

**IEEBC-CG-PA21-2021**

**PUNTO  
DE ACUERDO**

**CONSEJO GENERAL ELECTORAL  
DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA  
PRESENTE.**

El suscrito Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 36, fracción II, inciso a), y 47, fracción II, de la Ley Electoral del Estado de Baja California, respetuosamente someto a la consideración de este Órgano de Dirección Superior el siguiente **PUNTO DE ACUERDO** por el que se aprueba la “**AUTORIZACIÓN PARA SUSCRIBIR EL CONVENIO GENERAL DE COLABORACIÓN INTERINSTITUCIONAL ENTRE EL TRIBUNAL DE JUSTICIA ELECTORAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA, LA FISCALÍA ESPECIALIZADA PARA LA ATENCIÓN DE DELITOS ELECTORALES DE BAJA CALIFORNIA Y EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA**”, bajo los siguientes antecedentes, considerandos y acuerdos.

**GLOSARIO**

<b>Consejo General</b>	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California
<b>Constitución General</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>Constitución Local</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
<b>Convenio General</b>	Convenio general de colaboración interinstitucional a celebrarse entre el Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California, la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales de Baja California y el Instituto Estatal Electoral de Baja California.
<b>Fiscalía Especializada</b>	Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales de Baja California.
<b>Instituto Electoral</b>	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
<b>Ley Electoral</b>	Ley Electoral del Estado de Baja California.
<b>Tribunal Electoral</b>	Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California.

## ANTECEDENTES

**1. Inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.** El 6 de diciembre del 2020, el *Consejo General* celebró sesión pública con carácter solemne para llevar a cabo la declaración formal del inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en el cual habrán de renovarse los poderes Ejecutivo y Legislativo, así como los Ayuntamientos del Estado de Baja California.

**2. Remisión de proyecto de *Convenio General*.** El 17 de diciembre de 2020, el Consejero Presidente del *Instituto Electoral*, mediante oficios IEEBC/CGE/2302/2020 e IEEBC/CGE/2303/2020 remitió al *Tribunal Electoral* y a la *Fiscalía Especializada*, respectivamente, el proyecto de *Convenio General* para su análisis y observaciones.

**3. Respuesta de la *Fiscalía Especializada*.** El 28 de diciembre de 2020, la *Fiscalía Especializada*, mediante oficio número 0006, informó al Consejero Presidente, que derivado del análisis y atención al *Convenio General* remitía las observaciones respectivas y solicitaba la celebración de una reunión de trabajo virtual.

**4. Reunión de trabajo virtual.** El 22 de enero de 2021, la *Fiscalía Especializada* y el *Instituto Electoral*, celebraron reunión de trabajo virtual con el fin de analizar de forma conjunta el proyecto de *Convenio General* y definir sus alcances y términos.

Con base en lo anterior, y

## CONSIDERANDO

### I. COMPETENCIA

1. Que este *Consejo General* es competente para aprobar la autorización para que el Consejero Presidente del *Consejo General* suscriba el *Convenio General*, en términos de los artículos 46, fracciones II y XXVI, de la *Ley Electoral*, que prevén como sus atribuciones la expedir los acuerdos necesarios y autorizar la celebración de convenios de apoyo y colaboración en materia electoral con las autoridades federales o estatales electorales.



## II. MARCO NORMATIVO APLICABLE

### **"Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

1. Que el artículo 41, base V, Apartado C, párrafo primero de la *Constitución General*, establece que, en las entidades federativas, las elecciones locales y, en su caso, las consultas populares y los procesos de revocación de mandato, estarán a cargo de *OPL* y que ejercerán funciones en las siguientes materias:

1. Derechos y el acceso a las prerrogativas de los candidatos y partidos políticos;
2. Educación cívica;
3. Preparación de la jornada electoral;
4. Impresión de documentos y la producción de materiales electorales,
5. Escrutinios y cómputos en los términos que señale la ley,
6. Declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales;
7. Cómputo de la elección del titular del poder ejecutivo;
8. Resultados preliminares, encuestas o sondeos de opinión; observación electoral y conteos rápidos, conforme a los lineamientos establecidos en el Apartado anterior;
9. Organización, desarrollo, cómputo y declaración de resultados en los mecanismos de participación ciudadana que prevea la legislación local,
10. Todas las no reservadas al Instituto Nacional Electoral, y
11. Las que determine la ley

### **"Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California".**

2. Que el artículo 5, Apartado B, párrafo primero de la *Constitución Local*, establece que la organización de las elecciones estatales y municipales es una función pública que se realiza a través de un organismo público autónomo e independiente denominado *Instituto Electoral*, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, a cuya integración concurren los ciudadanos y los partidos políticos, según lo disponga la Ley. En el ejercicio de esta función pública, serán principios rectores la certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad y austeridad.

3. Así mismo refiere, que el *Instituto Electoral* ejercerá sus atribuciones en los términos previstos en la *Constitución General* y en la *Constitución Local*, de conformidad con la distribución de competencias que establecen las leyes de la materia, así como los convenios que suscriban, y agrupará para su desempeño, en forma integral y directa, entre otras, las siguientes actividades:

- a) Desarrollar y Ejecutar los programas de educación cívica,
- b) Garantizar los derechos y el acceso a las prerrogativas de los candidatos y partidos políticos;
- c) Imprimir los documentos y producir los materiales electorales;
- d) Preparar la Jornada Electoral;
- e) Efectuar el escrutinio y cómputo total de las elecciones;
- f) Declarar la validez de las elecciones de Gobernador, Diputados y Ayuntamientos;
- g) Expedir las constancias de mayoría y las de asignación de las fórmulas de representación proporcional;
- h) Realizar los procesos de Consulta Popular, Plebiscito y Referéndum;
- i) Ejercer la función de oficialía electoral respecto de los actos o hechos exclusivamente de naturaleza electoral;
- j) Implementar y verificar el cumplimiento de los criterios generales que emita el Instituto Nacional Electoral, y
- k) Las demás que determinen las leyes aplicables.

#### **"Ley Electoral del Estado de Baja California"**

4. Que, conforme con lo establecido en el artículo 35 de la *Ley Electoral*, son fines del *Instituto Electoral*, entre otros, los siguientes:

- a) Contribuir al desarrollo de la vida democrática en el Estado;
- b) Asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos políticos electorales y el cumplimiento de sus obligaciones;
- c) Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar la Integración de los Poderes Legislativo y Ejecutivo y los Ayuntamientos del Estado;
- d) Preservar la autenticidad y efectividad del sufragio,
- e) Realizar los procesos de consultar popular, plebiscito y referéndum en los términos de la ley de la materia, y
- f) Llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar al fortalecimiento y difusión de la cultura cívica y política.

5. De igual manera, esta disposición legal señala que las actividades del *Instituto Electoral* se llevarán a cabo con perspectiva de género y se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, austeridad y paridad de género.

6. Así, el artículo 36, fracciones I y II, inciso a), de la *Ley Electoral*, señala que el *Instituto Electoral* tiene su sede en la capital del Estado, ejerce sus atribuciones en todo el territorio de este, y se integra, entre otros órganos, por:

- a) Un Órgano de Dirección, que es el Consejo General, y
- b) Órganos ejecutivos, entre los que se encuentra la Presidencia del Instituto Electoral.



7. De este modo, el *Consejo General* es el órgano superior de dirección responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género guíen todas las actividades del *Instituto Electoral*, como se establece en el artículo 37 de la *Ley Electoral*.

8. En consonancia con lo anterior, la fracción II del artículo 46 de la *Ley Electoral*, prescribe que es atribución del *Consejo General* la de expedir los acuerdos necesarios para el cumplimiento de las disposiciones de la propia Ley. De entre los acuerdos que el *Consejo General* puede expedir, se encuentra el señalado por la fracción XXVI del propio artículo 46 de la *Ley Electoral*, que a la letra indica lo siguiente:

**Artículo 46.** El Consejo General tendrá las siguientes atribuciones:

[...]

