

IEEBC-CG-PA104-2021

PUNTO DE ACUERDO

CONSEJO GENERAL ELECTORAL

DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA

P R E S E N T E.

El suscrito Consejero Presidente del Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 36, fracción II, inciso a), y 47, fracción V, de la Ley Electoral del Estado de Baja California, respetuosamente someto a su consideración el siguiente **PUNTO DE ACUERDO** por el que se aprueba la **"AUTORIZACIÓN PARA SOLICITAR LA REIMPRESIÓN DE BOLETAS ELECTORALES CORRESPONDIENTES A LA ELECCIÓN DE DIPUTACIONES LOCALES POR EL IX DISTRITO ELECTORAL A UTILIZARSE EN LA JORNADA ELECTORAL DEL 6 DE JUNIO DE 2021"** bajo los siguientes antecedentes, considerandos y acuerdos.



G L O S A R I O

Instituto Electoral	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Consejo Distrital	Consejo Distrital Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California
Consejo General	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
Secretaría Ejecutiva	Secretaría Ejecutiva del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California
Ley Electoral	Ley Electoral del Estado de Baja California.
INE	Instituto Nacional Electoral
OPLE	Organismo Público Local Electoral

ANTECEDENTES

1. Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021. El 24 de septiembre de 2020, el Consejo General durante la décima cuarta sesión extraordinaria aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA13-2020, relativo al plan integral y calendario del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en Baja California, donde en sus numerales 95, 96 y 104, establecen lo siguiente:

No	ACTIVIDAD	FECHA DE INICIO	FECHA DE TÉRMINO
95	Recepción de las boletas electorales por el órgano competente que realizará el conteo, sellado y agrupamiento.	18/05/2021	22/05/2021
96	Conteo, sellado y agrupamiento de boletas.	18/05/2021	24/05/2021
104	Distribución de la documentación y materiales electorales a las y los presidentes de mesas directivas de casilla.	31/05/2021	04/06/2021

2. Inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021. El 6 de diciembre de 2020, el Consejo General celebró sesión pública con carácter solemne la declaratoria formal de inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

3. Aprobación de la Documentación Electoral. El 27 de marzo de 2021, el Consejo General aprobó durante la décima novena sesión extraordinaria el Dictamen veintiuno de la Comisión de Procesos Electorales por el que se determinaron los diseños y las especificaciones técnicas de la documentación electoral a utilizarse en la Jornada Electoral del 6 de junio de 2021 del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

4. Distribución de los folios para las boletas electorales. El 15 de mayo de 2021, el Departamento de Procesos Electorales del Instituto Electoral realizó la distribución entre los diecisiete consejos distritales electorales que se integran en la Entidad, los números de folios para asignar a las boletas electorales de las elecciones a la Gobernatura, Municipales de los Ayuntamientos y Congreso Local.

5. Recepción de la documentación electoral. El 20 de mayo de 2021, el Consejo Distrital IX recibió la documentación electoral correspondiente a las elecciones para la Gobernatura, Ayuntamiento de Tijuana, y diputaciones por el principio de mayoría relativa correspondiente al IX Distrito Electoral local.

6. Operativo de conteo, sellado y agrupamiento de boletas. Los días 21 y 22 de mayo de 2021 los 17 consejos distritales electorales llevaron a cabo las actividades de conteo, sellado, así como el agrupamiento de boletas electorales, y una vez concluida la actividad las boletas se resguardaron en las bodegas electorales correspondientes, tal y como lo marca el plan integral y calendario del Proceso Electoral Local 2020-2021, aprobado por el Consejo General.

7. Operativo de distribución de paquetes electorales. A partir del día 31 de mayo de 2021 inició la distribución de los paquetes electorales entre las presidencias de las mesas directivas de casillas.

8. Informe sobre inconsistencia en la cantidad de boletas asignadas en los paquetes electorales. El 1 de junio de 2021, el Consejero Presidente del Consejo Distrital IX durante una inspección física detectó inconsistencias en la asignación de folios a las boletas electorales en la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa correspondientes al IX Distrito Electoral local. En este sentido, por medio del oficio IEEBC/CDEIX/492/2021 informó al Departamento de Procesos Electorales de lo detectado.

9. Solicitud de informe pormenorizado. El 1 de junio de 2021, el Consejero Presidente del Instituto Electoral a través de los oficios IEEBC/CGE/3235/2021 e IEEBC/CGE/3236/2021 se solicitó al Consejo Distrital IX y al Departamento de Procesos Electorales, respectivamente, un informe pormenorizado de los hallazgos o inconsistencias detectadas en las casillas al momento de asignar folios a las boletas electorales en la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa.

10. Remisión de informes. El 2 y 3 de junio de 2021, el Consejero Presidente del Consejo Distrital IX mediante el oficio IEEBC/CDEIX/493/2021 y la titular del Departamento de Procesos Electorales a través del oficio número IEEBC/DPE/1271/2021, respectivamente informaron al Consejo General, lo siguiente:

OFICIO IEEBC/CDEIX/493/2021

"Por medio del presente, y en relación a su OFICIO No. IEEBC/DPE/1245/2021, y en concordancia con el OFICIO No. IEEBC/CGE/3236/2021, suscrito por el consejero presidente del Consejo General Electoral dirigido a un servidor, y en alcance al OFICIO No. IEEBC/CDEIX/492/2021, se emite el presente con la intención de informarle la relación actualizada y definitiva de los paquetes electorales con inconsistencias en los folios y número de boletas de la elección de diputación

que fueron entregados a los presidentes de las mesas directivas de casilla y los que aún se encuentran físicamente en Consejo Distrital, los cuales son los siguientes:

No.	PAQUETES ENTREGADOS	No.	PAQUETES EN RESGUARDO
1.	880 B1	1	871 B1
2.	880 C1	2	871 C1
3.	881 B1	3	872 B1
4.	881 S1	4	872 C1
5.	882 C1	5	881 C1
6.	883 B1	6	882 B1
7.	884 B1	7	886 B1
8.	884 C1	8	886 C1
9.	884 C2	9	900 B1
10.	885 B1	10	900 C1
11.	887 B1	11	901 B1
12.	901 C1	12	927 B1
13.	901 C2	13	927 C2
14.	927 C1	14	928 B1
15.	928 C3	15	928 C1
16.	928 C4	16	928 C2
17.	928 es	17	930 B1
18.	929 B1	18	930 C2
19.	930 C1	19	931 C1
20.	931 B1	20	932 B1
21.	934 B1	21	933 B1
22.	934 C1	22	933 C1
23.	935 B1	23	936 C1
24.	935 C1	24	939 B1
25.	936 B1	25	939 C1
26.	937 B1	26	940 B1
27.	937 C1	27	940 C1
28.	938 B1	28	942 B1
29.	941 B1	29	942 C1
30.	941 C1	30	942 C2
31.	943 B1	31	956 C1
32.	943 C1	32	957 B1
33.	956 B1	33	957 C1
34.	958 B1	34	957 C2
35.	958 C1	35	959 B1
36.	959 C1	36	962 C1
37.	960 B1	37	970 B1
38.	960 C1	38	970 C1
39.	961 B1	39	971 B1
40.	961 C1	40	972 C1
41.	962 B1	41	972 C2
42.	963 B1	42	972 C3
43.	971 C1	43	972 C4
44.	972 B1	44	973 B1
45.	973 C2	45	973 C1

46.	973 C3	46	973 C4
47.	974 B1	47	973 C5
48.	975 B1	48	974 C1
49.	975 C1	49	976 B1
50.	976 C3	50	976 C1
51.	977 C1	51	976 C2
52.	977 C2	52	977 B1
53.	978 B1	53	997 B1
54.	978 C1	54	998 C1
55.	978 C2		
56.	996 B1		
57.	996 C1		
58.	998 B1		

OFICIO NÚMERO IEEBC/DPE/1271/2021

"Anteponiendo un cordial saludo, y en alcance al oficio IEEBC/DPE/1263/2021 de fecha 03 de junio del año en curso, en el cual le informo de las inconsistencias y/o hallazgos que se detectaron en la asignación de folios las boletas electorales al momento de hacer la entrega de los paquetes electorales presidencias (sic) de las mesas directivas de casilla, de lo anterior, me permito informar lo siguiente:"

12. Consulta al INE. El 02 de junio de 2021 a través del oficio número IEEBC/CGE/3237/2021 la Presidencia consultó al INE lo siguiente:

"Así pues, la consulta es en el sentido de que si el Organismo Público Local podría de manera inmediata localizar por los medios que le sean posible a las y los Presidentes de las Mesas Directivas de Casillas a quienes ya se le entregaron sus respectivos paquetes y que tienen inconsistencias en los folios de boletas electorales en la elección de diputaciones en el IX Distrito Electoral Local, a fin de corregir las deficiencias ocasionadas en el tanto de boletas entregadas y garantizar con ello, que todos los paquetes tengan el número completo de boletas por casilla para el día de la jornada electoral.

En caso afirmativo, si es factible que nos pudieran facilitar cualquier tipo de información o mecanismo que permita la localización inmediata de las y los Presidentes de Mesas Directivas de Casilla: 880B, 880C1, 881B, 881S, 882C1, 883B, 884B, 884C1, 884C2, 885B, 887B, 901C1, 901C2, 927C1, 928C3, 928C4, 928C5, 929B, 930C1, 931B, 934B, 934C1, 935B, 935C1, 936B, 937B, 937C1, 938B, 941B, 941C1, 943B, 943C1, 956B, 977C1, 977C2, 978B, 978C1, 978C2, 996B, 996C1, 998B, identificadas con la irregularidad. Dado a que el propio INE, a través de sus Consejos Distritales, es quien posee la agenda de entrega de paquetes electorales."

13. Respuesta del INE. El 3 de junio de 2021, el INE a través de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral mediante oficio INE/DEOE/1623/2021 dio contestación a la consulta realizada por el Consejero

Presidente de este Instituto Electoral, en relación a los folios asignados de manera irregular en el IX Distrito Electoral Local.

Al respecto, y por cuanto hace a los paquetes que se encuentran en bodega, el Director Ejecutivo del INE sugirió, solicitar el apoyo de los Vocales Secretarios Local y Distrital de las Juntas en el estado de Baja California, a fin de levantar un acta circunstanciada de los hechos, así como de las acciones a implementar; así como, identificar los paquetes con mayor o menor número de boletas detectadas con la inconsistencia y realizar las acciones que haya lugar, para garantizar el número suficiente de boletas, de acuerdo con el número de electores inscritos en la lista.

Asimismo, por cuanto hace a los paquetes que ya han sido entregados a los Presidentes de Mesas Directivas de Casillas, el Director Ejecutivo del INE, recomendó no contactar a dichas presidencias, a efecto de no vulnerar los sellos de las bolsas y/o sobres en las que se entregaron las boletas para extraer o agregar contenido.

Señalando para el último caso, una serie de recomendaciones que deberán ser observadas por este Instituto Electoral, como medidas correctivas y de identificación de paquetes electorales.

14. Solicitud a la Junta Local del INE. El 03 de junio de 2021 a través del oficio número IEEBC/CGE/3298/2021 en atención al oficio INE/DEOE/1623/2021 signado por el titular de la Dirección de Organización Electoral del Instituto Nacional Electoral, Mtro. Sergio Bernal Rojas, la Presidencia solicitó lo siguiente:

"...solicito de la manera más atenta pueda designar al Vocal Secretario de la Junta Distrital que estime pertinente, a fin de que pueda levantar el acta circunstanciada de hechos respecto de los folios asignados a las boletas electorales, de la elección de diputaciones en el IX Consejo Distrital Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California, ubicado en Boulevard Agua Caliente #10209, entre calle Iturbide y avenida de los Olivos, Colonia Calette, código postal 22044, Tijuana, Baja California, cuyo responsable es el Consejero Presidente del Distrito Eduardo Barrios Borjón; cuya actividad es urgente realizar a partir de las 22:00 horas del día 03 de junio del año en curso.

