

**PUNTO DE ACUERDO**

**CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO  
ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA  
PRESENTE.-**

El suscrito Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 5, apartados A y B, 8, fracciones I y IV, inciso c), de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 30, 33, 35, fracciones II, III y VII, 46, fracción XVI, 47, fracciones V y XVI, 135, 136, fracción II, 144, fracción II, 151, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; así como en los *Lineamientos de registro de candidaturas a Gubernatura, Municipios y Diputaciones por el principio de mayoría relativa que presenten los Partidos Políticos, Coaliciones así como los Aspirantes a Candidaturas Independientes que hayan obtenido la constancia de porcentaje a favor, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021*, respetuosamente someto a la consideración del Pleno el siguiente punto de acuerdo relativo al **"CUMPLIMIENTO AL PUNTO DE ACUERDO IEEBC-CG-PA101-2021 APROBADO POR EL PLENO DEL CONSEJO GENERAL EN ATENCIÓN A LA SENTENCIA RECAÍDA EN EL EXPEDIENTE RI-104/2021 Y ACUMULADO DICTADA POR EL TRIBUNAL DE JUSTICIA ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA"**, al tenor de los siguientes antecedentes, considerandos y puntos de acuerdo.

**GLOSARIO**

<b>Coalición:</b>	Coalición "Juntos Haremos Historia en Baja California", conformada por los partidos del Trabajo, Verde Ecologista de México y Morena.
<b>Consejo Distrital XVII:</b>	XVII Consejo Distrital Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
<b>Consejo General:</b>	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
<b>Constitución General:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>Constitución Local:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
<b>Comisión de Igualdad:</b>	Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación del Instituto Estatal Electoral Baja California.
<b>INE:</b>	Instituto Nacional Electoral.
<b>Instituto Electoral:</b>	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
<b>Ley Electoral:</b>	Ley Electoral del Estado de Baja California.
<b>Lineamiento:</b>	Lineamientos de registro de candidaturas a Gubernatura, Municipios y Diputaciones por el principio de mayoría relativa que presenten los partidos políticos, coaliciones, así como los aspirantes a candidaturas independientes que hayan obtenido la constancia de porcentaje a favor para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.
<b>Lineamientos de Igualdad:</b>	Lineamientos para garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de paridad de género, igualdad sustantiva y no discriminación en la postulación de candidaturas y en la etapa de resultados del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.
<b>Periódico Oficial:</b>	Periódico Oficial del estado de Baja California.
<b>Sala Guadalajara:</b>	Sala Regional Guadalajara del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
<b>Tribunal Electoral:</b>	Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California.

## ANTECEDENTES

1. El 26 de mayo de 2021 en sesión extraordinaria el Consejo Distrital aprobó el punto de acuerdo IEEBC-CDEXVII-PA25-2021 relativo al *Cumplimiento de sentencia en el expediente RI-104/2021 y Acumulado, del Tribunal de Justicia Electoral del estado de Baja California, por el que se deja sin efecto el punto de acuerdo IEEBC-CDEXVII-PA09-2021, al no acreditarse la acción afirmativa indígena y sustitución de las candidatas Miriam Elizabeth Cano Núñez y Cecilia García Ovalles al cargo de diputación por el principio de mayoría relativa, que postula la coalición Juntos Haremos Historia en Baja California*, mediante el cual se aprobaron los siguientes puntos de acuerdo:

**PRIMERO.-** Se deja sin efectos el punto de acuerdo **IEEBC-CDEXVII-PA09-2021** de fecha 17 de abril de 2021, emitido por este Consejo Distrital, en cumplimiento a la sentencia RI-104/2021 emitida por el Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California.

**SEGUNDO.-** Se tiene por no acreditado la pertenencia y el vínculo con las comunidades indígenas, Triqui de San Juan Copala, por parte de las ciudadanas Miriam Elizabeth Cano Núñez y Cecilia García Ovalles, postuladas al cargo de diputación presentada por la Coalición "Juntos Haremos Historia En Baja California".

**TERCERO.-** Notifíquese a las ciudadanas Miriam Elizabeth Cano Núñez y Cecilia García Ovalles, así como a los Partidos Políticos que integran la Coalición "Juntos Haremos Historia En Baja California", el presente punto de acuerdo.

**CUARTO.-** Se otorga un plazo de **48 horas** para que se lleve a cabo la sustitución de las candidatas, en términos del artículo 27 de los Lineamientos del Paridad, por parte de la coalición "Juntos Haremos Historia En Baja California".

(...)

2. El 03 de junio de 2021 en sesión extraordinaria el Consejo General aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA101-2021 relativo a la *Amonestación Pública a la Coalición "Juntos Haremos Historia en Baja California"* en virtud de incumplir a lo dispuesto por el artículo 27 de los Lineamientos de Paridad, en la postulación de las candidaturas al cargo de diputaciones por el XVII Distrito Electoral Local, mediante el cual se acordaron los siguientes puntos:

**PRIMERO.-** Se impone **amonestación pública** a la coalición "Juntos Haremos Historia en Baja California", en términos del considerando III del presente punto de acuerdo.

**SEGUNDO.-** Se otorga a la coalición el plazo de **24 horas** a partir de la aprobación del presente punto de acuerdo, a efecto de que realice la sustitución de la cuota indígena en el Distrito XVII Electoral Local.



**TERCERO.-** *Se instruye a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto Electoral para que ejecute la amonestación pública referida, publicando la misma en los estrados institucionales, así como en los estrados del Consejo Distrital Electoral XVII.*

(...)

En la misma fecha a las 16:17 horas, mediante el oficio número IEEBC/CGE/3294/2021 le fue notificado a la representación de la coalición el punto de acuerdo antes citado, así como el plazo de veinticuatro horas a efecto de dar cumplimiento a lo señalado en el punto segundo.

