

PUNTO DE ACUERDO

CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA PRESENTE.-

El suscrito Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 5, apartado D, 8, fracciones I y IV, inciso c), de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 46, fracción XXI, 47, fracción V, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; 5, 6, 12, fracción III, y 14 de la Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes del Estado de Baja California, respetuosamente someto a la consideración del Pleno el siguiente punto de acuerdo relativo a la **“SOLICITUD DE EXENCIÓN DEL REQUISITO DE PORCENTAJE DE APOYO CIUDADANO PARA LAS CANDIDATURAS INDEPENDIENTES EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN BAJA CALIFORNIA”**, con motivo de las solicitudes presentadas por los ciudadanos Armando Salinas Bravo, Julio Antonio Sánchez Bravo y Lorenzo López Lima, aspirantes a las candidaturas independientes a Muncipe de Mexicali, Diputación por el IV Distrito Local, y Gubernatura del Estado, respectivamente, al tenor de los siguientes antecedentes, considerandos y puntos de acuerdo.

GLOSARIO

APP:	Aplicación móvil del Instituto Nacional Electoral.
Convocatoria:	Convocatoria Pública a la Ciudadanía Interesada en participar bajo la figura de Candidaturas Independientes para los cargos de Gubernatura del Estado, Muncipes y Diputaciones por el Principio de Mayoría Relativa, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.
Consejo General:	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Constitución General:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Constitución Local:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
DOF:	Diario Oficial de la Federación.
INE:	Instituto Nacional Electoral.
Instituto Electoral:	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Ley de Candidaturas:	Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes de Baja California.
Ley Electoral:	Ley Electoral del Estado de Baja California.
Ley General:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
Lineamientos:	Lineamientos para la obtención y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de Candidaturas Independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.

Reglamento Interior:

Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

Sala Superior:

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

ANTECEDENTES

1. El 28 de agosto de 2017 en sesión extraordinaria del Consejo General del INE aprobó el acuerdo del INE/CG387/2017 mediante el cual se emiten los "Lineamientos para la verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de candidaturas independientes a cargos federales de elección popular para el Proceso Electoral Federal 2017-2018".
2. El 11 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud declaró como pandemia el brote del virus SARS-CoV2 (COVID-19) por la cantidad de casos de contagios y de países involucrados, por lo que consideró tal circunstancia como una emergencia de salud pública de relevancia internacional, y emitió una serie de recomendaciones para su control.
3. El 19 de marzo de 2020 el Consejo General aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA05-2020 por el que se "Establecen medidas que garanticen el adecuado funcionamiento en la prestación de los servicios esenciales y preventivas para la protección de las y los servidores públicos que laboran en el Instituto Estatal Electoral de Baja California, así como las personas que acuden a sus instalaciones, con motivo de la pandemia generada por el Coronavirus COVID-19".
4. El 30 de marzo de 2020 en el DOF se publicó acuerdo del Consejo de Salubridad General en el que se declara como emergencia sanitaria por causa de fuerza mayor, a la pandemia de enfermedad generada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), y establece que la Secretaría de Salud determinará las acciones necesarias para atenderla.
5. El 03 de abril de 2020 el Consejo General aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA06-2020 por el que se "Autoriza la celebración, a través de herramientas tecnológicas, de sesiones virtuales o a distancia del Consejo general y de los demás órganos colegiados del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con motivo de la pandemia generada por el Coronavirus COVID-19".
6. El 14 de mayo de 2020 se publicó en el DOF el acuerdo mediante el cual la Secretaría de Salud estableció una estrategia para la reapertura de las actividades sociales, educativas y económicas, así como un sistema de semaforización por regiones para evaluar semanalmente el riesgo epidemiológico relacionado con la reapertura de actividades en cada entidad federativa, así como el establecimiento de medidas extraordinarias.
7. El 07 de agosto de 2020 el Consejo General del INE aprobó el acuerdo INE/CG187/2020 mediante el cual determinó ejercer la facultad de atracción y ajustar a una fecha única la conclusión

del periodo de precampañas y el relativo a recabar el apoyo ciudadano para los Procesos Electorales Locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2020-2021.

