLTIMO ACTO O RESOLUCIÓN DE LA ETAPA DE RESULTADOS ADQUIERE DEFINITIVIDAD (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y SIMILARES). El proceso electoral de una entidad federativa concluye hasta que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación resuelve el último de los juicios de revisión constitucional electoral o para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, promovidos para impugnar los actos o resoluciones de las autoridades electorales, emitidos al final de la etapa de resultados, en virtud de que las ejecutorias que se dictan en los referidos juicios son las que proporcionan realmente la certeza de que dichos actos impugnados han adquirido definitividad. En efecto, según lo previsto en los artículos 140 y 143 del Código Electoral del Estado de México, el límite que se toma en cuenta para la conclusión de la etapa de resultados y declaración de validez de las elecciones de diputados y ayuntamientos, que es la última fase del proceso de tales elecciones, se encuentra constituido con los cómputos y declaraciones que realicen los consejos del instituto, o bien, con las resoluciones que, en su caso, pronuncie en última instancia el tribunal local. El hecho de que se tomen esos dos puntos de referencia para establecer la conclusión de la citada etapa final del proceso electoral radica en que, si con relación a un determinado cómputo o declaración se hace valer un medio de impugnación ordinario, no podría afirmarse que la etapa en comento haya concluido, porque las consecuencias jurídicas generadas por el acto recurrido podrían verse confirmadas, modificadas o revocadas, en virtud del medio de impugnación y, por tanto, es explicable que sea la resolución que pronuncie en última instancia el tribunal local, la que se tendría que reconocer como límite de la etapa del proceso electoral, porque, en principio, con la resolución dictada por el tribunal en el medio de impugnación se tendría la certeza de que en realidad habría concluido el proceso electoral, como consecuencia de la definitividad generada por la propia resolución, respecto a los cómputos o declaraciones realizados por los consejos del instituto. Estos actos y, en su caso, la resolución del tribunal estatal a que se refiere la última parte del artículo 143 del Código Electoral del Estado de México, serán aptos para generar esa certeza, si adquieren la calidad de definitivos. Pero si con relación a tales actos se promueve alguno de los juicios federales mencionados, es claro que la ejecutoria que se dicte en éstos será la que en realidad ponga fin al proceso electoral local, pues en atención a que esa ejecutoria tiene las características de definitiva e inatacable, en términos del artículo 99, cuarto párrafo, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, será la que en realidad proporcione la certeza de que la resolución dictada en la parte final de la etapa de resultados de la elección ha adquirido definitividad.

9. En consecuencia, se considera oportuno otorgar el primer periodo vacacional del año 2021 al personal del *Instituto Electoral*, en los términos siguientes:

Periodo	Fechas	Número de días a otorgar
Primer periodo vacacional 2021	Del 6 al 15 de octubre de 2021	7*

*El 12 de octubre es considerado día de descanso obligatorio en términos de la Ley del Servicio Civil, por lo que no se computa como parte del número de días de vacaciones de que gozará el personal.

B) Días de descanso obligatorio

10. Que tal y como se expuso previamente, corresponde al *Consejo General* determinar los días que serán considerados como descanso obligatorio con goce de sueldo íntegro para todo el personal del *Instituto Electoral*, en términos de lo dispuesto por el artículo 101 de la *Ley Electoral*, en relación con el diverso 43, párrafo 2, del *Reglamento Laboral*.

11. En ese sentido, dado que el artículo 30 de la *Ley del Servicio Civil*, prevé explícitamente los días que deben ser considerados como de descanso obligatorio, se considera oportuno definir las fechas que deberán ser consideradas con tal calidad en lo que resta del presente ejercicio 2021, en los términos siguientes:

Fecha	Conmemoración
Martes 12 de octubre	Día de la Raza
Viernes 29 de octubre*	Fundación del Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Estado y Municipios
Lunes 1° de noviembre	Día de Muertos
Lunes 15 de noviembre	Aniversario de la Revolución Mexicana

* El día previsto en la Ley del Servicio Civil es el 27 de octubre; sin embargo, por necesidades del servicio en virtud de actividades previamente programadas por la Comisión de Participación Ciudadana y Educación Cívica, se permutará por el día viernes 29 de octubre.