Asimismo, hago de su conocimiento las acciones a implementar en ese reajuste de folios, en los siguientes términos:

Procedimiento a seguir.

La actividad se desarrollará bajo la siguiente operatividad o logística:

Al inicio de las actividades se abrirá la bodega electoral del Consejo Distrital con la invitación de las y los Consejeros Electorales y Representaciones de los Partidos Políticos y, en su caso, Candidaturas Independientes presentes, quienes constatarán que las cintas de seguridad sobre la puerta de la referida bodega se encuentren intactos.

El Auxiliar de Bodega entregará al personal del Departamento de Procesos Electorales el paquete que cuenta con un excedente de boletas, según el listado, de la elección de Diputaciones Locales, la cual se colocará en una mesa al exterior de la bodega a la vista de los presentes y se procederá a abrir dicho paquete a efecto de retirar los folios que comprenden dicho excedente.

Las boletas que se extraigan se colocarán de tal forma que mantengan el orden consecutivo y se mantendrán a la vista de los integrantes del Consejo Distrital; una vez que se reincorporen al paquete electoral el número correcto de boletas de la elección de Diputaciones Locales y éste se cierre, se reintegrará para su resguardo de nueva cuenta en la bodega electoral, esto se repetirá de forma continua hasta que se concluye la totalidad de los paquetes electorales que cuentan con un excedente de boletas a ser retirados, manteniendo el orden ascendente de los folios.

Acto seguido, se solicitará la salida del paquete que tiene un faltante de boletas de Diputaciones que cuales se tomarán de los folios antes extraídos; para ello, se contará uno a uno el número tal que permita que la casilla cuente con la totalidad de boletas a asignársele acorde a la lista nominal y el número de representantes de partidos políticos y candidatos independientes de la elección de Diputaciones, los cuales se introducirán a la bolsa de boletas respectiva del paquete electoral, se cerrará el paquete electoral y se reintegrará a la bodega, continuando con esta actividad de forma sucesiva y en el orden ascendente de las casillas que requieren la integración de boletas por contar con faltantes.

Paso seguido, una vez que la casilla con boletas faltantes este en mesa de trabajo, se procederá a contar la cantidad de boletas que contiene el paquete. El procedimiento se realiza dos veces.

Cabe mencionar que de estas actividades se debe elaborar un acta circunstanciada donde se dará cuenta de forma puntual de todos los movimientos y ajustes que se realicen en cada paquete electoral donde se reasignen folios.

Por otro lado, me permito consultar si es factible que el Instituto Nacional Electoral a través de la Junta Local Ejecutiva en Baja California, coadyuve con este Instituto en un operativo que permita distribuir boletas suficientes hasta completar el número que corresponda con la lista nominal, sobre aquellos paquetes electorales con faltantes y que hayan sido entregados en el transcurso de la semana a las presidencias de las mesas directivas de casilla, previo a la jornada electoral del domingo 06 de junio."

15. Respuesta de la Junta Local del INE. El 3 de junio de 2021, el INE a través de la Junta Local Ejecutiva en Baja California mediante oficio INE/BC/JLE/VE/1951/2021 dio contestación al oficio IEEBC/CGE/3298/2021, manifestando lo siguiente:

"En atención a su oficio IEEBC/CGE/3298/2021, de fecha 03 de junio del presente año, por medio del cual indica si es factible que este Instituto, a través de la Junta Local Ejecutiva de Baja California, coadyuve con el Instituto a su cargo en un operativo que permita distribuir boletas suficientes y hasta completar el número que corresponda con la lista nominal, sobre los paquetes electorales con faltantes y que hayan sido entregados en el transcurso de la semana a las presidencias de las mesas directivas de casilla, previo a la jornada electoral del 06 de junio. Le comento lo siguiente:

- En atención al oficio de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral INE/DEOE/1623/2021, la comunicación, colaboración y coordinación, entre ambos institutos, se establecerá con la finalidad de buscar el mecanismo que haga factible atender lo indicado en dicho instrumento.
- Es de señalarse que, dado el alcance y la relevancia de la actividad, el mecanismo que se busque instrumentar deberá quedar establecido, de común acuerdo, de manera precisa, por escrito y considerar que el resultado de su aplicación estará sujeto a cada una de las y los presidentes de mesa directiva de casilla, involucrados en el supuesto.
- Asimismo, es necesario contar con las boletas electorales que se requieren para completar cada paquete que menciona, sin dejar de considerar el tiempo en que nos encontramos, a dos días de que concluya la primera etapa del proceso e inicie la jornada electoral."

Con base en lo anterior, y

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA

1. Que el Consejo General es competente para aprobar el presente Punto de Acuerdo, en virtud de ser el órgano superior de dirección del Instituto Electoral responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios rectores de la materia electoral guíen todas las actividades de este, y contar con la facultad de emitir los acuerdos necesarios para dar cumplimiento a las disposiciones contenidas en la Ley Electoral.

2. Lo anterior, de conformidad con lo previsto en los artículos 36, fracción I, 37 y 46, fracción II, de la *Ley Electoral*.

II. MARCO JURÍDICO APLICABLE.

“Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos”

1. Que el artículo 41, base V, Apartado C, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que, en las entidades federativas, las elecciones locales y, en su caso, las consultas populares y los procesos de revocación de mandato, estarán a cargo de los OPLES y que ejercerán funciones, entre otras, en las siguientes materias:

1. Preparación de la jornada electoral;
2. Impresión de documentos y la producción de materiales electorales;
3. Todas las no reservadas al Instituto Nacional Electoral, y
4. Las que determine la ley.

“Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales”

2. Que el artículo 104 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales establece que, corresponde a los OPLES ejercer funciones, entre otras, en las siguientes materias:

- a) Orientar a los ciudadanos en la entidad para el ejercicio de sus derechos y cumplimiento de sus obligaciones político-electorales;
- b) Llevar a cabo las actividades necesarias para la preparación de la jornada electoral;
- c) Imprimir los documentos y producir los materiales electorales, en términos de los lineamientos que al efecto emita el Instituto;
- d) Supervisar las actividades que realicen los órganos distritales locales y municipales en la entidad correspondiente, durante el proceso electoral, y
- e) Las demás que determine esta Ley, y aquéllas no reservadas al Instituto, que se establezcan en la legislación local correspondiente.

“Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California”.

3. Que el artículo 5, Apartado B, párrafo primero de la Constitución Local, establece que la organización de las elecciones estatales y municipales, es una función pública que se realiza a través de un organismo

autónomo e independiente denominado Instituto Estatal Electoral dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, a cuya integración concurren los ciudadanos y los partidos políticos, según lo disponga la ley.

4. En el ejercicio de esta función pública, serán principios rectores la certeza, legalidad, imparcialidad, independencia, objetividad, máxima publicidad y austeridad.

5. Así mismo, refiere que el Instituto Electoral ejercerá sus atribuciones en los términos previstos en la Constitución General y en la Constitución Local, de conformidad con la distribución de competencias que establecen las leyes de la materia, así como los convenios que suscriban, y agrupará para su desempeño, en forma integral y directa, entre otras, las siguientes actividades:

- a) Imprimir los documentos y producir los materiales electorales;
- b) Preparar de la Jornada Electoral, y
- c) Implementar y verificar el cumplimiento de los criterios generales que emita el Instituto Nacional Electoral.

"Ley Electoral del Estado de Baja California".

6. Que, conforme con lo establecido en el artículo 35 de la Ley Electoral, son fines del Instituto Electoral, entre otros, el de preservar la autenticidad y efectividad del sufragio. De igual manera, esta disposición legal señala que las actividades del Instituto Electoral se llevarán a cabo con perspectiva de género y se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, austeridad y paridad de género.

7. Además, el diverso 36, fracciones I, y IV, de la Ley Electoral establecen que, el Instituto Electoral tendrá su sede en la capital del Estado y ejercerá sus funciones en todo su territorio, y se integra, entre otros, por un órgano de dirección, que es el Consejo General, y por órganos operativos, que son los Consejos Distritales.

8. De este modo, el Consejo General es el órgano superior de dirección responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género guíen todas las actividades del Instituto Electoral, y en su desempeño aplicará la perspectiva de género, según lo prevé el artículo 37 de la Ley Electoral.

9. En concordancia con lo anterior, la fracción II del artículo 46 de la *Ley Electoral* prescribe que, es atribución del Consejo General, entre otras, la de expedir los acuerdos necesarios para el cumplimiento de las disposiciones de la propia Ley.

10. Por otra parte, es atribución del Consejero Presidente vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por el Consejo General, según se desprende lo señalado en la fracción V del artículo 47 de la Ley Electoral.

11. Ahora, el artículo 64 de la Ley Electoral, establece que los Consejos Distritales son órganos operativos dependientes del Consejo General, responsables en el ámbito de su competencia, de la preparación, organización, desarrollo, vigilancia y cómputo de las elecciones de Gubernatura, municipales y diputaciones por ambos principios.

12. En ese sentido, son atribuciones de los Consejos Distritales, entre otras, cumplir y hacer cumplir los acuerdos y resoluciones que dicten los órganos y autoridades electorales, y ordenar la entrega a las presidencias de las mesas directivas de casilla de la documentación y material electoral para el debido cumplimiento de sus funciones, según se desprende de las fracciones I y IX del artículo 73 de la Ley Electoral.

13. Por otro lado, el artículo 189 de la Ley Electoral prescribe que, para la emisión del voto, se imprimirán las boletas electorales para cada elección, las que se harán conforme al modelo que aprueben las autoridades competentes, tomando en cuenta las medidas de certeza que estime pertinentes. Las características de la documentación y material electoral se determinarán conforme las reglas, lineamientos, criterios y formatos aprobados por el INE.

14. En este orden, el artículo 192 de la Ley Electoral señala que, las boletas deberán obrar en poder del Consejo Distrital quince días antes de la elección, y que para su control se deberán tomar las siguientes medidas:

- a) Los Consejos Distritales deberán designar con la oportunidad debida, el lugar que ocupará la bodega electoral para el resguardo de la documentación electoral de las elecciones;
- b) El personal autorizado por el Consejo General entregará las boletas en el día, hora y lugar preestablecidos al Presidente del Consejo Distrital, quien estará acompañado de los demás integrantes del propio Consejo que así lo deseen;
- c) El Secretario Fedatario levantará acta circunstanciada de la entrega y recepción de las boletas, asentando en ella los datos relativos al número de boletas, las características del embalaje que las contiene, y los nombres y cargos de los funcionarios presentes;
- d) A continuación, los miembros presentes del Consejo Distrital acompañarán al Presidente para depositar la documentación recibida, en el lugar previamente asignado dentro de su local, debiendo asegurar su integridad mediante fajillas selladas y firmadas por los concurrentes. Estos pormenores se asentarán en el acta respectiva;
- e) El mismo día o a más tardar el siguiente, el Presidente del Consejo, el Secretario y los consejeros electorales procederán a contar las boletas para precisar la cantidad recibida, consignando el número de folios, sellarlas al dorso y agruparlas en razón del número de electores que corresponda a cada una de las casillas a instalar, incluyendo las de las casillas especiales según el número que acuerde el Consejo General para ellas. El Secretario registrará los datos de esta distribución; y
- f) Estas operaciones se realizarán con la presencia de los representantes de los partidos políticos o candidaturas independientes que decidan asistir.

