

IEEBC-CG-PA115-2021

**PUNTO
DE ACUERDO**

**CONSEJO GENERAL ELECTORAL
DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA
Presente.**

El suscrito Consejero Presidente del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 36, fracción II, inciso a), y 47, fracción II, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; someto a la consideración de este órgano superior de dirección el siguiente **PUNTO DE ACUERDO** por el que se **"AUTORIZA AL CONSEJERO PRESIDENTE LA SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO DE COMODATO DE MATERIAL ELECTORAL A CELEBRAR ENTRE EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL Y EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA"**, bajo los siguientes antecedentes, considerandos y acuerdos.

GLOSARIO

Consejo General	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Constitución General	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
INE	Instituto Nacional Electoral.
Instituto	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Ley Electoral	Ley Electoral del Estado de Baja California.
Ley General	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
OPL	Organismos Públicos Locales Electorales.
Reglamento de Elecciones	Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.
Secretario Ejecutivo	Titular de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

ANTECEDENTES

1. **Expedición de la Convocatoria de la Consulta Popular.** El 28 de octubre de 2020, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se expidió la Convocatoria de Consulta Popular sobre "las acciones para emprender un proceso de esclarecimiento de las decisiones políticas tomadas en los años pasados por los actores políticos", a celebrarse el 1º de agosto de 2021.
2. **Acuerdo INE/CG350/2021.** El 6 de abril de 2021, el Consejo General del *INE* aprobó el Acuerdo por el que emitió el Plan Integral y Calendario de la Consulta Popular 2021.
3. **Acuerdo INE/CG351/2021.** El 6 de abril de 2021, el Consejo General del *INE* aprobó Acuerdo INE/CG351/2021, por el cual se aprobaron los lineamientos para la organización de la Consulta Popular del 1º de agosto de 2021.
4. **Acuerdo INE/CG529/2021.** El 9 de junio de 2021, el Consejo General del *INE* aprobó el Acuerdo INE/CG529/2021, a través del cual se aprobó la adenda a los lineamientos para la organización de la consulta popular, del 1º de agosto de 2021, aprobados mediante acuerdo INE/CG351/2021.
5. **Solicitud de préstamo de material electoral.** El 22 de junio de 2021, la Vocal Ejecutiva del Junta Local Ejecutiva del *INE* en Baja California mediante oficio INE/JLE/BC/VS/0990/2021, solicitó al Consejero Presidente del *Instituto Electoral*, proporcionara en calidad de préstamo 3,594 porta urnas para lo cual remitió copia simple de proyecto de contrato de comodato para tales efectos.
6. **Viabilidad de suscripción del comodato.** El 30 de junio de 2021, la Coordinación Jurídica y el Departamento de Procesos Electorales, ambos del *Instituto Electoral* emitieron oficios IEEBC/CJ/259/2021 e IEEBC/DPE/1501/2021, mediante los cuales determinaron que era jurídica y materialmente factible suscribir el contrato de comodato propuesto por el *INE*.

Con base en lo anterior, y

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA

1. Que el *Consejo General* es competente para aprobar la autorización para que el Consejero Presidente del *Instituto Electoral* suscriba el contrato de comodato de material electoral con el *INE*, en términos de los artículos 46, fracciones II y XXVI, de la *Ley Electoral*, que prevén como su atribución expedir los reglamentos y acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones de la *Ley Electoral*; así como autorizar la celebración de convenios de apoyo y colaboración con las autoridades federales o estatales electorales en materia electoral.

II. MARCO NORMATIVO

"Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

1. Que el artículo 41, base V, Apartado C, párrafo primero de la *Constitución General*, establece que, en las entidades federativas, las elecciones locales y, en su caso, las consultas populares y los procesos de revocación de mandato, estarán a cargo de *OPL* y que ejercerán funciones en las siguientes materias:

1. Derechos y el acceso a las prerrogativas de los candidatos y partidos políticos;
2. Educación cívica;
3. Preparación de la jornada electoral;
4. Impresión de documentos y la producción de materiales electorales,
5. Escrutinios y cómputos en los términos que señale la ley;
6. Declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales;
7. Cómputo de la elección del titular del poder ejecutivo;
8. Resultados preliminares; encuestas o sondeos de opinión; observación electoral y conteos rápidos, conforme a los lineamientos establecidos en el Apartado anterior;
9. Organización, desarrollo, cómputo y declaración de resultados en los mecanismos de participación ciudadana que prevea la legislación local;
10. Todas las no reservadas al Instituto Nacional Electoral, y
11. Las que determine la ley.