Esta resolución fue revocada para efectos por la Sala Superior, para lo cual el Consejo General del INE el 11 de septiembre de 2020 emitió el acuerdo INE/CG289/2020 mediante el cual, en acatamiento a la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-RAP-46/2020, se aprueba ejercer la facultad de atracción, para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, para los procesos Electorales Locales Concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2021.

8. El 15 de septiembre de 2020 el Subdirector de Procedimientos en Material Registral de la DERFE informó a la UTVOPL que el área técnica de dicha Dirección Ejecutiva elaboró una versión preliminar del documento denominado "Protocolo para la Captación y Verificación de apoyo ciudadano de Aspirantes a Candidaturas Independientes", para el uso del Sistema de Captación de datos para Procesos de Participación Ciudadana y Actores Políticos.

Ello a efecto de que se hiciese del conocimiento de los organismos públicos locales el esquema de operación de dicho Sistema informático para los Procesos Electorales Concurrentes 2020-2021 y en su caso se instrumentaran las acciones necesarias y el área técnica llevase a cabo la capacitación respectiva; por lo que mediante correo que través del Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales (SIVOPLE), fue informado este Instituto Electoral.

9. El 24 de septiembre de 2020 el Consejo General aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA13-2020 por el que se aprueba el "Plan integral y calendario del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California, a propuesta de la Junta General Ejecutiva".

10. El 28 de octubre de 2020 en Sesión Ordinaria del Consejo General del INE aprobó el acuerdo INE/CG552/2020 mediante el cual se emite la Convocatoria y los "Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía que se requiere para el registro de Candidaturas Independientes mediante el uso de la aplicación móvil en el Proceso Electoral Local 2020-2021".

11. El 5 de noviembre de 2020 el Consejo General en su Vigésima Primera Sesión Extraordinaria aprobó los Dictámenes veintitrés y veinticuatro de la Comisión de Reglamentos y Asuntos Jurídicos, relativos a los "Lineamientos para la obtención y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de Candidaturas Independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California", y "Convocatoria pública dirigida a la ciudadanía interesada en participar bajo la figura de candidatura independiente a los cargos de Gubernatura del Estado,

Municipes y Diputaciones por el principio de mayoría relativa, en el Proceso Electoral local Ordinario 2020-2021 en Baja California”, respectivamente.

12. El 4 de noviembre de 2020 mediante comunicación recibida vía SIVOPLE se notificó al Instituto Electoral el “Protocolo para la Captación y Verificación de Apoyo Ciudadano de aspirantes a Candidaturas Independientes” en su versión 1.2, en virtud de que fueron actualizados diversos numerales de dicho documento, en particular lo señalado en el número 9. De la obtención de los apoyos ciudadanos a través de la Aplicación Móvil por la ciudadanía o Registro Ciudadano.

Señalando que, se suprime del documento este Apartado 9, en virtud de que si bien, se está considerando incluir esta funcionalidad como medida extraordinaria ante las condiciones de salud por las que atraviesa el país, derivadas del brote del virus SARS-CoV2 (COVID-19), la implementación aún está en desarrollo y aprobación por parte del Instituto, por lo que una vez que sea autorizada se estaría en condiciones de ponerla a disposición en un ambiente productivo para ser utilizada para los procesos de participación ciudadana que se determinen.

13. El 6 de diciembre de 2020, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 5 de la Constitución Local, el Consejo General celebró Sesión Solemne en la que declaró el inicio formal del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.

14. El 09 de diciembre de 2020 mediante oficio IEEBC/CGE/2204/2020 le fue solicitado al INE que informará a este Instituto Electoral, respecto de la funcionalidad de opción de la obtención de los apoyos a los aspirantes a Candidatos Independientes por los ciudadanos a través de la aplicación móvil por la ciudadanía o Registro Ciudadano, dado la proximidad a iniciar con la etapa en la que la ciudadanía deberá hacer uso de dicha aplicación.

15. El 13 de diciembre de 2020 se expidió constancia de aspirante a candidato independiente para la Gubernatura a favor del C. Lorenzo López Lima, en virtud de haber colmado los requisitos que mandata el artículo 11 de la Ley de Candidaturas.