15. Por su parte, el artículo 193 de la Ley Electoral mandata que, las consejeras y consejeros presidentes de los consejos distritales electorales del Instituto Electoral, con el apoyo del Departamento de Procesos Electorales, entregarán a cada presidencia de mesa directiva de casilla, dentro de los cinco días hábiles previos al anterior de la elección y contra el recibo detallado correspondiente, entre otros insumos, **las boletas electorales de cada elección, en número igual al de los electores que figuren en la Lista Nominal de Electores para cada casilla de la sección electoral.**

16. Tratándose de las casillas especiales también les serán entregadas los insumos a que se refiere el artículo 193 de la Ley Electoral, con excepción de la Lista Nominal Electores, respecto de las boletas electorales estas no podrán ser más de 1,500, según lo dispone el diverso 194 de la Ley Electoral.

17. Ahora, el artículo 197 de la Ley Electoral dispone que, la recepción de la documentación y materiales electorales se hará con la participación de las y los integrantes de los consejos distritales electorales que decidan asistir.

18. En este sentido, las presidencias de las mesas directivas de casilla conservarán bajo su responsabilidad, hasta la instalación de la casilla, el material y la documentación electoral que haya recibido de los consejos distritales electorales para el desarrollo de la Jornada Electoral, atento lo previsto en el artículo 198 de la Ley Electoral.

“Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral”

19. Que el artículo 176 del Reglamento de Elecciones dispone que, las boletas electorales deberán estar en las sedes de los consejos distritales del INE y de los órganos competentes de los OPL, a más tardar quince días antes de la fecha de la elección respectiva.

20. Bajo ese tenor, el diverso 177 del Reglamento de Elecciones precisa que, las tareas de conteo, sellado y agrupamiento de boletas, así como la integración de la documentación para las casillas, que realicen los funcionarios y órganos del INE y de los OPL, según el caso, facultados para tal efecto, se realizarán de acuerdo al procedimiento descrito en el Anexo 5 de dicho Reglamento, previa determinación de la logística que se apruebe para ese efecto.

21. De igual forma, el párrafo 2 del artículo 178 del Reglamento de Elecciones estatuye que el control y seguimiento preciso sobre la asignación de los folios de las boletas respecto de cada tipo de elección, que se distribuirán a las mesas directivas de casilla, se hará a través del formato respectivo, contenido en el Anexo 5 del reglamento. Para el llenado de dicho formato, será necesario cuidar la correcta asignación de los folios según corresponda al total de boletas para la elección, en ese sentido debe señalarse que quien se encuentre facultado para tal efecto, será responsable de comprobar que los folios se asignen correctamente.

22. Adicionalmente, el artículo 183, párrafo 1, del Reglamento de Elecciones determina que la persona designada para llevar el control y seguimiento preciso sobre la asignación de los folios de las boletas, también deberá verificar que se cuenta con toda la documentación y materiales electorales con base en el recibo que se entregará al presidente de la mesa directiva de casilla.

23. Bajo ese tenor, el artículo 183, párrafo 2, del Reglamento de Elecciones dispone que la presidencia de los consejos competentes de los OPL, entregarán a cada presidente de mesa directiva de casilla, por conducto

del CAE y dentro de los cinco días previos al anterior en que deba llevarse a cabo la jornada electoral respectiva, la documentación y materiales electorales. En el caso de elecciones concurrentes, cada presidente de mesa directiva de casilla recibirá la documentación y materiales electorales de las elecciones federales y locales que se celebren. En este caso, los cae serán auxiliados por los cae locales, por lo que el órgano local deberá proveer los recursos materiales necesarios para facilitar la entrega conjunta de los paquetes de ambas elecciones

24. Finalmente, el artículo 183, párrafo 4, del Reglamento de Elecciones precisa que, de la entrega de la documentación y material electoral a la presidencia de las mesas directivas de casilla, el personal designado como CAE recabará el recibo correspondiente con la firma del presidente, la fecha y hora de la entrega.

a) El día de la recepción o a más tardar el día siguiente, el Presidente del órgano competente, así como los consejeros electorales, asistiéndose de los SE y CAE, procederán a contar las boletas para precisar la cantidad recibida, sellarlas al dorso y agruparlas en razón del número de electores que corresponda a cada una de las casillas a instalar, consignando el número de los folios correspondientes de conformidad con el formato 2, así como en las etiquetas blancas en donde se señalarán los folios asignados a la casilla, que serán colocadas en los sobres en que se entregarán las boletas electorales a los Presidentes de las mesas directivas de casilla, por tipo de elección. El responsable de llevar el control sobre la asignación de los folios verificando que coincidan con los folios consignados en el formato 2 y las etiquetas para cada casilla y tipo de elección.

b) El responsable designado para llevar el control preciso sobre la asignación de los folios de las boletas, también registrará el número de cada caja o sobre que salga de la bodega y su reingreso como paquetes que corresponden a cada casilla.

(...)

III. RAZONES QUE SUSTENTAN EL PUNTO DE ACUERDO.

1. Que, en atención a lo expuesto en el apartado de antecedentes, la Presidencia del Consejo Distrital IX al estar haciendo una revisión de la documentación y materiales contenidos en cada paquete electoral durante el operativo para la entrega de estos a las presidencias de las mesas directivas de casilla, advirtió que algunos de los folios asignados a las boletas electorales para la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa eran irregulares, cuestión que implicó que en 112 paquetes las boletas electorales asignadas a estos, en algunos casos se hubiesen entregado en una cantidad mayor, y en otros, se entregó una cantidad menor de boletas.

