

## **PUNTO DE ACUERDO**

### **CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA.**

#### **Presente:**

El suscrito Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 5, apartado D, 8, fracciones I y IV, inciso c), de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 46, fracciones II y XXXIX, 47, fracción V, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; 5, 6, 12, fracción III, y 14 de la Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes del Estado de Baja California, respetuosamente, someto a la consideración del Pleno el siguiente punto de acuerdo por el que se da respuesta a la **“CONSULTA REFERENTE A DIVERSAS BASES DE LA CONVOCATORIA PÚBLICA DIRIGIDA A LA CIUDADANÍA INTERESADA EN PARTICIPAR BAJO LA FIGURA DE CANDIDATURA INDEPENDIENTE A LOS CARGOS DE GUBERNATURA DEL ESTADO, MUNÍCIPES Y DIPUTACIONES POR EL PRINCIPIO DE MAYORÍA RELATIVA, EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN BAJA CALIFORNIA”**, con motivo de la solicitud presentada por el ciudadano Luis Antonio Quezada Salas, aspirante a candidatura independiente al cargo de Diputación por el XI Distrito Electoral Local, al tenor de los siguientes antecedentes, considerandos y puntos de acuerdo.

## **GLOSARIO**

<b>Convocatoria:</b>	Convocatoria a las ciudadanas y ciudadanos interesados en participar bajo la figura de candidaturas independientes para los cargos de Gubernatura del Estado, Municipales y Diputaciones por el principio de mayoría relativa, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.
<b>Consejo General:</b>	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
<b>Constitución General:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>Constitución Local:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
<b>INE:</b>	Instituto Nacional Electoral.
<b>Instituto Electoral:</b>	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
<b>Ley de Candidaturas:</b>	Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes de Baja California.

<b>Ley Electoral:</b>	Ley Electoral del Estado de Baja California.
<b>Ley General:</b>	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
<b>Reglamento Interior:</b>	Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

## ANTECEDENTES

1. El 05 de noviembre de 2020, en sesión extraordinaria el Consejo General aprobó los dictámenes veintitrés y veinticuatro de la Comisión de Reglamentos y Asuntos Jurídicos, relativos a los "Lineamientos para la obtención y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de Candidaturas Independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California", y a la "Convocatoria pública dirigida a la ciudadanía interesada en participar bajo la figura de candidatura independiente a los cargos de Gubernatura del Estado, Municipales y Diputaciones por el principio de mayoría relativa, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California", respectivamente.

2. El 06 de diciembre de 2020, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 5 de la Constitución Local, el Consejo General celebró sesión solemne en la que declaró el inicio formal del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.

3. El 15 de diciembre de 2020, el Consejo General del INE en sesión extraordinaria aprobó el acuerdo INE/CG688/2020 mediante el cual se modifica la Base Novena de la Convocatoria a la ciudadanía con interés en postularse como candidatas o candidatos independientes a Diputaciones federales por el principio de Mayoría Relativa para el Proceso Electoral Federal 2020-2021, así como los Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía inscrita en la lista nominal de electores que se requiere para el registro de dichas candidaturas, aprobados mediante acuerdo INE/CG551/2020.

4. El 16 de enero de 2021, se expidió al ciudadano Luis Antonio Quezada Salas, la constancia de aspirante a candidatura independiente al cargo de Diputación del XI Distrito Electoral Local, en virtud de haber colmado los requisitos que mandata el artículo 10 de la Ley de Candidaturas, los cuales consisten en: constitución de una asociación civil, alta ante el Sistema de Administración Tributaria (SAT) y apertura de cuenta bancaria a nombre de tal persona moral, así como señalar domicilio para oír y recibir notificaciones dentro del municipio en que reside esta autoridad electoral.

5. El 11 de febrero de 2021, a través del escrito signado por el ciudadano Luis Antonio Quezada Salas, aspirante a candidatura independiente a la diputación del XI Distrito Electoral Local, realiza diversas manifestaciones, y entre ellas formula una consulta a este Instituto Electoral respecto a diversas bases de la Convocatoria.

En consecuencia de lo anterior y,



## **CONSIDERANDO**

### **I. COMPETENCIA**

I.1. De conformidad con los artículos 46, fracción II, y 47, fracciones I, V y XVI, de la Ley Electoral, Consejo General tiene como atribución expedir los acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones electorales; y, el Consejero Presidente, a su vez, tiene entre sus atribuciones, vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por el Consejo General, preservar la unidad y cohesión de las actividades de los órganos del Instituto Electoral, así como las demás que disponga la Ley Electoral.