**XXVI.** Autorizar la celebración de convenios de apoyo y colaboración con las autoridades federales o estatales electorales en materia electoral;

[...]

9. En relación con lo anterior, el artículo 47, fracción II, de la *Ley Electoral*, otorga al *Consejero Presidente* del *Consejo General*, la atribución de establecer vínculos y celebrar convenios de apoyo y colaboración entre el *Instituto Electoral* y, entre otros, con autoridades estatales y organismos electorales, tal como se advierte de la porción normativa siguiente:

**Artículo 47.** Son atribuciones del Consejero Presidente del Consejo General:

[...]

II. Establecer los vínculos y celebrar los Convenios entre el Instituto y las autoridades federales, estatales y municipales, centros de enseñanza para el apoyo y colaboración en sus respectivos ámbitos, cuando sea necesario para el cumplimiento de los fines del Instituto haciéndolo del conocimiento del Consejo General. En caso de Convenio de Colaboración con organismos electorales se estará a lo dispuesto en la fracción XXVI del artículo anterior;

[...]

10. Por su parte, el artículo 55, fracciones I, II y XXIII de la *Ley Electoral*, señalan como atribuciones de la persona titular de la Secretaría Ejecutiva, el representar legalmente al *Instituto Electoral* y actuar como secretario del *Consejo General*.

11. Por otro lado, el artículo 104 de la *Ley Electoral* establece que, el proceso electoral es el conjunto de actos ordenados por la *Constitución Local* y esta Ley, realizados por los órganos y las autoridades electorales, los partidos políticos y los ciudadanos, que tienen por objeto la renovación periódica de los integrantes de los poderes Legislativo y Ejecutivo, así como de los ayuntamientos.

### III. CONTENIDO DEL CONVENIO GENERAL

1. Que el *Convenio General* tiene como objeto establecer y coordinar acciones entre el *Tribunal Electoral*, la *Fiscalía Especializada* y el *Instituto Electoral* para sumar esfuerzos en la coordinación de actividades oportunas para hacer más eficientes y dinámicas las labores entre las instituciones involucradas, en cumplimiento a las diferentes atribuciones que tienen encomendadas dentro del ámbito de sus respectivas competencias.

2. En este sentido, resulta oportuno resaltar los aspectos torales del clausulado contenido en el instrumento jurídico que se pretende suscribir, como son:

**PRIMERA. OBJETO.** Establecer las bases, mecanismos y acciones de colaboración entre las partes, para sumar esfuerzos en la coordinación de actividades oportunas para eficientar las labores entre el *Tribunal Electoral*, el *Instituto Electoral* y la *Fiscalía Especializada*, en cumplimiento a las diferentes atribuciones que tienen encomendadas dentro del ámbito de sus respectivas competencias, para desarrollar un eje rector de interés y beneficio mutuo que atienda el diseño y ejecución de diversas estrategias encaminadas a velar por el respeto a los derechos políticos de los ciudadanos y los valores democráticos, el promover la prevención del delito y el estímulo de la cultura de la denuncia, así como el fomento de la educación cívica y la participación ciudadana en el Estado de Baja California.

