

IEEBC-CG-PA24-2021

**PUNTO
DE ACUERDO**

**CONSEJO GENERAL ELECTORAL
DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA.
P R E S E N T E.**

El suscrito Consejero Presidente del Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California con fundamento en los artículos 47, fracciones V y XVI, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; respetuosamente someto a la consideración de este órgano superior de dirección el siguiente **PUNTO DE ACUERDO** por el que se "AUTORIZA A LOS CONSEJOS DISTRITALES ELECTORALES DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA DURANTE EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021, LA CELEBRACIÓN DE SUS SESIONES A TRAVÉS DE MODALIDAD VIRTUAL O A DISTANCIA, CON MOTIVO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DECLARADA POR EL VIRUS SARS-COV2 (COVID-19)" bajo los siguientes antecedentes, considerandos y acuerdos.

GLOSARIO

Consejo General

Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

Consejos Distritales

Consejos Distritales Electorales del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

Constitución General

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Constitución Local

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.

Instituto Electoral

Instituto Estatal Electoral de Baja California.

Ley Electoral

Ley Electoral del Estado de Baja California.

Lineamientos de sesiones virtuales

Lineamientos para regular la organización y desarrollo de sesiones virtuales o a distancia del Consejo General Electoral y demás órganos colegiados del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

Reglamento de los Consejos Distritales

Reglamento Interior de los Consejos Distritales Electorales del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

Reglamento Interior

Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California

ANTECEDENTES

1. Medidas de contingencia frente al COVID-19. El 19 de marzo de 2020, el *Consejo General* emitió el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA05-2020, por el que se establecieron medidas que garantizaran el adecuado funcionamiento en la prestación de los servicios esenciales y preventivas para la protección de las y los servidores públicos del *Instituto Electoral*, así como a las personas que acudieran a sus instalaciones, con motivo de la pandemia generada por el virus COVID-19.

2. Reformas a la *Constitución local* y a la *Ley Electoral*. El 27 de marzo de 2020, se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto 52 del *Congreso del Estado* mediante el cual se reforman diversas disposiciones de la entre otras normas, de la *Constitución Local* y la *Ley Electoral*. Una de las reformas sustanciales del referido Decreto consistió en modificar la fecha de designación e instalación de los integrantes de los *Consejos Distritales*.

3. Declaratoria de emergencia sanitaria. El 30 de marzo de 2020, el Consejo de Salubridad General emitió el acuerdo por el cual declaró como emergencia sanitaria por causa de fuerza mayor, a la epidemia de enfermedad generada por el virus COVID-19 y estableció que la Secretaría de Salud del Gobierno de México determinaría todas las acciones que resultaran necesarias para atenderla.

4. Autorización para celebrar sesiones virtuales o a distancia. El 3 de abril de 2020, el *Consejo General* durante su tercera sesión extraordinaria, aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA06-2020 por el que se autorizó la celebración, a través de herramientas tecnológicas de sesiones virtuales o a distancia del propio *Consejo General* y de los demás órganos colegiados del *Instituto Electoral*, durante el periodo de la emergencia sanitaria, producto del COVID-19.

5. Sentencia en la Acción de Inconstitucionalidad 128/2020. El 7 de septiembre de 2020, la Suprema Corte de Justicia de la Nación resolvió la Acción de Inconstitucionalidad 128/2020 y sus acumuladas 147/2020, 163/2020 y 228/2020 en la que determinó declarar la validez parcial de las reformas contenidas en el Decreto 52 del Congreso del Estado referido en el antecedente 2, por lo cual señaló que eran válidas, entre otras, las reformas a los artículos 66, 68 y 69 de la *Ley Electoral*, que modificaron las fechas de designación e instalación de los *Consejos Distritales*.

6. Inicio del proceso electoral. El 6 de diciembre de 2020, el *Consejo General* celebró sesión pública de carácter solemne en la que declaró formalmente el inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en el que habrán de renovarse los poderes Ejecutivo, Legislativo, y los ayuntamientos del Estado de Baja California.

7. Emisión de *Lineamientos de sesiones virtuales*. El 11 de enero de 2021, el *Consejo General*, durante su quinta sesión extraordinaria, aprobó el Dictamen 30 de la Comisión de Reglamentos y Asuntos Jurídicos por el que se emitieron los *Lineamientos de sesiones virtuales*. Los lineamientos referidos son de observancia para el *Consejo General* y sus comisiones, para la Junta General, y los comités de Transparencia y Acceso a la Información, y de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios, del *Instituto Electoral*.

8. Casos de Covid-19 en México y Baja California. El 17 de marzo de 2021, la Secretaría de Salud del Gobierno de México, a través de la Dirección General de Epidemiología, emitió un informe técnico¹, con corte a la fecha señalada, que indica lo siguiente:

- a) A nivel mundial se han reportado 120,383,919 casos confirmados (406,980 casos nuevos) de COVID-19 y 2,664,386 defunciones (7,492 nuevas defunciones). Tasa de letalidad global: 2.2%;
- b) En los últimos 14 días el número de casos nuevos representa el 5% (5,796,676 casos) del total de casos acumulados.
- c) En México hasta el día de hoy se han confirmado 2,175,462 casos totales y 195,908 defunciones por COVID-19, y
- d) Al corte de la información, se tienen registrados 32,206 casos activos (4 al 17 de marzo).