I.2. Acorde a lo estipulado por los artículos 5, apartado B, párrafos quinto y sexto, de la Constitución Local; 33, 47, fracciones I y V, de la Ley Electoral, el Instituto Electoral es la autoridad en la materia, con autonomía en su funcionamiento, independencia en sus decisiones y profesionalismo en su desempeño, y cuenta en su estructura con un órgano de dirección, así como con órganos ejecutivos, técnicos y operativos, cuyas atribuciones y funcionamiento están reguladas por la Ley.

I.3. Atento a lo previsto en los artículos 1, 36 y 37 de la Ley Electoral, el Instituto Electoral se integrará por un órgano superior de dirección que es el Consejo General, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como aplicar en su desempeño y todas las actividades del Instituto, los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, austeridad y paridad de género.

I.4. Mediante acuerdo INE/CG570/2020, de 18 de noviembre de 2020, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó la designación del que suscribe el presente, como Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, en acatamiento a la sentencia de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación dictada dentro del expediente SUP-JDC-9930/2020; así como con fundamento lo dispuesto por los artículos 41, párrafo tercero, base V, apartado C, numeral 11, 116, fracción IV, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 44, numeral 1, inciso g), 100, numeral 1, y 101, numeral 1, inciso h), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 4, numeral 1, 6, numeral 1, base 1, inciso a), 24, numeral 5, y 28 del Reglamento del Instituto Nacional Electoral para la designación y remoción de las y los Consejeros Presidentes, y las y los Consejeros Electorales de los Organismos Públicos Locales Electorales.

## II. CANDIDATURAS INDEPENDIENTES

II.1. El artículo 5, apartado D, de la Constitución Local establece que es derecho de los ciudadanos residentes en el Estado, poder ser votado para los cargos de elección popular por el principio de mayoría relativa, pudiendo solicitar su registro de manera independiente siempre y cuando cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determinen las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias establecidas al efecto.

II.2. El artículo 104, inciso a), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, mandata que los organismos públicos locales electorales deben aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos, que en ejercicio de la facultad de atracción establezca la autoridad electoral nacional; de ahí que este Instituto Electoral debe atender a la normativa contenida en el Reglamento de Elecciones del INE.

II.3. Por su parte, el artículo 290, numeral 1, del Reglamento de Elecciones, establece que el procedimiento técnico-jurídico para verificar que se haya reunido el porcentaje de apoyo ciudadano requerido, según el tipo de elección, será el que se establezca en los Lineamientos aprobados para tal efecto, en el que se priorizará la utilización de medidas tecnológicas avanzadas al alcance del Instituto; lo anterior, a efecto de dotar de certeza al proceso de verificación.

II.4. De acuerdo a la base Décima Segunda de la Convocatoria, lo no previsto en dicha Convocatoria será resuelto por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

## III. CONSULTA POR EL ASPIRANTE A CANDIDATURA INDEPENDIENTE

Como se señaló en el antecedente 5 del presente punto de acuerdo, el ciudadano Luis Antonio Quezada Salas, formuló una consulta a este Instituto Electoral, la cual en lo sustancial reza:

*"Que por medio del presente tengo a bien formular la presente consulta a este Instituto electoral del Estado de Baja California, con relación a la contradicción y/o laguna legal que se advierte en las bases de la Convocatoria a las ciudadanas y ciudadanos interesados en participar bajo la figura de candidatura independiente para los cargos de Gubernatura del Estado, Municipales y Diputaciones por el principio de mayoría relativa, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California; específicamente en lo relativo a lo siguiente:*

1. *Por un lado, la Base SEXTA, inciso c), fracción X, numeral 2., de la Convocatoria a las ciudadanas y ciudadanos interesados en participar bajo la figura de candidatura independiente para los cargos de Gubernatura del Estado, Municipales y Diputaciones por el principio de mayoría relativa, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California, establece lo siguiente:*



*"2. No desempeñar ni haberse desempeñado como Presidente del Comité Ejecutivo Nacional, Estatal, Municipal, dirigente, o su equivalente de un pardo político nacional o local, o haber desempeñado cargo de elección popular, dentro de los tres años anteriores a la fecha de inicio del registro de candidatos que establece la Ley Electoral del Estado,"*