3. El 04 de junio de 2021 a las 10:57 horas la representación de la coalición presentó la sustitución de la fórmula a diputación por el XVII Distrito Electoral Local, de conformidad a lo aprobado por el Consejo General en el antecedente número 2, señalando a la C. Cecilia Gómez Martínez como propietaria y a la C. Dunnia Monserrat Murillo López como suplente de dicha fórmula.

En la misma fecha a las 15:55 horas, la representación de la coalición presentó un ajuste a las sustituciones señaladas en el párrafo que antecede, para quedar de la siguiente manera: Dunnia Monserrat Murillo López como propietaria, y María de los Ángeles Carrillo Silva como suplente. Cabe señalar que adjunta a la solicitud se anexaron las documentales respectivas en términos del artículo 19 de los Lineamientos de Registro.

4. El 04 de junio de 2021 en la XXVIII sesión pública no presencial el Tribunal Electoral dictó sentencia en el expediente RI-179/2021 y acumulados, en la cual otorgó el registro a la C. Miriam Elizabeth Cano Núñez como candidata propietaria al cargo de diputada al XVII Distrito Electoral Local como cuota indígena, sin modificar lo acordado por el Consejo Distrital<sup>1</sup> relativo a la C. Cecilia García Ovalles.

5. El 05 de junio de 2021 le fue notificado al Consejo Distrital la sentencia referida en el numeral que antecede.

6. En misma fecha la Sala Guadalajara emitió sentencia en el expediente de clave SG-JDC-749-2021 derivada de la XXXV Sesión Pública no presencial mediante la cual se confirma lo relativo a confirmar el Punto de Acuerdo IEEBC-CDEXVII-PA25-2021 sobre la cancelación del registro de la candidatura al cargo de diputación.

(...)

*Se propone declarar fundados los disensos pues la responsable dejó de observar la resolución RI-104/2021, por lo que la autoridad primigeniamente responsable actuó en acatamiento a la misma y cuyas valoraciones de constancias para demostrar la autoadscripción calificada en pertenencia y vínculo con las comunidades indígenas se apegó a lo determinado por la propia responsable.*

<sup>1</sup> Véase el antecedente 1.

(...)

*Por lo expuesto se estima confirmar el Acuerdo del Consejo Distrital conforme a los efectos desarrollados en la consulta.*

En consecuencia de lo anterior y,

## **CONSIDERANDO**

### **I. COMPETENCIA**

**I.1** Que de conformidad con lo dispuesto en los artículos 46, fracción XVI y XXIX, 144, fracción II, inciso b), y 149 de la Ley Electoral, el Consejo General es competente para conocer, analizar y resolver sobre la procedencia de las solicitudes de registro de candidaturas que presenten los partidos políticos.

En la especie, respecto de las diputaciones son los Consejos Distritales Electorales quienes tienen la competencia para resolver sobre el registro de diputaciones, sin embargo, derivado de lo ordenado por el tribunal electoral respecto de la actuación transversal de las autoridades electorales, así como la necesidad de resolver sobre el cumplimiento del principio de igualdad sustantiva, es que este Consejo en ejercicio de sus atribuciones conocerá de la presente solicitud de sustituciones para diputaciones.

**I.2.** Que de conformidad con el artículo 5, apartado B, párrafo quinto y sexto de la Constitución Local en relación al artículo 33 de la Ley Electoral, el Instituto Electoral será la autoridad en la materia, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño, contando en su estructura con un órgano de dirección, ejecutivos, técnicos, de vigilancia y fedatarios para los actos de naturaleza electoral, cuyas atribuciones y funcionamiento serán regulados por la Ley; contando el Consejero Presidente con la facultad de vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por el Consejo General.

**I.3.** Que los artículos 36 y 37, de la Ley Electoral disponen que el Instituto Electoral se integrará por un órgano superior de dirección que es el Consejo General, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y austeridad guíen todas las actividades del Instituto Electoral.

### **II. CANDIDATURAS A DIPUTACIONES POR EL PRINCIPIO DE MAYORÍA RELATIVA**



**II.1** Que los artículos 135 y 147 de la Ley Electoral establecen el derecho de los partidos políticos, candidaturas independientes y coaliciones para solicitar el registro de candidaturas a cargo de elección popular, una vez que se cumpla con lo dispuesto en la Ley Electoral, y en su caso, la Ley General de Partidos Políticos.

**II.2** Que de conformidad al artículo 16, 17 y 18, párrafo cuarto, de la Constitución Local en relación al artículo 17.3 del Lineamiento, determinan los requisitos de elegibilidad que deben colmarse para ser postuladas las candidaturas a diputaciones del Congreso del Estado.

**II.3** Que de conformidad a los artículos 139 y 140 de la Ley Electoral los partidos políticos promoverán y garantizarán la paridad entre los géneros, en la postulación de candidaturas a los cargos de elección popular; de manera que, las planillas de municipales se integrarán alternando candidaturas de género distinto, conforme a la fracción II del artículo 136 de dicha Ley, asimismo las candidaturas para el cargo de presidenta o presidente municipal deberán ser distribuidas de forma igualitaria entre ambos géneros.

### **III. IGUALDAD SUSTANTIVA Y NO DISCRIMINACIÓN**

**III.1** Que en términos del artículo 41, párrafo segundo, Base I, de la Constitución General, establece que los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y hacer posible el acceso de la ciudadanía al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan, debiendo observar en todo momento las reglas para garantizar la paridad entre los géneros.

**III.2** Que el artículo 7º, apartado A, de la Constitución Local asume a plenitud todos los derechos, prerrogativas de los pueblos y comunidades indígenas; así como las obligaciones de las instituciones públicas establecidas en el artículo 2º de la Constitución General. Por tanto, reconoce los derechos colectivos, de los siguientes pueblos indígenas nativos: Kiliwas, Kumiai, Pai Pai, Cucapá y Cochimí, así como a las comunidades migrantes que habitan en el territorio de Baja California.