2. De conformidad con lo establecido en el artículo 35, fracción VIII, de la *Constitución General*, establece que son derechos de la ciudadanía, entre otros, votar en las consultas populares sobre temas de trascendencia nacional o regional.

“Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California”.

3. Que el artículo 5, Apartado B, párrafo primero de la *Constitución Local*, establece que la organización de las elecciones estatales y municipales es una función pública que se realiza a través de un organismo público autónomo e independiente denominado *Instituto Electoral*, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, a cuya integración concurren los ciudadanos y los partidos políticos, según lo disponga la Ley. En el ejercicio de esta función pública, serán principios rectores la certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad y austeridad.

4. Además, refiere que el *Instituto Electoral* ejercerá sus atribuciones en los términos previstos en la *Constitución General* y en la *Constitución Local*, de conformidad con la distribución de competencias que establecen las leyes de la materia, así como los convenios que suscriban, y agrupará para su desempeño, en forma integral y directa, entre otras, las siguientes actividades:

- a) Desarrollar y Ejecutar los programas de educación cívica,
- b) Garantizar los derechos y el acceso a las prerrogativas de los candidatos y partidos políticos;
- c) Imprimir los documentos y producir los materiales electorales;
- d) Preparar la Jornada Electoral;
- e) Efectuar el escrutinio y cómputo total de las elecciones;
- f) Declarar la validez de las elecciones de Gobernador, Diputados y Ayuntamientos;
- g) Expedir las constancias de mayoría y las de asignación de las fórmulas de representación proporcional;
- h) Realizar los procesos de Consulta Popular, Plebiscito y Referéndum;
- i) Ejercer la función de oficialía electoral respecto de los actos o hechos exclusivamente de naturaleza electoral;
- j) Implementar y verificar el cumplimiento de los criterios generales que emita el Instituto Nacional Electoral, y
- k) Las demás que determinen las leyes aplicables.

“Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales”

5. El artículo 104, numeral I, inciso a), de la *Ley General* indica que corresponde a los OPL, aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos que en el ejercicio de las facultades le confieren al INE por mandato constitucional y legal.

6. Los artículos 254 y 255 de la *Ley General*, prevén que Juntas Distritales Ejecutivas tendrán a su cargo el procedimiento para integrar las mesas directivas de casilla y la ubicación de casillas para la aprobación del número y ubicación de las mesas receptoras, en el caso, de la consulta popular, previa verificación del cumplimiento de los requisitos legales.

“Ley Federal de Consulta Popular”

7. Que conforme a lo establecido en los artículos 47 y 48 de la Ley Federal de Consulta Popular, la Jornada de Consulta Popular se sujetará al procedimiento dispuesto por el Título Tercero del Libro Quinto de la *Ley General* para la celebración de la jornada electoral, con las particularidades que se prevén en dicha sección y, que, para todos los efectos legales, las mesas directivas de casilla funcionarán como mesas receptoras de la consulta popular.

“Ley Electoral del Estado de Baja California”

8. Que, conforme con lo establecido en el artículo 35 de la *Ley Electoral*, son fines del *Instituto Electoral*, entre otros, los siguientes:

- a) Contribuir al desarrollo de la vida democrática en el Estado;
- b) Asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos políticos electorales y el cumplimiento de sus obligaciones;
- c) Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar la Integración de los Poderes Legislativo y Ejecutivo y los Ayuntamientos del Estado;
- d) Preservar la autenticidad y efectividad del sufragio;
- e) Realizar los procesos de consulta popular, plebiscito y referéndum en los términos de la ley de la materia, y
- f) Llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar al fortalecimiento y difusión de la cultura cívica y política.

9. Además, el artículo 36, fracciones I y II, inciso a), de la *Ley Electoral*, señala que el *Instituto Electoral* se integra, entre otros órganos, por:

- a) Un Órgano de Dirección, que es el Consejo General, y
- b) Órganos ejecutivos, entre los que se encuentra la Presidencia del Instituto Electoral

10. De este modo, el *Consejo General* es el órgano superior de dirección responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género guíen todas las actividades del *Instituto Electoral*, como se establece en el artículo 37 de la *Ley Electoral*.