12. Cabe destacar, que las fechas propuestas para ser consideradas como periodo vacacional y días de asueto no interfieren en el cumplimiento de alguna función electoral, toda vez que las mismas se encuentran previstas una vez concluido el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, razón por la que no hay justificación alguna para no permitir que el personal del *Instituto Electoral* celebre, con entera libertad, las festividades cívicas o religiosas que se conmemoran en esas fechas.

13. Finalmente, es oportuno precisar que, derivado del periodo vacacional y los días de descanso obligatorio considerados, las oficinas del *Instituto Electoral* permanecerán cerradas sin atención al público en general en las fechas correspondientes, por lo que se considerarán suspendidos los plazos y términos legales relacionados con cualquier actividad, trámite, proceso y procedimiento promovido ante el *Instituto Electoral*.

14. La suspensión incluye la práctica de actuaciones y diligencias en los diversos procedimientos administrativos, como recepción de documentos e informes, acuerdos, inicio, substanciación, audiencias, resoluciones, notificaciones, citatorios, emplazamientos, requerimientos, solicitudes de información o documentos y medios de impugnación.

15. Lo anterior con base en el criterio jurisprudencial sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, identificado con la clave 16/2019 de rubro **"DÍAS NO LABORADOS POR LA AUTORIDAD RESPONSABLE. NO DEBEN COMPUTARSE EN EL PLAZO LEGAL PARA PROMOVER MEDIOS DE IMPUGNACIÓN"**.

Por lo antes expuesto, fundado y motivado, este *Consejo General* emite los siguientes:

ACUERDOS

PRIMERO. Se aprueba el primer periodo vacacional, así como los días de descanso obligatorio para todo el personal del Instituto Estatal Electoral de Baja California, correspondiente al año 2021, en los términos descritos en el considerando III del presente Punto de Acuerdo.

SEGUNDO. Se instruye al Departamento de Administración hacer del conocimiento del personal del *Instituto Electoral* el contenido del presente Punto de Acuerdo.

² JURISPRUDENCIA 16/2019: DÍAS NO LABORADOS POR LA AUTORIDAD RESPONSABLE. NO DEBEN COMPUTARSE EN EL PLAZO LEGAL PARA PROMOVER MEDIOS DE IMPUGNACIÓN.- Si la autoridad encargada, por disposición legal, de recibir el escrito donde se hace valer un medio de impugnación, no labora en alguno de los días estimados aptos por la ley para integrar el plazo para la promoción de tal medio, esos días no deben incluirse en el cómputo que se realice para determinar la oportunidad de la presentación de dicho escrito, puesto que es patente que la situación descrita produce imposibilidad para que el interesado pueda ejercitar ampliamente su derecho de impugnación, que comprende la consulta de expedientes para la redacción de su demanda o recurso, la posibilidad de solicitar constancias para aportarse como pruebas, la presentación del escrito correspondiente, etcétera, por lo que en términos del artículo 2, párrafo 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, es aplicable al caso, en virtud de que no se contrapone a la ley, el principio general de Derecho que expresa que, ante lo imposible nadie está obligado.

TERCERO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva realice las acciones necesarias para dar a conocer el presente Punto de Acuerdo al Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California; al Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Baja California; al Instituto Nacional Electoral por conducto de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, así como a los partidos políticos con acreditación o registro vigente ante este *Instituto Electoral* por conducto de sus representantes acreditados ante este *Consejo General*, para los efectos legales conducentes.

CUARTO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva publique el presente Punto de Acuerdo en el Periódico Oficial del Estado, así como en el portal de internet institucional en términos de lo dispuesto por el artículo 22, párrafo 4, del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

Dado en sesión virtual del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, al primer día del mes de octubre del año dos mil veintiuno.

ATENTAMENTE

*"Por la autonomía e independencia
de los organismos electorales"*

C. LUIS ALBERTO HERNÁNDEZ MORALES
CONSEJERO PRESIDENTE

