

RESOLUCIÓN 07/2021

Parte Denunciante: Filiberto Sánchez Gurrola

**Parte Denunciada: Gerardo Novelo Osuna, en
su carácter Senador de la República LXIV
Legislatura y partido político MORENA**

Quienes integramos la Comisión de Quejas y Denuncias del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 5, Apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 7, 8, 33, 35; 36, fracción III, incisos a) y b); 45, fracción VI; 57, fracción I; 359 fracciones II y III; 364, 365, 366, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; 57, numeral 1, inciso I), del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral; 38, 40 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Estatal Electoral de Baja California; determinamos la **inexistencia** de las infracciones consistentes en actos anticipados de precampaña o campaña, promoción personaliza, uso indebido de recursos públicos y difusión del informe de labores fuera de los plazos legales, al tenor de los siguientes antecedentes, considerandos y puntos de acuerdo.

GLOSARIO

Comisión: Comisión de Quejas y Denuncias del Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California

Consejo General: Consejo Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California

Constitución federal: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Constitución local: Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California

INE: Instituto Nacional Electoral.

Instituto: Instituto Estatal Electoral de Baja California

Ley de Comunicación: Ley General de Comunicación Social

Ley Electoral: Ley Electoral del Estado de Baja California

LGPE: Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

Lineamientos: Lineamientos para garantizar la equidad entre los participantes en la contienda electoral.

Reglamento de Quejas: Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

Sala Superior: Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación

Unidad: Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Estatal Electoral de Baja California



ANTECEDENTES:

1. Denuncia. El dieciocho de agosto de dos mil veinte, se recibió en esta Unidad el escrito de denuncia promovida por Filiberto Sánchez Gurrola, en contra de Gerardo Novelo Osuna, Senador de la Republica, y del partido MORENA, por la presunta promoción personalizada, uso indebido de recursos públicos, actos anticipados de precampaña y campaña, con motivo de la difusión del segundo informe de actividades legislativas del referido servidor público desde el pasado catorce de agosto a través de las redes sociales Facebook y WhatsApp, contenidos en el sitio web del grupo parlamentario de MORENA, anuncios espectaculares colocados en los municipios de Rosarito, Tecate y Ensenada, fuera de los plazos legales para llevar a cabo tal actividad.

2. Radicación. Habiendo recibido la denuncia en comento, se formó y registró bajo el expediente IEEBC/UTCE/PSO/19/2020.

3. Investigación respecto de la existencia de los hechos denunciados. En ejercicio de la facultad de investigación de la cual nos inviste la ley, de conformidad con los artículos 5, apartado B, de la Constitución Local, 6, 35, 36, fracción III, inciso b), 57, fracción I, 337, 342, fracciones I y V, 359, fracción III, 372 de la Ley Electoral; 57, numeral 1, incisos i) y m), del Reglamento Interior; 5, numeral 1, fracción II, 6, numeral 1, fracción II, 7, numeral 1, fracción III, numeral 2, fracción II, 18, 20, 21, 22, 56, numeral 2, 57 y 59, del Reglamento de Quejas, se llevó a cabo la diligencia de verificación de las pruebas técnicas consistentes en imágenes insertas en el escrito de denuncia y páginas de internet, como resultado de las citadas inspecciones, se levantaron las actas identificada con la clave IEEBC/SE/OE/AC183/17-03-2021 y IEEBC/SE/OE/AC184/19-03-2021; así como el requerimiento de información dirigido al Instituto Nacional Electoral a fin de contar con el domicilio de la parte denunciada.

4. Admisión de la denuncia. El cinco de febrero¹, se admitió la denuncia presentada por Filiberto Sánchez Gurrola, en contra de Gerardo Novelo Osuna, Senador de la República LXIV Legislatura y de MORENA, por presuntos actos anticipados de precampaña y campaña, promoción personalizada, uso indebido de recursos públicos, así como la difusión del informe de labores fuera de los plazos legales.

5. Emplazamiento. En el referido acuerdo se ordenó el emplazamiento a las partes, concediendo cinco días hábiles para contestar la denuncia presentada en su contra, lo

¹ Las fechas corresponden al año dos mil veintiuno, salvo precisión en contrario.



cual fue hecho del conocimiento a las partes mediante los oficios y fechas que se señalan en el cuadro que se inserta:

Oficio	Fecha	Nombre
191	09-02-2021	Gerardo Novelo Osuna
192	09-02-2021	Partido político MORENA
193	11-02-2021	Filiberto Sánchez Gurrola

6. Contestación. La parte denunciada MORENA presentó el dieciséis de febrero, escrito de contestación de denuncia, aportando los medios de prueba que estimó convenientes, por lo que mediante acuerdo de veintiséis de febrero se le tuvo por contestado.

Por otra parte, el veinticuatro de febrero se recibió por paquetería tradicional un sobre que contenía el escrito de contestación signado por Gerardo Novelo Osuna, del que se desprende que fue enviado el diecisiete de febrero, razón por la cual se estampó el sello de recibido con tal fecha, sin embargo al haberlo realizado fuera del plazo estipulado en el artículo 368, fracción III de la Ley Electoral, se le tuvo por no contestada la denuncia.

7. Admisión y desahogo de pruebas. En el acuerdo a que se hace referencia el punto que antecede, se admitieron las pruebas ofrecidas por MORENA –presuncional legal y humana e instrumental de actuaciones-, y la parte denunciante -cuarenta y ocho capturas de pantalla y cuarenta y un hipervínculos de internet-, por lo que conjuntamente con los medios de convicción allegados durante la investigación por la Unidad, se ordenó su desahogo dentro de los quince días siguientes.

Por lo que hace a los medios de prueba técnicas aportados por la parte denunciante se tienen por desahogadas en el acta IEEBC/SE/OE/AC183/17-03-2021, de la que se reserva su valoración hasta el momento procesal oportuno.

Y de los medios de prueba aportados por la parte denunciada, consistentes en la presuncional legal y humana y la instrumental de actuaciones, se tienen por desahogados por su propia y especial naturaleza, y se reserva su valoración hasta el momento procesal oportuno.

8. Alegatos. Una vez desahogados los medios de prueba, se dio vista a las partes para que en un plazo no mayor a cinco días hábiles presentaran por escrito en vía de alegatos lo que a su derecho convenga, de conformidad con el artículo 368, fracción IV de la Ley Electoral y 48 del Reglamento de Quejas y Denuncias, sin embargo no fueron recibidos escritos de alegatos.

9. Cierre de instrucción y remisión del proyecto de resolución. Al no existir más diligencias por desahogar en el presente Procedimiento Sancionador Ordinario, se declaró el cierre de instrucción en términos de la fracción V del artículo 368 de la Ley Electoral del Estado de Baja California, por lo que el veintiséis de abril, la Unidad, a través del oficio IEEBC/UTCE/1344/2021, remitió a la Comisión de Quejas, el proyecto de resolución que nos ocupa.

10. Sesión de la Comisión de Quejas y Denuncias. El veintisiete de abril, la Comisión de Quejas de este Instituto, celebró sesión de dictaminación con el objeto de analizar la resolución que nos ocupa, sesión a la que asistieron por la Comisión, los Consejeros Lorenza Gabriela Soberanes Eguía, Olga Viridiana Maciel Sánchez y Daniel García García; la Secretaria Técnica Karla Giovanna Cuevas Escalante; José Abraham Blas Ramos, María Elena Camacho Soberanes, Salvador Guzmán Murillo, Francisco Javier Tenorio Andújar, Alejandro Jaén Beltrán Gómez, Luis Antonio Cañedo Angulo, Marcelo de Jesús Machain Servín, Pedro Manuel Athie García, Irving Emanuel Huicochea Ovelis y Adolfo Díaz Farfán, representantes de los partidos políticos siguientes: Partido Revolucionario Institucional, Partido del Trabajo, Partido de Baja California, Morena, Partido Verde Ecologista de México, Redes Sociales Progresistas, Partido de la Revolución Democrática y Partido Encuentro Solidario, respectivamente; así como Celso Arturo Figueroa Medel, Candidato Independiente para el Ayuntamiento de Tecate.

En el desahogo de la sesión y una vez que fue suficientemente discutido el proyecto de resolución se sometió a votación de los integrantes de la Comisión, quienes determinaron aprobarlo por unanimidad, así como remitir al Consejo General, el proyecto de resolución para su estudio y votación, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 370 de la Ley Electoral.

CONSIDERANDOS:

PRIMERO. COMPETENCIA

El Consejo General es competente para resolver los procedimientos sancionadores ordinarios cuyos proyectos le sean turnados por la Comisión de Quejas de este Instituto.



conforme a lo dispuesto en los artículos 46, fracción XXIV, 359, fracción I, 364, 365, 370 y 371 de la Ley Electoral; 7 numeral 1, fracción I; 49; y, 52 del Reglamento de Quejas.

El objeto del presente procedimiento versa sobre las infracciones establecidas en los artículos 338, fracción VI y 339, fracción I, de la Ley Electoral, así como hechos presuntamente violatorios de los artículos 134, párrafos séptimo y octavo de la Constitución Federal, en relación con el 342, fracciones III y IV de la Ley Electoral, y 152, último párrafo de dicha normativa legal, atribuibles a Gerardo Novelo Osuna en su carácter de Senador de la Republica de la LXIV Legislatura y MORENA por la presunta realización de actos anticipados de precampaña y campaña, promoción personalizada, uso indebido de recursos públicos y difusión del informe de labores fuera de los plazos legales.

Así como, en el criterio sostenido la Sala Superior, en la jurisprudencia 3/11 de rubro: "COMPETENCIA. CORRESPONDE A LAS AUTORIDADES ELECTORALES ADMINISTRATIVAS LOCALES CONOCER DE LAS QUEJAS O DENUNCIAS POR VIOLACIÓN AL ARTÍCULO 134 CONSTITUCIONAL".

SEGUNDO. CUESTIÓN PREVIA. MEDIDAS SANITARIAS

En apego a las medidas establecidas con motivo de la pandemia originada por el virus COVID-19, se aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA06-2020, por el que se "AUTORIZA LA CELEBRACIÓN, A TRAVÉS DE HERRAMIENTAS TECNOLÓGICAS, DE SESIONES VIRTUALES O A DISTANCIA DEL CONSEJO GENERAL Y DE LOS DEMÁS ÓRGANOS COLEGIADOS DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA, CON MOTIVO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DECLARADA POR LA PANDEMIA GENERADA POR EL CORONAVIRUS COVID 19".

En ese sentido, a efecto de regular el desarrollo y logística del uso de herramientas tecnológicas para la celebración de sesiones, es que el once de enero se aprobó el Dictamen treinta por el que se emitieron los "LINEAMIENTOS PARA REGULAR LA ORGANIZACIÓN Y DESARROLLO DE SESIONES VIRTUALES O A DISTANCIA DEL CONSEJO GENERAL ELECTORAL Y DEMÁS ÓRGANOS COLEGIADOS DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA", de conformidad con lo dispuesto en los artículos 25, numerales 1 y 3, inciso d), y 30, numeral 1, inciso f), del Reglamento Interior.

TERCERO. FIJACIÓN DE LA LITIS

A) HECHOS DENUNCIADOS

Filiberto Sánchez Gurrola presentó denuncia contra Gerardo Novelo Osuna, en su calidad de Senador de la República y MORENA, por la supuesta promoción personalizada, uso de recursos públicos, vulneración a las reglas en materia de rendición de informes de labores (refiere que se realizó fuera de los plazos previstos y cerca del inicio del proceso electoral local), así como actos anticipados de precampaña y campaña.

Ello, con motivo de la difusión del segundo informe de actividades legislativas a través de publicaciones en la red social Facebook, contenidos en la página de internet del grupo parlamentario de MORENA, anuncios espectaculares colocados en los municipios de Rosarito, Tecate y Ensenada; la aplicación de mensajería instantánea Whatsapp, medios electrónicos de comunicación y televisión.

B) EXCEPCIONES Y DEFENSAS

MORENA al dar contestación al emplazamiento, hizo valer en esencia, lo siguiente:

Solicita el desechamiento de la denuncia, pues a su juicio, esta autoridad carece de competencia para conocer de los hechos denunciados, al denunciarse actos consistentes en el uso de recursos públicos de una persona del servicio público de la administración pública federal y por lo tanto tiene influencia en el proceso federal.

Señala, que la supuesta promoción personalizada no se efectuó durante el periodo de elección, pues estos ocurrieron en el mes de agosto de dos mil veinte, además de haberse realizado únicamente en el Estado de Baja California, y que no se hicieron alusiones a actos anticipados de campaña, ni a ningún proceso o cargo del ámbito local o federal.

Por otro lado, se deslinda de los hechos y actos denunciados, así como del contenido de la página de Facebook "Gerardo Novelo Osuna", los anuncios espectaculares, los mensajes difundidos a través de la aplicación de WhatsApp y los espectaculares.

Finalmente, argumenta respecto a la supuesta promoción personalizada que los hechos denunciados



CUARTO. ELEMENTOS DE LA INFRACCIÓN

Actos anticipados de campaña

Las precampañas, en palabras generales, es la etapa procesal en que los partidos políticos eligen sus candidaturas, mediante el procedimiento que sea aprobado con base en la reglamentación interna de cada uno de ellos.

La LGIPE lo define como: *"Los procesos internos para la selección de candidatos a cargos de elección popular son el conjunto de actividades que realizan los partidos políticos y los aspirantes a dichos cargos, de conformidad con lo establecido en esta Ley, en los Estatutos, reglamentos, acuerdos y demás disposiciones de carácter general que aprueben los órganos de dirección de cada partido político"*².

Por su parte, la normativa electoral local amplía dicha definición y señala que: *"Precampaña Electoral: es el conjunto de actividades reguladas por esta Ley, y los estatutos, acuerdos y lineamientos emanados de los partidos políticos de conformidad con aquella, que realizan los precandidatos a ser postulados por un partido político a un cargo de elección popular, dentro de un proceso de elección interna convocado por aquel, con la finalidad de promover su imagen y capacidad como la mejor para obtener la candidatura; así como aquellas que realicen de manera institucional los partidos políticos para la difusión de sus procesos de selección interna, en radio y televisión"*.³

Ahora bien, algunos de los procedimientos internos de elección interna de candidaturas a elección popular, con independencia a la denominación que cada partido político le otorgue pueden ser:

1. Designación directa.
2. Elección de los militantes.
3. Elección abierta.
4. Elección por Consejo o Asamblea.

En ese sentido, la designación directa es el procedimiento mediante el cual el Consejo o Comité encargado para ello determina quién de las y los aspirantes es quien reúne el perfil y características más idóneos para los intereses del partido político.

² Artículo 226, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

³ Artículo 112, fracción I de la Ley Electoral del Estado de Baja California.

Respecto a los diversos procedimientos de elección, las precandidaturas a candidaturas a cargos de elección popular que participen en los procesos de selección interna convocados por cada partido, tendrán el derecho de realizar actividades de proselitismo o difusión de propaganda.

En ese orden de ideas, la propaganda de precampaña es el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante el periodo de precampaña, se difundan con el propósito de dar a conocer sus propuestas y obtener la candidatura a un cargo de elección popular.⁴

En todo caso, la propaganda de precampaña deberá señalar de manera expresa, por medios gráficos y auditivos, la calidad de precandidatura de quien es promovida, así como a quién se dirige dicha propaganda.

Cabe precisar que, la Ley Electoral establece que el ejercicio de tal derecho debe ser autorizado por el partido político correspondiente, para lo cual es necesario que existan dos o más precandidaturas en busca de la nominación a un mismo cargo de elección popular.⁵

Al respecto, la Sala Superior⁶ ha establecido como regla general que cuando sólo una persona (precandidatura única) participa en el proceso de elección interna, y el procedimiento que llevará a cabo el partido político en cuestión es mediante designación directa, éste no puede realizar los actos de precampaña.

Ello es así en virtud que, en ese supuesto la precandidatura única no tiene que convencer a la militancia del partido para obtener la postulación al cargo de elección popular, como excepción a tal regla general, la Sala Superior ha señalado⁷ una serie de supuestos, a efecto de que las precandidaturas únicas puedan realizar propaganda de precampaña, a saber:

1. Que el proceso de selección interna sea democrático y se necesite obtener el voto para obtener la postulación a la candidatura.
2. Que la propaganda tenga como objetivo, entre otros, informar sobre el proceso de designación de la candidatura, el método a seguir, las personas involucradas en la designación y su plataforma política, para exponer a la militancia,

⁴ Artículo 227, numeral 3 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y su correlativo 211, fracción 1, de la Ley Electoral del Estado de Baja California

⁵ Artículo 111 de la Ley Electoral del Estado de Baja California.

⁶ SUP-RAP-00003-2012.

⁷ SUP-REP-38/2016, SUP-REP-41/2015, y SUP-REP-32/2016.



Delegaciones, Concejales, o Asambleístas la pertinencia de su designación, así como información sobre el proceso de selección.

3. Que la propaganda se limite a difundir su propuesta y plan de trabajo al interior del instituto político al que pertenece y evidenciar la idoneidad del perfil para ser candidato o candidata del propio partido político.
4. Que la propaganda no trasciendan al electorado en general, con lo que genere un posicionamiento o ventaja indebida en el proceso electoral.⁸
5. Que se señale mediante un cintillo o frase en que se especifique que es un "mensaje dirigido a la militancia, Delegaciones, Concejales, o Asambleístas".

Así mismo, con independencia del número de precandidaturas que estén contendiendo, se debe enfatizar que la propaganda de precampañas se limita a estar dirigida a la militancia, o a aquellas personas que elegirán las candidaturas, por lo que la propaganda de precampaña no debe tener como propósito fundamental el posicionamiento frente a la ciudadanía en general o de difundir alguna plataforma electoral para alcanzar algún cargo de elección popular, pues ello se trataría de propaganda de campaña, como se verá más adelante.