2. En la siguiente tabla, concretamente en la columna final (diferencia) se muestran las variaciones en los 54 paquetes que se encontraban en resguardo del IX Consejo Distrital Electoral al momento que se detectó la inconsistencia:

No.	SECCIÓN	TIPO CASILLA	LISTADO NOMINAL	BOLETAS RPP Y CI	TOTAL DE BOLETAS ASIGNADAS EN ENFAJILLADO	CANTIDAD DE BOLETAS CORRECTAS	DIFERENCIA
1	871	B1	421	42	599	463	136
2	871	C1	420	42	598	462	136
3	872	B1	425	42	785	467	318
4	872	C1	425	42	784	467	317
5	881	C1	496	42	703	538	165
6	882	B1	579	42	682	621	61
7	886	B1	500	42	467	542	-75
8	886	C1	500	42	463	542	-79
9	900	B1	594	42	539	636	-97
10	900	C1	594	42	538	636	-98
11	901	B1	582	42	1042	624	418
12	927	B1	549	42	792	591	201
13	927	C2	548	42	642	590	52
14	928	B1	701	42	642	743	-101
15	928	C1	700	42	696	742	-46
16	928	C2	700	42	542	742	-200
17	930	B1	606	42	624	648	-24
18	930	C2	605	42	623	647	-24
19	931	C1	614	42	591	656	-65
20	932	B1	505	42	590	547	43
21	933	B1	431	42	743	473	270
22	933	C1	431	42	742	473	269
23	936	C1	417	42	648	459	189
24	939	B1	419	42	656	461	195
25	939	C1	419	42	547	461	86
26	940	B1	610	42	473	652	-179
27	940	C1	610	42	473	652	-179
28	942	B1	656	42	753	698	55
29	942	C1	655	42	752	697	55
30	942	C2	655	42	459	697	-238

No.	SECCIÓN	TIPO CASILLA	LISTADO NOMINAL	BOLETAS RPP Y CI	TOTAL DE BOLETAS ASIGNADAS EN ENFAJILLADO	CANTIDAD DE BOLETAS CORRECTAS	DIFERENCIA
31	956	C1	556	42	652	598	54
32	957	B1	541	42	472	583	-111
33	957	C1	540	42	610	582	28
34	957	C2	540	42	481	582	-121
35	959	B1	457	42	499	499	0
36	962	C1	612	42	654	654	0
37	970	B1	434	42	476	476	0
38	970	C1	433	42	475	475	0
39	971	B1	636	42	678	678	0
40	972	C1	667	42	709	709	0
41	972	C2	667	42	709	709	0
42	972	C3	667	42	709	709	0
43	972	C4	667	42	709	709	0
44	973	B1	714	42	756	756	0
45	973	C1	714	42	756	756	0
46	973	C4	714	42	756	756	0
47	973	C5	713	42	755	755	0
48	974	C1	646	42	688	688	0
49	976	B1	590	42	632	632	0
50	976	C1	589	42	631	631	0
51	976	C2	589	42	631	631	0
52	977	B1	743	42	652	785	-133
53	997	B1	524	42	583	566	17
54	998	C1	588	42	582	630	-48

3. En relación a estos paquetes, cabe indicar que el pasado 03 de junio del año en curso, se generó un operativo en la sede del IX Consejo Distrital Electoral a fin de reajustar aquellos paquetes electorales con boletas faltantes y sobrantes, teniendo como resultado 1,247 boletas sobrantes, las cuales quedaron en resguardo y custodia en la bodega electoral dicho consejo distrital.

4. Ahora bien, de los 58 paquetes electorales restantes con inconsistencias en el agrupamiento de boletas y que ya habían sido entregados a las y los presidentes de las mesas directivas de casilla, 17 paquetes contienen el número correcto de boletas; en otros 14 paquetes se tiene el registro de que hay excedentes de boletas y en los 27 paquetes restantes existen boletas faltantes.

5. A continuación, se hace una descripción precisa de los 14 paquetes en los que existen boletas sobrantes y para tal efecto, las y los presidentes de mesas directivas de casilla deberán de inutilizarlas inmediatamente después de instalada la casilla, conforme a los datos de identificación y números de folios que se ilustran en el siguiente recuadro:

LISTA DE 14 PAQUETES CON EXCEDENTES DE BOLETAS										
DISTRITO LOCAL	SECCIÓN	TIPO CASILLA	ESTATUS	CANTIDAD DE BOLETAS CORRECTAS	BOLETAS DE MAS	FOLIO INICIA	FOLIO TERMINA	FOLIO TERMINA BIEN	FOLIOS A INUTILIZAR	
9	880	B1	ENTREGADA	463	321	004324	005107	004786	004787	005107
9	880	C1	ENTREGADA	462	242	005108	005811	005569	005570	005811
9	881	B1	ENTREGADA	539	164	005812	006514	006350	006351	006514
9	927	C1	ENTREGADA	591	52	017347	017989	017937	017938	017989
9	934	B1	ENTREGADA	495	247	028191	028932	028685	028686	028932
9	934	C1	ENTREGADA	495	247	028933	029674	029427	029428	029674
9	936	B1	ENTREGADA	459	228	031159	031845	031617	031618	031845
9	937	B1	ENTREGADA	473	175	032494	033141	032966	032967	033141
9	937	C1	ENTREGADA	472	175	033142	033788	033613	033614	033788
9	938	B1	ENTREGADA	610	47	033789	034445	034398	034399	034445
9	941	B1	ENTREGADA	440	55	036595	037089	037034	037035	037089
9	941	C1	ENTREGADA	439	56	037090	037584	037528	037529	037584
9	996	B1	ENTREGADA	683	66	069537	070285	070219	070220	070285
9	996	C1	ENTREGADA	682	66	070286	071033	070967	070968	071033
				7303	2141					

6. Enseguida, se muestra una tabla con los 27 paquetes electorales con boletas faltantes, para lo cual deberá de adoptarse de un mecanismo que permita a que las casillas reciban antes de la apertura de la casilla, recibir el número total de boletas electorales conforme al número que le corresponda a la lista nominal.