16. El 15 de diciembre de 2020 el Consejo General del INE en Sesión Extraordinaria aprobó el acuerdo INE/CG688/2020 mediante el cual se modifica la Base Novena de la Convocatoria a la ciudadanía con interés en postularse como Candidatas o Candidatos Independientes a Diputaciones Federales por el Principio de mayoría relativa para el Proceso Electoral Federal 2020-2021, así como los Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía inscrita en la lista nominal de electores que se requiere para el registro de dichas candidaturas, aprobados mediante acuerdo INE/CG551/2020.

17. El 17 de diciembre de 2020 el Consejo General Electoral aprobó el CG-PA21-2020 por el cual se "Adiciona un artículo transitorio respecto del método para recabar el apoyo ciudadano denominado

registro ciudadano" contenido en el Título III, Capítulo V, de los Lineamientos para la obtención y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de candidaturas independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.

18. El 30 de diciembre de 2020 vía SIVOPLE fue notificado a este Organismo Electoral sobre la disponibilidad de la aplicación móvil de "Apoyo Ciudadano INE", lo que fue hecho del conocimiento de los aspirantes a candidaturas independientes, que ya contaban con dicho carácter ante el Instituto Electoral.

19. El 13 de enero de 2021 se expidió constancia de aspirante a candidato independiente para la diputación del IV Distrito Electoral Local a favor del C. Julio Antonio Bravo Sánchez, en virtud de haber colmado los requisitos que mandata el artículo 11 de la Ley de Candidaturas.

20. El 21 de enero de 2021 en sesión ordinaria el Consejo General aprobó el punto de acuerdo IEEBC-CG-PA03-2021 relativo a la "Solicitud de ampliación del plazo para la obtención del apoyo ciudadano de aspirantes a candidaturas independientes al cargo de la Gubernatura, en el Proceso electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California".

21. El 25 de enero de 2021 se expidió constancia de aspirante a candidato independiente para Municipio de Mexicali a favor del C. Armando Salinas Bravo, en cumplimiento a la sentencia en el expediente número RA-06/2021 dictada por el Tribunal de Justicia Electoral de Baja California.

22. El 12 de febrero de 2021 en sesión extraordinaria el Consejo General aprobó el punto de acuerdo IEEBC-CG-PA05-2021 relativo a la "Ampliación del plazo para la obtención del apoyo ciudadano para aspirantes a candidaturas independientes a los cargos de Diputaciones y Municipios en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California".

23. El 12 de febrero de 2021 a través de escrito signado por el C. Armando Salinas Bravo, aspirante a la candidatura independiente a Municipio de Mexicali, solicita se le exente del requisito de obtención de apoyo ciudadano en virtud de las condiciones de salud pública en la entidad.¹

En la misma fecha, a través de escrito signado por el C. Julio Antonio Bravo Sánchez, aspirante a la candidatura independiente a la Diputación por el IV Distrito, solicita se le exente del requisito de obtención de apoyo ciudadano en virtud de las condiciones de salud pública en la entidad.

¹ El 22, 24 y 25 de febrero de 2021 presentó de nueva cuenta el oficio referido.

24. El 18 de febrero de 2021, a través de escrito signado por el C. Julio Antonio Bravo Sánchez, aspirante a la candidatura independiente a la Diputación por el IV Distrito, solicita se de respuesta al escrito referido en el párrafo que antecedente.

25. El 19 de febrero de 2021 a través de escrito signado por el C. Lorenzo Lopez Lima, aspirante a la candidatura independiente a la Gubernatura, solicita se le exente del requisito de obtención de apoyo ciudadano por las condiciones de salud pública en la entidad.

En consecuencia de lo anterior y,

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA

I.1 Que de conformidad con los artículos 46, fracción II y 47, fracciones I, V y XVI, de la Ley Electoral, el Consejero Presidente cuenta con la facultad de vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por el Consejo General, así como preservar la unidad y cohesión de las actividades de los órganos del Instituto Electoral; así como que el Consejo General expida los acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones electorales.

I.2. Que de conformidad con los artículos 5 apartado B, párrafo quinto y sexto de la Constitución Local; 33, 47, fracción 1 y V de la Ley Electoral, el Instituto Electoral será la autoridad en la materia, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño, contando en su estructura con un órgano de dirección, ejecutivos, técnicos, de vigilancia y fedatarios para los actos de naturaleza electoral, cuyas atribuciones y funcionamiento serán regulados por la Ley; contando el Consejero Presidente con la facultad de vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por el Consejo General.