Además, la propaganda electoral debe realizarse únicamente en el periodo establecido para la precampaña establecido en la ley, y en la convocatoria respectiva a cada partido político, caso contrario la normatividad electoral la violación a los tiempos de precampaña se sancionará con la negativa de registro de las precandidaturas de los aspirantes⁹.

Así, para la difusión de sus procesos de selección interna de candidaturas a cargos de elección popular, los partidos políticos harán uso del tiempo en radio y televisión, teniendo libertad de decidir la asignación por tipo de precampaña, esto es, si un partido político considera pertinente que el tiempo en radio y televisión que le corresponde para el periodo de precampaña lo destinará a una sola precampaña, invariablemente el tiempo para esa precampaña debe ser distribuido de forma equitativa entre todas las precandidaturas, sin que sea conforme a Derecho que se asigne a una sola precandidatura, dado que se insiste esa distribución debe ser llevada a cabo

⁸ Jurisprudencia 32/2016, de rubro: "PRECANDIDATO ÚNICO. PUEDE INTERACTUAR CON LA MILITANCIA DE SU PARTIDO POLÍTICO, SIEMPRE Y CUANDO NO INCURRA EN ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA"

⁹ Artículo 226, numeral 3 Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y su correlativo 123, fracción II de la Ley Electoral del Estado de Baja California.

respetando los principios rectores en materia electoral, como lo es el principio de equidad.¹⁰

Actos anticipados de campaña

La Ley Electoral define como actos anticipados de campaña como los actos de expresión que se realicen bajo cualquier modalidad y con anterioridad a la etapa de campañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una candidatura o un partido, o expresiones solicitando cualquier tipo de apoyo para contender en el proceso electoral por alguna candidatura o para un partido; -artículo 3, fracción I-.

Así, la Sala Superior¹¹ ha sostenido que para la actualización de tal infracción se requiere la coexistencia de los elementos temporal, personal y subjetivo. Al efecto, el INE ha determinado en los Lineamientos cuáles son los parámetros a seguir de los mismo, que consisten en lo siguiente:

- a) Personal.** Que en el contenido de la propaganda se identifiquen voces, imágenes o símbolos que hagan razonablemente identificable al aspirante a un cargo de elección popular.
- b) Subjetivo.** Que del contenido del mensaje difundido a través del medio de comunicación de que se trate, se pueda advertir de manera directa o indirecta la promoción pública de un aspirante, partido político o coalición, con lo que se presumirá la intención de promover el voto o presentar una candidatura.
- c) Temporal.** Si la promoción o beneficio tiene lugar iniciado formalmente el Proceso Electoral Federal o local y previo a la etapa de precampañas o durante las intercampañas, se genera la presunción de que la propaganda tiene el propósito de incidir en la contienda.

De manera que, para acreditar el elemento subjetivo, la Sala Superior ha considerado que la autoridad electoral competente debe verificar si la comunicación a examinar, de forma manifiesta, abierta e inequívoca llama al voto en favor o en contra de una persona o partido, publicita plataformas electorales o posiciona a alguien con el fin de obtener una candidatura,¹² lo cual se traduce en lo siguiente:

¹⁰ SUP-REP-0578-2015.

¹¹ SUP-JRC-154/2018.

¹² Criterio sustentado en la Jurisprudencia 4/2018, de rubro: "ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE REQUIERE QUE EL MENSAJE SEA EXPLÍCITO O INEQUÍVOCO RESPECTO A SU FINALIDAD ELECTORAL (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y SIMILARES)."

1. Si el contenido analizado incluye alguna palabra o expresión que de forma objetiva, manifiesta, abierta y sin ambigüedad denote alguno de esos propósitos, o que posea un significado equivalente de apoyo o rechazo hacia una opción electoral de una forma inequívoca; y
2. Que esas manifestaciones trasciendan al conocimiento de la ciudadanía y que, valoradas en su contexto, puedan afectar la equidad en la contienda.

Lo anterior permite, de manera objetiva, llegar a conclusiones sobre la intencionalidad y finalidad de un mensaje, así como generar mayor certeza y predictibilidad respecto a qué tipo de actos configuran una irregularidad en materia de actos anticipados de precampaña y campaña.

La finalidad de esta prohibición tiene como propósito prevenir y sancionar únicamente aquellos actos que puedan tener un impacto real o poner en riesgo los principios de legalidad y equidad en la contienda, pues no se justifica restringir contenidos del discurso político que no puedan objetivar y razonablemente tener ese efecto, al no generar una ventaja indebida en favor de una opción política concreta.

En este sentido, los elementos explícitos e inequívocos de apoyo o rechazo electoral permiten suponer la intención objetiva de lograr un posicionamiento a favor o en contra de una opción política y, según trasciendan a la ciudadanía, pueden afectar la equidad en la contienda.

No obstante lo anterior, se ha de tener en consideración que a efecto de evitar el fraude a la ley, se deben tener presente los equivalentes funcionales, esto es, los supuestos de posicionamiento ante el electorado que, aunque no sean llamamientos expresos al voto, pueden ser equivalentes funcionales de propaganda política y ha sostenido que las herramientas para determinar en qué casos se puede interpretar los mensajes como un equivalente funcional de apoyo expreso, para lo cual se deben verificar los siguientes pasos:

- **Análisis integral del mensaje:** Se debe analizar la propaganda como un todo y no solamente como frases aisladas, es decir, incluir elementos auditivos (tonalidad, música de fondo, número de voces, volumen entre otros) y visuales (colores, enfoque de tomas, tiempo en pantalla o en audición, de entre otros).
- **Contexto del mensaje:** El mensaje se debe interpretar en relación y en coherencia con el contexto externo en el que se emite, es decir, la temporalidad,

el horario de la difusión, la posible audiencia, el medio utilizado para su difusión, su duración de entre otras circunstancias relevantes.¹³

Cabe precisar que en aquellos casos de las y los servidores públicos que participen en los procesos internos de selección de candidaturas de partidos políticos, podrán difundir propaganda, así como realizar actos proselitistas dirigidos exclusivamente a la militancia o simpatizantes del instituto político; es decir, se deben realizar sin hacer llamados a la ciudadanía en general. –SÉPTIMO de los Lineamientos-

Uso de recursos públicos

Del párrafo séptimo, del artículo 134 de la Constitución federal deriva la obligación de quienes se desempeñen como servidores públicos de utilizar los recursos públicos económicos, materiales y humanos, o de cualquier otra índole para no afectar el principio de equidad.

Es decir, este precepto marca la pauta de un esquema normativo que tiene como finalidad evitar el uso parcial de los recursos bajo responsabilidad de los servidores públicos.

En cuanto a la utilización de los recursos públicos, el Glosario de Términos más usuales en la Administración Pública Federal¹⁴, da la siguiente definición:

Recursos: Conjunto de personas, bienes materiales, financieros y técnicas con que cuenta y utiliza una dependencia, entidad, u organización para alcanzar sus objetivos y producir los bienes o servicios que son de su competencia.

Por su parte, el Diccionario Jurídico¹⁵ define los **recursos públicos** como:

Medios materiales de los que dispone el Estado para el cumplimiento de sus fines, entre los que pueden distinguirse: los bienes dominales (pertenecientes al dominio público o privado del Estado), los recursos tributarios, los recursos por sanciones patrimoniales, las donaciones o liberalidades, los recursos monetarios y los del crédito público.

¹³ Ese método de análisis fue desarrollado por esta Sala Superior de forma particular en el precedente SUP-REP-700/2018.

¹⁴ Criterio sustentado por la Sala Especializada, al resolver el procedimiento especial sancionador SRE-PSC94/2016 y SRE-PSC-95/2016 acumulados.

¹⁵ Ackerman, Mario E., et al, Diccionario Jurídico, Tomo II, RUBINZAL-CULZONI EDITORES, Argentina, 2012, p. 374.

A su vez el Diccionario de la Real Academia Española¹⁶, señala lo siguiente:

Recurso:

(...)

6. m. pl. Bienes, medios de subsistencia.

7. m. pl. Conjunto de elementos disponibles para resolver una necesidad o llevar a cabo una empresa. Recursos naturales, hidráulicos, forestales, económicos, humanos.

Público, ca:

(...)

3. adj. Perteneciente o relativo al Estado o a otra Administración. Colegio, hospital público.

De tales definiciones se obtiene que se debe considerar como recursos públicos al conjunto de recursos humanos, materiales, financieros y técnicos con que cuenta una dependencia, entidad, u organización del Estado, para el cumplimiento de sus fines y producir los bienes o servicios que son de su competencia.

En ese sentido, atendiendo al principio de neutralidad, que refiere la prohibición para toda autoridad pública o persona que la integra, de interferir en un proceso electoral mediante el apoyo a alguno de los actores políticos contendientes, mediante el uso de programas sociales o recursos públicos, como lo son, entre otros, la propaganda emitida por las instituciones, o bien, en contra de alguno de ellos.

Siendo entonces, los bienes jurídicos que pretenden salvaguardar la disposición constitucional, son: la imparcialidad, la igualdad en el acceso de cargos públicos y la equidad de la contienda.

Acerca de los principios de imparcialidad en la aplicación de recursos y de equidad en la contienda electoral el INE¹⁷ destacó tres aspectos:

¹⁶ Consultable en las páginas <https://dle.rae.es/?id=VXIxWFW> y <https://dle.rae.es/?id=UYbbT5B>

¹⁷ Criterio sostenido en el acuerdo INE/CG694/2020, RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR LA QUE SE APRUEBA EJERCER LA FACULTAD DE ATRACCIÓN, A EFECTO DE EMITIR LOS LINEAMIENTOS PARA GARANTIZAR LA EQUITAD ENTRE LOS PARTICIPANTES EN LA CONTIENDA ELECTORAL DURANTE EL PROCESO ELECTORAL FEDERAL CONCURRENTES CON LOS LOCALES ORDINARIOS 2020-2021.

En primer lugar, la imparcialidad en este ámbito, es decir, la imparcialidad gubernamental, constituye una condición necesaria, aunque no suficiente, para que los procesos electorales se lleven a cabo con integridad. Es, además, un factor de legitimidad y confianza institucional, en la medida que la actividad gubernamental, su propaganda y el desempeño del funcionariado público no incidan negativamente en las condiciones de la contienda, pues de ello depende, en último análisis, la legitimidad del sistema político en su conjunto.

Se persigue como fin el voto libre y auténtico de la ciudadanía, restringiendo el ámbito de actuación del servicio público a efecto de que el poder público no pueda emplearse para influir en el ánimo de la ciudadanía, siguiendo el modelo de otros países, en los cuales, se prohíbe que las autoridades públicas se identifiquen, a través de su función, con candidatos o partidos políticos en elecciones, y también que se apoyen mediante el uso de recursos públicos o programas sociales para su beneficio electoral. Criterio que ha sido sostenido por la Sala Superior al analizar el modelo constitucional mexicano¹⁸.

En segundo lugar, en el contexto normativo en que aparecen, los principios de imparcialidad y equidad cobran una significación electoral, en cuanto se refieren a la obligación de los sujetos normativos de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que estén bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia electoral entre los contendientes.

En tercer lugar, el principio de imparcialidad supone asumir un compromiso institucional y personal (cultural en sentido amplio) con los valores del sistema democrático, por ello, aunque en ocasiones se denomina también principio de "neutralidad",¹⁹ en estricto sentido, no debiera confundir con una noción de "neutralidad ideológica", puesto que la imparcialidad no implica abstenerse de cualquier valoración o asumir una actitud nihilista, sino la necesidad imperiosa de no hacer una indebida utilización de los recursos públicos para aplicarlos en una finalidad electoral.²⁰

¹⁸ Tesis V/2016, de rubro: "PRINCIPIO DE NEUTRALIDAD. LO DEBEN OBSERVAR LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES (LEGISLACIÓN DE COLIMA)."

¹⁹ Cfr. Coello Garcés, Clicerio, "Las excepciones constitucionales a la prohibición de difusión gubernamental en las campañas electorales", Derechos del pueblo mexicano. México a través de sus constituciones, T. VI-Bis, México, TEPJF-Miguel Ángel Porrúa, 2014, p. 321 y Sánchez Muñoz, Oscar, "El mandato de neutralidad de los poderes públicos en el proceso electoral como proyección del principio de igualdad de oportunidades entre los competidores electorales" en AA. VV., La elección presidencial en México (2012). Memoria del V Seminario Internacional del Observatorio Judicial Electoral del TEPJF, Carlos Báez y Luis Efrén Ríos (coords.), México, TEPJF, 2014, pp. 163-181.

²⁰ Vid., Vázquez Rodolfo, Liberalismo, Estado de derecho y minorías, México, Universidad Nacional Autónoma de México-Facultad de Filosofía y Letras-Paidós, 2001, pp. 98-9.

Promoción personalizada

De los artículos 134, párrafo octavo de la Constitución federal, y 342, fracción IV de la Ley Electoral, se desprende que los elementos de la infracción en análisis son:

- a) Que se trate de propaganda gubernamental, es decir, la propaganda difundida por los poderes públicos de los tres órdenes de gobierno, debe ser institucional, con fines informativos, educativos o de orientación social.
- b) Que en dicha propaganda se incluyan nombres, imágenes, voces o símbolos, que impliquen la promoción personalizada de cualquier servidor público.
- c) Que impacte en el proceso electoral.

Como se observa de tales elementos, la infracción se actualiza con independencia de que haya sido contratada o difundida por parte de los sujetos definidos en la citada normativa, es decir, por instituciones públicas, o bien, por particulares.²¹

Esto es, la infracción en estudio es independiente a la relativa al uso de recursos públicos previsto en el párrafo séptimo del artículo 134 de la Constitución federal, puesto que no necesariamente debe provenir o estar financiada por un ente público, pues de estimar sujeta su configuración a esta exigencia se harían nugatorias las normas constitucionales y legales que establecen dicha prohibición.²²

Para este caso, el INE emitió el acuerdo identificado como INE/CG694/2020²³, mediante el emite los Lineamientos para garantizar la equidad entre los participantes en la contienda electoral durante el proceso electoral federal concurrente con los locales ordinarios 2020-2021, en cuyo punto séptimo, regula la actuación de las y los servidores públicos, que a la letra dice:

Séptimo. De los servidores públicos

Las y los servidores públicos aspirantes, deberán abstenerse de realizar cualquier acción a través de la cual se difunda propaganda en la que se promueva su nombre, voz o imagen, bajo cualquier medio o modalidad de comunicación.

En aquellos casos en que la legislación respectiva expresamente imponga la obligación de rendir los informes de labores en una fecha, plazo o término

²¹ SRE-PSC-265/2018.

²² Criterio sostenido en el juicio SG-JE-11/2019, así como SUP-REP-622/2018, SUP-REP-156/2016 y SUP-RAP-588/2011.

²³ Visible en <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/116224/CGex202012-21-rp-10.pdf>

determinado, la difusión respectiva deberá atender a las restricciones señaladas en el párrafo anterior, además de ajustarse, en lo conducente, a lo que establece el artículo 242, párrafo 5, de la LGIPE, de manera que se deberá realizar con estricto apego a la normatividad aplicable y en ningún caso la difusión de tales informes podrá tener fines electorales.

Los informes de gestión de los grupos parlamentarios deberán de presentarse una sola vez en el año calendario, dentro de un periodo de inmediatez razonable a la conclusión del año legislativo que se informa y no podrán rendirse ni difundirse de manera escalonada o secuencial, ni tener fines electorales. Se presumirá que tienen fines electorales si se difunden una vez iniciado el Proceso Electoral y se incluye el emblema o cualquier referencia a un partido político.

En cualquier caso, los informes de labores deberán ser un auténtico, genuino y veraz informe de labores, lo cual implica que refiera a las acciones y actividades concretas que el servidor público realizó en el ejercicio de su función pública en el periodo respecto del que se rinden cuentas a la sociedad, de acuerdo con las atribuciones conferidas normativamente, a través de medios que deben ser ciertos, verificables y abiertos a la ciudadanía.

En ningún caso las y los servidores públicos que aspiren a competir por cargos electivos en el Proceso Electoral Federal o local, podrán asistir a eventos en los que se entreguen beneficios de programas sociales. Tampoco podrán realizar eventos masivos de difusión de logros o inauguración de obras, una vez iniciadas las precampañas electorales.

Los servidores públicos deberán abstenerse en el ejercicio de sus funciones, de realizar acciones o expresiones que impliquen apoyo o promoción de terceros aspirantes.

Tratándose de procesos internos de selección de candidaturas de partidos políticos, las y los servidores públicos que estén participando en ellos podrán difundir propaganda, así como realizar actos proselitistas dirigidos exclusivamente a las y los militantes o simpatizantes del instituto político; es decir, se deben realizar sin hacer llamados a la ciudadanía en general. De igual forma, los informes de labores o de gestión que se realicen en esta etapa, deberán cumplir con las reglas establecidas previamente.

La realización de conductas contrarias a lo previsto en los párrafos anteriores, se presumirán como constitutivas de actos anticipados de precampaña o campaña, según sea el caso. Con independencia de lo anterior, se contabilizarán para efectos de los topes de gastos correspondientes.

La propaganda gubernamental difundida deberá tener carácter institucional y fines informativos educativos o de orientación social, por lo que no está permitida la exaltación, promoción o justificación de algún programa o logro obtenido en los gobiernos local o federal o de alguna administración específica.