LISTA DE 27 PAQUETES CON FALTANTES DE BOLETAS																	
Distrito Local	Sección	Tipo Casilla	Cantidad de boletas recibidas	FALTANTES	EN PAQUETE		A REPONER		A REPONER		A REPONER		A REPONER		A REPONER		TOTAL FALTANTES
					FOLIO INICIA	FOLIO TERMINA	FOLIO INICIA	FOLIO TERMINA	FOLIO INICIA	FOLIO TERMINA	FOLIO INICIA	FOLIO TERMINA	FOLIO INICIA	FOLIO TERMINA	FOLIO INICIA	FOLIO TERMINA	
9	881	B1	1042	359	007218	007900	003294	003302	026680	026705	027179	027448	027921	027975			000358
9	882	C1	621	55	008583	009148	027976	028030									000635
9	883	B1	792	161	009149	009779	028031	028190	032305								000851
9	884	B1	643	13	009780	010409	032306	032318									000013

5	884	C1	642	179	000480	010872	031019	031453	031007	004890							000179
5	881	C2	642	140	010872	011084	014010	035030									000180
5	885	B1	656	125	011355	011804	018051	032101	035563	035648	038283	038337	036186	039049	041540	041551	000229
5	887	B1	737	173	012751	013393	180838	180422	041852	041589	042648	042675	071601	071611			000275
5	901	C1	611	3	011333	013833	181023	181025									000283
5	901	C2	628	2	015934	016504	181028	181017									000302
5	918	C8	702	200	020512	021053	181008	181227									000320
5	934	C4	742	3	021024	021790	181228	181232									000335
5	928	C8	702	106	021791	022426	181233	181236									000306
5	918	B1	617	51	012427	023002	181239	181240									000351
5	934	C1	643	28	020512	024810	181240	181241									000324
5	931	B1	657	66	014831	025524	181414	181479									000366
5	935	B1	763	11	029675	030416	181480	181480									000311
5	935	C1	762	10	030417	031158	181481	181500									000312
5	943	B1	769	290	039549	040107	181501	181790									000390
5	943	C1	763	275	040008	040340	181791	182091									000375
5	956	B1	810	136	040341	040341	182092	182209									000336
5	977	C1	884	344	055551	051036	182204	181547									000341
5	977	C2	884	345	067006	067044	182546	182892									000345
5	978	B1	824	5	067445	064142	182893	182896									000306
5	978	C1	802	6	069143	068339	182897	182904									000308
5	978	C2	802	6	058441	060536	182905	182910									000316
5	990	B1	681	45	071517	071154	182911	182950									000449

7. De este modo, derivado de la respuesta dada por el INE a través de su Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, la cual se indica en el antecedente 15 del presente acuerdo, en relación con la consulta formulada para resarcir los errores generados con motivo de la asignación irregular de folios, y toda vez que dicho órgano electoral nacional refiere que se deben adoptar todas las medidas que resulten necesarias para revertir lo mayor posible la afectación, este Consejo General estima que es necesario autorizar una reimpresión de boletas electorales, a fin de evitar hacer nugatorio el derecho político electoral de votar por parte de la ciudadanía.

8. En función de ello, ante la proximidad de la fecha de la Jornada Electoral, y a fin de garantizar en la mayor medida posible el derecho constitucional de votar por parte de las ciudadanas y ciudadanos de Baja California, es necesario que este Consejo General en su carácter de máximo órgano de dirección autorice la reimpresión de 2,141 boletas electorales en la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa en el IX Distrito Electoral Local con cabecera en Tijuana, Baja California.

9. Lo anterior es así, porque de no adoptar dicha determinación, en consideración de este Consejo General, tal situación puede afectar el principio de certeza que, además de que se trata de un principio rector de la función a cargo de este Instituto Electoral, debe observarse en cada una de las etapas del proceso electoral, incluyendo la emisión de la votación el día de la jornada electoral.

10. Robustece la conclusión anterior el criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver del recurso de reconsideración con número de expediente SUP-REC-748/2016, donde estableció que el principio de certeza en materia electoral consiste en dotar de facultades expresas a las autoridades electorales, de tal modo que todas las personas participantes en el proceso electoral conozcan previamente las reglas a las que debe estar sometida su actuación, incluidas las autoridades, electorales y no electorales.

11. También refirió, que este principio está materializado en los actos y hechos que se ejecuten en un procedimiento electoral y tengan por objeto que el electorado pueda ejercer su derecho al voto universal, libre, secreto, directo, personal, intransferible y auténtico.

12. Asimismo, el referido órgano judicial señaló que uno de los aspectos en que se refleja la tutela al principio de certeza es, especialmente, en las boletas electorales, las cuales son indispensables para ejercer el derecho de la ciudadanía a votar y ser votado, por lo que para su impresión deben observarse una serie de requisitos que garanticen que estén disponibles el día de la jornada electoral, que contengan todas las opciones políticas de la elección de que se trate y que se sigan las medidas de seguridad acordadas, de manera que las personas participantes tengan seguridad sobre la procedencia, manejo y destino del voto que se plasme en ella.

13. Por otra parte, y como un precedente que resulta orientador la Sala Regional Monterrey del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación resolvió en el juicio de revisión constitucional con número de expediente SM-JRC-104/2016 que, aunque no es un escenario deseable, puede suceder que las boletas contengan un error de impresión, delimitando que podría considerarse que tales errores se traducen en

violación al principio de certeza cuando impidan al electorado identificar las opciones políticas por las que puede votar.