Por su parte, la Secretaría de Salud del Gobierno de Baja California, con corte al 18 de los corrientes, mediante su página electrónica oficial², informó que en el Estado existen un total de 44,233 casos confirmados de COVID-19 y 7,603 defunciones, y un total de 944 casos sospechosos, los cuales se desglosan de la siguiente manera:

¹ https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/data/file/622747/Comunicado_Tecnico_Diario_COVID-19_2021.03.17.pdf

² <https://www.bajacalifornia.gob.mx/coronavirus/Resumen/18MARZO2021.pdf>

- a) En el municipio de Mexicali, 16,650 casos confirmados y 2,852 defunciones, y 206 casos sospechosos;
- b) En el municipio de Tijuana, 16,168 casos confirmados y 3,383 defunciones, y 436 casos sospechosos;
- c) En el municipio de Playas de Rosarito, 991 casos confirmados y 28 defunciones, y 19 casos sospechosos;
- d) En el municipio de Ensenada, 6,641 casos confirmados y 1,054 defunciones, y 176 casos sospechosos;
- e) En el municipio de Tecate, 1,376 casos confirmados y 189 defunciones, y 33 casos sospechosos;
- f) En el municipio de San Felipe, 566 casos confirmados 9 defunciones, y 4 casos sospechosos, y
- g) En el municipio de San Quintín, 1,891 casos confirmados y 88 defunciones, y 70 casos sospechosos.

Con base en ello, la Secretaría de Salud del Gobierno de Baja California ha determinado que, de acuerdo con el semáforo epidemiológico implementado por la Secretaría de Salud del Gobierno de México, el estado actualmente se encuentra ubicado en semáforo color amarillo.

En atención a los antecedentes señalados, se emiten los siguientes:

CONSIDERANDOS

I. COMPETENCIA.

1. Que este *Consejo General* es competente para emitir el presente Punto de Acuerdo, de conformidad con lo señalado en los artículos 46, fracciones II y III, y 72, último párrafo, de la *Ley Electoral*, que le dotan de facultades para emitir los acuerdos necesarios para el debido cumplimiento de las disposiciones previstas en la propia ley, así como a garantizar la oportuna instalación y el adecuado funcionamiento de los diversos órganos del *Instituto Electoral*, entre los cuales se encuentran los *Consejos Distritales*, los cuales para su operación y funcionamiento se sujetarán a los acuerdos que expida el *Consejo General*.

II. MARCO JURÍDICO APLICABLE.

“Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos”

1. Que el artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos señala, que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano, de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

2. Así, el artículo 4, párrafo cuarto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, mandata que toda persona tiene derecho a la protección de la salud. La Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución.

“Ley General de Salud”

3. Que la Ley General de Salud reglamenta el derecho a la protección de la salud que tiene toda persona, y este derecho tiene, entre otras, las siguientes finalidades: el bienestar físico y mental de la persona, para contribuir al ejercicio pleno de sus capacidades; la extensión de actitudes solidarias y responsables de la población en la preservación, conservación, mejoramiento y restauración de la salud, y la promoción de la salud y la prevención de las enfermedades, según se prevé en los artículos 1 y 4, fracciones I, IV y VIII, del referido ordenamiento legal.

4. Por otra parte, el artículo 140 de la Ley General de Salud dispone que, **las autoridades no sanitarias cooperarán en el ejercicio de las acciones para combatir las enfermedades transmisibles, estableciendo las medidas que estimen necesarias**, sin contravenir las disposiciones de la propia Ley, las que expida el Consejo de Salubridad General y las Normas Oficiales Mexicanas que dicte la Secretaría de Salud.

“Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California”

5. Que el artículo 5, Apartado B, párrafo primero, de la *Constitución Local*, establece que la organización de las elecciones estatales y municipales es una función pública que se realiza a través de un organismo público autónomo e independiente denominado *Instituto Electoral*, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, a cuya integración concurren los ciudadanos y los partidos políticos, según lo disponga la Ley. En el ejercicio de esta función pública, serán principios rectores la certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad y austeridad.

6. Adicional, el décimo párrafo del Apartado B del artículo de la *Constitución Local*, prevé que los *Consejos Distritales* son órganos operativos del *Instituto Electoral*, que se integran por cinco consejeras y consejeros electorales nombrados por las dos terceras partes de los integrantes del órgano de dirección superior del cual dependen; así como por representantes acreditados por los partidos políticos, con voz pero sin voto, en la forma que establezca la *Ley Electoral* y, una secretaria fedataria nombrada mediante votación de las dos terceras partes de las y los consejos electorales integrantes del *Consejo Distrital* que corresponda, a propuesta de su Consejera o Consejero Presidente, la *Ley Electoral* establecerá los requisitos que deberán reunir para su designación.