**III.3** Que en términos del artículo 141 de la Ley Electoral, una vez cerrado el registro de candidaturas, si un partido político o coalición no cumple con lo establecido en los artículos 139 y 140 que anteceden, el Consejo General le requerirá en primera instancia para que, en el plazo de cuarenta y ocho horas, contadas a partir de la notificación, rectifique la solicitud de registro de candidaturas y le apercibirá de que, en caso de no hacerlo le hará una amonestación pública.

Transcurrido tal plazo, el partido político o coalición que no realice la sustitución de candidaturas, será acreedor a una amonestación pública y el Consejo General le requerirá de nueva cuenta, para que, en un plazo de veinticuatro horas, contadas a partir de la notificación, haga la corrección. En caso de reincidencia se sancionará con la negativa del registro de las candidaturas correspondientes.

**III.4** Que respecto del cumplimiento de las acciones afirmativas en materia de comunidades indígenas, respecto de la postulación por la coalición para el cargo de diputaciones en el distrito electoral local XVII, el Tribunal Electoral dictó sentencia en el expediente RI-104/2021 y acumulado, para los efectos que a continuación se precisan:

(...)

**Primero.** Se ordena al Consejo General y al Consejo Distrital, que de manera transversal en el ejercicio de las facultades y obligaciones que les confiere la Ley Electoral y los Lineamientos, realicen lo siguiente:

a) **Inmediatamente**, dejen sin efecto el Punto de Acuerdo PA78 y el diverso PA09, **únicamente en lo que fue materia de impugnación** y prescindan de considerar que, con la documentación que les fue presentada por la Coalición al momento de registro de la fórmula de Diputación integrada por Miriam Cano y Cecilia García, se cumple con la medida afirmativa en materia indígena.

b) **Dentro de las veinticuatro horas posteriores a que reciba la notificación de la presente resolución**, requieran a la Coalición **con vista a ambas candidatas**, para efecto de que, presenten mayor documentación con la que se acredite la pertenencia y vínculo comunitario de las candidatas con la etnia Triqui de San Juan Copala, residente en San Quintín, misma que deberá ser exhibida dentro de las **veinticuatro horas posteriores a que se realice el requerimiento**.

(...)

c) **Dentro de las veinticuatro horas posteriores a que se tenga por aprobado el registro de que se trate**, el Consejo General deberá informar lo anterior a este Tribunal, en compañía de las documentales que así lo acrediten.

d) (...)

**Segundo.** Se **conmina** al Consejo General, la Unidad de Igualdad y al Consejo Distrital a efecto de que, en lo sucesivo se apeguen a lo dispuesto por los Lineamientos y procuren la realización de requerimientos de información y valoración de constancias, que permitan cerciorarse de que efectivamente, el candidato compareciente, pertenezca a una comunidad indígena y tenga un vínculo con la comunidad indígena a que pretende representar, lo anterior con intención de garantizar y maximizar los derechos de las comunidades indígenas, así como los fines que persiguen las acciones afirmativas.



#### IV. SENTENCIA RI-179/2021 Y ACUMULADOS

Como se dio cuenta en el antecedente número cuatro del presente documento, el Tribunal Electoral resolvió en el expediente RI-179/2021 y acumulados, modificar el punto de acuerdo IEEBC-CDEXVII-PA25-2021 aprobado por el Distrito Electoral, para los efectos que a continuación se citan:

##### 8. EFECTOS

*Se **modifica** en la materia de impugnación el acuerdo denominado "CUMPLIMIENTO DE SENTENCIA EN EL EXPEDIENTE RI-104/2021 Y ACUMULADO, DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA ELECTORAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA, POR EL QUE SE DEJA SIN EFECTO EL PUNTO DE ACUERDO IEEBC-CDEXVII-PA09-2021, AL NO ACREDITARSE LA ACCIÓN AFIRMATIVA INDÍGENA Y SUSTITUCIÓN DE LAS CANDIDATAS MIRIAM ELIZABETH CANO NÚÑEZ Y CECILIA GARCÍA OVALLES AL CARGO DE DIPUTACIÓN POR EL PRINCIPIO DE MAYORÍA RELATIVA, QUE POSTULA LA COALICIÓN JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN BAJA CALIFORNIA, identificado con la clave IEEBC-CDEXVII-PA25-2021 aprobado durante la sesión del Consejo Distrital Electoral XVII del Instituto Electoral de Baja California, celebrada el veintiséis de mayo, en los términos del estudio que precede.*

*Por consiguiente, resulta procedente otorgar el registro a Miriam Elizabeth Cano Núñez, como candidata propietaria al cargo de diputada por el principio de mayoría relativa, en el distrito electoral local XVII postulada por la Coalición, sin que se altere lo razonado y proveído en el acuerdo impugnado respecto de Cecilia García Ovalles.*

*(énfasis añadido)*

Aunado lo anterior, la autoridad jurisdiccional resolvió lo siguiente:

##### **PRIMERO. ....**

**SEGUNDO.** *Se modifica el acto impugnado en los términos precisados en la parte considerativa de esta sentencia.*

**TERCERO.** *Se dejan sin efecto todas las actuaciones que la autoridad responsable haya llevado a cabo en cumplimiento al acuerdo IEEBC-CDEVXII-PA25-2021 y se ordena llevar a cabo las acciones que resulten pertinentes para dar cumplimiento a la presente sentencia.*

*(...)*

*(énfasis añadido)*

## V. SENTENCIA SG-JDC-749-2021

Tal como se estableció en el antecedente número 6 la Sala Guadalajara emitió sentencia en el expediente de clave SG-JDC-749-2021 mediante la cual se confirma lo relativo a confirmar el Punto de Acuerdo IEEBC-CDEXVII-PA25-2021 sobre la cancelación del registro de la candidatura al cargo de diputaciones, que en su apartado efectos estableció:

### VI. EFECTOS

95. Conforme a lo razonado en el apartado anterior, procede revocar el acto impugnado, así como las consecuencias jurídicas derivados del mismo, y se confirma el acuerdo IEEBC-CDEXVII-PA25-2021, por las razones expuestas en esta ejecutoria.