I.3. Que los artículos 36 y 37, de la Ley Electoral disponen que el Instituto Electoral se integrará por un órgano superior de dirección que es el Consejo General, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad guíen todas las actividades del Instituto Electoral.

II. CANDIDATURAS INDEPENDIENTES

II.1 Que el artículo 5, apartado D de la Constitución Local, establece que es derecho de los ciudadanos residentes en el Estado, poder ser votado para los cargos de elección popular por el principio de mayoría relativa, pudiendo solicitar su registro de manera independiente siempre y

cuando cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determinen las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias establecidas al efecto.

II.2. Que el artículo 104, inciso a) de la Ley General, mandata que los organismos públicos locales electorales deben aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos, que en ejercicio de la facultad de atracción establezca la autoridad electoral nacional; de ahí que este Instituto Electoral debe atender a la normativa contenida en el Reglamento de Elecciones del INE.

II.3. Por su parte el artículo 290, numeral 1, del Reglamento de Elecciones, establece que el procedimiento técnico-jurídico para verificar que se haya reunido el porcentaje de apoyo ciudadano requerido, según el tipo de elección, será el que se establezca en los Lineamientos aprobados para tal efecto, en el que se priorizará la utilización de medidas tecnológicas avanzadas al alcance del Instituto; lo anterior, a efecto de dotar de certeza al proceso de verificación.

II.4 Que el artículo 14 de la Ley de Candidaturas en relación a la Base sexta de la Convocatoria establecen el porcentaje requerido de apoyo ciudadano que deberán recabar las personas aspirantes, conforme la elección que corresponda.

III. SOLICITUDES PRESENTADAS

III.1 Como se señaló en el antecedente 23 del presente punto de acuerdo, el **C. Armando Salinas Bravo**, aspirante a la candidatura independiente a Municipio de Mexicali, peticiona a esta autoridad electoral le sea exentado el requisito de obtención de apoyo ciudadano, por las manifestaciones que a continuación se exponen:

(...) que en estos momentos los distintos aspirantes en los cuales se encuentra el suscrito estamos en la etapa de RECOLECCION DE APOYOS CIUDADANOS (firmas de apoyo) de lo cual no existe DIFUSION de dicho tema ya que muchos de los ciudadanos que pudieran otorgar los apoyos ciudadanos desconocen y desconfían en otorgar su credencial para votar para otorgar dicho respaldo ciudadano a través de la aplicación del INE RESPALDO CIUDADANO y desde luego desconfían que se le tomen fotografía a su credencial de elector y más aún que se les tome fotografía viva (a una distancia de menos de 50 centímetros porque la aplicación así lo requiere) al ciudadano y sin olvidar también desconfían en otorgar su firma.

Aunado lo anterior LO MAS PELIGROSO ES QUE ESTAMOS EN MEDIO DE LA PANDEMIA DE COVID-19, en donde se muestra que en Mexicali han ocurrido más de 16,000 contagios y más de 2,600 defunciones por dicho tema y estamos en semáforo ROJO (se anexa la documental con la información de la Secretaría de Salud del Gobierno de Baja California), y este Instituto olvida ese detalle y NOS OBLIGA A RECOLECCION DE APOYO CIUDADANO (...)

De lo anterior se advierte que para poder lograr ser CANDIDATO INDEPENDIENTE a la Alcaldía de Mexicali, Baja California SE REQUIERE reunir el apoyo ciudadano de 19, 970 firmas, circunstancia que en principio PONE EN RIESGO DE CONTAGIO A QUIEN RECOLECTA EL APOYO CIUDADANO Y QUIEN ENTREGA DICHO APOYO advirtiendo con ello que este Instituto Estatal Electoral -NO PRIVILEGIA NI LA VIDA NI LA SALUD HUMANA- de quienes intervienen en dicho evento y NOS OBLIGA a cumplir con ese requisito, sirve de apoyo las probanzas de una serie de fotografías de cómo se realiza la interacción referente al apoyo ciudadano de la proximidad de las personas que no es posible realizarle con sana distancia, por lo anterior es de advertir que este Instituto ha sido NEGLIGENTE Y OMISO EN PRIVILEGIAR LA VIDA Y LA SALUD HUMANA.