*\*énfasis añadido*

2. Por otro lado, la diversa base TERCERA, inciso C), numeral 4, sub-inciso d), de la Convocatoria a las ciudadanas y ciudadanos interesados en participar bajo la figura de candidatura independiente para los cargos de Gubernatura del Estado, Municipios y Diputaciones por el principio de mayoría relativa, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California establece lo siguiente:

*"d) Las Presidentas o Presidentes Municipales, Síndicas o Síndicos Procuradores, y Regidoras o **Regidores de los Ayuntamientos**, salvo que se separen de sus cargos en forma provisional, noventa días antes del día de la elección."*

*\*énfasis añadido*

Por consiguiente, de la lectura y análisis de ambas bases transcritas el suscrito advierte que **NO EXISTE CERTEZA JURÍDICA** debido a que por un lado la base aquí transcrita en el número "1.", considero que **SÍ RESTRINGE MIS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES** ya que me resultaría material y jurídicamente imposible conforme a dicha base manifestar bajo protesta de decir verdad no haber desempeñado un cargo de elección popular los tres años anteriores a la fecha de inicio del registro de candidatos; esto en atención a que resulta un hecho notorio que me encuentro actualmente desempeñando el cargo de Regidor del XXXIII Ayuntamiento de Tijuana", mediante el cual compitió en el Proceso Electoral Local 2018-2019 por la planilla que registró el Partido de la Revolución Democrática. (...)

Sin perjuicio de lo anterior, la base aquí transcrita en el número "2.", considero que **NO RESTRINGE MIS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES** ya que únicamente establece que debo separarme de mi cargo 90 días antes del día de la elección, situación que tengo debidamente considerada cumplir dentro del término atendiendo precisamente a la misma particularidad en que me encuentro mencionada en el párrafo anterior.

En tales condiciones, ante la incompatibilidad o incertidumbre jurídica que advierto en ambas bases de la Convocatoria (...) **solicito se sirva analizar y dar respuesta al suscrito si este Instituto Estatal Electoral del Estado de Baja California, tiene previsto eliminar por cuanto hace al suscrito la restricción de mis derechos político-electorales contenida en la Base SEXTA, inciso c), fracción X, numeral 2., de la Convocatoria**" (sic)

Cabe precisar que de un estudio al escrito presentado por el ciudadano Luis Antonio Quezada Salas, se advierte que las transcripciones descritas como pertenecientes a la base SEXTA de la Convocatoria, en realidad corresponden que la Base NOVENA de la misma.

De modo que, el aspirante a la candidatura independiente solicita un análisis y que este Órgano Autónomo dé respuesta si tiene previsto eliminar la restricción de sus derechos político electorales de acuerdo al contenido de la Base NOVENA, inciso c), fracción X, numeral 2, de la Convocatoria a las ciudadanas y ciudadanos interesados en participar bajo la figura de candidatura independiente para los cargos de Gubernatura del Estado, Municipales y Diputaciones por el principio de mayoría relativa, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California, para participar como aspirante a la candidatura de la Diputación por el XI Distrito Electoral Local, en virtud de que actualmente se desempeña como Regidor del XXIII Ayuntamiento de Tijuana, el cual corresponde a un cargo de elección popular.

#### IV. ANÁLISIS DE LA CONSULTA

Ahora bien, en torno a los razonamientos vertidos por el C. Luis Antonio Quezada Salas, por un lado, primeramente cabe destacar la validez de la Convocatoria, la cual no fue impugnada ante autoridad jurisdiccional competente, por lo que posee plena firmeza para todos los efectos legales conducentes. Por el otro, es importante precisar que la Convocatoria se ciñe a las normas vigentes y de aplicación en el Estado de Baja California, particularmente para el caso que nos ocupa las siguientes disposiciones:

Artículo 18, fracción V, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California<sup>1</sup>, a la letra dice:

*No pueden ser electas para ocupar alguna diputación, las siguientes personas:*

*V.- Los Presidentes Municipales, Síndicos Procuradores y Regidores de los Ayuntamientos, salvo que se separen de sus cargos en forma provisional, noventa días antes del día de la elección;*

De igual forma el artículo 29, fracción II, inciso g), numeral 2), de la Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes en el Estado de Baja California<sup>2</sup>, establece que:

*Los aspirantes a Candidatos Independientes que hubieren obtenido la constancia de porcentaje a que se refiere el artículo 26 de esta Ley, a fin de solicitar su registro como Candidato Independiente a un cargo de elección popular deberán:*

*II. La solicitud deberá acompañarse de la siguiente documentación:*

*a) al f) ...*

<sup>1</sup> Del cual se desprende la base TERCERA, inciso c), numeral 4, sub inciso d), de la Convocatoria.