14. Así, tenemos que este Instituto Electoral debe asegurar la disponibilidad de las boletas para que las y los votantes emitan de forma efectiva su sufragio, y toda vez que se cuenta con el tiempo requerido para la reimpresión de las boletas de mérito para que el Consejo Distrital IX lleve a cabo su conteo, sellado y agrupamiento, a fin de que puedan ser recibidas oportunamente por las presidencias de las mesas directivas de casilla. Para tal efecto, es menester indicar que mediante oficio número INE/BC/JLE/VE/1951/2021 la Junta Local Ejecutiva del INE en Baja California advirtió que la comunicación, colaboración y coordinación, entre ambos institutos, se establecerá con la finalidad de buscar el mecanismo que haga factible atender la distribución de boletas suficientes hasta completar el número que corresponda con la lista nominal a dos días de la jornada electoral.

15. Aunado a ello, en la sentencia dictada por la Sala Regional Monterrey del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en los medios de impugnación SM-JDC-569/2018 y acumulados, dicho órgano jurisdiccional consideró lo siguiente:

"Al respecto, cabe señalar que la imposibilidad jurídica de reimprimir las boletas, en su caso, puede ser superada cuando exista alguna omisión o error efectivamente atribuible a la autoridad administrativa electoral, cuya perpetuación se traduciría en una afectación indebida respecto a los derechos de votar y ser votado, e incluso, tendrían que implementarse las medidas técnicas necesarias para garantizar la distribución correspondiente".

16. En tal virtud, se considera que es jurídica y materialmente posible la reimpresión de las boletas electorales en cuestión, a efecto de permitir que los paquetes electorales de las casillas afectadas se integren con el total de boletas electorales para la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa en los términos que corresponde, permitiendo que cada ciudadana o ciudadano inscrito en la Lista Nominal de Electores de la sección electoral que corresponda tenga garantizado su derecho constitucional a votar, máxime que son fines del Instituto Electoral, previstos en las fracciones II, III y IV del artículo 35 de la Ley Electoral del Estado, es asegurar a la ciudadanía el ejercicio de los derechos políticos electorales, garantizar la celebración periódica

y pacífica de las elecciones para renovar la integración de los poderes Legislativo y Ejecutivo, y los Ayuntamientos del Estado, así como preservar la autenticidad y efectividad del sufragio.

17. Para tal efecto, se contarán con la asistencia de un oficial electoral quien se trasladará hasta las instalaciones del proveedor de la documentación electoral adjudicado en este proceso electoral local ordinario 2020-2021, con el objeto de recoger las 2,141 boletas impresas de la elección de diputaciones en el IX Distrito Electoral Local, y deberá de regresar de manera inmediata y entregarlas al Consejero Presidente de la referida sede distrital, sita en Boulevard Agua Caliente, número 10209, entre Calle Iturbide y Avenida de los Olivos, Colonia Calette, en la ciudad de Tijuana, Baja California; quien las sumará con las 1,247 boletas que se encuentran en resguardo en la misma sede distrital, las cuales dan un total de 3,388 boletas, levantando acta circunstanciada de todos los hechos que se hayan suscitado durante la diligencia.

18. Por último, es menester precisar que, de la valoración integral realizada por este Consejo General en el presente caso, es pertinente dar vista al Órgano Interno de Control para que realice las investigaciones correspondientes y actúe conforme a Derecho proceda, en el entendido de que las acciones u omisiones planteadas en el presente Punto de Acuerdo, podrían ser constitutivas de responsabilidad administrativa en términos de la normatividad aplicable.

19. Por consiguiente, el cumplimiento cabal de las diversas etapas del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 únicamente podrá materializarse a través del respeto irrestricto de todas y todos los funcionarios electorales a los principios rectores de la función electoral, quedando como tarea primigenia para este órgano superior de dirección, el garantizar y velar por el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en la materia.

Por lo antes expuesto, fundado y motivado, este Consejo General emite los siguientes:

ACUERDOS

PRIMERO. Se aprueba la autorización para solicitar la reimpresión de un total de 2,141 boletas electorales correspondientes a la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa del IX Distrito Electoral local, en términos de lo señalado en el considerando III.

SEGUNDO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que, con apoyo de los departamentos de Administración y Procesos Electorales, realice las gestiones administrativas necesarias ante el proveedor de la documentación electoral para lograr la reimpresión de las boletas electorales señaladas en el Acuerdo PRIMERO, a la brevedad posible.

TERCERO. Se instruye al Consejo Distrital Electoral IX realice de forma inmediata el procedimiento conteo, sellado y agrupamiento de boletas electorales, en los términos previstos en el Reglamento de Elecciones y su Anexo 5.

CUARTO. Notifíquese, de manera electrónica al Consejo Distrital Electoral IX para que este a su vez lo haga del conocimiento de las y los integrantes de dicho órgano operativo, e implementen las acciones conducentes para el cumplimiento de lo ordenado en el presente Punto de Acuerdo.

QUINTO. Notifíquese a los partidos políticos y candidaturas independientes acreditados ante el Consejo General, por conducto de sus representantes autorizados, así como al Instituto Nacional Electoral, a través de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales.

SEXTO. Se da vista al Departamento de Control Interno del Instituto Electoral con testimonio certificado del presente Punto de Acuerdo, a fin de que, dentro del ámbito de sus atribuciones, determine lo que en Derecho corresponda, en relación con los hechos que se describen.

SÉPTIMO. El presente Punto de Acuerdo entrará en vigor al momento de su aprobación por el Consejo General.

OCTAVO. Publíquese en el portal de internet institucional en términos de lo señalado en el artículo 22, párrafo cuarto, del Reglamento Interior del Instituto Electoral.

Dado en sesión virtual del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los cuatro días del mes de junio del año dos mil veintiuno.

ATENTAMENTE

"Por la autonomía e independencia
de los organismos electorales"

C. LUIS ALBERTO HERNÁNDEZ MORALES
CONSEJERO PRESIDENTE