III.2 En los mismos términos, el **C. Julio Antonio Sánchez Bravo**, aspirante a la candidatura independiente a Diputación al IV Distrito, solicita se le exente de la presentación de los apoyos ciudadanos, toda vez que el porcentaje requerido para el cargo que aspira es de 3,894 apoyos ciudadanos.

III.3 Por su parte, el **C. Lorenzo López Lima**, aspirante a la candidatura independiente a la Gubernatura manifiesta que con motivo a la emergencia sanitaria causada por el SARS-CoV2 (COVID-19) tiene una *IMPOSIBILIDAD MATERIAL HUMANA Y DE PROTECCIÓN A LA SALUD DE PODER CUMPLIR CON EL REQUISITO DE APOYO DE CUMPLIR CON EL REQUISITO DE APOYO CIUDADANO QUE ESE INSTITUTO NOS SOLICITA, RESALTANDO, QUE LAS RAZONES SON TOTALMENTE AJENAS A NUESTRA VOLUNTAD.*

Aunado lo anterior, señala que *EN LA ACTUALIDAD NO HAY CONDICIONES QUE PERMITAN REALIZAR LA RECOLECCIÓN DE APOYO CIUDADANO QUE ESE INSTITUTO ELECTORAL NOS IMPUSO, DEBIDO A QUE EL EXPONER DE MANERA PRESENCIAL NUESTROS IDEALES PARA ACCEDER A UNA CANDIDATURA ESTARÍAMOS EXPONIENDO EL MÁS GRANDE DE LOS DERECHOS HUMANOS, CONSAGRADO EN NUESTRA CONSTITUCIÓN GENERAL, QUE LO ES LA VIDA, NO SOLO DE LOS GESTORES, Y DE QUIENES SE ARRIESGAN A DAR EL APOYO, SINO TAMBIÉN LA PROPIA VIDA DEL ASPIRANTE A CANDIDATO.*

De ahí que solicita se le *EXIMA DE LA OBLIGACIÓN DE ENTREGAR EL NÚMERO DE APOYOS CIUDADANOS QUE ME HA REQUERIDO ESE INSTITUTO PARA PODER PARTICIPAR COMO CANDIDATO INDEPENDIENTE A LA GUBERNATURA, SOLICITUD QUE SE ENCUENTRA SUSTENTADA EN EL HECHO TOTALMENTE FORTUITO Y NO PREVISTO POR NINGUNA AUTORIDAD, DE LA OCURRENCIA DE LA PANDEMIA QUE ACTUALMENTE NOS AQUEJA.*

III.4 Con las razones antes expuestas, es menester de esta autoridad electoral analizar las mismas en los términos que a continuación se establecen.

IV. USO DE LA APLICACIÓN MÓVIL PARA CAPTURAR EL APOYO CIUDADANO

Al respecto, el Consejo General del INE mediante acuerdo INE/CG387/2017 aprobó el uso de la solución tecnológica (APP) para las personas aspirantes a candidaturas independientes a cargos de elección federal para el Proceso Electoral Federal 2017-2018, ello con el fin de establecer un procedimiento de verificación del porcentaje de apoyo ciudadano a través de una aplicación móvil desarrollada por el propio INE, misma que fue puesta a disposición de los Organismos Públicos Locales para el usos de los correspondientes Procesos Electorales Locales.

Así, se sustituyó la cédula de respaldo físico por una de formato electrónico con lo cual se prioriza el uso de nuevas tecnologías y minimiza costos, de modo que la captura de datos es más eficiente, garantiza la seguridad de los datos personales y brinda certeza a la autoridad de que los mismos apoyos no se utilizaron por otras candidaturas independientes, o que se utilicen apoyos de personas inexistentes, evitando fraudes, así como la disminución del tiempo en que la autoridad administrativa electoral cuenta con la información relacionada con el cumplimiento del porcentaje de apoyo ciudadano.²

Lo anterior adquiere firmeza bajo las consideraciones expuestas por la Sala Superior en la Jurisprudencia 11/2019³, misma que de una interpretación sistemática de los artículos 371, 383, párrafo 1, inciso c), fracción VI, y 385, párrafo 2, inciso b), de la Ley General; y 290, párrafo 1, del Reglamento de Elecciones del INE, advierte que las cédulas de respaldo ciudadano no necesariamente deben constar en un documento físico, por lo que es compatible la generación y resguardo de los apoyos en forma electrónica.