<sup>2</sup> *Ibid*, base NOVENA, inciso c), fracción X, numeral 2.



*g) Manifestación por escrito, bajo protesta de decir verdad, de:*

*1) ...*

*2) No desempeñar ni haberse desempeñado como presidente del comité ejecutivo nacional, estatal, municipal, dirigente, o su equivalente de un partido político nacional o local, o haber desempeñado cargo de elección popular, dentro de los tres años anteriores a la fecha de inicio de registro de candidatos que establece la Ley Electoral del Estado.*

En tal virtud, es dable determinar que las disposiciones referidas son de carácter general e impersonales aplicables a la materia que nos ocupa toda vez que las mismas devienen de regulaciones con carácter público y que forman parte del cuerpo normativo de la entidad, de tal suerte que su observancia debe ser general y no puede ser inadvertidas por los particulares, máxime por esta autoridad electoral que se rige bajo el principio de legalidad.<sup>3</sup>

El aspirante en comento participa dentro del proceso de selección de candidaturas independientes, el cual comprende cuatro etapas: 1) de la convocatoria, 2) de los actos previos al registro de candidaturas independientes, 3) de la obtención del apoyo ciudadano y resultados, y 4) del registro de candidatos independientes; mismas que son una serie de actos continuos, de tal suerte que el inicio de una motiva el cierre de otra.

Al respecto, es importante señalar que al momento el C. Luis Antonio Quezada Salas se encuentra cursando la fase tercera de dicho proceso de selección, en virtud de haber colmado los requisitos previstos en el artículo 10 de la Ley de Candidaturas, de modo que le fue otorgada la calidad de aspirante a la candidatura independiente y con ello transitó a las actividades correspondientes a la recolección de apoyo ciudadano; luego entonces, resta aperturar la fase final del proceso de selección relativa al registro de candidaturas.

Bajo ese orden de ideas, las disposiciones aludidas contienen requisitos de elegibilidad estrechamente vinculadas a la etapa de registro, misma que aún es incierta toda vez que se encuentra sujeta a la acreditación de la fase de obtención de apoyo ciudadano y resultados para dar inicio con la etapa final; en consecuencia, este Organismo Público determinará lo conducente en el momento procesal oportuno, de conformidad con lo estipulado en los numerales 1, 14, 25 y 29 de la Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes en el Estado de Baja California, cuyas normas generales se encuentran reflejadas en la Convocatoria. La Ley de Candidaturas tiene plena validez formal y material, toda vez que el legislador local a través de la libertad configurativa otorgada por la propia Constitución General<sup>4</sup>, reguló el régimen aplicable a la postulación, registro, derechos y obligaciones de las candidaturas independientes, por lo que, lo previsto en ella debe ser considerado como válido y goza de una presunción de constitucionalidad.

<sup>3</sup> P.J. 144/2005, *FUNCIÓN ELECTORAL A CARGO DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES. PRINCIPIOS RECTORES DE SU EJERCICIO*, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XXII, Noviembre de 2005, página 111, disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/176707>

<sup>4</sup> Artículos 35, fracción II y 116, fracción IV.

Por las consideraciones antes expuestas, respetuosamente someto a la consideración de este Órgano de Dirección Superior los siguientes:

### **PUNTOS DE ACUERDO**

**PRIMERO.-** Se atiende la consulta formulada por el C. Luis Antonio Quezada Salas, aspirante a la candidatura independiente al cargo de Diputación por el XI Distrito Electoral Local, en términos del considerando IV del presente punto de acuerdo.

**SEGUNDO.-** Notifíquese personalmente al aspirante a la candidatura independiente antes referido para los efectos legales conducentes.

**TERCERO.-** Publíquese el presente Punto de Acuerdo en el portal de internet del Instituto Estatal Electoral de Estado de Baja California, en términos de lo dispuesto por el artículo 22, numeral 4 del Reglamento Interior.

Dado en Sesión Virtual del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los dieciséis días del mes de marzo de dos mil veintiuno.

**Atentamente**  
**"Por la autonomía e independencia  
de los organismos electorales"**  
**Luis Alberto Hernández Morales**  
**Consejero presidente**



RGG/PDEB/mcd\*