96. Se vincula al Consejo Distrital Electoral XVII del Instituto Estatal Electoral de Baja California, notifique la presente resolución a la ciudadana Miriam Elizabeth Cano Núñez, a los representantes partidistas ante dicho consejo (principalmente los integrantes de la Coalición señalada), así como se fije en sus estrados la versión ciudadana, a la brevedad.

97. Dentro de las veinticuatro horas a que lo anterior ocurra, deberá remitir las constancias correspondientes a esta Sala.

De ahí que se proceda al análisis de la postulación realizada por la Coalición a efecto de sustituir la fórmula de diputaciones del XVII distrito electoral.

## VI. SUSTITUCIÓN DE LAS CANDIDATURAS

En ese orden de ideas, se procederá a la revisión y análisis de documentación correspondiente a la sustitución de las candidaturas en favor de las CC. **Dunnia Monserrat Murillo López** como propietaria y **Maria de los Angeles Carrillo Silva** como suplente, lo anterior se realizará de la siguiente manera:

INFORMACIÓN Y DOCUMENTOS DE LA SUSTITUCIÓN EN LA DIPUTACIÓN SUPLENTE DEL XVII DISTRITO ELECTORAL LOCAL												
	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L
DIPUTACIÓN PROPIETARIA	✓	✓	✓	✓	N/A	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
DIPUTACIÓN SUPLENTE	✓	✓	✓	✓	N/A	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

### \* Clasificación de letras:

- a) Escrito de aceptación de la candidatura por parte de la persona ciudadana propuesta;
- b) Copia certificada del acta de nacimiento;



- c) *Copia legible de anverso y reverso de la credencial para votar vigente;*
- d) *Constancia de residencia expedida por la autoridad municipal competente, en la que se indique tener vecindad en el municipio con residencia efectiva, de por lo menos cinco años inmediatos anteriores al día de la elección;*
- e) *Certificado de nacionalidad mexicana expedido por autoridad federal competente, en el caso de mexicanos nacidos en el extranjero (N/A en caso de que no aplique);*
- f) *Formato A.4, escrito bajo protesta de decir verdad en el que la persona propuesta manifiesta no incurrir en ningún impedimento para ocupar un cargo de elección popular (con firma autógrafa de los integrantes de la planilla);*
- g) *Formato A.5, escrito mediante el cual se compromete a registrar por lo menos con quince días de anticipación a la celebración de la jornada electoral, sus compromisos de campaña ante el Instituto Electoral (con firma autógrafa de los integrantes de la planilla);*
- h) *Formato A.6, escrito mediante el cual se compromete a presentar el examen para la detección de drogas de abuso, que deberá presentarse dentro del plazo comprendido del 21 de abril al 21 de mayo de 2021 (con firma autógrafa de los integrantes de la planilla);*
- i) *Formato A.7, declaración de adscripción a grupos en situaciones de vulnerabilidad relativos a comunidades indígenas, LGBTQ+ y discapacidades (N/A en caso de que no aplique);*
- j) *Formato A.8, carta de buena fe y bajo protesta de decir verdad "3 de 3" contra la violencia hacia las mujeres (con firma autógrafa de los integrantes de la planilla);*
- k) *Formulario de registro e informe de capacidad económica del SNR, (con firma autógrafa por los integrantes de la planilla);*
- l) *Consulta del Registro Nacional y Estatal de personas sancionadas en materia de VPRG.*

Aunado a lo anterior, se establece que las CC. Dunnia Monserrat Murillo López y María de los Angeles Carrillo Silva se encuentran vigentes en el Padrón Electoral y Lista Nominal.<sup>2</sup>

## **VII. VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LA PARIDAD DE GÉNERO Y DE ACCIONES AFIRMATIVAS**

### **VII.1 ANÁLISIS DE LAS DOCUMENTALES**

Resulta oportuno para esta autoridad electoral definir lo que implica una autoadscripción simple, así como la autoadscripción calificada. De ese modo y en términos de lo establecido en el artículo 21 de los Lineamientos de Igualdad, se tiene que:

#### ***"Artículo 21. De la autoadscripción***

**1. Simple.** *Consiste en la manifestación expresa de auto identificarse como perteneciente a un grupo étnico, o bien puede traducirse como la identidad cultural de una persona.*

<sup>2</sup> Lo anterior fue consultado a través del portal de internet: <https://listanominal.ine.mx/scpln/>

**2. Calificada.** La autoadscripción calificada es una condición personal inherente, en tanto que define una relación de pertenencia de una persona a una comunidad culturalmente diferenciada, se encuentra compuesta del reconocimiento que jurídicamente debe ser demostrada con medios de prueba.

[...]

En razón de lo anterior, y tal como quedó asentado en el antecedente número 3 del presente acuerdo, la representación de la Coalición presentó ante Oficialía de Partes de este Consejo General el soporte documental atinente a fin de efectuar la sustitución ordenada en el Punto de Acuerdo **IEEBC-CG-PA101-2021**, aprobado en la Cuadragésima Primera Sesión Extraordinaria el 03 de junio del año que transcurre.