11. En consonancia con lo anterior, la fracción II, del artículo 46 de la *Ley Electoral*, prescribe que es atribución del *Consejo General* la de expedir los acuerdos necesarios para el cumplimiento de las disposiciones de la propia Ley.

12. De entre los acuerdos que el *Consejo General* puede expedir, se encuentra el señalado por la fracción XXVI del propio artículo 46 de la *Ley Electoral*, que a la letra indica lo siguiente:

Artículo 46.

[...]

XXVI. Autorizar la celebración de Convenios de Colaboración de apoyo y colaboración con las autoridades federales o estatales electorales en materia electoral;

[...]

13. En relación con lo anterior, el artículo 47, fracción II, de la *Ley Electoral*, otorga al Consejero Presidente del *Instituto Electoral*, la atribución de establecer vínculos y celebrar convenios de apoyo y colaboración entre el *Instituto Electoral* y, entre otros, con autoridades estatales y organismos electorales, tal como se advierte de la porción normativa siguiente:

Artículo 47. Son atribuciones del Consejero Presidente del Consejo General:

[...]

II. Establecer los vínculos y celebrar los Convenios entre el Instituto y las autoridades federales, estatales y municipales, centros de enseñanza para el apoyo y colaboración en sus respectivos ámbitos, cuando sea necesario para el cumplimiento de los fines del Instituto haciéndolo del conocimiento del Consejo General. En caso de Convenio de Colaboración con organismos electorales se estará a lo dispuesto en la fracción XXVI del artículo anterior;

[...]

14. Por su parte, el artículo 55, fracciones I, II y XXIII de la *Ley Electoral* señala como atribuciones del titular de la Secretaría Ejecutiva, representar legalmente al *Instituto Electoral* y actuar como secretario del *Consejo General*.

“Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la organización de la Consulta Popular”

15. Que el artículo 26 de los Lineamientos para la Organización de la Consulta Popular establece que las Juntas Distritales Ejecutivas tendrán a su cargo la aprobación del número y ubicación de las mesas receptoras de la consulta popular, previa verificación del cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 255 de la *Ley General*, considerando lugares de fácil acceso, así como su conformación e integración, los cuales deberán procurar la accesibilidad de adultos mayores y/o personas con discapacidad.

III. CONTENIDO DEL CONTRATO DE COMODATO

1. Que el objeto del contrato de comodato de material electoral consiste en que el *Instituto Electoral* otorgue en comodato al *INE* hasta 3,594 (tres mil quinientas noventa y cuatro) porta urnas con la finalidad de que sean destinadas única y exclusivamente como apoyo en las Mesas Receptoras de la Consulta Popular que se instalarán el 1º de agosto de 2021.

2. Para el logro de tal objeto, se establecen las cláusulas siendo el contenido sustancial de estas el siguiente:

a) **Cláusula Primera:** Se precisa el objeto del contrato de comodato indicado en líneas anteriores.

b) **Cláusula Segunda:** Se establece la fecha de entrega de las porta urnas a más tardar el día 16 de julio de 2021, en los edificios sedes de los Consejos Distritales del *Instituto Electoral*.

c) **Cláusula Tercera:** Relativa a la recepción de las porta urnas, el *INE* se obliga a recoger la porta urnas, objeto de este contrato, en el domicilio sede de los consejos distritales del *Instituto Electoral*, o en el domicilio que le sea notificado, así como a efectuar los gastos que resulten necesarios para el traslado de las mismas.

d) Cláusula Cuarta: Se refiere a la restitución del material electoral, el *INE* acepta recibir en comodato las porta urnas objeto del presente instrumento legal, obligándose a restituirlas en el estado y condiciones en las que se encontraban cuando las recibió, a más tardar el día 16 de agosto de 2021, sin que exista prórroga alguna para su entrega.

e) Cláusula Quinta: Relativa al valor de las portas urnas y los efectos jurídicos en caso de extravío o daño de estas.

f) Cláusula Sexta: Relativa a la responsabilidad por pérdida, daño o extravío, el *INE* se hace responsable del pago de aquellas portas urnas que se dañen o extravíen aun cuando la pérdida se derive de caso fortuito o fuerza mayor. Asimismo, se compromete al cuidado y conservación del material, realizando todas las acciones necesarias para su devolución.

g) Cláusula Séptima: Referente al uso de los bienes, se establece que el *INE* será responsable por el uso y manejo que haga de los bienes objeto de este contrato, así como de los daños y perjuicios que se ocasionen con motivo del uso indebido de los mismos.