7. Por otra parte, el artículo 7, Apartado A, párrafo séptimo, de la *Constitución Local*, estatuye como derechos humanos de toda persona, entre otros, el correspondiente a la salud.

“Ley Electoral del Estado de Baja California”

8. Que conforme con lo establecido en el artículo 35 de la *Ley Electoral* son fines del *Instituto Electoral*, entre otros, los siguientes:

- a) Contribuir al desarrollo de la vida democrática en el Estado;
- b) Asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político-electorales y el cumplimiento de sus obligaciones;
- c) Garantizar la paridad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral.

9. Así, de acuerdo con los artículos 36, fracciones I y IV, y 37, de la *Ley Electoral*, el *Instituto Electoral* tiene su sede en la capital del Estado, ejerce sus funciones en todo su territorio, y se integra, entre otros, por un órgano de dirección que es el *Consejo General*, mismo que es responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar que los principios rectores en materia electoral guíen las actividades del *Instituto Electoral*, así como de los *Consejos Distritales Electorales*, órganos operativos del *Instituto Electoral*.

10. En este sentido, dentro del marco competencial del *Consejo General*, encontramos en el artículo 46, fracciones II y III, de la *Ley Electoral*, las atribuciones relativas a la expedición de los acuerdos necesarios para dar efectividad a las disposiciones de la referida Ley, y garantizar la oportuna instalación y adecuado funcionamiento de los órganos del *Instituto Electoral*, en los términos literales siguientes:

Artículo 46. El Consejo General tendrá las siguientes atribuciones:

[...]

II. **Expedir los reglamentos y acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones de esta Ley;** así como, los reglamentos interiores, circulares y lineamientos necesarios para el funcionamiento del Instituto Estatal, y fijar las políticas y programas de éste;

III. **Garantizar la oportuna integración, instalación y adecuado funcionamiento de los órganos del Instituto,** así como conocer de los informes específicos que estime necesario solicitarles;

[...]

11. Por otra parte, los *Consejos Distritales Electorales* son **órganos operativos dependientes del Consejo General**, responsables en el ámbito de su competencia, de la preparación, organización, desarrollo, vigilancia y cómputo de las elecciones de la Gubernatura, municipales y diputaciones por ambos principios, según lo prevé el artículo 64 de la *Ley Electoral*.

12. Asimismo, de conformidad con el artículo 65 de la *Ley Electoral*, estos órganos operativos funcionarán durante el proceso electoral y se integrarán de la manera siguiente:

Artículo 65. Los Consejos Distritales Electorales funcionarán durante el proceso electoral local, y se integrarán por:

Cinco consejeros electorales numerarios con voz y voto, designados por el Consejo General de acuerdo con el procedimiento señalado en esta Ley. El Consejero Presidente, será electo de entre los mismos cinco consejeros electorales numerarios, en los términos que señala la Ley;

I. Un representante propietario por cada uno de los partidos políticos registrados o acreditados ante el Instituto Estatal, con derecho a voz, y quien contará con un suplente, y

II. Un Secretario Fedatario con derecho a voz en los asuntos de su competencia, quien será designado por la mayoría calificada del Consejo Distrital Electoral respectivo, a propuesta del Consejero Presidente y que será distinto a ellos.

Se elegirán por el Consejo General, dos consejeros electorales supernumerarios, exclusivamente para que suplan a los consejeros electorales numerarios en sus inasistencias a las sesiones ordinarias y extraordinarias del Consejo, en orden de prelación.

13. En este sentido, los *Consejos Distritales* durante la tercera semana del mes de marzo del año de la elección tienen el deber de celebrar sesión de instalación, con el objeto de preparar el proceso electoral, procediendo en dicha sesión a:

- a) Tomar la protesta de Ley a las y los consejeros electorales numerarios y supernumerarios; así como a las y los representantes de los partidos políticos;
- b) Lista de asistencia y declaración de quórum;
- c) Declarar formalmente instalado el *Consejo Distrital*;
- d) Designar a la Secretaria o Secretario Fedatario, y
- e) Aprobar el calendario de sesiones ordinarias.

14. En relación con ello, una vez instalados los *Consejos Distritales*, deben sesionar cuando menos una vez al mes, y en forma extraordinaria cuando resulte necesario, según lo dispone el artículo 70 de la *Ley Electoral*.

15. Por su parte, el artículo 72 de la *Ley Electoral* prevé que para que, los *Consejos Distritales* sesionen válidamente, es necesaria la presencia de la mayoría de sus integrantes, entre los que deberá estar la Consejera o Consejero Presidente.