De ahí que con las documentales presentadas y del análisis que se efectúa a las mismas, se advierte que los datos contenidos en ellas, sobresale que éstas pretenden acreditar la pertenencia a la etnia Cochimí y Kumiai, de las CC. Dunnia Monserrat Murillo López y María de los Ángeles Carrillo Silva, candidatas propietaria y suplente, respectivamente; con el soporte documental presentado, se efectúa la siguiente revisión:

**A) En lo concerniente a la Ciudadana Dunnia Monserrat Murillo López, se tiene que:**

DOCUMENTALES	REVISIÓN
<b>FORMATO A.7</b>	De la revisión efectuada al "Formulario de Adscripción a Grupos en Situaciones de Vulnerabilidad relativos a Comunidades Indígenas, LGBTTTIQ+, y Discapacidades", de fecha 31 de mayo del 2021, se advierte que la C. Dunnia Monserrat Murillo López, en el escrito de cuenta manifiesta bajo protesta de decir verdad ser una persona indígena de la <b>Comunidad Indígena Cochimi</b> .
<b>OFICIO SIGNADO POR EL ADMINISTRADOR DEL CENTRO COORDINADOR PARA EL DESARROLLO INDÍGENA DE SAN QUINTÍN</b>	Que de la revisión efectuada al oficio suscrito por el Administrador del Centro Coordinador para el Desarrollo Indígena, se advierte en el mismo que dicho funcionario extiende constancia a favor de la C. Dunnia Monserrat Murillo López, y en el cuerpo del documento en su parte medular se advierte que se hace constar que ella pertenece a la comunidad indígena cochimi.
<b>ESCRITO DE FECHA 31 DE MAYO DE 2021 SUSCRITO POR LA ENFERMERA MARIA MAGDALENA CASTILLO ROMERO, REPRESENTANTE DEL CONSEJO DE ANCIANOS EN LA COMUNIDAD COCHINI</b>	Que del análisis efectuado al escrito de cuenta se Certifica que la C. Dunnia Monserrat Murillo López, ha participado en eventos representando a la comunidad indígena cochimi y en actividades comunitarias para el fortalecimiento del patrimonio cultural indígena.



CONSTANCIA CON NÚMERO DE OFICIO SE-140/2021-1 DE ESTUDIOS DE FECHA 12 DE ENERO DEL 2021	Que de la revisión efectuada a la Constancia de merito se tiene que en ella se certifica que concluyo sus estudios en la Licenciatura de Educación Primaria para el medio indígena.
CONSTANCIA DEL SISTEMA EDUCATIVO ESTATAL DEL MUNICIPIO DE SANQUINTÍN	De la revisión efectuada a la Constancia del Sistema Educativo Estatal del Municipio de San Quintín, en ella se advierte que la planilla del Persona de apoyo y asistencia a la Educación del Sistema Educativo Estatal, se encuentra la C. <b>Dunnia Monserrat Murillo López</b> , de la que se advierte como docente activa en la telesecundaria Número 61, Clave 02ETV00460.
CONSTANCIA DE FECHA AGOSTO DEL 2007	De la revisión efectuada a la constancia expedida por la escuela normal superior del estado de Baja California Sur, se advierte que en la fecha de su emisión la C. <b>Dunnia Monserrat Murillo López</b> , se encontraba cursando materias del Plan de Estudios de nivelación pedagógica;
CONSTANCIA DE FECHA 26 ENERO DE 2017	De la revisión efectuada a la constancia se advierte en ella que la pasantía en Licenciatura en Educación primaria para el medio Indígena, Plan 1990 de la C. <b>Dunnia Monserrat Murillo López</b> .
ACTA DE EXAMEN PROFESIONAL DE FECHA 8 DE OCTUBRE DEL 2019	De la revisión efectuada al documento se advierte en el mismo que la C. <b>Dunnia Monserrat Murillo López</b> , aprobó por UNANIMIDAD la Licenciatura en Educación primaria para el medio Indígena.
CREDENCIAL	De la revisión efectuada a la credencial se tiene que la C. <b>Dunnia Monserrat Murillo López</b> , curso en la Universidad Pedagógica nacional emitida por la Coordinadora de la Subsede San Quintín, bajo la matriculo de estudios número 13032215.

B) En lo que concierne a la C. María de los Ángeles Carrillo Silva, del soporte documental se tiene que:

DOCUMENTALES	REVISIÓN
FORMATO A.7	De la revisión efectuada al "Formulario de Adscripción a Grupos en Situaciones de Vulnerabilidad relativos a Comunidades Indígenas, LGBTTTIQ+, y Discapacidades", de fecha 04 de junio del 2021, se advierte que la C. <b>María de los Ángeles Carrillo Silva</b> , en el escrito de cuenta manifiesta bajo protesta de decir verdad ser una persona indígena de la <u>Comunidad Indígena Kumiai</u> .

<p><b>OFICIO DBC/527/2016 SIGNADO POR EL DELEGADO DE LA CDI BAJA CALIFORNIA Y BAJA CALIFORNIA SUR</b></p>	<p>Que de la revisión efectuada al oficio suscrito por el Delegado de la CDI Baja California y Baja California Sur, se advierte en el mismo que dicho funcionario extiende constancia a favor de la C. María de los Ángeles Carrillo Silva, y en el cuerpo del documento en su parte medular se advierte que se hace constar el carácter de <u>representante comunal por usos y costumbres</u> de la Comunidad Indígena Kumiai San José de la Zorra, en la ciudad de Ensenada Baja California.</p>
<p><b>OFICIO DE AUTOADSCRIPCIÓN INDÍGENA DE FECHA 24 DE FEBRERO DE 2021</b></p>	<p>Que del análisis efectuado al <b>Oficio 0006/2021</b> constancia expedida por el Encargado del Despacho de los Asuntos de la Oficina de Representación del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI), a favor de la <b>C. María de los Ángeles Carrillo Silva</b>, quien se autoadscribe como indígena kumiai, con ascendencia en la Comunidad de San José de la Zorra, Delegación Municipal El Porvenir, Ensenada Baja California,</p>
<p><b>CONSTANCIA DE RECONOCIMIENTO DE 31 DE JULIO 2013</b></p>	<p>Que del análisis efectuado a la constancia expedida por la Sedesol, a través del Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías en coordinación con la Secretaría de Desarrollo Sustentable del Gobierno del Estado de Querétaro y la Casa Queretana de las Artesanías, otorgo reconocimiento a la C. María de los Ángeles Carrillo Silva, al haber obtenido el <b>PRIMER GALARDÓN NACIONAL EN EL 4TO. CONCURSOS NACIONAL DE FIBRAS VEGETALES 2013</b>, signado por la Directora General del Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías y por la directora de la Casa Queretana de las Artesanías, respectivamente.</p>
<p><b>CONSTANCIA DE RECONOCIMIENTO DE 06 DE NOVIEMBRE DE 2018</b></p>	<p>Que del análisis efectuado a la constancia expedida por la SEDESOL, a través del Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías FONART y Citibanamex Compromiso Social a través de Fomento Cultural Banamex y Fundación, Roberto Hernández Ramírez, con el apoyo de la Secretaría de Cultura a través del Fondo Nacional para la Cultura y las Artes FONCA, otorgo reconocimiento a la C. María de los Ángeles Carrillo Silva, al haber obtenido el <b>PREMIO A LA MEJOR PIEZA EN EL 5TO CONCURSO NACIONAL GRANDES MAESTROS DEL PATRIMONIO Artesanal</b> de dentro de la categoría de Fibras vegetales, duras y semiduras, tejidos y torcidos, constancia firmada por la Directora de Fondo nacional para el Fomento de las Artesanías y Directora de Fomento Cultural Banamex, respectivamente.</p>
<p><b>CONSTANCIA RECONOCIMIENTO DE OTOÑO DE 2010</b></p>	<p>Que del análisis efectuado a la constancia expedida por la Sedesol, a través del Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías FONART y Fomento Cultural Banamex A.C. la Fundación Pedro y Elena Hernández A.C. y la Fundación Alfredo Harp Helú A.C.,</p>