**SEGUNDA. COMPROMISOS DE LAS PARTES.** Las partes convendrán que sus compromisos serán los siguientes:

- a) Realizar acciones que tiendan al fortalecimiento del desarrollo profesional del personal de las partes de acuerdo con los estatutos y políticas establecidas al interior de las instituciones, así como, con la normatividad electoral vigente;
- b) Desarrollar y promover cursos de capacitación, simposios, talleres o conferencias que sean de interés mutuo para las partes, sobre los derechos políticos, procesos electorales, fomento de la cultura de la denuncia y prevención de los delitos;
- c) Elaborar de manera conjunta, estudios y trabajos de investigación académica sobre temas de interés, así como participar en la coedición de revistas, monografías o folletos informativos, en materia electoral, de cultura política, y en materia de blindaje electoral, cultura de la denuncia y prevención de los delitos electorales;



- d) Prestar ayuda mutua cuando así lo requieran, a través de especialistas y apoyo técnico en temas relacionados con su función institucional y temas electorales;
- e) Realizar foros de análisis sobre las reformas constitucionales en materia electoral, y
- f) Ofrecer asesoría y colaboración para el desarrollo de los programas específicos que se generen a partir del presente Convenio.

**TERCERA. AUTONOMÍA INSTITUCIONAL.** Las partes se comprometerán a respetar la normatividad de cada una de las instituciones firmantes, así como a que cada uno de las o los servidores públicos participantes, realicen su trabajo de manera eficaz y profesional, dentro de una ambiente interinstitucional y multicultural.

**CUARTA. DE LA DESIGNACIÓN DE ENLACES.** Las partes acordarán la designación de enlaces para la ejecución del *Convenio General* en sus respectivos ámbitos de competencia y de acuerdo a la suficiencia presupuestal y procedimientos de contratación.

Los enlaces designados podrán acordar y suscribir anexos técnicos y programas de trabajo que coadyuven en el cumplimiento del objeto del *Convenio* y participarán en la realización de acciones encaminadas a dicho fin, debiendo informar por escrito y de manera oportuna a las partes cualquier cambio en la designación de enlaces, con una anticipación de tres días hábiles a que suceda dicho cambio.

Los anexos técnicos y programas de trabajo a que se refiere la presente cláusula formarán parte integral del presente instrumento jurídico.

De igual forma convienen en que los representantes de los enlaces designados podrán facultar a terceras personas con el nivel mínimo de Director de Área o su equivalente, a fin de que funjan como responsables operativos en la instrumentación y cumplimiento de las acciones derivadas del presente *Convenio General de Colaboración Interinstitucional*, previa comunicación de las partes.

**QUINTA. ANEXOS TÉCNICOS O PROGRAMAS DE TRABAJO ESPECÍFICOS.** Los anexos técnicos o programas de trabajo específicos formarán parte del *Convenio General* y en ellos se detallarán las actividades que habrán de llevarse a cabo en forma concreta, los que, de manera enunciativa más no limitativa, deberán de incluir:

- a) Objetivos y compromisos;
- b) Calendario de actividades;
- c) Lugares en los cuales se realizarán las actividades;
- d) Fuentes de financiamiento;
- e) Publicación de resultados;
- f) Coordinadores de los proyectos;
- g) Responsables de su ejecución;

- h) Actividades de evaluación y seguimiento, y
- i) Las demás que acuerden las partes.

**SEXTA. AUSENCIA DE RELACIONES LABORALES.** Se establece que el personal que cada una de las partes designe o contrate para la realización de cualquier actividad relacionada con el *Convenio*, permanecerá en todo momento bajo la subordinación, dirección y dependencia de la parte que lo designó o contrató, por lo que en ningún momento existirá relación laboral o administrativa alguna entre una parte y el personal designado o contratado por la otra, ni operará la figura jurídica de patrón sustituto o solidario; independientemente de que dicho personal preste sus servicios fuera de las instalaciones de la parte que lo designó o contrató, o preste dichos servicios en las instalaciones de la otra, deslindándola desde ahora de cualquier responsabilidad que por estos conceptos se le pretendiese fincar en materia administrativa, civil, laboral o de cualquier otra índole, debiendo la institución que contrató al trabajador de que se trate, sacar en paz y a salvo a la otra parte.