De igual forma, deberá abstenerse de incluir frases, imágenes, voces o símbolos que pudieran ser constitutivos de propaganda política o electoral, o bien elementos de propaganda personalizada de servidor público alguno. No podrá difundir logros de gobierno, obra pública, e incluso, emitir información dirigida a justificar o convencer a

la población de la pertinencia de una administración en particular. Su contenido se limitará a identificar el nombre de la institución de que se trata sin hacer alusión a cualquiera de las frases, imágenes, voces o símbolos que pudieran ser constitutivos de propaganda política o electoral.

La propaganda podrá incluir el nombre de la dependencia y su escudo oficial como medio identificativo, siempre y cuando éstos no se relacionen de manera directa con la gestión de algún gobierno o administración federal o local.

La propaganda no podrá contener logotipos, slogans o cualquier otro tipo de referencias al gobierno federal o a algún otro gobierno o administración, o a sus campañas institucionales, ni incluir elementos de propaganda personalizada de servidor público alguno.

En caso de difusión de propaganda gubernamental que beneficie a un partido político, en los términos de los presentes Lineamientos, o por guardar identidad con la emitida por el partido, la misma también se contabilizará para efectos de los topes de gasto correspondientes.

Propaganda Gubernamental

Se entiende por propaganda gubernamental los actos, escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que llevan a cabo las personas al servicio público o entidades públicas para hacer del conocimiento de la ciudadanía la existencia de logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno para conseguir su aceptación.²⁴

Es de precisarse que durante el tiempo que comprendan las campañas electorales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión de toda campaña de comunicación social en los medios de comunicación con cobertura geográfica y ubicación exclusivamente en la Entidad –artículo 21 de la Ley de Comunicación-.

No obstante, como excepción se encuentran: I. Las campañas de información de las autoridades electorales; II. Las relativas a servicios educativos y de salud; III. Las necesarias para la protección civil en casos de emergencia, y IV. Cualquier otra que autorice el Consejo General del INE, de manera específica durante los procesos electorales, sin que ello implique que sólo las campañas aprobadas por la referida autoridad administrativa son las que podrían difundirse. Cuando existan procesos

²⁴ De acuerdo con el criterio sostenido por la Sala Superior, entre otros, en el SUP-RAP-369/2012, SUP-RAP-74/2011, SUP-REP-156/2016 y SUP-REP-176/2018,

electorales, las dependencias y entidades de la administración pública deben acatar la normatividad aplicable que ordene la suspensión de las campañas gubernamentales. La exposición de motivos de la ley reglamentaria del párrafo octavo del artículo 134 constitucional, que dio origen a la Ley de Comunicación, estableció que el referido párrafo tiene como propósito poner fin a la indebida práctica de que servidores públicos utilicen la propaganda oficial, cualquiera que sea el medio para su difusión, pagada con recursos públicos o utilizando los tiempos de que el Estado dispone en radio y televisión, para la promoción personal.

Para ello se establece que "esa propaganda", no podrá incluir, nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.²⁵

De los artículos 1, 2, 3, 4, fracción I y 9, fracción I, de la Ley de Comunicación, se puede advertir, que los servidores públicos de todos los órdenes de gobierno, se conduzcan con absoluta imparcialidad, en el manejo y aplicación de los recursos públicos que estén bajo su responsabilidad, disponiéndose además que la propaganda gubernamental de todo tipo y origen debe ser institucional, sin promover la imagen personal de los servidores públicos.

Aunado a lo ya expuesto, se debe precisar la naturaleza jurídica de la propaganda gubernamental, tal y como lo ha sostenido la Sala Superior, es aquella difundida, publicada o suscrita por cualquiera de los poderes federales o estatales, como de los municipios, órganos de gobierno de la Ciudad de México, sus alcaldías y cualquier otro

²⁵ Artículo 1.- La presente Ley es de orden público e interés social, de observancia general en toda la República y reglamentaria del párrafo octavo del artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, relativo a la propaganda, bajo cualquier modalidad de Comunicación Social.

Artículo 2.- La presente Ley tiene por objeto establecer las normas a que deberán sujetarse los Entes Públicos a fin de garantizar que el gasto en Comunicación Social cumpla con los criterios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, y respete los topes presupuestales, límites y condiciones de ejercicio que establezcan los presupuestos de egresos respectivos.

Artículo 3.- Son sujetos obligados al cumplimiento de lo dispuesto en esta Ley, los poderes públicos, los órganos a los que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dota de autonomía, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro Ente Público de los tres órdenes de gobierno.

Artículo 4.- Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

I. Campañas de Comunicación Social: Aquéllas que difunden el quehacer gubernamental, acciones o logros de Gobierno o estimulan acciones de la ciudadanía para acceder a algún beneficio o servicio público;

(...)

Artículo 9.- Además de lo previsto en el artículo 21 de esta Ley, no se podrán difundir Campañas de Comunicación Social, cuyos contenidos:

I. Tengan por finalidad destacar, de manera personalizada, nombres, imágenes, voces o símbolos de cualquier servidor público, con excepción de lo previsto en el artículo 14;

(...)

ente público cuyo contenido esté relacionado con informes, logros de gobierno, avances o desarrollo económico, social, cultural o político, o beneficios y compromisos cumplidos.

Además, se advierte que se trata de propaganda gubernamental cuando el contenido de algún promocional, esté relacionado con informes, logros de gobierno, avances o desarrollo económico, social, cultural o político, o beneficios y compromisos cumplidos por parte de algún ente público y no solamente cuando la propaganda sea difundida, publicada o suscrita por órganos o sujetos de autoridad o financiada con recursos públicos y que por su contenido, no se pueda considerar una nota informativa o periodística.

De manera que, el INE fijó los parámetros de actuación de las y los servidores públicos en torno a este proceso electoral concurrente, a efecto de por una parte dar continuidad con la labor encomendada, y por otro salvaguardar los principios de equidad e imparcialidad.

De forma tal que, para garantizar el derecho a la información de la ciudadanía durante el desarrollo del proceso electoral, no es conforme a derecho suspender el funcionamiento o dar de baja las páginas de Internet de instituciones de gobierno, sino que simplemente no deberá vulnerar la normatividad ni los principios que rigen a los procesos electorales.

Difusión de imagen, nombre, voces, entre otros.

La promoción personalizada se actualiza cuando la propaganda tienda a promocionar al servidor o servidora público destacando su imagen, cualidades o calidades personales, logros políticos y económicos, partido de militancia, creencias religiosas, antecedentes familiares o sociales, etcétera, asociando los logros de gobierno con la persona más que con la institución y el nombre y las imágenes se utilicen en apología del servidor público con el fin de posicionarlo en el conocimiento de la ciudadanía con fines político electorales.

Por ende, al establecer el texto constitucional *"bajo cualquier modalidad de comunicación social"* se sigue que la prohibición de referencia, en sí, puede materializarse a través de todo tipo de comunicación social, ya sea visual o auditivamente en: anuncios, espectaculares, cine, lonas, internet, redes sociales, mantas, pancartas, prensa, radio, televisión, trípticos, volantes, pintas de barda, entre

otros.

Ahora bien, la Sala Superior ha previsto en la jurisprudencia 12/2015 de rubro: "PROPAGANDA PERSONALIZADA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS. ELEMENTOS PARA IDENTIFICARLA", que los órganos jurisdiccionales, a fin de dilucidar si se actualiza o no la infracción al párrafo octavo del artículo 134 de la Constitución federal, deben considerar los siguientes elementos:

- **Elemento personal.** Dada la forma como está confeccionado el párrafo octavo de la Constitución, el elemento personal se colma cuando en el contexto del mensaje se adviertan voces, imágenes o símbolos que hagan plenamente identificable al servidor público de que se trate.
- **Elemento objetivo.** Impone el análisis del contenido del mensaje a través del medio de comunicación social de que se trate, para determinar si de manera efectiva, revela un ejercicio de promoción personalizada susceptible de actualizar la infracción constitucional correspondiente.
- **Elemento temporal.** Dicho elemento, puede ser útil para definir primero, si se está en presencia de una eventual infracción a lo dispuesto por el artículo 134, de la Constitución federal, y a su vez, para decidir el órgano que sea competente para el estudio de la infracción atinente.

Cabe precisar que, con relación al elemento **temporal** incluso, se ha razonado que el inicio del proceso electoral puede ser un aspecto relevante para su definición, mas no puede considerarse el único o determinante, porque puede haber supuestos en los que aun sin haber dado inicio formal el proceso electoral, la proximidad al debate propio de los comicios evidencie la promoción personalizada de servidores públicos con impacto en la materia electoral.

Bajo esa lógica, se ha considerado²⁶ que "...el inicio de un proceso electoral genera una presunción mayor de que la promoción tuvo el propósito de incidir en la contienda electoral, lo que sostiene se incrementa, por ejemplo, cuando se da en el contexto de las campañas electorales en donde la presunción adquiere aun mayor solidez".

En tal sentido, es procedente analizar la propaganda difundida que cuando contenga elementos característicos de la propaganda gubernamental y pueda constituir promoción personalizada de un determinado servidor o servidora público, con

²⁶ Al resolver el recurso de apelación identificado con la clave SUP-RAP-74/2010.



INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL
DE BAJA CALIFORNIA
COMISION DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL
CONSEJO GENERAL ELECTORAL

independencia de que haya sido contratada o difundida por parte de los sujetos definidos en la normativa constitucional en estudio o bien, por particulares.

No pasa desapercibido, que el referido artículo 134 penúltimo párrafo de la Constitución federal, contiene dos aspectos, por una parte, el derecho a la información sustentado en la obligación que tienen los órganos de gobierno de informar y el correlativo derecho que tienen las personas de recibir información; y por otro lado, el **principio de equidad**, que debe prevalecer en las contiendas electorales, basado en que los órganos de gobierno de cualquier jerarquía, naturaleza u orden se abstengan de influir de cualquier forma en el desarrollo del proceso electoral²⁷.

De esto se desprende que ante cualquier conducta que pueda constituir una vulneración al mandato constitucional, debe efectuarse un análisis minucioso caso por caso, en el que se tomen en consideración ambos componentes, ponderándolos en forma que ninguno de ellos se vea excluido en detrimento del otro.

En efecto, la disposición constitucional no se traduce en una prohibición absoluta para que las y los servidores públicos se abstengan de hacer del conocimiento público los logros, programas, acciones, su nombre, imagen, voz o símbolos, sino que el contenido de esa disposición tiene por alcance la prohibición de que traten de valerse de ella, con el fin de obtener una ventaja indebida, a fin de satisfacer intereses particulares.

En la misma sintonía, las y los servidores públicos deberán abstenerse en el ejercicio de sus funciones, de realizar acciones o expresiones que impliquen apoyo o promoción de terceros aspirantes –SÉPTIMO de los Lineamientos-.

Ahora bien, no toda contratación de publicidad en redes sociales, por alguna persona física o moral está exenta de vulnerar la normativa electoral, pues atendiendo a las particularidades de cada caso la autoridad está constreñida a realizar un análisis del material denunciado, cuando existan elementos suficientes para suponer que no se está ante la emisión de un comentario espontáneo, en ejercicio de la libertad de expresión, sino ante la posible contratación de propaganda política o electoral, la cual no puede ser difundida o contratada por persona distinta a los autorizados por la ley electoral, es decir, por sujetos ajenos al proceso comicial.²⁸

²⁷ Así se establece en el expediente SRE-PSC-2/2016

²⁸ SUP-REP-31/2017

Tampoco pasa desapercibido que como excepción a la infracción en análisis se encuentra la propaganda realizada en torno al informe de labores que por ley tengan que emitir las y los servidores públicos, la cual se debe circunscribir a un periodo de difusión específico, circunscripción territorial determinada y temporalidad definida en el artículo 242, párrafo 5, de la LGIPE, en relación al 14 de la Ley de Comunicación. En ningún caso, la difusión de tales informes podrá tener fines electorales.

En cualquier caso, los informes de labores deberán ser un auténtico, genuino y veraz informe de labores, lo cual implica que refiera a las acciones y actividades concretas que el servidor público realizó en el ejercicio de su función pública en el periodo respecto del que se rinden cuentas a la sociedad, de acuerdo con las atribuciones conferidas normativamente, a través de medios que deben ser ciertos, verificables y abiertos a la ciudadanía –SEXTO de los Lineamientos–.

QUINTO. MEDIOS DE PRUEBA Y SU VALORACIÓN

En el presente considerando se analizarán los medios de prueba obrantes en el procedimiento que nos ocupa, como sigue:

a) Aportadas por la parte denunciante

1. **TÉCNICA.** Consistente en cuarenta y ocho imágenes insertas en el escrito de denuncia.
2. **TÉCNICA.** Consistente en cuarenta y un hipervínculos de internet.

b) Aportadas por la parte denunciada

- Presuncional legal y humana
- Instrumental de actuaciones

c) De la investigación

Acta circunstanciada IEEBC/SE/OE/AC183/17-03-2021 elaborada por la Oficialía Electoral de la Unidad, respecto de la verificación de las imágenes insertas en el escrito de denuncia, en la cual se hizo constar en lo que interesa, lo siguiente:







IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna. 10 de agosto. Acompáñame este viernes 14 de agosto a la transmisión en vivo a través de Facebook Live para presentar mi 2do informe legislativo en donde les hablare sobre las leyes, iniciativas y reformas en las que he trabajado por beneficio de Baja California y de todo México. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2do InformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un recuadro con la leyenda legible: "GERARDO NOVELO SENADOR 2DO INFORME LEGISLATIVO. CONFRERENCIA EN VIVO ¡UNETE!"</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página. En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna. Amigos y amigos de Baja California, el próximo 14 de agosto presentaré mi 2ndo informe Legislativo. Agradezco a mi grupo parlamentario Senadores Morena por el apoyo y difusión". En la parte inferior se advierte un recuadro con una imagen rectangular de una persona del sexo masculino con una leyenda legible: "Presentará senador Gerardo Novelo su 2do informe de trabajo legislativo - Grupo parlamentario Morena-Senado de la república".</p>

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna. Trabajo, coordinación y unidad por el bien de Baja California #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #2doInformeLegislativo". En la parte inferior se advierte una imagen con la leyenda "Trabajo, coordinación y unidad por el bien de Baja California 2do informe legislativo. GERARDO NOVELO SENADOR MORENA, así como una persona del sexo masculino, de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje.</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna. Debemos dotar de mejores herramientas a las autoridades para acabar con la corrupción. Excelente martes. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doInformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: "Reforma anticorrupción compromiso con Baja California. GERARDO NOVELO."</p>



IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Amigos y amigas de Baja California, los espero este viernes 14 de agosto durante la presentación de mi 2do informe legislativo #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un recuadro con la leyenda legible: "GERARDO NOVELO SENADOR 2DO INFORME LEGISLATIVO. CONFERENCIA EN VIVO ¡ÚNETE!"</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. La batalla contra la corrupción es tarea de todos y desde mi posición en el Senado de la Republica impulsaré los cambios necesarios para erradicar este mal". #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un recuadro con una imagen rectangular de una persona del sexo masculino con una leyenda legible: "Senador Gerardo Novelo Osuna, impulsa cambios constitucionales para fortalecer a la unidad de inteligencia".</p>

X

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. El combate contra la corrupción es el eje rector de la Cuarta Transformación de México. Sigamos haciendo historia. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: "Reforma anticorrupción compromiso con Baja California. GERARDO NOVELO."</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Mi trabajo legislativo tiene como propósito buscar el bienestar y desarrollo de Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: GERARDO NOVELO SENADO MORENA.</p>

Handwritten signature in blue ink.



INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL
DE BAJA CALIFORNIA
COMISION DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL
CONSEJO GENERAL ELECTORAL

Handwritten signature in purple ink.


IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Amigas y amigos acompáñenme este viernes 14 de agosto, estaré rindiendo mi 2do Informe Legislativo de labores. Los espero vía Facebook Live. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un recuadro con la leyenda legible: "GERARDO NOVELO SENADOR 2DO INFORME LEGISLATIVO. CONFRERENCIA EN VIVO ¡UNETE!"</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página. En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna. Amigas y amigos de Baja California, el próximo 14 de agosto presentaré mi 2do informe Legislativo de Labores, Acompáñenme vía Facebook live. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #2doinformeLegislativo" En la parte inferior se advierte un recuadro con una imagen rectangular de una persona del sexo masculino con una leyenda legible: "Presentará senador Gerardo Novelo su 2do informe de trabajo legislativo - Grupo parlamentario Morena-Senado de la república".</p>



IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Desde mi posición en el Senado de la República estoy comprometido a trabajar coordinadamente con las autoridades e impulsar iniciativas para acabar con la corrupción. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: "Reforma anticorrupción compromiso con Baja California. GERARDO NOVELO."</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Tengo un compromiso firme con mi estado y su desarrollo, es por eso que desde mi posición en el Senado de la República busco fortalecer el turismo y la innovación con el único propósito de beneficiar a todos los bajacalifornianos. Excelente miércoles. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #Turismo #Innovación #2doInformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: "Fortalecer turismo e innovación compromiso con Baja California. GERARDO NOVELO."</p>




IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Este próximo viernes 14 de agosto, acompáñenme durante la presentación de mi 2do informe Legislativo de Labores. Compromiso con Baja California #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2doInformeLegislativo. En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: GERARDO NOVELO.</p>







IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Baja california es hogar de gente trabajadora, honesta, emprendedora. La belleza y riqueza natural de nuestro estado es incomparable. Sigamos haciendo historia mi compromiso es con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: "Fortalecer turismo e innovación compromiso con Baja California. GERARDO NOVELO.</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Es un orgullo formar parte de esta histórica legislatura, integrar el Grupo Parlamentario de Senadores Morena es un privilegio. Sigamos haciendo historia juntos en favor de México. Compromiso con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: GERARDO NOVELO.</p>

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Amigos y amigos recuerden que este viernes 14 de agosto, estaré rindiendo mi 2do Informe Legislativo de labores. Acompañenme vía Facebook Live. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doInformeLegislativo #CompromisoConBajaCalifornia". En la parte inferior se advierte un recuadro con la leyenda legible: "GERARDO NOVELO SENADOR 2DO INFORME LEGISLATIVO. CONFRERENCIA EN VIVO ¡UNETE!"</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página. En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna. Los invito a que me acompañen este viernes 14 de agosto en la presentación de mi 2do informe Legislativo. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T". En la parte inferior se advierte un recuadro con una imagen rectangular de una persona del sexo masculino con una leyenda legible: "Presentará senador Gerardo Novelo su 2º Informe de trabajo legislativo - Grupo parlamentario Morena-Senado de la república".</p>

Handwritten mark resembling a stylized 'X' or signature in the top right corner.