	<p>otorgo reconocimiento a la C. María de los Ángeles Carrillo Silva, por haber obtenido el <b>galardón presidencial en la XXXV Edición del Concursos Nacional GRAN PREMIO DE ARTE POPULAR BICENTENARIO</b> al haber obtenido el premio a la Mejor pieza en el 5to Concurso Nacional Grandes Maestros del <u>Patrimonio Artesanal de dentro de la categoría de Fibras vegetales, duras y semiduras, tejidos y torcidos</u>, firmado por la Directora de Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías FONART y Directora de Fomento Cultural Banamex.</p>
<p><b>NOTA DEL PERIODICO "EL VIGIA" DE FECHA 29 DE MARZO DEL 2014</b></p>	<p>De la revisión efectuada a la nota periodística en la que se hace una breve reseña de que el 19 de marzo los Kumiai realizaron su fiesta patronal anual, donde compartieron comida, artesanías, cantos, bailes y juegos prehispánicos, se muestra una fotografía de la Capilla de San José de la Zorra. Nota en la cual se hace una breve reseña de lo que es el Valle de San José de la Zorra, el cual refiere que en dicho poblado viven unas 140 personas, en poco más de 30 viviendas y que dicha comunidad indígena Kumiai más antiguas de Baja California, y que sus orígenes se remontan a tiempos prehispánicos, refieren la tradición más arraigada que es la celebración de la Fiesta Patronal de San José, quien es el patrono de la Comunidad.</p>

Ahora bien, como ya se apuntó, no se cuestiona la extracción indígena de las CC. Dunnia Monserrat Murillo López y María de los Ángeles Carrillo Silva, pues se tienen por reconocidas en mérito de la exhibición de los Formatos de Autoadscripción A.7. de fecha 31 de mayo y 04 de junio de 2021, respectivamente dado que se advierte que éstos, se reconocen como pertenecientes a las etnias Cochimi y Kumiai, esto concatenado con las constancias que se expiden a su favor por parte de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas.

Una vez sentadas las bases, se procede al análisis del resto de las constancias que se presentan a efecto de constatar el vínculo con las comunidades indígenas residentes del municipio de Ensenada y de la redacción de las documentales que se exhiben, se aprecia que éstas provienen de diversas fuentes, como lo son las constancias emitidas por la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, Universidad Pedagógica Nacional, del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI); de las que se advierte que la C. María de los Ángeles Carrillo Silva, ha sido galardonada en concursos donde se fomentan las artesanías como son las fibras vegetales, hilados, tejidos y torcidos, lo que se ve reforzado con el sentimiento de pertenencia que quedó de manifiesto en sus constancias de participación en concursos a nivel nacional; y respecto a la C. Dunnia Monserrat Murillo López, se desprende que desde el año 2017 se encuentra desempeñándose como licenciada en educación primaria para el medio indígena.





Por tanto, las constancias exhibidas, por su redacción, se tienen elementos que crean convicción a esta autoridad electoral, lo que hace a las CC. Dunnia Monserrat Murillo López y María de los Ángeles Carrillo Silva, que se trata de personas de extracción indígenas y que han construido un vínculo con su comunidad a través de la promoción de sus culturas y tradiciones, desempeñándose en el área docente especializada en materia indígena. Y respecto a la C. María de los Ángeles Carrillo Silva el vínculo se desprende de su carácter de representante comunal, mismas que resultan suficientes para acreditar la pertenencia y vínculo con la Comunidad Kumiai, conforme a lo dispuesto por el artículo 21, numeral 4, de los Lineamientos de Igualdad.

## **VII.2 CUMPLIMIENTO DE LA ACCIÓN AFIRMATIVA EN FAVOR DE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS**

Es oportuno señalar que la Sala Superior ha determinado la necesidad de una autoadscripción calificada y que es un requisito que la documentación que se presente cuente con elementos mínimos que permitan observar la manifestación expresada e inequívoca de reconocer a quienes se están postulando por este tipo de acción afirmativa y fehacientemente puedan constatar que tienen un vínculo de pertenencia con la comunidad indígena a la que se autoadscriben.

Del mismo modo, ha establecido al resolver el expediente SUP-RAP-726/2017 y acumulados que, para garantizar la protección de derechos de los pueblos y comunidades indígenas en la postulación de candidatos a cargos de elección popular, entre otros los requisitos, se debe acreditar una autoadscripción indígena calificada, para evitar una ventaja indebida de aquéllos o aquéllas que se sitúen en tal calidad sin contar con un vínculo con la comunidad.