**SÉPTIMA. CONFIDENCIALIDAD.** Las partes guardarán confidencialidad estricta, respecto de la información a la que tengan acceso con motivo de la ejecución del presente Convenio de Colaboración, de manera especial la clasificada como confidencial o reservada en términos de las disposiciones aplicables en materia de transparencia, protección de datos y acceso a la información pública, salvo que cuente con previa autorización escrita de quien sea responsable de dicha información, debiendo asegurarse que la información que se proporcione por el personal que cada una designe, sea manejada bajo estricta confidencialidad.

De la misma manera se señala que, los compromisos contemplados en el marco de esta cláusula, permanecerán vigentes y serán exigibles aún en el caso de que las partes dieran por terminado el Convenio.

**OCTAVA. DERECHOS DE AUTOR Y PROPIEDAD INDUSTRIAL.** En lo relativo a la propiedad industrial, se reconocerán mutuamente la titularidad de los derechos que cada una de las instituciones involucrada tenga sobre patentes, invenciones, modelos de utilidad, diseños industriales y demás figuras reguladas por la Ley Federal para la Protección de la Propiedad Industrial, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 01 de julio de 2020.

Asimismo, se reconocerán la titularidad de los derechos morales y patrimoniales que cada una detente, de conformidad con lo dispuesto en la Ley Federal del Derecho de Autor y su Reglamento estando de acuerdo en que los derechos de propiedad intelectual o industrial derivados del presente instrumento jurídico, corresponderán a la parte que los haya producido o a ambas en proporción a sus aportaciones. En consecuencia, asumirán frente a terceros, la responsabilidad que a cada una corresponda.

Ninguna de las partes podrá utilizar la marca, logotipo o emblema de la otra en publicaciones, ni programas, si antes no está autorizado o expresamente convenido por escrito entre las partes.



Queda expresamente entendido que las partes podrán utilizar los resultados obtenidos de las actividades amparadas por el presente Convenio de Colaboración en sus respectivos ámbitos competenciales, salvo pacto en contrario.

**NOVENA. CASO FORTUITO O FUERZA MAYOR.** Las instituciones involucradas no serán responsables de cualquier retraso en el cumplimiento de sus compromisos conforme a este *Convenio*, cuando ello obedezca a un caso fortuito o causas de fuerza mayor debidamente acreditadas. En estos supuestos, la parte afectada deberá notificarlo a las otras partes tan pronto como le sea posible, así como tratar de tomar las provisiones que se requieran para el remedio de la situación de que se trate.

Una vez superados estos eventos se reanudarán las actividades en la forma y términos que acuerden las partes.

**DÉCIMA. MODIFICACIONES.** El *Convenio General* podrá ser modificado de común acuerdo por las partes, siempre y cuando conste por escrito, obligándose a su cumplimiento a partir de la fecha de su firma, únicamente cuando las modificaciones no alteren sustancialmente el objeto del *Convenio*, en el entendido que éstas serán a través de la suscripción de un convenio modificatorio.

**DÉCIMA PRIMERA. VIGENCIA Y TERMINACIÓN.** El *Convenio General* surtirá efectos a partir de la fecha de su firma y tendrá vigencia hasta el 31 de diciembre de 2021 pudiéndose dar por terminado previa notificación por escrito que en este sentido dirija a las otras partes, con 30 (treinta) días naturales de anticipación a la fecha en que se determine darlo por terminado, exponiendo las razones que dieron origen a dicha terminación. De igual forma, el *Convenio General* establece que se tomarán las providencias necesarias a través del instrumento legal que para tal efecto se determine, con el fin de que las acciones que se hayan iniciado se desarrollen hasta su total conclusión.

**DÉCIMA SEGUNDA. AVISOS Y NOTIFICACIONES.** Todas las notificaciones que deban realizarse en cumplimiento del *Convenio General* serán por escrito con acuse de recibo en los domicilios señalados en las declaraciones. En caso de cambio de domicilio de cualquiera de las partes dentro de la vigencia de este instrumento jurídico, deberá de notificarlo a las otras partes, por oficio, dentro de los 10 (diez) días naturales siguientes, de no ser así, cualquier notificación realizada en los domicilios señalados, será considerada como efectivamente realizada.