De modo que, el referido órgano jurisdiccional destaca la validez de que las autoridades administrativas electorales utilicen los avances tecnológicos disponibles e implementen mecanismos para dotar de mayor agilidad y certeza la obtención, resguardo y verificación de los apoyos emitidos a favor de quien aspira a una candidatura independiente, como lo es una aplicación móvil; siempre que el método de obtención de la referida cédula no añada ni elimine requisitos previstos en la ley, debido a que la información requerida es la misma, con independencia de si se registra de manera física o electrónica.

Por otra parte, cabe resaltar la utilidad que ha tenido la aplicación toda vez que como lo indica el Instituto Nacional Electoral⁴, a partir del Proceso Electoral Local 2017-2018, veintisiete de los Organismos Públicos Locales en el país la utilizaron, registrándose 1,102 aspirantes a diversos

² Considerando IV "Validación del uso de la aplicación móvil por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación" del Dictamen veintitrés de la Comisión de Reglamentos y Asuntos Jurídicos de este Instituto Electoral.

³ Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 12, Número 24, 2019, páginas 17 y 18.

⁴ Información adquirida del acuerdo INE/CG552/2020 aprobado por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

cargos de elección popular, para lo que fueron captados un total de 4,064,518 registro de apoyo de la ciudadanía.

Por lo que corresponde a los Procesos Electorales Locales 20218-2019, el INE llevó a cabo la verificación de la situación registral de los registros de apoyo de la ciudadanía recibidos a través de la aplicación de 59 aspirantes a candidaturas independientes de 6 entidades federativas, entre ellas Baja California, teniendo como resultado más de 100,000 registros de apoyos ciudadanos a través de la aplicación.

Así, para los Procesos Electorales Locales 2019-2020, el INE proporcionó apoyo a los Organismos Públicos Locales de Coahuila e Hidalgo para la verificación de la situación registral de los registros de apoyo ciudadano recibido a través de la aplicación de 56 aspirantes a candidaturas independientes, teniendo como resultado 70,654 registros de apoyo ciudadano captados a través de la APP.

De ahí que, se considera que el uso de la APP continúe contribuyendo en la realización y certeza de las actividades que conlleva la captación y verificación de apoyo ciudadano para los Procesos Electorales Concurrentes 2020-2021, en los cuales serán electos aproximadamente 3,004 cargos de elección popular de los cuales se espera una cantidad importante de aspirantes a candidaturas independientes.

V. PROPORCIONALIDAD DEL PORCENTAJE DE APOYO CIUDADANO

Ahora bien, el porcentaje de apoyo ciudadano que deberán obtener las personas aspirantes a una candidatura vía independiente, consiste en la acreditación de un número o porcentaje determinado de firmas de apoyo a la candidatura independiente, porque al igual que los ciudadanos que son postulados por un partido político, quienes aspiran a ser registrados como independientes, deben demostrar que cuentan con respaldo ciudadano y, por ende, tienen la capacidad para contender y obtener la mayoría de votos para acceder al cargo público que se pretende.⁵

En ese contexto, los peticionantes solicitan la exención del referido requisito debido a las condiciones de salud pública que persisten en la entidad con motivo del virus SARS-CoV2 (COVID-19), sin embargo, las autoridades electorales no han sido ajenas a tales circunstancias, ya que se implementaron una serie de medidas encaminadas a la protección del derecho a la salud de las personas aspirantes, de sus auxiliares y de la ciudadanía, mismas que se encuentran contenidas en los *"Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía que se requiere para el registro de candidaturas independientes mediante el uso de la aplicación móvil"*

⁵ Jurisprudencia 16/2016, Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 18, 2016, páginas 14 y 15.

en el *Proceso Electoral Local 2020-2021*⁶, así como en el *"Protocolo para la captación y verificación de apoyo ciudadano de aspirantes a candidaturas independientes"*.⁷

De igual forma, la APP fue puesta al alcance de la ciudadanía ya que puede ser descargada directamente en un dispositivo y proporcionar su apoyo de manera directa a la persona aspirante de su preferencia, sin la necesidad de salir de su hogar, ni de auxiliares, lo anterior con la finalidad de evitar posibles contagios por la interacción de quienes intervienen en el procedimiento de recolección del respaldo ciudadana.