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página. En la parte superior derecha se divide la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna. Amigas y amigos de Baja California les comparto mi entrevista en la Revista Campestre de cara a mi 2do Informe Legislativo. Compromiso con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #Entrevista". En la parte inferior se advierte un recuadro con dos imágenes de una persona del sexo masculino con una leyenda legible, la del lado izquierdo dice su leyenda: "Acabar con la corrupción, un compromiso moral". La del lado derecho dice su leyenda: "Reforma anticorrupción compromiso Baja California". GERARDO NOVELO.</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divide la leyenda: "Gerardo Novelo. Trabajar en favor de los pequeños empresarios para brindar mejores condiciones de competencia es un compromiso importante que desde el Senado de la República seguiré impulsando por el bien de Baja California y México. Compromiso con Baja California. Excelente jueves. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2doInformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: "Impulsar la industria de la cerveza artesanal en Baja California". GERARDO NOVELO.</p>

Handwritten signature or mark in the bottom right corner of the table area.

Handwritten signature or mark in the bottom left corner of the page.





IEE

Instituto Estatal Electoral
Baja California

Comisión de Quejas y Denuncias Procedimiento Sancionador Ordinario IEEBC/UTCE/PSO/19/2020

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Desde mi posición en el Senado de la República trabajo con el firme propósito de consolidar la Cuarta Transformación de la vida pública de México. Compromiso con Baja California #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2doInformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: GERARDO NOVELO.
	Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Durante mi 2do informe Legislativo informaré sobre todo mi trabajo legislativo a lo largo de este año. Acompañenme este 14 de agosto a través de Facebook Live. Compromiso con Baja California". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: "Impulsar la industria de la cerveza artesanal en Baja California". GERARDO NOVELO.


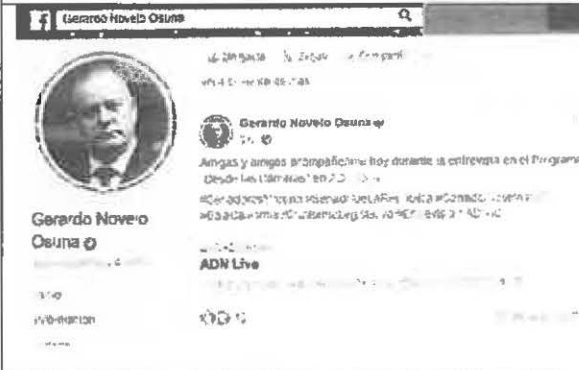
Handwritten mark resembling a stylized 'X' or '7' in the top right corner.

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Mi estima y reconocimiento para nuestro coordinador parlamentario y Presidente de la junta de Coordinación Política (JUCOPO) Ricardo Monreal A. Sigamos juntos haciendo historia #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de dos personas del sexo masculino con la leyenda legible: GERARDO NOVELO.</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Amigas y amigos de Baja California acompáñenme este viernes 14 de agosto presentaré vía Facebook Live mi 2do informe legislativo. Compromiso con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo #CompromisoConBajaCalifornia". En la parte inferior se advierte un recuadro con la leyenda legible: "GERARDO NOVELO SENADOR 2DO INFORME LEGISLATIVO. CONFRERENCIA EN VIVO ¡UNETE!"</p>

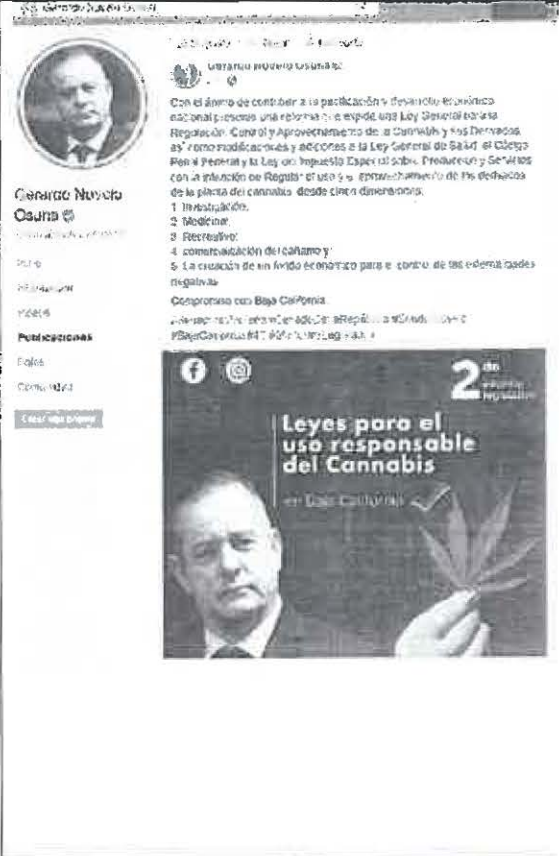

Handwritten signature or mark in the bottom right corner of the table area.

Handwritten signature or mark in the bottom left corner of the page.





IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Piso parejo para los cerveceros artesanales". #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo #CompromisoConBajaCalifornia". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de cervezas con una letra legible la cual dice: "Cerveceros artesanales buscan 'piso parejo' frente a Modelo y Heineken - Forbes México".</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Amigas y amigos acompáñenme hoy durante la entrevista en el programa "Desde las cámaras "en ADN 40". #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2doinformeLegislativo #Entrevista #ADN40".</p>



Handwritten mark resembling a stylized 'X' or signature in the top right corner.

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Con el ánimo de contribuir a la pacificación y desarrollo económico nacional presente una reforma que expide una Ley General para la Regulación. Control y aprovechamiento de la Cannabis y sus derivados, así como modificaciones y adiciones a la Ley General de Salud, el Código Penal Federal y la Ley del Impuesto especial sobre Producción y servicios con la intención de Regular el uso y aprovechamiento de los derivados de la planta del cannabis desde cinco dimensiones: 1. Investigación 2. Medicina 3. Recreativo 4. Comercialización del cáñamo y 5. La creación de un fondo económico para el control de las externalidades negativas. Compromiso con Baja California, #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: "Leyes para el uso responsable del Cannabis en Baja California". GERARDO NOVELO</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Amigas y amigos de Baja California acompañenme hoy en la presentación de mi 2do informe Legislativo a través de Facebook Live. Compromiso con Baja California, #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformedegobierno". En la parte inferior se advierte un recuadro con la leyenda legible: "GERARDO NOVELO SENADOR 2DO INFORME LEGISLATIVO. CONFRERENCIA EN VIVO ¡UNETE!"</p>

Handwritten signature in the bottom left corner.

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. El aprovechamiento de los derivados de la Cannabis en cuestiones de salud son un tema que se debe discutir con responsabilidad y desde mi posición en el Senado de la República trabajaré en favor de los mexicanos y mexicanas. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: "Leyes para el uso responsable del Cannabis en Baja California". GERARDO NOVELO</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Amigos y amigas de Baja California en unos momentos más estaré presentando mi 2do informe Legislativo. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de logo del senado de la república con la leyenda: GERARDO NOVELO.</p>

X

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa una imagen con el texto: 2NDO informe legislativo, POR PRIMERA VEZ TRANSMITIDO EN VERSION DIGITAL, 14 DE AGOSTO DEL 2020, 10:00PM hora PST, 12:00PM hora CDT, Leyes reformas e iniciativas en beneficio de Baja California.</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Te invito a ver mi 2do informe legislativo, por primera vez transmitido en versión digital. Conoce mi trabajo, las leyes, reformas e iniciativas que van a cambiar a Baja California. Dará inicio este 14 de agosto en punto de las 22:00hrs (PST) Y 00:00 (CDT) a través de mi página de Facebook #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #2doinformeLegislativo #4T". En la parte superior derecha se divisa una imagen con el texto: 2NDO informe legislativo, POR PRIMERA VEZ TRANSMITIDO EN VERSION DIGITAL, 14 DE AGOSTO DEL 2020, 10:00PM hora PST, 12:00PM hora CDT, ¡UNETE!</p>



JP

Handwritten signature in purple ink.



IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Vídeos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa una imagen con el texto: 2NDO informe legislativo, POR PRIMERA VEZ TRANSMITIDO EN VERSION DIGITAL, 14 DE AGOSTO DEL 2020, 10:00PM hora PST, 12:00PM hora CDT, Leyes reformas e iniciativas en beneficio de Baja California.</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Vídeos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Agradezco a mi Grupo Parlamentario Senadores Morena por el apoyo y la difusión de mi trabajo y actividades legislativas. Sigamos haciendo historia. Compromiso con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo. En la parte inferior se advierte un recuadro con una imagen rectangular de una persona del sexo masculino con una leyenda legible: "La transformación de México, de raíz: Gerardo Novelo-Grupo Parlamentario Morena.-Senado de la república."</p>

X

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa una imagen con el texto: 2NDO informe legislativo, Leyes reformas e iniciativas en beneficio de Baja California.</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Quiero compartir con ustedes este comunicado publicado por Cultura Colectiva News sobre mi 2do Informe Legislativo de Labores. Compromiso con Baja California #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica". En la parte inferior se advierte un recuadro con una imagen rectangular de una persona del sexo masculino con una leyenda legible: "Transformar a México, de raíz": senador Gerardo Novelo presenta su segundo informe.</p>

Handwritten signature or mark.

Handwritten signature or mark.





IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Quiero agradecer al grupo parlamentario de Senadores Morena y Presidente de la junta de Coordinación Política (JUCOPO) Ricardo Monreal A. por sus palabras previo al inicio de mi 2do informe legislativo de Labores. Compromiso con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorGerardoNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo. En la parte inferior se advierte un recuadro con una imagen rectangular de una persona del sexo masculino con una leyenda legible: Ricardo Monreal A.</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Amigos y amigas de Baja California, comparto con ustedes esta nota publicada en el Universal Online sobre la presentación de mi 2do informe legislativo. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un recuadro con una imagen rectangular de una persona del sexo masculino con una leyenda legible: Gerardo Novelo, senador de Morena, difunde segundo informe virtual.</p>



IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Amigos y amigos de Baja California, quiero agradecerles el apoyo hacia mi persona a lo largo de este tiempo. Desde mi posición en el senado de la republica refrendo mi compromiso con todos ustedes para seguir trabajando en beneficio de nuestro bello estado de Baja California y todo México. Excelente domingo. Gracias. Compromiso con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #4T #2doinformeLegislativo #Baja California". En la parte inferior se advierte un recuadro con una imagen rectangular de una persona del sexo masculino con una leyenda legible: Gerardo Novelo</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Quiero agradecer a los medios de comunicación que siguen de cerca mis actividades, asimismo refrendo mi compromiso a mantener una comunicación transparente en beneficio de las y los bajacalifornianos. Compromiso con Baja California". #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #Baja California". #4T #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un recuadro con una imagen rectangular de una persona del sexo masculino con una leyenda legible: "Presentó senador Novelo su segundo informe de labores".</p>





IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Amigos y amigos de Baja California comparto con ustedes este enlace de la nota publicada sobre mi 2do informe legislativo de Labores en la Jornada Baja California. Compromiso con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #Baja California". #4T #2doinformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un recuadro con una imagen rectangular de una persona del sexo masculino con una leyenda legible: "Presentó senador Novelo segundo informe de labores en el senado".</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Les comparto mi segundo informe legislativo por primera vez transmitido en versión digital con una participación de 79 invitados especiales teniendo casa llena por la plataforma zoom, somos pioneros en este formato y estoy sumamente orgulloso de presentarles el trabajo realizado. En la parte inferior se advierte un recuadro con una imagen rectangular de una persona del sexo masculino.</p>



IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>En el cual advertí que se encuentra un anuncio (espectacular) con imagen de una persona sexo masculino con la leyenda: "Reforma anticorrupción compromiso con Baja California. En el lado derecho se aprecia: "2ndo informe legislativo". Debajo se aprecian casas y árboles, así como el nombre Gerardo Novelo. Adjunto captura de pantalla.</p>
	<p>En el cual advertí que se encuentra un anuncio (espectacular) con imagen de una persona sexo masculino con la leyenda: "Fortalecer turismo e innovación". En el lado derecho se aprecia: "2ndo informe legislativo". Debajo se aprecian los límites de la calle, así como el nombre Gerardo Novelo. Adjunto captura de pantalla.</p>






IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>En el cual advertí que se encuentra un anuncio (espectacular) con imagen de una persona sexo masculino con la leyenda: "Reforma anticorrupción". En el lado derecho se aprecia: "2do informe legislativo". Debajo se aprecian locales y postes y cableado, así como el nombre Gerardo Novelo. Adjunto captura de pantalla.</p>
	<p>En el cual advertí que se encuentra un anuncio (espectacular) con imagen de una persona sexo masculino con la leyenda: "Fortalecer +turismo e innovación". En el lado derecho se aprecia: "2do informe legislativo". Debajo se aprecian plantas y un cerro, así como el nombre Gerardo Novelo. Adjunto captura de pantalla.</p>

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>En el cual advertí que se encuentra un documento mediante la aplicación de "WhatsApp" con logo del partido MORENA con leyenda militancia Baja California, en el cual se contiene el segundo informe de actividades legislativas del senador Gerardo Novelo.</p> <p>Morena militancia Baja California</p> <p>Por la 4t</p> <p>Este es un foro exclusivo para dar seguimiento a los temas revisados en las reuniones de militancia estatal. REQUISITO INDISPENSABLE PARA PARTICIPAR - SER MIEMBRO AFILIADO A MORENA Y PARTICIPAR ACTIVAMENTE EN LAS REUNIONES DE MILITANCIA DE LOS DÍAS LUNES A LAS 7 PM POR ZOOM.</p>
	<p>En el cual advertí que se encuentra una conversación de "WhatsApp" donde se aprecia un documento formato "PDF" con nombre 2NDOINFORMESEENADORV02 Adjunto captura de pantalla.</p>



INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL
DE BAJA CALIFORNIA
COMISION DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL
CONSEJO GENERAL ELECTORAL

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>En el cual advertí que se encuentra una conversación de "whatsapp" donde se aprecia un link de la cuenta de "Facebook" del senador Gerardo Novelo, además de un mensaje con texto: "Compañeras y compañeros de MORENA, les comparto el enlace de Facebook del senador Gerardo Novelo hoy viernes 14 a partir de las 6:00pm, se estará transmitiendo en vivo desde sus redes sociales". Además de una imagen con emblema: Gerardo Novelo, senador 2do informe legislativo conferencia en vivo. Adjunto captura de pantalla.</p>

Acta circunstanciada IEEBC/UTCE/AC/184/19-03-2021 elaborada por la Oficialía Electoral de la Unidad, respecto de la verificación de los hipervínculos de internet señalados, en la cual se hizo constar en lo que interesa, lo siguiente:

1. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1767247400106569/?type=3&theater> en la que advertí se trata de una página de Facebook a nombre de "Gerardo Novelo Osuna", en la que se observa una publicación titulada Acompáñame este viernes 14 de agosto n la transmisión en vivo a través de Facebook Live para presentar mi 2do informe legislativo, en donde les hablaré sobre las leyes, iniciativas y reformas en las que he trabajado por el beneficio de Baja California y de todo México. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2doInformeLegislativo y del lado izquierdo se observa una publicación en la que se lee lo siguiente GERARDO NOVELO SENADOR 2DO INFORME LEGISLATIVO SENADO MORENA CONFERENCIA EN VIVO ¡ÚNETE! ACOMPÁÑAME PARA CONOCER LAS LEYES REFORMAS E INICIATIVAS EN BENEFICIO DE BAJA CALIFORNIA 14 de agosto de 2020 6:00 p.m. hora PST 8:00 pm hora CDT Vía Facebook Live. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



Grupo Parlamentario Senado MORENA LXIV Legislatura

Presentará senador Gerardo Novelo su 2º informe de trabajo legislativo

CIUDAD DE MÉXICO, 09 DE AGOSTO DE 2020.- En cumplimiento con su responsabilidad moral y jurídica, el Senador por Baja California Gerardo Novelo Osuna, presentará el próximo 14 de agosto su segundo informe de labores legislativas a distancia, en virtud de la contingencia sanitaria que prevalece.

El representante de los bajacalifornianos en la Cámara Alta, informó que utilizará la plataforma "Zoom" para transmitir las principales acciones que ha realizado, en su calidad de legislador y dentro de la bancada de Morena.

"Es necesario adaptarnos a la nueva normalidad, utilizando la tecnología, misma que resulta ser una herramienta importante para comunicarnos, como lo he venido haciendo, a través de las redes sociales, para informar especialmente a la población de Baja California", señaló.

Añadió que pese a la transparencia con que se trabaja en el Senado de la República, es notable que cada legislador informe lo que hace por sus representados, especialmente en el entorno legislativo que responde a las necesidades de la comunidad.

Aunque este año ha representado un reto especial para todos, y en ese sentido los trabajos del Senado de la República han salido adelante, gracias al compromiso de los legisladores, destacando la misión de la fracción mayoritaria que representa a Morena.

"Los integrantes del Grupo Parlamentario de Morena, con apoyo de otras fuerzas políticas, han abanderado la consolidación del proyecto de nación que encabeza el Presidente Andrés Manuel López Obrador", mencionó.