h) Cláusula Octava: relativa al uso distinto, en caso de que *INE* destine las porta urnas objeto de este contrato, para fines distintos a los que se refiere la cláusula primera de este instrumento, se obliga a devolverlas en las mismas condiciones en que las recibió, dentro de los cinco días hábiles siguientes a aquel en que se lo requiera el *Instituto Electoral*.

i) Cláusula Novena: Se prevén las causales de terminación del contrato.

j) Cláusula Décima: Establece que en caso de que alguna de las partes cambie de domicilio, debe comunicarlo de inmediato y por escrito a la otra parte.

k) Cláusula Décima Primera: Referente a la legislación aplicable para el contrato de comodato.

l) Cláusula Décima Segunda: Establece que la jurisdicción aplicable son los tribunales federales, con sede en Baja California.

IV. RAZONES QUE SUSTENTAN EL PUNTO DE ACUERDO

1. Que el 10 de febrero de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la *Constitución General* en materia política-electoral, en donde se incluyeron diversas disposiciones que modificaron la denominación, estructura, funciones y objetivos del Instituto Federal Electoral para transformarse en el *INE*, constituyéndose así la reforma constitucional en materia político electoral que modificó sustancialmente el sistema electoral mexicano.

2. La reforma constitucional en comento, trajo consigo la conformación de un Sistema Nacional de Elecciones, colocando como rector al *INE* y como integrantes a los organismos públicos locales de las 32 entidades federativas.
3. Ahora bien, corresponde al *INE* organizar las consultas populares, en los términos de la normatividad aplicable. En razón de lo anterior, se encuentra desarrollando la organización de la consulta popular a celebrarse el próximo 1º de agosto, por lo cual requiere en préstamo material electoral que este *Instituto Electoral* utilizó la pasada jornada electoral celebrada el 6 de junio del presente año.
4. De este modo, partiendo de la premisa de la creación de este Sistema Nacional de Elecciones, entre el *INE* y los *OPL* debe existir una colaboración constante, a fin de garantizar el correcto ejercicio de los derechos político-electorales de la ciudadanía, así como el cumplimiento de sus respectivos mandatos constitucionales y legales que, en esencia, se constriñen en consolidar la democracia en México.
5. Partiendo de esta base, y toda vez que este *Instituto Electoral* cuenta con los insumos solicitados y está en condiciones de poder proporcionarlo en comodato al *INE*, es que resulta jurídica y materialmente viable llevar a cabo la suscripción del contrato de comodato.
6. Precisado lo anterior, y como ha quedado asentado en el marco normativo aplicable, es facultad del Consejero Presidente establecer los vínculos y celebrar los convenios de apoyo y colaboración que resulten necesarios para el cumplimiento de los fines del *Instituto Electoral*, haciéndolo del conocimiento del *Consejo General*; sin embargo, tratándose de convenios en materia electoral que se pretendan suscribir con autoridades ya sean federales o estatales electorales, debe contar con la autorización del *Consejo General*.
7. En ese orden de ideas, lo conducente es autorizar al Consejero Presidente, asistido por el Secretario Ejecutivo para que, en representación del *Instituto* suscriban el contrato de comodato de mérito en los términos precisados.

Por lo antes expuesto, fundado y motivado, este *Consejo General* emite los siguientes:

ACUERDOS

PRIMERO. Se autoriza al Consejero Presidente para que, asistido por el Secretario Ejecutivo, suscriba el contrato de comodato de material electoral a celebrar entre el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Estatal Electoral de Baja California, con motivo de la Consulta Popular.

SEGUNDO. El presente Punto de Acuerdo surtirá efectos a partir de su aprobación por el Consejo General.

TERCERO. Se instruye al Secretario Ejecutivo notifique el contenido del presente Punto de Acuerdo al Instituto Nacional Electoral, por conducto de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, para los efectos legales conducentes.

CUARTO. Publíquese el presente Punto de Acuerdo en el portal de internet institucional, dentro del término señalado en el artículo 22, párrafo cuarto, del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

Dado en sesión virtual del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, en fecha primero de julio del año dos mil veintiuno.

ATENTAMENTE

*"Por la autonomía e independencia
de los organismos electorales"*

C. LUIS ALBERTO HERNÁNDEZ MORALES

CONSEJERO PRESIDENTE