16. Así mismo, prevé en su penúltimo párrafo que, la persona titular de la Secretaría Ejecutiva o las y los titulares de los Departamentos, podrán asistir a las sesiones de los *Consejos Distritales*, para tratar asuntos de su competencia, previa petición que le hagan a la Consejera y Consejero Presidente del *Consejo Distrital* que corresponda, o que éste así lo solicite.

17. Por su parte, el diverso 90 de la *Ley Electoral* dispone que las sesiones de los *Consejos Distritales* serán públicas.

“Reglamento Interior de los Consejos Distritales Electorales del Instituto Estatal Electoral de Baja California”

18. Que el artículo 3, párrafo 1, fracción III, inciso c), del *Reglamento de los Consejos Distritales* define el concepto sesión como la reunión de las y los integrantes del Consejo Distrital que tiene por objeto conocer, analizar y en su caso, acordar o resolver sobre uno o varios asuntos de su competencia, previa convocatoria y declaratoria formal de quórum legal.

19. Con base en ello, de acuerdo con el diverso 12 del *Reglamento de los Consejos Distritales*, las sesiones de estos órganos operativos podrán ser ordinarias y extraordinarias, en los términos siguientes:

- a) Serán ordinarias aquellas sesiones que deben celebrarse periódicamente de forma mensual desde la instalación del *Consejo Distrital* y hasta la conclusión de cada proceso electoral;
- b) Serán extraordinarias aquellas convocadas, generalmente, por la Consejera o Consejero Presidente cuando lo estime necesario para atender asuntos que, por su urgencia, no puedan esperar la próxima sesión ordinaria para su desahogo.
- c) Serán extraordinarias permanentes aquellas que se convoquen para la jornada electoral y para los cómputos distritales.
- d) Será extraordinaria especial aquella que se convoque con el único objetivo de registrar las candidaturas de los partidos políticos, coaliciones, y candidaturas independientes, a cargos de elección popular.

20. En función de ello, las sesiones se deben llevar a cabo, por regla general, en la sede del *Consejo Distrital* salvo que, por **causas de fuerza mayor**, caso fortuito o falta de espacio, **en la convocatoria correspondiente se señale un lugar distinto para su celebración, en cuyo caso se deberán garantizar las condiciones necesarias para su adecuado desarrollo**, según lo prevé el artículo 14 del *Reglamento de los Consejos Distritales*.

III. MOTIVOS QUE SUSTENTAN EL PUNTO DE ACUERDO.

1. Que tal como ha quedado asentado en el antecedente 3 del presente Punto de Acuerdo, el Consejo de Salubridad General de México ha decretado una emergencia sanitaria por causa de fuerza mayor, derivada del virus COVID-19.

2. Previo a la declaración de emergencia sanitaria derivada de la pandemia COVID-19, el *Consejo General* estableció una serie de medidas preventivas para mitigar y evitar la propagación del virus, en atención a las indicaciones que en ese momento las autoridades del sector salud habían emitido

3. Dentro de las medidas preventivas adoptadas por el *Consejo General*, destaca la autorización para que ese órgano colegiado, sus comisiones y otros órganos colegiados del *Instituto Electoral* celebraran sus sesiones y reuniones de trabajo mediante el uso de herramientas tecnológicas.
4. Posteriormente, considerando el gran impacto de las tecnologías de la información para el despliegue de las actuaciones de los órganos colegiados mencionados, el *Consejo General* emitió los *Lineamientos de sesiones virtuales* con la finalidad de establecer un marco normativo de actuación respecto del uso de las herramientas tecnológicas en la adopción de sus determinaciones, los cuales también son de aplicación para otros órganos del *Instituto Electoral* con excepción de los *Consejos Distritales*.
5. Ahora bien, dado el propio funcionamiento de los *Consejos Distritales* gran parte de sus determinaciones se adoptan en un ambiente de trabajo colegiado, pero con matices distintos a los del *Consejo General*, puesto que los primeros, en términos del marco jurídico expuesto, son órganos operativos que realizan funciones temporales de auxilio en las actividades propias de los procesos electorales.
6. La temporalidad a la que se refiere el párrafo anterior estriba en que los *Consejos Distritales* se instalan y funcionan durante los procesos electorales, en este punto es oportuno resaltar que, en términos de la *Ley Electoral*, estos órganos desconcentrados del *Instituto Electoral* habrán de instalarse en la tercera semana del mes de marzo del año de la elección –21 al 27 de marzo de 2021 –.
7. En este sentido, dado el contexto sanitario en el que aún nos encontramos inmersos y la proximidad del inicio de los trabajos de los *Consejos Distritales*, es fundamental que este Consejo General en su carácter de órgano de dirección, adopte medidas adicionales de carácter extraordinario tendentes a fortalecer la seguridad y mitigación en la dispersión de COVID-19 y que permitan, por una parte, un adecuado funcionamiento de los *Consejos Distritales* y, por otra, prevenir y reducir las posibilidades de riesgos de contagio dentro del *Instituto Electoral*.
8. Por ello, el *Consejo General*, a través del presente Punto de Acuerdo, busca brindar a quienes integran los *Consejos Distritales* de esta autoridad electoral, a todo el personal involucrado en su operación un marco de actuación sobre la validez de las sesiones, **llevadas a cabo de manera virtual o a distancia**, con el uso de herramientas tecnológicas, durante el periodo de duración de la multicitada emergencia sanitaria derivada de la pandemia COVID-19.