X Por su parte, en el artículo 21, numeral 3, de los Lineamientos de Igualdad, se estableció respecto de las personas que postularan los partidos políticos o de los titulares de las candidaturas independientes, acreditar la autoadscripción de quienes soliciten su registro y que se ostentaran como candidatura indígena.

Además, tendrían la carga de presentar la documentación eficaz e idónea en la que se pueda advertir, con cierto grado de certidumbre, que la candidatura postulada posee la calidad de indígena, puesto que la autoadscripción calificada tiene como finalidad acreditar el vínculo comunitario entre la persona postulada y la comunidad que pretende representar, esto permite garantizar la postulación de ciudadanos y ciudadanas que efectivamente son pertenecientes a las comunidades indígenas.

También, se estableció en el numeral 4 del mismo artículo, que dicho vínculo efectivo, de manera enunciativa, podría acreditarse con las constancias que permitan verificar:

- Que hayan prestado en algún momento servicios o actividades comunitarias, hayan desempeñado cargos tradicionales en la comunidad, o participado en la organización de las ceremonias o actividades



- tradicionales o que hayan sido elegido o elegida como autoridad comunitaria, con base al sistema de usos y costumbres de la población o distrito por el que pretenda ser postulada la persona;
- Que sean partícipes en reuniones de trabajo, destinadas a mejorar la comunidad o para resolver los conflictos que se presenten en torno a ellas, dentro de la población, comunidad o distrito por el que pretende ser postulado;
  - Que sean representantes de alguna comunidad o asociación indígena que tenga como finalidad mejorar o conservar sus instituciones, o cualquier otra actividad en la que se verifique que aquella persona que se postula como indígena tiene un vínculo con la comunidad o pueblo que represente dentro de la contienda electoral.
  - Cualquier otra documental amplia, que avale cualquiera de las anteriores circunstancias y que tenga como fin acreditar la relación de la persona candidata ante un determinado grupo o lugar de personas indígenas, estas serán revisadas por el Instituto Electoral de forma casuística y bajo una perspectiva intercultural.

Por su parte en el numeral 5 del mismo artículo, se previó que aquellas documentales podrán ser emitidas por las autoridades correspondientes, reconocidas por las propias comunidades o pueblos indígenas que éstas representan.

Es de precisar que es facultad del Consejo General verificar el registro de las candidaturas a efecto de determinar que el partido político postulante haya cumplido efectivamente con lo establecido en los Lineamientos de Igualdad, tal y como se señala en el artículo 26 de los mismos.

Ahora bien, por lo que hace al vínculo con la comunidad a la que pretende representar, atendiendo a lo establecido por el numeral 4 del artículo 21 de los Lineamientos de Igualdad, en el que se establece que será responsabilidad de los partidos políticos comprobar con diversas documentales con las que de manera fehaciente se acredite la relación de la persona candidata con la comunidad indígena a la que se autoadscribe.

Respecto a lo antes descrito debe entenderse que los Lineamientos de igualdad no deben ser aplicados sin atender al contexto, esto es, su interpretación debe realizarse atendiendo a la finalidad de las acciones afirmativas, como lo es que la población indígena acceda a los cargos público, no así, que la población en general o quien tenga una simpatía por la etnia, la represente y en cuanto al objeto de las medidas afirmativa, la Sala superior al resolver el SG-JDC-248/2021 y ACUMULADOS, señala que las acciones afirmativas tienen el fin exclusivo de asegurarse el adecuado progreso de ciertos grupos raciales o étnicos o de ciertas personas que requieran la protección que pueda ser necesaria con objeto de garantizarles, en condiciones de igualdad, el disfrute o ejercicio de los derechos humanos y de las libertades fundamentales.

Aunado a lo anterior, la jurisprudencia XXIV/2018<sup>3</sup> de rubro "ACCIONES AFIRMATIVAS INDÍGENAS. A TRAVES DE UN TRATO DIFERENCIADO JUSTIFICADO ASEGURA QUE LA

<sup>3</sup> ACCIONES AFIRMATIVAS INDÍGENAS. A TRAVÉS DE UN TRATO DIFERENCIADO JUSTIFICADO ASEGURAN QUE LA POBLACIÓN INDÍGENA ACCEDA A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR.- De la interpretación progresiva, teleológica y sistemática de los artículos 1º, 2º y 41, Base I, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; en relación con

**POBLACIÓN INDÍGENA ACCEDA A CARGO DE ELECCIÓN POPULAR**", es clara en precisar que las acciones afirmativas en materia indígena, tienen la específica finalidad de que, los miembros plenamente reconocidos de esos grupos sean los que accedan a los cargos de elección popular. Dicho de otra forma, la medida afirmativa no está encaminada a que los simpatizantes de los pueblos indígenas sean candidatos, si no a que los propios miembros de las etnias sean los que ejerzan su derecho a ser votados.

Fue criterio de Sala Guadalajara al resolver el Juicio Ciudadano SG-JDC-248/2021 y acumulados, que la correcta interpretación de los Lineamientos de Igualdad, debe estar encaminada a que sean los miembros de las comunidades indígenas, quienes efectivamente accedan a las candidaturas que sean presentadas para cumplir con alguna acción afirmativa.

Para tal efecto, el Tribunal Electoral recientemente emitió la sentencia identificada con la clave RI-125/2021 en el que advirtió en un caso similar al presente asunto lo siguiente: *"es dable concluir que una persona externa a la comunidad que refiera que ha ayudado a la comunidad indígena, que ha convivido con ellos, les ha auxiliado con programas sociales, los ha orientado en sus luchas para ejercer sus derechos, les ha ayudado a promover iniciativas ante el Congreso Local o les ha proporcionado materiales para mejoras en la comunidad, NO es un candidato que per se, pueda tener por cumplida la medida afirmativa, esto debido a que, la regla para interpretar la exigencia del vínculo con la comunidad opera al revés, esto es, se debe de tratar de un miembro de la comunidad o de extracción indígena, que además realice esas actividades, no así, de un externo que pretenda adquirir la pertenencia a la etnia a través de esas gestiones, ayudas o convivencias."*

Es por ello, que del análisis que se realizó a las documentales, con los que se acredita que las antes referidas han realizado actividades tendentes a preservar las tradiciones de la comunidad indígena a la que se autoadscriben y resultan suficientes para tener por acreditada la autoadscripción calificada por parte de las CC. Dunnia Monserrat Murillo López y María de los Ángeles Carrillo Silva, en los términos establecidos por los Lineamientos de igualdad, lo que ha quedado de manifiesto en el Considerando VII.1, en términos de lo establecido por el artículo 21 numerales 2, 3 y 4 de los Lineamientos de Igualdad.