Por todo lo anterior, el Senador Gerardo Novelo invitó a los bajacalifornianos a estar atentos a sus redes sociales oficiales, pues en ellas encontrarán todo lo relacionado con su 2º Informe de Labores, especialmente a través de <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMDC>.

com:scor@senadomorena.com

Aviso de Privacidad

Priso de la Reforma 135, esq. Insurgentes Centro, Ciudad Tabacalera, Alcaldía Cuauhtémoc, Ciudad de México C.F. 06030

¿Juntos hacemos mejores fiestas?

3. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/videos/1147669705618770/>, en la que se observa que se trata de una publicación de la red social Facebook, de un video de siete segundos de duración en el que aparece la imagen de una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Y el texto: "Trabajo, coordinación y unidad por el bien de Baja California 2do informe legislativo. GERARDO NOVELO SENADOR MORENA. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



4. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1768239050007404/?type=3&theater> en la que se observa que se trata de una publicación de la red social Facebook titulada *Debemos dotar de mejores herramientas a las autoridades para acabar con la corrupción. Excelente martes #SenadoresMorena#SenadoDeLaRepública#SenadorNovelo#BajaCalifornia #4T#2ºInformeLegislativo*. Y de lado la publicación en la que aparece una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Y el texto "Reforma anticorrupción compromiso con Baja California. GERARDO NOVELO. SENADOR SENADO MORENA 2DO INFORME LEGISLATIVO. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



5. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1768250023339640/?type=3&theater> en la que se observa que se trata de una publicación de la red social Facebook titulada *Acompáñame este viernes 14 de agosto en la transmisión en vivo a través de Facebook Live para presentar mi 2do informe legislativo, en donde les hablaré sobre las leyes, iniciativas y reformas en las que he trabajado por el beneficio de Baja California y de todo México.*

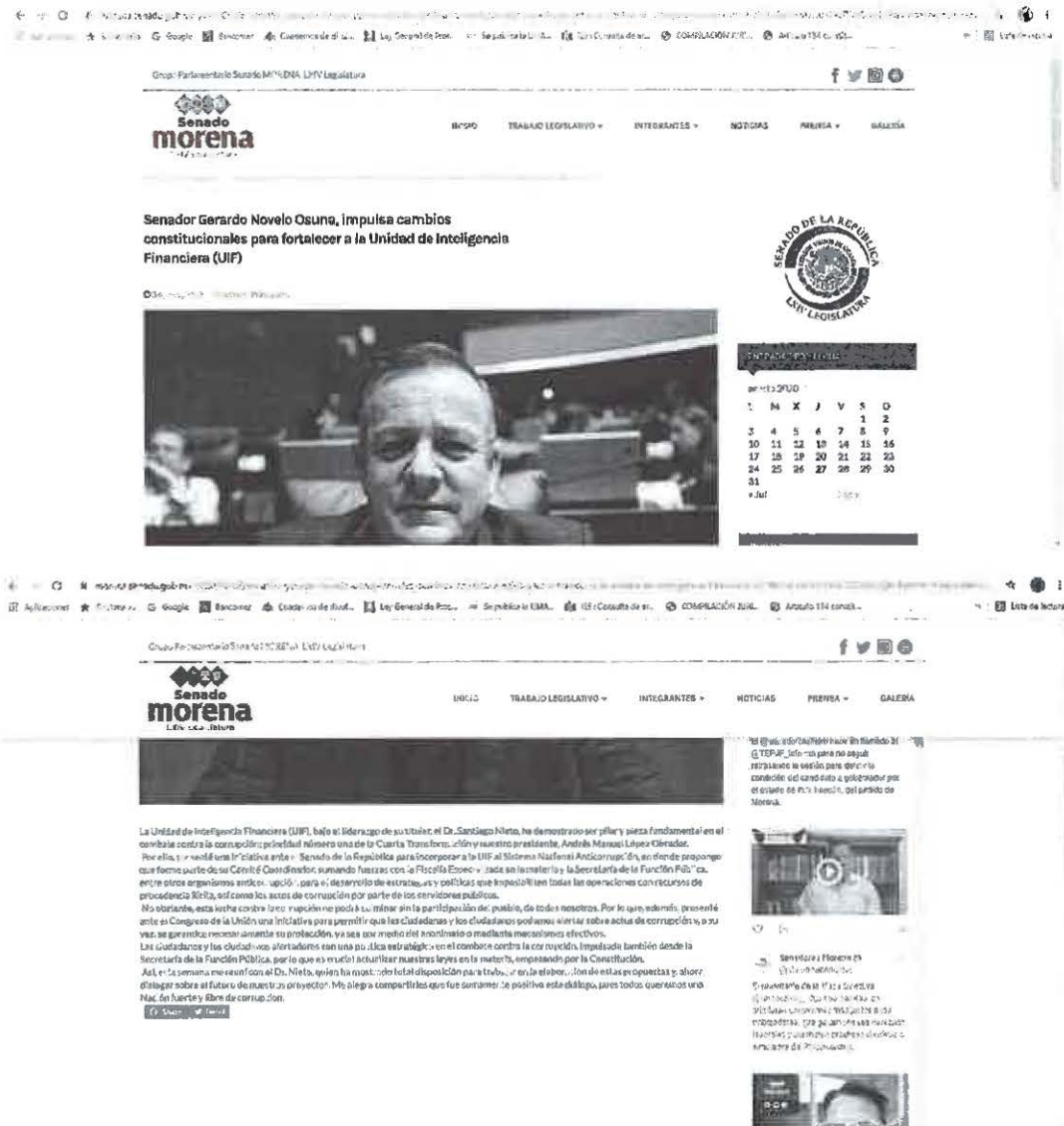
#SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública#SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2doInformeLegislativo y del lado izquierdo se observa una publicación en la que se lee lo siguiente GERARDO NOVELO SENADOR 2DO INFORME LEGISLATIVO SENADO MORENA CONFERENCIA EN VIVO ¡ÚNETE! ACOMPÁÑAME PARA CONOCER LAS LEYES REFORMAS E INICIATIVAS EN BENEFICIO DE BAJA CALIFORNIA 14 de agosto de 2020 6:00 p.m. hora PST 8:00 pm hora CDT Vía Facebook Live. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



6. <https://morena.senado.gob.mx/2020/08/03/senador-gerardo-novelo-osuna-impulsa-cambios-constitucionales-para-fortalecer-a-la-unidad-de-inteligencia-financiera-uif/?fbclid=IwAR1o5X-0ZQVOyZjhcRaMHoYF4ejheAWswzCwliEhe6JuCWS8cUCSm5pU20w>, en donde se observa que corresponde a una página de Grupo Parlamentario Senado MORENA, LXIV Legislatura y se observa una nota titulada Senador Gerardo Novelo Osuna, impulsa cambios constitucionales para fortalecer a la Unidad de Inteligencia Financiera (UIF) debajo la fotografía de una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje y debajo el texto: La Unidad de Inteligencia Financiera (UIF), bajo el liderazgo de su titular, el Dr. Santiago Nieto, ha demostrado ser pilar y pieza fundamental en el combate contra la corrupción; prioridad número uno de la Cuarta Transformación y nuestro presidente, Andrés Manuel López Obrador. Por ello, presenté una iniciativa ante el Senado de la República para incorporar a la UIF al Sistema Nacional Anticorrupción, en donde propongo que forme parte de su Comité Coordinador, sumando fuerzas con la Fiscalía Especializada en la materia y la Secretaría de la Función Pública, entre otros organismos anticorrupción, para el desarrollo de estrategias y políticas que imposibiliten todas las operaciones con recursos de procedencia ilícita, así como los actos de corrupción por parte de los servidores públicos. No obstante, esta lucha contra la corrupción no podrá culminar sin la participación del pueblo, de todos nosotros. Por lo que, además, presenté ante el Congreso de la Unión una iniciativa para permitir que las ciudadanas y los ciudadanos podamos alertar sobre actos de corrupción y, a su vez, se garantice necesariamente su protección, ya sea por medio del anonimato o mediante mecanismos efectivos. Las ciudadanas y los ciudadanos alertadores son una política estratégica en el combate contra la corrupción, impulsada también desde la Secretaría de la Función Pública, por lo que es crucial actualizar nuestras leyes en la materia, empezando por la Constitución. Así, esta semana me reuní con el Dr. Nieto, quien ha mostrado total disposición para trabajar en la elaboración de estas propuestas y, ahora, dialogar sobre el futuro de nuestros proyectos. Me alegra compartirles que fue sumamente

positivo este diálogo, pues todos queremos una Nación fuerte y libre de corrupción. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.

X



7. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/videos/1206871323011428/> en la que se observa que se trata de una publicación de la red social Facebook titulada El combate contra la corrupción es el eje rector de la Cuarta Transformación de México Sigamos haciendo historia #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2ºInformeLegislativo. Y de lado un video de siete segundos en el que aparece una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Y el texto "Reforma anticorrupción compromiso con Baja California. GERARDO NOVELO. SENADOR SENADO MORENA 2DO INFORME LEGISLATIVO. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.

CS

Handwritten signature in purple ink.





8. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1768880353276607/?type=3&theater>, en la que se observa que corresponde a una publicación en Facebook titulada **Mi trabajo legislativo tiene como propósito buscar el bienestar y desarrollo de Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doInformeLegislativo**. Y de lado la imagen de una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje GERARDO NOVELO SENADOR SENADO MORENA. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



9. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1768892413275401/?type=3&theater> en la que se observa que se trata de una publicación de la red social Facebook titulada **Amigos y amigos de Baja California acompáñenme este viernes 14 de agosto, estaré rindiendo mi**

2ºInforme Legislativo de labores. Los espero vía Facebook Live. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública#SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2ºInformeLegislativo voy del lado izquierdo se observa una publicación en la que se lee lo siguiente GERARDO NOVELO SENADOR 2DO INFORME LEGISLATIVO SENADO MORENA CONFERENCIA EN VIVO ¡ÚNETE! ACOMPÁÑAME PARA CONOCER LAS LEYES REFORMAS E INICIATIVAS EN BENEFICIO DE BAJA CALIFORNIA 14 de agosto de 2020 6:00 p.m. hora PST 8:00 pm hora CDT Vía Facebook Live. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



10. https://morena.senado.gob.mx/2020/08/10/presentara-senador-gerardo-novelo-su-2o-informe-de-trabajo-legislativo/?fbclid=IwAR3dkUNlyOPkh_chcEwwQKQsztmlQTKW_RLe_EPgRvTg95iDw8LyAVBLuo,

en la que se observa que corresponde a una página del Senado de la República, correspondiente a una noticia de título Presentará senador Gerardo Novelo su 2º informe de trabajo legislativo debajo se observa la fotografía de una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Debajo se advierte el texto El representante de los bajacalifornianos ante la cámara alta destacó la importancia de rendir cuentas al pueblo para que conozca y evalúe lo que se hace en su beneficio CIUDAD DE MÉXICO, A 09 DE AGOSTO DE 2020.- En cumplimiento con su responsabilidad moral y jurídica, el Senador por Baja California Gerardo Novelo Osuna, presentará el próximo 14 de agosto su segundo informe de labores legislativas a distancia, en virtud de la contingencia sanitaria que prevalece. El representante de los bajacalifornianos en la Cámara Alta, informó que utilizará la plataforma "Zoom" para transmitir las principales acciones que ha realizado, en su calidad de legislador y dentro de la bancada de Morena. "Es necesario adaptarnos a la nueva normalidad, utilizando la tecnología, misma que representa una herramienta importante para comunicarnos, como lo he venido haciendo a través de las redes sociales, para informar especialmente a la población de Baja California", señaló. Afirmó que pese a la transparencia con que se trabaja en el Senado de la República, es saludable que cada legislador informe lo que hace por sus representados, especialmente en el esfuerzo legislativo que responde a las necesidades de la comunidad. Apuntó que este año ha representado un reto especial para todos, y en ese sentido los trabajos del Senado de la República han salido adelante, gracias al compromiso de los legisladores, destacando la misión de la fracción mayoritaria que representa a Morena. "Los integrantes del Grupo Parlamentario de Morena, con apoyo de otras fuerzas políticas, han abonado a la consolidación del proyecto de nación que encabeza el Presidente Andrés Manuel López Obrador", mencionó. Por todo lo anterior, el Senador Gerardo Novelo invitó a los bajacalifornianos a estar atentos a sus redes sociales oficiales, pues en ellas encontrarán todo lo relacionado con su 2º Informe de Labores, especialmente a través de <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX>. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



11. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/videos/322779498909787/> en la que se observa que se trata de una publicación de la red social Facebook "Gerardo Novelo Osuna" del once de agosto de dos mil veinte, titulada Desde mi posición en el Senado de la República estoy comprometido a trabajar coordinadamente con las autoridades e impulsar iniciativas para acabar con la corrupción. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2ºInformeLegislativo. Y de lado un video de siete segundos en el que aparece una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Y el texto "Reforma anticorrupción compromiso con Baja California. GERARDO NOVELO. SENADOR SENADO MORENA 2DO INFORME LEGISLATIVO. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



12. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1769292689902040/?type=3&theater> en la que se observa que se trata de una publicación de la red social Facebook titulada **Tengo un compromiso firme con mi estado y su desarrollo, es por eso que desde mi posición en el Senado de la Republica busco fortalecer el turismo y la innovación con el único propósito de beneficiar a todos los bajacalifornianos. Excelente miércoles #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #Turismo #Innovación #2º Informe Legislativo.** Y en la publicación aparece una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Y el texto **"Fortalecer Turismo e innovación compromiso con Baja California 2DO INFORME LEGISLATIVO, GERARDO NOVELO SENADOR SENADO MORENA.** Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



13. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1769308199900489/?type=3&theater> titulada **Este próximo viernes 14 de agosto, acompáñenme durante la presentación de mi 2º Informe Legislativo de Labores. Compromiso con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2º Informe Legislativo.** Y en la publicación aparece una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente

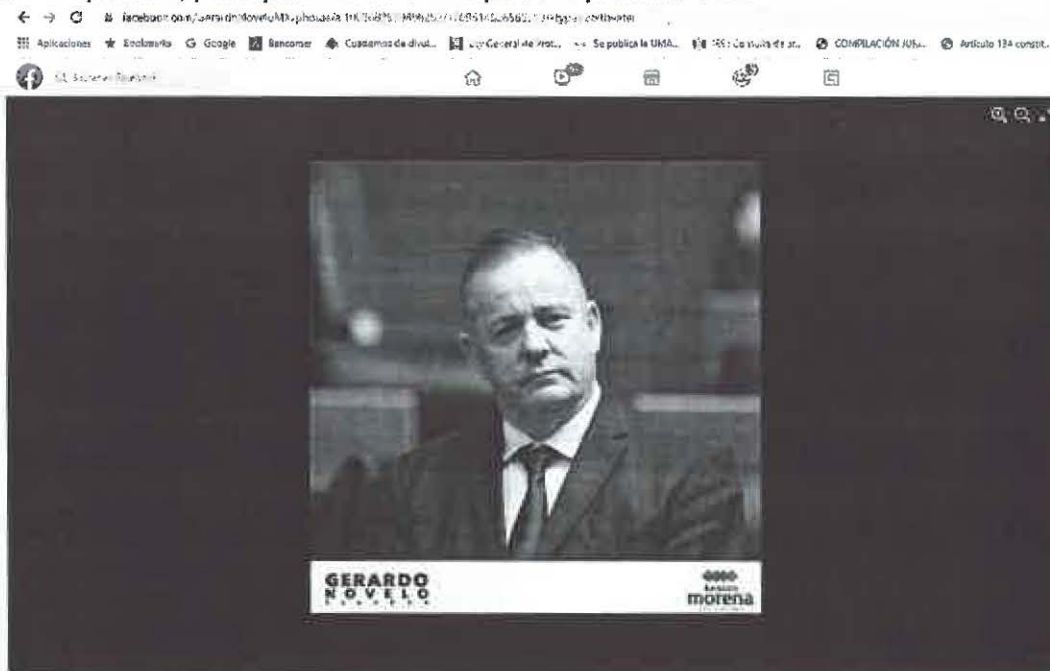
amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Y el texto "GERARDO NOVELO SENADOR SENADO MORENA". Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



14. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/videos/316998766184252/>, en la que se observa que se trata de una publicación de la red social Facebook de doce de agosto de dos mil veinte titulada Baja California es hogar de gente trabajadora, honesta, emprendedora. La belleza y riqueza natural de nuestro estado es incomparable. Sigamos haciendo historia, mi compromiso es con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2ºInformeLegislativo. Y la publicación consiste en un video de ocho segundos en el que aparece una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Y el texto "Fortalecer Turismo e innovación compromiso con Baja California 2DO INFORME LEGISLATIVO, GERARDO NOVELO SENADOR SENADO MORENA. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



15. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1769314626566513/?type=3&theater>, de la que se observa que se trata de una publicación de la red social Facebook de doce de agosto de dos mil veinte, titulada: Es un orgullo formar parte de esta histórica legislatura, integrar el Grupo Parlamentario de Senadores de MORENA es un privilegio. Sigamos haciendo historia juntos en favor de México. Compromiso con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2ºInformeLegislativo Y en la publicación aparece una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Y el texto "GERARDO NOVELO SENADOR SENADO MORENA". Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en la del presente acta.



16. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1769769023187740/?type=3&theater>, en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook de

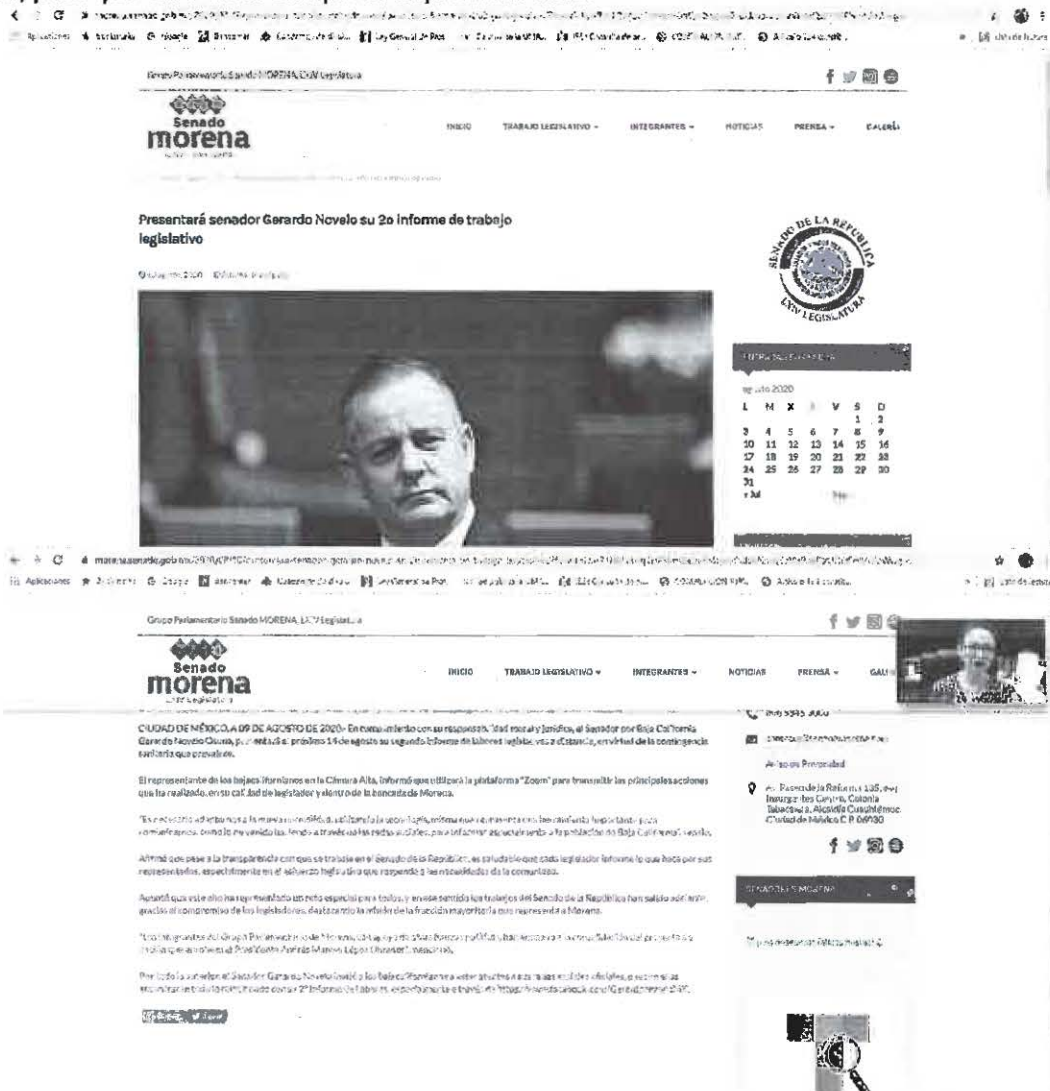


doce de agosto de dos mil veinte titulada Amigas y amigos, recuerden que este viernes 14 de agosto estaré presentando mi 2º Informe Legislativo de Labores, acompañenme vía Facebook Live. Compromiso con Baja California #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2ºInformeLegislativo#CompromisoConBajaCalifornia del lado izquierdo se observa una publicación en la que se lee lo siguiente GERARDO NOVELO SENADOR 2DO INFORME LEGISLATIVO SENADO MORENA CONFERENCIA EN VIVO ¡ÚNETE! ACOMPÁÑAME PARA CONOCER LAS LEYES REFORMAS E INICIATIVAS EN BENEFICIO DE BAJA CALIFORNIA 14 de agosto de 2020 6:00 p.m. hora PST 8:00 pm hora CDT Vía Facebook Live. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



17. <https://morena.senado.gob.mx/2020/08/10/presentara-senador-gerardo-novelo-su-2o-informe-de-trabajo-legislativo/?fbclid=IwAR1LR3sRUq1HP8kHQaQIVh4qwqFxdEkNavqSoVVPu6QzOONFHIVLSeWwgiA> en la que se observa que corresponde a una página del Senado de la Republica, correspondiente a una noticia de título Presentará senador Gerardo Novelo su 2º informe de trabajo legislativo debajo se observa la fotografía de una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Debajo se advierte el texto El representante de los bajacalifornianos ante la cámara alta destacó la importancia de rendir cuentas al pueblo para que conozca y evalúe lo que se hace en su beneficio CIUDAD DE MÉXICO, A 09 DE AGOSTO DE 2020.- En cumplimiento con su responsabilidad moral y jurídica, el Senador por Baja California Gerardo Novelo Osuna, presentará el próximo 14 de agosto su segundo informe de labores legislativas a distancia, en virtud de la contingencia sanitaria que prevalece. El representante de los bajacalifornianos en la Cámara Alta, informó que utilizará la plataforma "Zoom" para transmitir las principales acciones que ha realizado, en su calidad de legislador y dentro de la bancada de Morena. "Es necesario adaptarnos a la nueva normalidad, utilizando la tecnología, misma que representa una herramienta importante para comunicarnos, como lo he venido haciendo a través de las redes sociales, para informar especialmente a la población de Baja California", señaló. Afirmó que pese a la transparencia con que se trabaja en el Senado de la República, es saludable que cada legislador informe lo que hace por sus representados, especialmente en el esfuerzo legislativo que responde a las necesidades de la comunidad. Apuntó que este año ha representado un reto especial

para todos, y en ese sentido los trabajos del Senado de la República han salido adelante, gracias al compromiso de los legisladores, destacando la misión de la fracción mayoritaria que representa a Morena. "Los integrantes del Grupo Parlamentario de Morena, con apoyo de otras fuerzas políticas, han abonado a la consolidación del proyecto de nación que encabeza el Presidente Andrés Manuel López Obrador", mencionó. Por todo lo anterior, el Senador Gerardo Novelo invitó a los bajacalifornianos a estar atentos a sus redes sociales oficiales, pues en ellas encontrarán todo lo relacionado con su 2º Informe de Labores, especialmente a través de <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX>. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



18. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/pcb.1770215709809738/1770215649809744/?type=3&theater>, en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook "Gerardo Novelo Osuna" de doce de agosto de dos mil veinte, y se observa que corresponde a la foto de una nota de una revista titulada "Acabar con la corrupción es un compromiso moral. Debemos dar pasos firmes para eliminar el flagelo. A un lado se observa la imagen de una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



19. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/videos/298270018149704/>, en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook de "Gerardo Novelo Osuna" de trece de agosto de dos mil veintiuno, titulada Trabajar en favor de los pequeños empresarios para brindar mejores condiciones de competencia, es un compromiso importante que desde el Senado de la República seguiré impulsando por el bien de Baja California y México. Compromiso con Baja California. Excelente Jueves #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2ºInformeLegislativo. A un lado se encuentra la publicación en la que se observa la imagen de una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje, y a un lado el texto Impulsar la industria de la cerveza artesanal en Baja California 2do Informe Legislativo GERARDO NOVELO SENADOR SENADO MORENA. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



20. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1770380969793212/?type=3&theater> de la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook "Gerardo Novelo Osuna" titulada: Desde mi posición en el Senado de la República trabajo con el firme propósito de consolidar la Cuarta Transformación de la vida pública de México. Compromiso con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2ºInformeLegislativo y al lado una fotografía de una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje, y a un lado el texto GERARDO NOVELO SENADOR Senado MORENA. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



21. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1770382516459724/?type=3&theater>, en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook "Gerardo Novelo Osuna" de trece de agosto de dos mil veinte, titulada: Durante mi 2ºInforme Legislativo informaré sobre todo mi trabajo legislativo a lo largo de este año. Acompañenme el próximo 14 de agosto a través de Facebook Live. Compromiso con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2ºInformeLegislativo. A un lado se encuentra la publicación en la que se observa la imagen de una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje, y a un lado el texto Impulsar la industria de la cerveza artesanal en Baja California 2do Informe Legislativo GERARDO NOVELO SENADOR Senado MORENA. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.





22. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1770383929792916> en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook "Gerardo Novelo Osuna" de trece de agosto de dos mil veinte, titulada: **Mi estima y reconocimiento para nuestro coordinador parlamentario y Presidente de la Junta de Coordinación Política (JUCOPO) Ricardo Monreal A. Sigamos juntos haciendo historia. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2ºInformeLegislativo.** A un lado se observa una publicación en la que se observan dos personas del sexo masculino, el primero de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje y el segundo de complexión delgada, cabello corto, entrecano de frente pequeña, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios muy delgados, usando lentes y vestido de traje, y debajo las leyendas **GERARDO NOVELO SENADOR SENADO MORENA.** Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



23. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1770384966459479>, en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook "Gerardo Novelo Osuna" de trece de agosto de dos mil veinte, titulada: Amigas y amigos de Baja California acompáñenme este viernes 14 de agosto, estaré rindiendo mi 2º Informe Legislativo de labores. Los espero vía Facebook Live. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública#SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2ºInformeLegislativo del lado izquierdo se observa una publicación en la que se lee lo siguiente GERARDO NOVELO SENADOR 2DO INFORME LEGISLATIVO SENADO MORENA CONFERENCIA EN VIVO ¡ÚNETE! ACOMPÁÑAME PARA CONOCER LAS LEYES REFORMAS E INICIATIVAS EN BENEFICIO DE BAJA CALIFORNIA 14 de agosto de 2020 6:00 p.m. hora PST 8:00 pm hora CDT Vía Facebook Live. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



24. <https://www.forbes.com.mx/cerveceros-artesanales-buscan-piso-parejo-frente-a-modelo-y-heineken/amp/?fbclid=IwAR3z6pgzLj39TcFSEi1-hKIKw0XsrAw6ubNRFaRPfHS2JFMgYXWjXzdxln8>, en la que se observa que corresponde a una publicación de la página de internet de Forbes de veinte de septiembre de dos mil diecinueve, en la que se lee el texto: Cerveceros artesanales buscan 'piso parejo' frente a Modelo y Heineken. Los productores artesanales pagan por litro hasta cinco veces más que una cerveza industrializada, reprochó el líder del gremio. Los cerveceros artesanales buscan pagar menos impuestos para aumentar su capacidad de inversión en los procesos de producción y distribución y así tener mayor posibilidad de competir en un mercado que es dominado por Anheuser-Busch InBev (AB InBev), dueña de Grupo Modelo y Heineken México. La iniciativa presentada por el senador Gerardo Novelo Osuna, del grupo parlamentario de Morena, añade en el Artículo 2º -C de la Ley del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios (IEPS) que a los fabricantes, productores, envasadores o importadores de cerveza se les aplicará una tasa de 5%, siempre y cuando no rebasen los 25,000 hectolitros anuales enajenados o importados en el ejercicio inmediato anterior, desde el 26.5% actual. "Es impuesto (de 26.5%) significa una carga muy fuerte para el microcervecero, al ser artesanal, elaborada en lotes más chicos, cuidados, con ingredientes de mayor calidad y con costos más elevados, el productor termina pagando por litro tres, cuatro y hasta cinco veces más que una cerveza industrializada", comentó Nicolás Madahuar, presidente de la Asociación de Cerveceros Artesanales de México (ACERMEX), en entrevista con Forbes México. Lo anterior ocasiona que los pequeños fabricantes de esta bebida tengan menor capacidad para capitalizarse e invertir tanto en producción como en fuerza laboral y distribución. "Es un negocio intensivo en distribución, por lo que requiere de mucha inversión para hacer marca y llegar a los centros de consumo. En un entorno, prácticamente oligopólico, donde tienes a dos monstruos, entonces si uno no se puede capitalizar adecuadamente, por ende, no puede crecer", agregó Madahuar. AB InBev tiene una participación de mercado de aproximadamente 57%, mientras que Heineken ostenta el 41% en México, según datos al 2018, citados en un análisis de Barclays. Se estima que hay alrededor de 1,000 productores de cerveza

artesanal, que fabrican aproximadamente 650,000 hectolitros, es decir, 0.5% de la producción nacional. De igual manera, generan el 13% de los 55,000 empleos formales que se registran en la industria. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



25. https://live.adn40.mx/?fbclid=IwAR0gupU1OA0p8nbWuLXLHb99PFHC44Y2FKBbake981W1AK_fTu4sRrUdCU, en la que se observa que corresponde a una página de internet denominada "adn 40", en la que se observa el siguiente texto "adn 40 LA NOTICIA POR TODOS LOS MEDIOS 12 REPUBLICA MEXICANA 401CDMXsky106Totalplay". Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



26. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1771449206353055/?type=3&theater>, en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook en la página "Gerardo Novelo Osuna" del catorce de agosto de dos mil veinte, titulada:

Con el ánimo de contribuir a la pacificación y desarrollo económico nacional presente una reforma que expide una Ley General para la Regulación, Control y Aprovechamiento de la Cannabis y sus Derivados, así como modificaciones y adiciones a la Ley General de Salud, el Código Penal Federal y la Ley del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios con la intención de Regular el uso y el aprovechamiento de los derivados de la planta del cannabis, desde cinco dimensiones:

1. Investigación; 2. Medicinal; 3. Recreativo; 4. comercialización del cáñamo y; 5. La creación de un fondo económico para el control de las externalidades negativas. Compromiso con Baja California.

#SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SendorNovelo #BajaCalifornia #4T #2ºInformeLegislativo. En la publicación se observa la imagen de una persona del sexo masculino de complexión delgada, cabello corto, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje y el siguiente texto: Leyes para el uso responsable del Cannabis en Baja California 2do informe legislativo GERARDO NOVELO SENADO SENADO MORENA. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.





27. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1771453006352675> en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook "Gerardo Novelo Osuna" de catorce de agosto de dos mil veinte, titulada: Amigas y amigos de Baja California acompáñenme este viernes 14 de agosto, estaré rindiendo mi 2ºInforme Legislativo de labores. Los espero vía Facebook Live. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública#SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2ºInformeLegislati voy del lado izquierdo se observa una publicación en la que se lee lo siguiente GERARDO NOVELO SENADOR 2DO INFORME LEGISLATIVO SENADO MORENA CONFERENCIA EN VIVO ¡ÚNETE! ACOMPÁÑAME PARA CONOCER LAS LEYES REFORMAS E INICIATIVAS EN BENEFICIO DE BAJA CALIFORNIA 14 de agosto de 2020 6:00 p.m. hora PST 8:00 pm hora CDT Vía Facebook Live. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



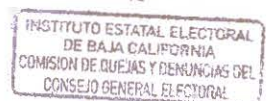
28. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1771449206353055/?type=3&theater>, en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook en la página "Gerardo Novelo Osuna" del catorce de agosto de dos mil veinte, titulada:

Con el ánimo de contribuir a la pacificación y desarrollo económico nacional presente una reforma que expide una Ley General para la Regulación, Control y Aprovechamiento de la Cannabis y sus Derivados, así como modificaciones y adiciones a la Ley General de Salud, el Código Penal Federal y la Ley del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios con la intención de Regular el uso y el aprovechamiento de los derivados de la planta del cannabis, desde cinco dimensiones:

1. Investigación; 2. Medicinal; 3. Recreativo; 4. comercialización del cáñamo y; 5. La creación de un fondo económico para el control de las externalidades negativas. Compromiso con Baja California. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SendorNovelo #BajaCalifornia #4T #2ºInformeLegislativo. En la publicación se observa la imagen de una persona del sexo masculino de complexión delgada, cabello corto, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje y el siguiente texto: Leyes para el uso responsable del Cannabis en Baja California 2do informe legislativo GERARDO NOVELO SENADO SENADO MORENA. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.

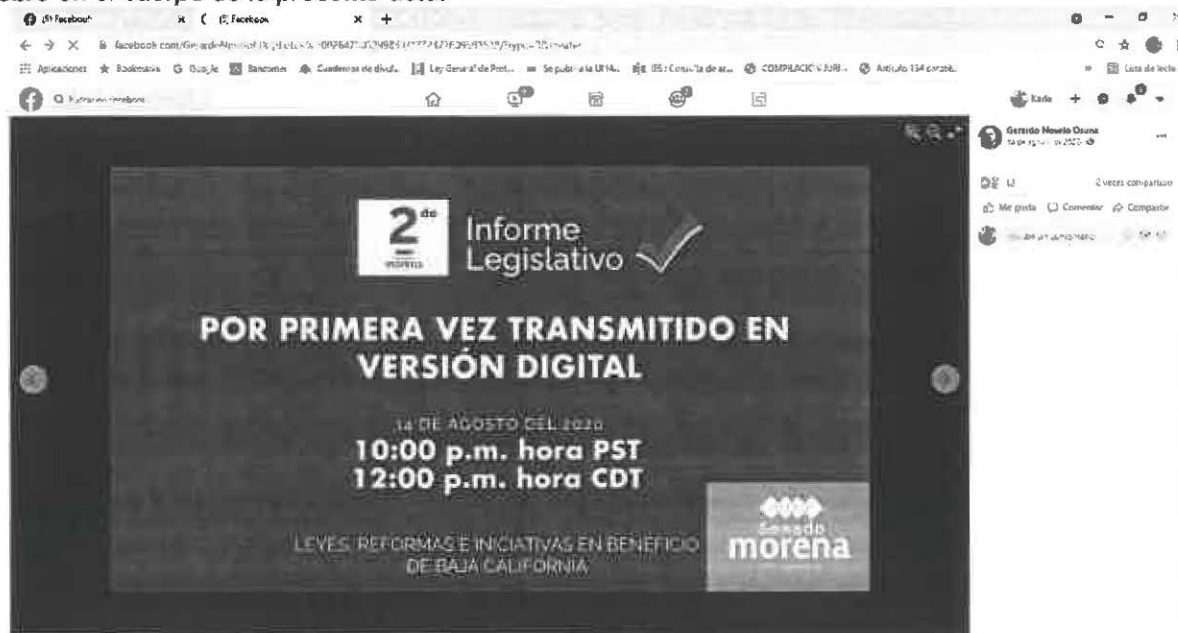


29. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1772302279601081>, en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook "Gerardo Novelo Osuna" de catorce de agosto de dos mil veinte, titulada: Amigos y amigas de Baja California en unos momentos más estaré presentando mi 2ºInforme Legislativo #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2ºInformeLegislativo del lado izquierdo se observa una publicación en la que se observa un mural, una bandera y un pódium y debajo las leyendas GERARDO NOVELO SENADO, SENADO MORENA. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.





30. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002647609899889/1772477809583528/?type=3&theater>, en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook "Gerardo Novelo Osuna" del catorce de agosto de dos mil veinte, en la que se lee el siguiente texto: 2do Informe Legislativo, POR PRIMERA VEZ TRANSMITIDO EN VERSIÓN DIGITAL, 14 DE AGOSTO DEL 2020, 10:00PM hora PST, 12:00PM hora CDT, Leyes reformas e iniciativas en beneficio de Baja California. Senado MORENA. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



31. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1011628009001849/1772480076249968/?type=3&theater> en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook "Gerardo Novelo Osuna" del catorce de agosto de dos mil veinte, titulada: Te invito a ver mi 2do informe legislativo, por primera vez transmitido en versión digital. Conoce mi trabajo, las leyes, reformas e

iniciativas que van a cambiar Baja California. Dará inicio este 14 de agosto en punto de las 22:00 hrs (PST) y 00:00 (CDT) a través de mi página de Facebook. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #BajaCalifornia #2ºInformeLegislativo #4T en la que se lee el siguiente texto: 2do Informe Legislativo, POR PRIMERA VEZ TRANSMITIDO EN VERSIÓN DIGITAL, 14 DE AGOSTO DEL 2020, 10:00PM hora PST, 12:00PM hora CDT, Leyes reformas e iniciativas en beneficio de Baja California. Senado MORENA. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.

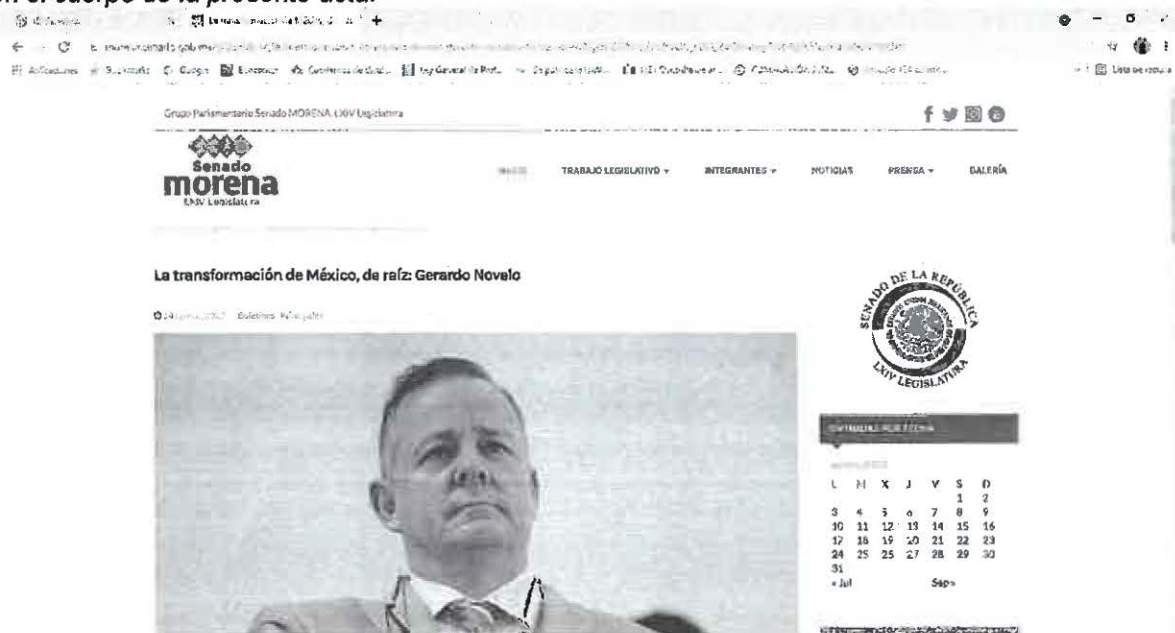


32. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002647609899889/1772575592907083/?type=3&theater>, en la que se observa que se trata de una publicación en la red social Facebook en la página "Gerardo Novelo Osuna" del catorce de agosto de dos mil veinte, en la que se lee lo siguiente: 2do Informe Legislativo, POR PRIMERA VEZ TRANSMITIDO EN VERSIÓN DIGITAL, 14 DE AGOSTO DEL 2020, 10:00PM hora PST, 12:00PM hora CDT, Leyes reformas e iniciativas en beneficio de Baja California. Senado MORENA. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



33. https://morena.senado.gob.mx/2020/08/14/la-transformacion-de-mexico-de-raiz-gerardo-novelo/?fbclid=IwAR3Sgi5QXTNYu2m7rVLPc_sDQ_2VKXoowy7LIZHg7s3hgVhntvG05cSWbes, en la que se observa que corresponde a la página del Grupo Parlamentario Senado MORENA, LXIV Legislatura, en la que se realizó una publicación de título: La transformación de México, de raíz: Gerardo Novelo y texto: El senador por Baja California presentó su Segundo Informe de Labores Al encuentro a distancia se conectaron la presidenta de la Mesa Directiva, Mónica Fernández Balboa y el presidente de la Junta de Coordinación Política, Ricardo Monreal Ávila. Al rendir su Segundo Informe de Labores, el senador Gerardo Novelo Osuna afirmó que la transformación de nuestro país es de raíz y que el interés de una minoría ya no se antepone al interés del pueblo. En el primer informe legislativo que se llevó a cabo a distancia, se conectaron la presidenta de la Mesa Directiva, Mónica Fernández Balboa, el presidente de la Junta de Coordinación Política, Ricardo Monreal Ávila, así como el gobernador de Baja California, Jaime Bonilla. Novelo Osuna dijo que es trabajo de las y los legisladores que emanaron de la coalición Juntos Haremos Historia hacer de estos cambios un marco legal permanente. Indicó que el compromiso que asumió en el 2018 en el Senado de la República, fue el de impulsar desde su escaño el proyecto alternativo de nación impulsado por el presidente Andrés Manuel López Obrador. El legislador por Baja California señaló que ha impulsado 22 iniciativas de reforma alineadas con los objetivos y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo, de las cuales, agregó, 17 fueron como promovente y cinco suscripciones. De esta forma, el senador de Morena, realizó un resumen de las iniciativas y puntos de acuerdo que presentó como senador de la República y que atienden temas relacionados con el turismo, apoyo a pequeñas y medianas empresas, y combate a la corrupción, entre otros. Destacó que ha impulsado la realización de diversas gestiones sociales, particularmente en las zonas más pobres de su estado, como la construcción de una sede de la Universidad para el Bienestar "Benito Juárez García en el Valle de San Quintín. La cual, asentó, ofrece a los jóvenes la carrera de Ingeniería en Acuicultura y Piscicultura, sin costo de matrícula y becados con el programa "Jóvenes construyendo el futuro". La presidenta de la Mesa Directiva, Mónica Fernández Balboa, destacó que la práctica de informar a la sociedad es una acción que los legisladores ejercen para rendir cuentas. Con ello, asentó, se cumple no sólo con la obligación que impone el Reglamento del Senado, "sino con el compromiso político que asumimos con quienes nos eligieron y representamos". Reconoció a Gerardo Novelo como un legislador comprometido con los cambios normativos para fortalecer la convivencia social y el funcionamiento de las instituciones, que se ha preocupado por reducir la brecha de desigualdad salarial entre hombres y mujeres, así como por mejorar las reglas para combatir y prevenir la corrupción, Fernández Balboa subrayó la aprobación de dos iniciativas que impulsó el senador para celebrar convenios bilaterales y acuerdos interinstitucionales de transporte internacional terrestre para servicios turísticos e incorporar la innovación tecnológica como herramienta para mejorar al sector. Estos dos proyectos, dijo, podrán convertirse en un apoyo al turismo, en una época donde la pandemia provocó la contracción de todos los sectores productivos del país. Con estas reformas, asentó, hay una oportunidad para poder levantar este sector. Por su parte, el presidente de la Junta de Coordinación Política, Ricardo Monreal Ávila, expresó que Gerardo Novelo es un digno representante de Baja California, congruente, inteligente, que ha demostrado un compromiso para la consolidación de una patria más justa, incluyente, equitativa y próspera. Monreal Ávila también afirmó que "la nueva etapa de la vida pública de México está en marcha y el cambio de régimen es una realidad palpable". Ejemplo de ello, agregó, son la separación entre el poder político y el poder económico, la política de bienestar más amplia de la época posrevolucionaria de nuestro país, el combate frontal a la corrupción y a la impunidad, así como el respeto al sistema democrático donde el gobierno ya no interviene en asuntos electorales. Durante la LXIV Legislatura, asentó, se han consolidado las bases jurídicas que se requerían para México: la creación de la Fiscalía General de la República con plena autonomía, la Guardia Nacional como un órgano de élite para combatir la inseguridad, reformas a la extinción de dominio, en materia laboral y educativa. Y en este segundo año de actividades, subrayó, "hemos trabajado sin tregua para consolidar el proceso de transformación de nuestro país. Morena, subrayó, ha diseñado una legislación en favor de las y los mexicanos Desde el primer día de la Legislatura, dijo Monreal Ávila, el Grupo Parlamentario de Morena actuó con la responsabilidad y convicción de responder al anhelo de bienestar y justicia de millones de personas. El reto que nos ha sido impuesto

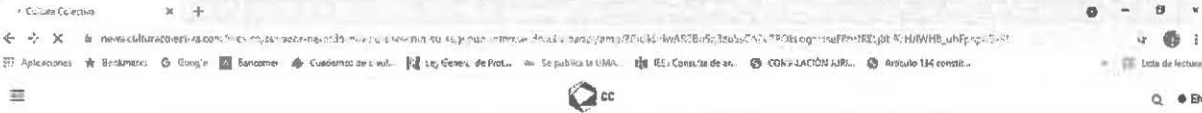
por la ciudadanía, acotó, no ha sido menor, pues “nos enfrentamos a un régimen caduco profundamente desigual”. En la publicación se observa la imagen de una persona del sexo masculino de complexión delgada, cabello corto, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



34. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002647609899889/1773020582862584/?type=3&theater>, en la que se observa que corresponde a una publicación en la red social Facebook en la página de “Gerardo Novelo Osuna” del quince de agosto de dos mil veinte, y en la publicación se lee lo siguiente: 2do Informe Legislativo LEYES, REFORMAS E INICIATIVAS EN BENEFICIO DE BAJA CALIFORNIA SENADO MORENA LXIV LEGISLATURA. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



35. https://news.culturacolectiva.com/mexico/senador-gerardo-novelo-presenta-su-segundo-informe-de-actividades/amp/?fbclid=IwAR2BnSrj3zb5sCA2pTPOkLogmYseE8hHRELj8bAYHJIWH8_ubFpnptB-RI, en la que se observa que corresponde a una página de internet no localizada. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



Lo sentimos no encontramos lo que estás buscando, sin embargo puedes revisar algunas de las siguientes notas.



36. <https://www.facebook.com/RicardoMonrealA/videos/2655495801435550/UzpfSTEwMDI2MDY2ODY1NzA2NDgMTc3MzQwMDQ0NjE1NzkzMQ/>, en el que se observa que corresponde a una publicación en la red social Facebook "Ricardo Monreal A." titulada Es un gusto acompañar a distancia a mi compañero senador Gerardo Novelo en su segundo informe legislativo. **#Comparte** y a un lado la imagen de una persona del sexo masculino, cabello corto, con lentes, complexión delgada, tez morena, ojos pequeños, labios delgados, nariz chata, de aproximadamente cincuenta años. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



37. <https://www.eluniversal.com.mx/nacion/gerardo-novelo-senador-de-morena-difunde-segundo-Informe-virtual?fbclid=IwAR3FoYdFEAuJ67gENzaOTKA781uni5-pS4rwhZV31iRgDHR9vhB7RTZL24w>, en la que se observa que corresponde a la página del periódico digital "EL UNIVERSAL" en la que se difunde una nota titulada "Gerardo Novelo, senador de Morena, difunde segundo informe virtual El senador Gerardo Novelo Osuna afirma que AMLO tiene en la Cámara Alta apoyo mediante cambios al marco legal" y el siguiente texto: El presidente **Andrés Manuel López Obrador** tiene en la bancada de **Morena** en el **Senado**, legisladores comprometidos con la transformación de raíz de México, y uno de los temas fundamentales para ello es el combate a la corrupción, con el aporte de normas en el marco legal, dijo el senador **Gerardo Novelo Osuna**. Debido a la pandemia, el senador de **Baja California**, llevó a cabo un enlace virtual para difundir su segundo informe de labores legislativo, en el cual participaron el presidente de la **Junta de Coordinación Política (Jucopo)**, **Ricardo Monreal Ávila**, y la presidenta de la mesa directiva, **Mónica Fernández Balboa**. El legislador de **Ensenada** dio cuenta a sus electores que ha impulsado 22 iniciativas de reforma, las cuales, dijo, "están alineadas con los objetivos y estrategias del **Plan Nacional de Desarrollo**", y de ese conjunto de proyectos, 17 fueron promovidos por él, y en cinco temas ha suscrito propuestas afines a su agenda legislativa, en la que figuran las materias de **turismo**, apoyo a **pequeñas y medianas empresas**, y **combate a la corrupción**. **Monreal Ávila**, líder de la mayoría senatorial, dijo que el legislador "**Gerardo Novelo** es un digno representante de **Baja California**, congruente, inteligente, que ha demostrado un compromiso para la consolidación de una patria más justa, incluyente, equitativa y próspera". Por su parte, la presidenta del **Senado**, **Mónica Fernández Balboa (Morena)** destacó que el ejercicio de rendición de cuentas es una obligación de los legisladores, que imponen el **Reglamento de la Cámara Alta**, así como "el compromiso político que asumimos con quienes nos eligieron y representamos". **Fernández Balboa** destacó que **Novelo Osuna** "es un legislador comprometido con los cambios normativos para fortalecer la convivencia social y el funcionamiento de las instituciones, que se ha preocupado por reducir la brecha de desigualdad salarial entre hombres y mujeres, así como por mejorar las reglas para combatir y prevenir la corrupción". Del paquete de iniciativas del senador, la tabasqueña se refirió a la aprobación de dos iniciativas que impulsó en materia de celebración de convenios bilaterales y acuerdos interinstitucionales de transporte internacional terrestre para servicios turísticos e incorporar la innovación tecnológica como herramienta para mejorar al sector. "Estos dos proyectos, dijo, podrán convertirse en un apoyo al turismo, en una época donde la pandemia provocó la contracción de todos los sectores productivos del país. Con estas reformas, asentó, hay una oportunidad para poder levantar este sector", comentó **Fernández Balboa**. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



38. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1774142016083774/?type=3&theater>, en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook "Gerardo Novelo Osuna", titulada: Amigas y amigos de Baja California, quiero agradecerles el apoyo hacia mi persona a lo largo de este tiempo. Desde mi posición en el Senado de la Republica refrendo mi compromiso con todos ustedes para seguir trabajando en beneficio de nuestro bello estado Baja California y todo México. Excelente Domingo. Gracias. Compromiso con BajaCalifornia#SenadoresMorena#SenadoDeLaRepública#SenadorNovelo#4T #2ºInformeLegislativo #BajaCalifornia. En la publicación de lado izquierdo se observa la imagen de una persona del sexo masculino de complexión delgada, cabello corto, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje, en un pódium y debajo las leyendas GERARDO NOVELO SENADO SENADO MORENA LXIV. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.