9. Es importante destacar, que la celebración de sesiones de los *Consejos Distritales*, atendidas de manera virtual o a distancia, se apegarán a lo establecido en los respectivos ordenamientos reglamentarios, por lo que en modo alguno el desahogo de las mismas en dicha modalidad implica obviar las formalidades que rigen a las sesiones presenciales, como son, entre otras, las reglas de emisión de convocatorias en la temporalidad que exige la *Ley Electoral* y el *Reglamento de los Consejos Distritales*; orden del día y envío de la documentación atinente; quórum legal; participación de las y los integrantes de los órganos conforme a sus atribuciones; duración; publicidad y orden de las sesiones; votación; publicación y notificación de acuerdos y resoluciones, y elaboración de actas.

10. Ahora bien, la medida extraordinaria que se propone encuentra justificación en el hecho que, como ya se ha reiterado nos encontramos inmersos ante una emergencia sanitaria de causa de fuerza mayor, y por ello, las disposiciones constitucionales y legales, así como las reglamentarias que rigen el actuar de este *Instituto Electoral* prevén supuestos y condiciones ordinarias para la resolución y atención de los asuntos que son competencia de los diversos órganos colegiados del *Instituto Electoral*, pero no así supuestos o condiciones extraordinarias, lo que justifica que, ante la existencia de circunstancias o situaciones que puedan incidir en la toma de decisiones de carácter ordinario, las autoridades están obligadas a adoptar las medidas necesarias para su resolución.

11. Lo anterior, se robustece con la Tesis relevante CXX/2001 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, de rubro y contenido siguiente:

LEYES. CONTIENEN HIPÓTESIS COMUNES, NO EXTRAORDINARIAS. - Una máxima de experiencia, relacionada con la solución de conflictos derivados de la existencia de una laguna legal, conduce a la determinación de que, **cuando se presenten circunstancias anormales, explicablemente no previstas en la normatividad rectora de una especie de actos, la autoridad competente para aplicar el derecho debe buscar una solución con base en el conjunto de principios generales rectores en el campo jurídico de que se trate**, aplicados de tal modo, que armonicen para dar satisfacción a los fines y valores tutelados en esa materia. **Lo anterior es así, porque la norma jurídica tiende, originariamente, a establecer anticipadamente criterios de actuación seguros, que pongan en evidencia las semejanzas y diferencias de los supuestos jurídicos, para que al aplicar la ley se realice un ejercicio de deducción y se ubique el asunto concreto en lo dispuesto por el precepto legal de modo general abstracto e impersonal, para resolver el asunto planteado en un marco de igualdad jurídica.** Empero, el trabajo legislativo, por más exhaustivo y profesional que sea, no necesariamente puede contemplar todas las particularidades ni alcanza a prever todas las modalidades que pueden asumir las situaciones reguladas por los ordenamientos, mediante disposiciones más o menos específicas o identificables y localizables, sino que **se ocupan de las cuestiones ordinarias que normalmente suelen ocurrir, así como de todas las que alcanzan a prever como posibles o factibles**

dentro del ámbito en que se expiden y bajo la premisa de que las leyes están destinadas para su cumplimiento, sobre todo en lo que toca a axiomas que integran las partes fundamentales del sistema; lo que encuentra expresión en algunos viejos principios, tales como los siguientes: *Quod raro fit, non observant leges*, (Los legisladores no consideran lo que rara vez acontece); *Non debent leges fieri nisi super frequenter accidentibus*; (*Non se deuen fazer las leyes, si non sobre las cosas que suelen acaescer a menudo*. E... no sobre las cosas que vinieron pocas veces); *Ex his, quae forte uno aliquo casu accidere possunt, iura non constituuntur* (Sobre lo que por casualidad puede acontecer en algún que otro caso no se establecen leyes). Lo anterior lleva a la conclusión de que no es razonable pretender que ante situaciones extraordinarias, el caso o asunto concreto se encuentre regulado a detalle, pero tampoco que se quede sin resolver. **Por tanto, ante el surgimiento de situaciones extraordinarias previstas por la ley, es necesario completar la normatividad en lo que se requiera, atendiendo siempre a las cuestiones fundamentales que se contienen en el sistema jurídico positivo**, además de mantener siempre el respeto a los principios rectores de la materia, aplicados de tal modo que se salvaguarde la finalidad de los actos electorales y se respeten los derechos y prerrogativas de los gobernados, dentro de las condiciones reales prevalecientes y con las modalidades que impongan las necesidades particulares de la situación.