## VIII. PROCEDENCIA DE LAS SUSTITUCIONES PRESENTADAS

el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos **Indígenas** y Tribales en Países Independientes; y al resolver el Caso de las Niñas Yean y Bosico vs. República Dominicana; se advierte que las acciones afirmativas, como acción positiva, tienen un grado de permisibilidad justificada de trato diferenciado que permite que integrantes de grupos en situación de vulnerabilidad o culturalmente diversos, gocen de las mismas oportunidades que el resto de la población. En ese sentido, las acciones afirmativas **indígenas** en el ámbito político-electoral permiten a estos grupos tener la oportunidad de acceder a cargos de elección popular, sin que ello implique una discriminación en contra de la mayoría. Al ser medidas que determinan el resultado de un proceso electoral, las medidas afirmativas **indígenas** garantizan la participación de integrantes de comunidades **indígenas** a cargos de elección popular, lo que implica generar un escenario de igualdad entre grupos **Indígenas** y el resto de la población. Consecuentemente, a través de estas acciones se busca aumentar la representación indígena.



Una vez analizadas y verificadas las sustituciones presentadas por la coalición al cargo de diputaciones por el principio de mayoría relativa, de conformidad a lo dispuesto en los artículos 17 y 18 de la Constitución Local en correlación al artículo 146 de la Ley Electoral, es menester del Consejo General resolver sobre la procedencia del registro que nos ocupa, por lo que, se advierte que las sustituciones postuladas por la coalición cuentan con los siguientes requisitos de elegibilidad:

1. Son ciudadanas mexicanas por nacimiento;
2. Tienen vecindad en el Estado con residencia efectiva, de por lo menos cinco años inmediatos anteriores al día de la elección;
3. Están en pleno goce de sus derechos políticos;
4. No se encuentran impedidas por encontrarse bajo alguno de los supuestos previstos en el artículo 18, de la Constitución Local.

Por lo antes expuesto, se tienen por cumplidos los requisitos de elegibilidad de las sustituciones de las candidaturas postuladas por la coalición de mérito, en términos de las disposiciones aplicables a la materia.

#### IX. EFECTOS

Por lo antes expuesto, al proceder con la modificación de dicha fórmula de diputaciones por el principio de mayoría relativa del XVII Distrito electoral local, deberán realizarse las siguientes acciones:

- a) Se deberá ordenar la modificación de la fórmula registrada en el XVII Distrito de los listados de candidaturas existentes que alimentan los programas informáticos y de base de datos de este instituto electoral, implementados para la jornada electoral y cómputos distritales;
- b) Deberá difundirse en los medios disponibles la modificación de la fórmula en comento en razón del cumplimiento de la cuota indígena por la Coalición;
- c) También deberá publicarse en estrados del Consejo Distrital así como de este Consejo General la modificación de esta fórmula de diputaciones.

En virtud de lo anterior, respetuosamente someto a la consideración de este Órgano de Dirección Superior los siguientes:

#### PUNTOS DE ACUERDO

**PRIMERO.-** Es procedente la sustitución de las candidaturas de la cuota indígena a diputación propietaria y suplente en favor de las CC. **Dunnia Monserrat Murillo López y María de los Ángeles Carrillo Silva** respectivamente, solicitada por la Coalición Juntos Haremos Historia en Baja California, en términos de los considerandos VII y VIII del presente punto de acuerdo.

**SEGUNDO.-** Se ordena modificar la fórmula postulada en el XVII Distrito Electoral Local ante el cumplimiento del principio de igualdad sustantiva respecto de la acción afirmativa de candidaturas en favor de las comunidades indígenas en la postulación al cargo de Diputaciones.

**TERCERO.-** Expídase la Constancia de registro correspondiente de la fórmula postulada en el XVII Distrito Electoral, por la Coalición Juntos Haremos Historia en Baja California, por conducto de su representación acreditada ante este Consejo General, en términos del artículo 149, fracción IV de la Ley Electoral.

**CUARTO.** Infórmese al Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California, con copias certificadas del presente Punto de Acuerdo sobre el cumplimiento de las sentencias emitidas en los expedientes RI-104/2021 y acumulados; así como a la Sala Guadalajara del cumplimiento de la sentencia SG-JDC-749/2021.

**QUINTO.-** Notifíquese al Instituto Nacional Electoral por conducto de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales.

**SEXTO.-** Notifíquese al Departamento de Procesos Electorales, la Unidad de Igualdad y a las Coordinaciones de Partidos Políticos y Financiamiento e Informática de este Instituto Electoral, así como al XVII Consejo Distrital Electoral, para los efectos precisados en el considerando VIII de este punto de acuerdo.

**SÉPTIMO.-** Publíquese el presente punto de acuerdo en el portal de internet del Instituto Electoral, en términos de lo dispuesto por el artículo 22, numeral 4 del Reglamento Interior.

Dado en sesión virtual del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los cinco días del mes de junio de dos mil veintiuno.

**ATENTAMENTE**  
**"POR LA AUTONOMÍA E INDEPENDENCIA**  
**DE LOS ORGANISMOS ELECTORALES"**

**C. LUIS ALBERTO HERNÁNDEZ MORALES**  
**CONSEJERO PRESIDENTE**