**DÉCIMA TERCERA. DEFINITIVIDAD.** El *Convenio General* constituirá la voluntad de las partes y sustituye en su totalidad cualquier acuerdo, verbal o escrito, celebrado con anterioridad respecto al objeto de dicho instrumento jurídico, por lo que las partes lo consideran definitivo.

**DÉCIMA CUARTA. SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS.** Las dudas que se susciten con motivo de la interpretación o ejecución del *Convenio General* se resolverán de común acuerdo entre las partes, a través de ejercicios de mediación y amigable composición, con la intención de lograr soluciones a las controversias, en el entendido de que tales determinaciones, de ninguna manera serán vinculantes para las partes, pero tendrán el carácter de definitivas.

#### IV. RAZONES QUE SUSTENTAN EL PUNTO DE ACUERDO

1. Que, con base en el contenido del *Convenio General*, descrito en el considerando inmediato anterior, su firma brindará al *Instituto Electoral* una herramienta para contribuir al cumplimiento de sus fines constitucionales y legales que el marco normativo establece.

2. En ese orden, deben destacarse dentro de los deberes constitucionales y legales del Instituto Electoral, los de garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar la integración de los poderes Legislativo y Ejecutivo, así como los Ayuntamientos del Estado; asegurar el pleno ejercicio de los derechos político electorales de las ciudadanas y ciudadanos; llevar a cabo la promoción del voto y de la educación cívica, y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral.

3. De este modo, la celebración del presente *Convenio General* permitirá que las instituciones involucradas construyan estrategias encaminadas a velar por el respeto a los derechos políticos de la ciudadanía y los valores democráticos, el promover la prevención del delito y el estímulo de la cultura de la denuncia, así como el fomento de la educación cívica y la participación ciudadana en el Estado de Baja California, lo cual, como ya se mencionó, constituye una herramienta clave para el adecuado desarrollo del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

4. Preciado lo anterior, y como ha quedado asentado en el marco normativo aplicable, es facultad del Consejero Presidente del *Consejo General* establecer los vínculos y **celebrar los convenios de apoyo y colaboración que resulten necesarios para el cumplimiento de los fines del Instituto Electoral**, haciéndolo del conocimiento del *Consejo General*, sin embargo, tratándose de convenios en materia electoral que se pretendan suscribir con autoridades ya sean federales o estatales electorales, debe contar con la autorización del *Consejo General*.

5. En ese orden de ideas, lo conducente es autorizar al Consejero Presidente, asistido por el Secretario Ejecutivo para que, en representación del *Instituto Electoral*, suscriban de manera conjunta el *Convenio General de Colaboración Interinstitucional*.



Por lo antes expuesto, fundado y motivado, este *Consejo General* emite los siguientes:

## ACUERDOS

**PRIMERO.** Se autoriza al Consejero Presidente para que, asistido por el Secretario Ejecutivo, suscriba el Convenio General de Colaboración Interinstitucional entre el Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California, la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales de Baja California y el Instituto Estatal Electoral de Baja California.

**SEGUNDO.** El presente punto de acuerdo surtirá efectos a partir de su aprobación por el *Consejo General*.

**TERCERO.** Se instruye a la Secretaría Ejecutiva notifique el contenido del presente Punto de Acuerdo al Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California y a la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales de Baja California, para los efectos legales conducentes.

**CUARTO.** Publíquese el presente Punto de Acuerdo en el portal del *Instituto Electoral* en términos de lo señalado en el artículo 22, párrafo cuarto, del Reglamento Interior del Instituto Electoral.

Dado en sesión virtual del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los dieciséis días del mes de marzo del año dos mil veintiuno.

**ATENTAMENTE**

*"Por la autonomía e independencia  
de los organismos electorales"*

C. LUIS ALBERTO HERNÁNDEZ MORALES  
CONSEJERO PRESIDENTE