[énfasis añadido]

12. Es por ello, que ante la situación sanitaria que atraviesa el país por la enfermedad ocasionada por el virus COVID-19, este *Consejo General* considera apremiante implementar la señalada medida extraordinaria de autorizar que los *Consejos Distritales* lleven a cabo sesiones de carácter virtual o a distancia, la cual resulta necesaria, idónea y proporcional, puesto que tiene por objeto, por un lado garantizar el derecho a la protección de la salud de sus integrantes, y por otro, garantizar el cumplimiento de los principios rectores de certeza, legalidad y máxima publicidad.

13. Lo anterior, como ya quedó expuesto se corrobora si se tiene en consideración que, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias que regulan las sesiones de los *Consejos Distritales*, no se advierte alguna que les impida sesionar válidamente mediante el empleo de tecnologías en situaciones de contingencia o de carácter extraordinario.

14. Robustece lo anterior, el precedente sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el juicio electoral SUP-JE-30/2020, en el que determinó que el uso de las tecnologías es adecuado ante situaciones extraordinarias, por lo siguiente:

"En este sentido, esta Sala Superior ha fijado una línea jurisprudencial en cuanto al uso de estos medios electrónicos para garantizar el acceso a la justicia en el contexto del virus SARS-CoV2 que provoca el padecimiento denominado COVID-19 que impera en el territorio nacional.

Por tanto, las autoridades electorales administrativas como jurisdiccionales deben emitir los acuerdos generales y lineamientos indispensables para regular el uso de las herramientas digitales, en los que se definan los mecanismos de seguridad y parámetros en que han de operar, de ahí que no le asista razón al actor*.

15. Ahora bien, como se mencionó previamente, el *Consejo General* excluyó de la aplicación de los *Lineamientos de sesiones virtuales* a los *Consejos Distritales*; lo anterior, en la inteligencia de que, dada su naturaleza transitoria y de ser órganos operativos que apoyan en la organización del proceso electoral, muchas de sus actividades merecen un tratamiento particular dentro del contexto de la pandemia generada por el COVID-19.

16. Bajo ese hilo conductor, tenemos que dentro de las actividades de los *Consejos Distritales* existen algunas actividades que necesariamente implican la presencia de sus integrantes en la sede del órgano distrital, mismas que de forma enunciativa más no limitativa, se enlistan a continuación:

- a) Recepción de las boletas electorales;
- b) Conteo, sellado y agrupamiento de las boletas electorales;
- c) Primera y segunda verificación de las medidas de seguridad en las boletas y actas de casilla,
- d) Entrega de paquetes electorales a las personas presidentas de las mesas directivas de casilla,
- e) Sesión de la jornada electoral;
- f) Reunión de trabajo y sesión extraordinaria previa al cómputo distrital, y
- g) Sesión de cómputo distrital.

17. En este orden de ideas, la presente autorización para que, los *Consejos Distritales* sesiones de forma virtual o a distancia debe entenderse permitida para aquellas actividades que no impliquen, obligatoriamente, por su naturaleza o desarrollo, la movilización de personas dentro de la sede del órgano distrital, puesto que, en ese caso, deberán realizar las actividades de forma presencial atendiendo los protocolos de prevención establecidos tanto por las autoridades sanitarias y el propio *Instituto Electoral*.

18. Sobre este punto es oportuno precisar que, atendiendo lo referido en el antecedente 8 del presente Punto de Acuerdo, el Gobierno de Baja California ha decretado que el semáforo epidemiológico en el estado se encuentra en color amarillo, lo cual, de acuerdo con lo previsto por la Secretaría de Salud del Gobierno de México, esto permite que los espacios públicos abiertos se abran de forma regular, y los espacios públicos

cerrados se abran con aforo reducido. Al igual que en otros colores del semáforo, las actividades laborales deben realizarse con medidas básicas de prevención y máximo cuidado a las personas con mayor riesgo de presentar un cuadro grave de COVID-19.

19. Con base en lo hasta aquí expuesto, este *Consejo General* tomando como referencia los *Lineamientos de sesiones virtuales*, a continuación, establece los criterios generales que los *Consejos Distritales* deberán observar para el desarrollo de sus sesiones en modalidad virtual o a distancia:

- a) Los presentes criterios generales serán de observancia obligatoria para las y los consejeros distritales electorales del Instituto Estatal Electoral de Baja California, así como para las y los representantes de los partidos políticos, y en su caso, para las y los representantes de las candidaturas independientes, debidamente acreditados ante dichos órganos colegiados, que participen de forma virtual sesiones o reuniones de trabajo.
- b) La interpretación de estos criterios generales se realizará conforme a los criterios gramatical, sistemático y funcional, atendiendo a lo dispuesto en los artículos 1º y 14, último párrafo, de la *Constitución General*.
- c) Las y los integrantes de los *Consejos Distritales*, deberán observar en todo momento las reglas y formalidades relacionadas con plazos para la emisión de la convocatoria respectiva; contenido de la propuesta de orden del día; remisión de la documentación que sustenta los puntos a tratar; quórum legal válido para sesionar; rondas y tiempos de participación; votación aprobatoria de los asuntos puestos a consideración; publicidad de los acuerdos aprobados, mociones de orden, así como la elaboración del acta de la sesión correspondiente, que se establecen en el *Reglamento de los Consejos Distritales* sobre sus sesiones presenciales.
- d) Serán aplicables de forma supletoria los *Lineamientos de sesiones virtuales*, siempre que lo previsto en estos no se oponga a los presentes criterios generales y al contenido del Acuerdo que los emite.
- e) Se entenderá por sesión virtual aquella sesión o reunión de trabajo que celebre el *Consejo Distrital*, a través del uso de una herramienta tecnológica que permita la comunicación y la deliberación entre las y los integrantes de los órganos colegiados, mediante la emisión y recepción de audio y video en tiempo real, posibilitando la interacción entre las y los participantes, y garantizando la identificación plena de cada uno de ellos.
- f) La herramienta tecnológica referida en el inciso anterior, será definida por la Coordinación de Informática y Estadística Electoral, en el entendido de que esta deberá encontrarse disponible para equipos de cómputo o dispositivos móviles con uso del navegador o aplicación nativa, y que requiera una instalación mínima para llevar a cabo su ejecución, además de ser totalmente gratuita para la o el usuario.

- g) Las sesiones virtuales del *Consejo Distrital* podrán ser totales o mixtas, serán totales cuando todas y todos los integrantes del *Consejo Distrital* participen de manera virtual, y serán mixtas cuando algunas o algunos integrantes deseen hacerlo desde la mesa de sesiones del *Consejo Distrital* y el resto a través de la herramienta tecnológica.
- h) Sin perjuicio de lo dispuesto en el inciso anterior, los *Consejos Distritales* deberán celebrar sesiones presenciales en la sede del *Consejo Distrital* tratándose de la tramitación, atención o resolución de los siguientes temas:
1. Primera y segunda verificación de las medidas de seguridad en las boletas y actas de casilla;
 2. Sesión de la jornada electoral;
 3. Reunión de trabajo y sesión extraordinaria previa al cómputo distrital, y
 4. Sesión de cómputo distrital.
- i) La Consejera o Consejero Presidente del *Consejo Distrital* deberá llevar a cabo las acciones necesarias para garantizar que el personal suficiente se encuentre el día y hora fijados para una sesión en la sede del *Consejo Distrital*, a efecto de garantizar la atención y participación
- j) Las sesiones virtuales serán públicas, entendiéndose por esto, que deberán ser transmitidas en tiempo real a través de la página electrónica del *Instituto Electoral*, y en su caso, en sus redes sociales oficiales. Por ello, la Consejera o Consejero Presidente del *Consejo Distrital* será responsable de realizar las gestiones necesarias ante la Coordinación de Informática para garantizar que las sesiones virtuales sean grabadas en medios audiovisuales y transmitidas en tiempo real.
- k) Será responsabilidad de las y los integrantes del *Consejo Distrital* que participen en las sesiones virtuales, contar con los dispositivos electrónicos adecuados que soporten el uso de la herramienta tecnológica que para tal efecto habilite la Coordinación de Informática.
- l) En la convocatoria a la sesión respectiva la Consejera o Consejero Presidente, además de atender las formalidades previstas en el *Reglamento de los Consejos Distritales*, establecerá los mecanismos de acceso a la herramienta tecnológica para quienes tengan interés de participar de manera virtual.
- m) Las convocatorias que se emitan, deberán ser notificadas a la Coordinación de Informática con la anticipación, quien deberá llevar a cabo las gestiones necesarias para que la herramienta informática se encuentre en estado funcional, así como para atender los inconvenientes o fallos técnicos que se pudieran suscitar en relación con el uso de la herramienta informática.