Por otra parte, resaltan las consideraciones expuestas por la Sala Superior⁸ con motivo al test de proporcionalidad respecto al requisito de apoyo ciudadano, mismo en el que se determinó lo siguiente:

*La medida es **idónea y necesaria**, toda vez que el requisito de establecer un apoyo ciudadano o respaldo social es una exigencia que permite la operatividad de combinar los modelos de partidos políticos y candidaturas independientes, evitando los trastornos al mismo al acotar la posibilidad de que un número indeterminado de ciudadanos acuda a solicitar el registro respectivo.*

(...)

*Por último, se estima que tal requisito es **proporcional en estricto sentido**, pues por un lado, no afecta, suprime, ni restringe el derecho de ser votado de las y los ciudadanos, en su calidad de candidatos independiente, pues por el contrario, se busca que dichas candidaturas tengan una oportunidad real y efectiva de participar en la contienda electoral y, por otro, asegura que la ciudadanía tenga opciones de candidaturas independientes que sean realmente representativas, auténticas y competitivas.*

En esa tesitura, esta autoridad electoral no debe soslayar los múltiples criterios emitidos por el Tribunal Electoral, máxime lo dispuesto por la Suprema Corte de Justicia de la Nación⁹ quien determinó la constitucionalidad y convencionalidad del requisito que nos ocupa, por tanto, **no es procedente la exención del porcentaje de apoyo ciudadano** para los aspirantes a las candidaturas independientes a los diversos cargos de elección popular.

Lo anterior es así, debido a que el respaldo ciudadano tiene el propósito de acreditar, en forma fehaciente, si la candidatura independiente alcanzó o no a recabar el valor porcentual de apoyo del electorado señalado por la ley, el cual es requerido para participar en la contienda con un mínimo de competitividad que haga previsible su posibilidad de triunfar, pues tampoco sería lógico que se

⁶ Véase antecedente 10 del presente punto de acuerdo.

⁷ Véase antecedente 12 del presente punto de acuerdo.

⁸ Sentencia SUP-JDC-066/2021 Sala Superior del TEPJF

⁹ Acciones de Inconstitucionalidad Acumuladas 22/2014, 26/2014, 28/2014 y 30/2014.

erogaran recursos públicos por la simple intención de contender, o sin ofrecer a la ciudadanía las pruebas irrefutables de que un importante número de ciudadanos estimó conveniente que el candidato luchara en la elección sin partido.¹⁰

Por las consideraciones antes expuestas, respetuosamente someto a la consideración de este Órgano de Dirección Superior los siguientes:

PUNTOS DE ACUERDO

PRIMERO.- No es procedente la exención del porcentaje de apoyo ciudadano para las candidaturas independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California, solicitado por los aspirantes a candidaturas independientes Armando Salinas Bravo, Julio Antonio Sánchez Bravo y Lorenzo López Lima, en términos del considerando V del presente punto de acuerdo.

SEGUNDO.- Notifíquese personalmente a los aspirantes a candidaturas independientes antes mencionados para los efectos legales conducentes.

TERCERO.- Publíquese en el portal de internet del Instituto Estatal Electoral de Estado de Baja California, en términos de lo dispuesto por el artículo 22, numeral 4 del Reglamento Interior.

Dado en Sesión Virtual del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los veintiséis días del mes de febrero de dos mil veintiuno.

ATENTAMENTE
"POR LA AUTONOMÍA E INDEPENDENCIA
DE LOS ORGANISMOS ELECTORALES"

C. LUIS ALBERTO HERNÁNDEZ MORALES
CONSEJERO PRESIDENTE



RGG/PDEB/mcd*

¹⁰ *Ibidem*, pp. 250 y 251