- n) En cualquier caso, para la celebración de una sesión virtual las y los asistentes que participen de forma virtual, deberán ingresar a la herramienta tecnológica quince minutos antes de la hora señalada para su desahogo para realizar las pruebas de audio y video correspondientes. Además, deberán identificarse colocando su nombre y apellidos completos, en el caso de las consejeras y consejeros electorales, deberán añadir su cargo y, en caso, de las representaciones de los partidos políticos, ingresarán las siglas del partido que representan, y únicamente podrá participar en la sesión virtual la o el representante propietario o suplente, sin que puedan tener participación simultánea ambos.
- o) Tratándose de las consejeras y los consejeros supernumerarios, deberán también conectarse a la sesión virtual, a efecto de hacer constar su asistencia, pero deberán mantener su cámara y audio apagados, y se abstendrán de participar en la sesión salvo que sean requeridos por la Consejera o Consejero Presidente ante la inasistencia o ausencia temporal de algún consejero o consejera numeraria, siempre atendiendo el orden de prelación correspondiente.
- p) El micrófono de las y los participantes en la sesión virtual del *Consejo Distrital* deberá mantenerse en todo momento apagado y únicamente podrá activarse cuando le sea concedido el uso de la voz por parte de la Consejera o Consejero Presidente.
- q) La imposibilidad de participar por parte de algún integrante por causas imputables a su dispositivo o a su conexión de internet en el desarrollo de las sesiones mixtas, tendrá los mismos efectos reglamentarios que su ausencia durante la celebración de la sesión respectiva, lo cual deberá quedar asentado en el acta de la sesión correspondiente.
- r) En la discusión de los asuntos, las y los integrantes del *Consejo Distrital* deberán respetar el tiempo establecido en cada ronda de participación en los términos que dispone el Reglamento de los Consejos Distritales; por ello, a quienes participen de forma virtual que, excedan los minutos permitidos para cada ronda de discusión, se silenciará su micrófono para continuar con el siguiente orador, o con la siguiente ronda de discusión según se trate.
- s) Durante la discusión en caso de fallas técnicas por parte de quienes participan de forma virtual, podrán hacer uso de la voz una vez la falla sea subsanada, o bien, si la falla técnica guarda relación con la señal de video y no sea posible la visualización de la o el integrante, este podrá llevar a cabo la participación mediante la activación de la señal de audio de su micrófono, manifestando su nombre, apellido y cargo al inicio de su intervención. Si la falla se da durante el desahogo de su intervención, la Consejera o Consejero Presidente tomará nota del tiempo que le hacía falta para concluir su participación; de modo que, una vez se encuentre en condiciones, reanude su participación observando el tiempo que le restaba para concluir.

- t) En las sesiones virtuales sean totales o mixtas, las votaciones deberán realizarse mediante votación nominal, en primer término, quienes participen de forma virtual, y posteriormente quienes se encuentran de forma presencial en la sala de sesiones. En todos los casos, la Consejera o Consejero Presidente será quien emita su voto en último término.
- u) En caso de que exista alguna falla técnica en la herramienta tecnológica que impida el desarrollo de la sesión virtual, la Consejera o Consejero Presidente decretará un receso hasta en tanto la falla sea subsanada, reanudándose esta en cuanto se restablezca la conexión, o cuando se cuente con los elementos técnicos necesarios para ello. Los acuerdos aprobados antes de la falla técnica de que se trate, serán considerados válidos y legales.

20. Es importante destacar que, las y los integrantes de los *Consejos Distritales* que acudan a la sede del órgano operativo a desahogar alguna sesión o actividad dentro del inmueble deberán atender los protocolos sanitarios establecidos por el *Instituto Electoral* contra la pandemia generada por el COVID-19.

21. Adicional a lo anterior, es necesario precisar que, la presente autorización única y exclusivamente atiende el tema de las sesiones de los *Consejos Distritales*, por lo que las actividades que el órgano operativo deba llevar a cabo con la totalidad de sus integrantes se realizarán en los términos previstos en la *Ley Electoral* y demás normatividad aplicable.

Con base en lo anteriormente expuesto, debidamente fundado y motivado, el *Consejo General* emite los siguientes:

ACUERDOS

PRIMERO. Se autoriza a los consejos distritales electorales del Instituto Estatal Electoral de Baja California durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, la celebración de sus sesiones a través de modalidad virtual o a distancia, con motivo de la emergencia sanitaria declarada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19).

SEGUNDO. Se aprueban los criterios generales que las y los integrantes de los consejos distritales electorales de este Instituto deberán observar durante el desarrollo de sus sesiones virtuales, en los términos que se describen en el considerando III del presente Punto de Acuerdo.

TERCERO. El presente Punto de Acuerdo entrará en vigor al momento de su aprobación por el Consejo General y cesará sus efectos una vez se levante la emergencia sanitaria por la autoridad correspondiente, o bien, cuando así lo determine este Consejo General.

CUARTO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva notifique el contenido del presente Punto de Acuerdo, por correo electrónico, a las consejeras y consejeros presidentes de los consejos distritales, a efecto de que estos lo hagan del conocimiento de sus integrantes; y por oficio a las y los representantes de los partidos políticos acreditados ante el Consejo General, para los efectos legales conducentes.

QUINTO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que, coordine la labor de las coordinaciones de Informática y Estadística Electoral, y de Comunicación Social para implementar las medidas necesarias que garanticen el cumplimiento del presente Punto de Acuerdo, en relación con las acciones de orden técnico para el desarrollo de sesiones virtuales de los *Consejos Distritales*.

SEXTO. Publíquese el presente Punto de Acuerdo en los estrados, así como en el portal de internet del *Instituto Electoral*, dentro del término dispuesto en el artículo 22, párrafo 4, del *Reglamento Interior*.

Dado en la Sala de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los veintiún días del mes de marzo del año dos mil veintiuno.

ATENTAMENTE

*"Por la autonomía e independencia
de los organismos electorales"*



C. LUIS ALBERTO HERNÁNDEZ MORALES
CONSEJERO PRESIDENTE