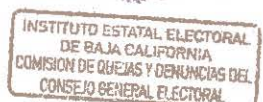


39. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/photos/a.1002683979896252/1775137372650905/?type=3&theater>, en la que se observa que corresponde a una publicación de la red social Facebook "Gerardo Novelo Osuna" del diecisiete de agosto de dos mil veinte, titulada: Quiero agradecer a los medios de comunicación que siguen de cerca mis actividades, asimismo refrendó mi compromiso a mantener una comunicación transparente en beneficio de las y los bajacalifornianos. Compromiso con Baja California

#SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2ºInformeLegislativo. En la publicación de lado izquierdo se observa la imagen de una nota en la que se lee: PRESENTÓ SENADOR NOVELO SU II INFORME DE LABORES CIUDAD DE MÉXICO. Al rendir su Segundo Informe de Labores, el Senador Gerardo Novelo Osuna, afirmó que la transformación de nuestro país es de raíz y que el interés de una minoría ya no se antepone al interés del pueblo, también se observa a una persona del sexo masculino de complexión delgada, cabello corto, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje, en un pódium. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



40. https://www.jornadabc.mx/tijuana/15-08-2020/presenta-gerardo-novelo-segundo-informe-de-labores-en-el-senado?fbclid=IwAR24U3mUeSC1PhE12ZHxhrrkdCdt7NTzNP2f2FEed6_Pg7k2ebAZ80CwioY, en la que se observa que corresponde a una nota del periódico digital LA JORNADA BAJA CALIFORNIA del quince de agosto de dos mil veinte titulada: *Presenta Gerardo Novelo Segundo Informe de Labores en el Senado y texto: Tijuana, 15 de agosto.- La transformación de nuestro país es de raíz y el interés de una minoría ya no se antepone al interés del pueblo, afirmó el senador por Baja California Gerardo Novelo Osuna durante su segundo informe de labores presentado de manera virtual durante el viernes. Durante la transmisión -la cual fue el primer informe legislativo a distancia- se conectaron la presidenta de la mesa directiva de la Cámara Alta Mónica Fernández Balboa, el presidente de la Junta de Coordinación Política Ricardo Monreal Ávila y el gobernador de Baja California Jaime Bonilla Valdez. Novelo Osuna detalló que desde que asumió el cargo de senador en el 2018 ha impulsado 22 iniciativas de reformas alineadas con los objetivos y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo, de las cuales, 17 fueron como promovente y cinco suscripciones. El legislador también realizó un resumen de las iniciativas y puntos de acuerdo que presentó, entre las que se encuentran temas relacionados al turismo, apoyo a pequeñas y medianas empresas, combate a la corrupción, entre otros. Además, informó que ha realizado gestiones para la construcción de una sede de la Universidad para el Bienestar Benito Juárez García en el valle de San Quintín, la cual ofrecería la carrera de ingeniería en acuicultura y piscicultura, sin costo de matrícula y becados con el programa 'Jóvenes construyendo futuro'. Por su parte, la presidenta de la mesa directiva del Senado, Mónica Fernández Balboa reconoció a Gerardo Novelo como un legislador comprometido con los cambios normativos para fortalecer la convivencia social y el funcionamiento de las instituciones, también se observa a una persona del sexo masculino de complexión delgada, cabello corto, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje, en un pódium. Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.*





41. <https://www.facebook.com/GerardoNoveloMX/videos/292503208516444/>, en la que se observa que se trataba de una publicación en la red social Facebook, sin embargo no fue posible visibilizarla, apareciéndome el siguiente mensaje: "Este contenido no está disponible en este momento", por lo general esto sucede porque el propietario solo compartió el contenido con un grupo reducido de personas, cambió quien puede verlo o este se eliminó" Lo anterior descrito se inserta a modo de captura de pantalla, para que obre en el cuerpo de la presente acta.



Oficio INE/BC/JLE/VS/01158/2020 del veintiuno de octubre de dos mil veinte, signado por María Magdalena Pérez Ortiz, Vocal Secretario de la Junta Local Ejecutiva en el Estado de Baja California, mediante el cual informa el domicilio de la parte denunciada.

d) Valoración Individual

Las pruebas existentes en autos, serán valoradas conforme las reglas previstas en los artículos 363 TER de la Ley Electoral, de la siguiente manera:

- **Pruebas técnicas y documentales privadas**, merecen valor indiciario, por lo que solo harán prueba plena cuando a juicio del juzgador, los elementos que obran en el expediente, los hechos afirmados, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guarden entre sí, generen convicción sobre la verdad de los hechos afirmados.
- **Documentales públicas**, al haber sido expedidas por funcionariado en ejercicio de sus atribuciones merecen valor probatorio pleno, salvo prueba en contrario, respecto de su autenticidad o de la veracidad de los hechos a que se refieran.
- **La instrumental de actuaciones y la presuncional**, son motivo de pronunciamiento con el resto de los elementos que obren en el expediente, en la medida que resulten pertinentes para esclarecer los hechos denunciados.

Una vez precisadas las pruebas que se tienen en el expediente, es oportuno destacar que la totalidad de elementos probatorios aportados, así como los integrados por la autoridad administrativa electoral, serán analizados y valorados de manera conjunta, en atención al principio de adquisición procesal aplicable en la materia electoral, tal y como se advierte en la jurisprudencia 19/2008, de la Sala Superior, de rubro: **"ADQUISICIÓN PROCESAL EN MATERIA ELECTORAL"**, de la que se desprende, en lo que interesa, que las pruebas aportadas por las partes, deben ser valoradas en su conjunto por el juzgador de manera imparcial, con la finalidad de esclarecer los hechos controvertidos.

SEXTO. ANÁLISIS DE LAS INFRACCIONES DENUNCIADAS

A consideración de esta autoridad, el procedimiento sancionador ordinario al rubro indicado es **infundado** en contra de Gerardo Novelo Osuna, Senador de la República LXIV Legislatura del Congreso de la Unión y MORENA, por actos anticipados de precampaña y campaña, promoción personalizada, uso indebido de recursos públicos y difusión del informe de labores fuera de los plazos legales, conforme a los razonamientos que a continuación se exponen:

a) Actos anticipados de precampaña o campaña

De conformidad con lo previsto en el artículo 3, fracciones I y II, de la Ley Electoral, los actos anticipados de precampaña y campaña se definen como expresiones que se realizan bajo cualquier modalidad y en cualquier momento fuera de la etapa de campañas, que contengan llamados expresos al voto a favor o en contra de alguna precandidatura.

Del contenido de la propaganda denunciada se desprende que incluye información concerniente a un informe de labores de Gerardo Novelo Osuna, ya que señala lo siguiente:


IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna. 10 de agosto. Acompáñame este viernes 14 de agosto a la transmisión en vivo a través de Facebook Live para presentar mi 2do informe legislativo en donde les hablare sobre las leyes, iniciativas y reformas en las que he trabajado por beneficio de Baja California y de todo México. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepública #SenadorNovelo #4T #BajaCalifornia #2do InformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un recuadro con la leyenda legible: "GERARDO NOVELO SENADOR 2DO INFORME LEGISLATIVO. CONFERENCIA EN VIVO ¡ÚNETE!"</p>



IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna. Trabajo, coordinación y unidad por el bien de Baja California #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #2doInformeLegislativo". En la parte inferior se advierte una imagen con la leyenda "Trabajo, coordinación y unidad por el bien de Baja California 2do informe legislativo. GERARDO NOVELO SENADOR MORENA, así como una persona del sexo masculino, de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje.</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, de complexión delgada, de frente amplia, cejas delgadas, ojos pequeños, nariz prominente, labios delgados, vestido de traje. Debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna. Debemos dotar de mejores herramientas a las autoridades para acabar con la corrupción. Excelente martes. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doInformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: "Reforma anticorrupción compromiso con Baja California. GERARDO NOVELO.</p>


IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Tengo un compromiso firme con mi estado y su desarrollo, es por eso que desde mi posición en el Senado de la República busco fortalecer el turismo y la innovación con el único propósito de beneficiar a todos los bajacalifornianos. Excelente miércoles. #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #Turismo #Innovación #2doInformeLegislativo". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: "Fortalecer turismo e innovación compromiso con Baja California. GERARDO NOVELO".</p>
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Durante mi 2do informe Legislativo informaré sobre todo mi trabajo legislativo a lo largo de este año. Acompañenme este 14 de agosto a través de Facebook Live. Compromiso con Baja California". En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: "Impulsar la industria de la cerveza artesanal en Baja California". GERARDO NOVELO".</p>

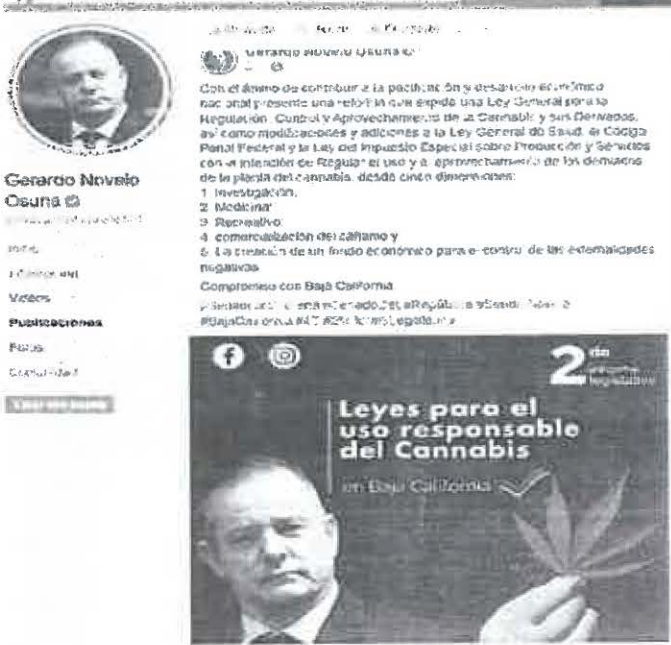

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>Se observa en la parte superior izquierda una imagen circular de una persona del sexo masculino, debajo se advierte la leyenda: "Gerardo Novelo Osuna", así como las leyendas: "Inicio. Información. Videos. Publicaciones. Fotos. Comunidad. Crear una página". En la parte superior derecha se divisa la leyenda: "Gerardo Novelo. Con el ánimo de contribuir a la pacificación y desarrollo económico nacional presente una reforma que expide una Ley General para la Regulación. Control y aprovechamiento de la Cannabis y sus derivados, así como modificaciones y adiciones a la Ley General de Salud, el Código Penal Federal y la Ley del impuesto especial sobre Producción y servicios con la intención de Regular el uso y aprovechamiento de los derivados de la planta del cannabis desde cinco dimensiones: 1. Investigación 2. Medicina 3. Recreativo 4. Comercialización del cáñamo y 5. La creación de un fondo económico para el control de las externalidades negativas. Compromiso con Baja California, #SenadoresMorena #SenadoDeLaRepublica #SenadorNovelo #BajaCalifornia #4T #2doinformeLegislativo En la parte inferior se advierte un cuadro con una imagen de una persona del sexo masculino con la leyenda legible: "Leyes para el uso responsable del Cannabis en Baja California". GERARDO NOVELO</p>
	<p>En el cual advertí que se encuentra un anuncio (espectacular) con imagen de una persona sexo masculino con la leyenda: "Reforma anticorrupción compromiso con Baja California. En el lado derecho se aprecia: "2ndo informe legislativo". Debajo se aprecian casas y árboles, así como el nombre Gerardo Novelo. Adjunto captura de pantalla.</p>

IMAGEN	DESCRIPCIÓN
	<p>En el cual advertí que se encuentra un anuncio (espectacular) con imagen de una persona sexo masculino con la leyenda: "Fortalecer turismo e innovación". En el lado derecho se aprecia: "2do informe legislativo".</p>

Para tener por acreditada la infracción consistente en actos anticipados de campaña, la Sala Superior ha reconocido²⁹ que es necesario que se acrediten los elementos temporal, personal y subjetivo, de tal manera que no basta con sólo alguno de ellos. A continuación se procederá a hacer la valoración de los mismos:

- **Elemento personal**

Se actualiza, toda vez que de las imágenes en la publicidad descrita en los apartados anteriores, pues de las constancias que obran en el expediente se observa que es plenamente identificable el nombre e imagen del Senador Gerardo Novelo Osuna.

- **Elemento subjetivo**

No se no se actualiza, en razón de que la publicidad denunciada, refiere las siguientes frases: "GERARDO NOVELO OSUNA, 2DO INFORME LEGISLATIVO", "TRABAJO, COORDINACIÓN Y UNIDAD POR EL BIEN DE BAJA CALIFORNIA 2DO INFORME LEGISLATIVO" "REFORMA ANTICORRUPCIÓN COMPROMISO CON BAJA CALIFORNIA 2DO INFORME LEGISLATIVO" "FORTALECER TURISMO E

²⁹ SUP-JRC-228/2016.

INNOVACIÓN 2DO INFORME LEGISLATIVO" "IMPULSAR LA INDUSTRIA DE CERVEZA ARTESANAL EN BAJA CALIFORNIA 2DO INFORME LEGISLATIVO" "LEYES PARA EL USO RESPONSABLE DEL CANNABIS 2DO INFORME LEGISLATIVO".

De lo anterior, no se advierte algún mensaje implícito o explícito de apoyo hacia el ciudadano denunciado o que se promoció como precandidato y/o candidato, por lo tanto, no se actualiza una promoción del denunciado que constituya actos anticipados de precampaña o campaña, como lo sostiene el denunciante.

Máxime que, de las expresiones contenidas en los medios publicitarios denunciados, no se advierte el uso de voces o locuciones como las siguientes: "vota por", "elige a", "apoya a", "emite tu voto", "[x] a [tal cargo]", "vota en contra de", "rechaza a", o bien, cualquier otra expresión que de forma unívoca e inequívoca tenga un sentido que equivalga a una solicitud de votar a favor o en contra de alguien.

- **Elemento temporal**

No se actualiza, pues atendiendo al acta circunstanciada levantada con motivo de la verificación de las imágenes insertas en el escrito de denuncia, se advierte que la publicidad denunciada de la red social Facebook fue difundida el diez de agosto, y que los espectaculares indiciariamente, se encontraban visibles el dieciocho de agosto – fecha de la presentación de la denuncia- ello revela en primer término, que la difusión tuvo lugar antes del inicio del proceso electoral local en Baja California.

Por lo tanto, no se actualiza la infracción consistente en actos anticipados de precampaña o campaña, al no colmarse los elementos personal, subjetivo y temporal requeridos para que se acrediten dichos actos.

b) Promoción personalizada y difusión del informe de labores fuera del periodo permitido

Ha sido criterio reiterado de la Sala Superior al interpretar el párrafo octavo del artículo 134 de la Constitución Federal que el término "promoción personalizada" es un concepto jurídico indeterminado, cuyos alcances deben establecerse atendiendo a la interpretación gramatical, sistemática y funcional, de tal forma, que la determinación correspondiente será, en su caso, el resultado de un análisis por parte del operador jurídico, quien a partir del estudio particular, establecerá los alcances y contenidos del mismo, de igual forma, determinó los elementos para identificar la configuración de promoción personalizada, ello en la jurisprudencia 12/2015, al rubro siguiente:

“PROPAGANDA PERSONALIZADA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS. ELEMENTOS PARA IDENTIFICARLA”.

En ese contexto, la Sala Superior en su ejercicio jurisdiccional específicamente al resolver los recursos de revisión del procedimiento especial sancionador SUP-REP-3/2015 y acumulados, determinó los elementos que deben contener los mensajes difundidos por legisladores para esclarecer si se trata de genuinos informes de gestión legislativa.

De igual forma, la Sala Superior determinó que los promocionales alusivos al informe de gestión al estar dirigidos a difundir las acciones, actividades, datos y cumplimiento de las metas u objetivos trazados en los planes correspondientes a las funciones desplegadas por los servidores públicos en cumplimiento a sus atribuciones, pueden contener imágenes relacionadas de manera preponderante con los tópicos sobre los que se informa, de manera, que los mensajes difundidos para tal efecto no se traduzcan en instrumentos tendentes a exaltar la figura, imagen o personalidad del servidor público.

También, ha sostenido que lo relevante debe ser la rendición de cuentas de las actividades y el cumplimiento de las atribuciones y funciones respecto de las cuales se comunica a la sociedad la forma en que se han desplegado sus resultados, ello limitado al periodo que se informa.

Entonces, atendiendo al contexto normativo que rige en la materia electoral, la promoción personalizada de una persona del servicio público constituye todo aquel elemento gráfico o sonoro que se presenta a la ciudadanía, en el que se aluda a la trayectoria laboral, académica o cualquier otra de índole personal que destaque los logros particulares que haya obtenido en el ejercicio del cargo público; se haga mención a sus presuntas cualidades; se refiere a alguna aspiración personal en el sector público o privado; se señalen planes, proyectos o programas de gobierno que rebasen el ámbito de sus atribuciones del cargo público que ejerce o el periodo en el que debe ejercerlo.

Por lo tanto, se concluye que la norma constitucional señalada en el artículo 134, de la Constitución Federal, prohíbe la propaganda de los servidores públicos con fines de promoción personal, lo cual no acontece cuando cumplen con la genuina obligación de rendir cuentas de su gestión pública a la sociedad.

Lo anterior, constituye una obligación señalada en la fracción X del artículo 10 del Reglamento del Senado de la República, que es la de informar al término de cada año de la legislatura, sobre las actividades realizadas durante el mismo.

El artículo 152 de la Ley Electoral, establece que para los efectos de lo dispuesto en el artículo 100 de la Constitución Local en relación con el párrafo octavo del artículo 13, la Constitución Federal, el informe anual o de gestión de los servidores públicos, así como los mensajes que para darlos a conocer se difundan en los medios de comunicación social, no serán considerados como propaganda siempre que se limite una vez al año y no exceda de siete días anteriores y cinco posteriores a la fecha en que se rinda el informe, sin fines electorales ni dentro del periodo de campaña electoral.

De tal manera, que conforme a las normas aludidas, el funcionariado público tiene la posibilidad de publicitar algún acto de rendición de informes bajo las siguientes condiciones:

- Una semana antes de su presentación y cinco días después de esa fecha.
- Solo una vez al año.
- En medios de comunicación de cobertura estatal sin fines electorales.
- Fuera del periodo de campaña.
- En ningún caso la difusión de tales informes debe tener fines electorales.

Es así que, correlativa al derecho de información como parte integradora de la libertad de expresión, se ubica la rendición de cuentas que constituye un elemento inherente a todo sistema democrático en términos de transparencia y equilibrios de poder, ejercicio responsable de gobierno, participación ciudadana y sostenimiento de legitimidad de los gobernantes.

En uno de sus aspectos, la rendición de cuentas implica el deber de los funcionarios públicos de informar, explicar y justificar sus acciones de gobierno de frente a la ciudadanía por la que fue electo.

En este sentido, la información que obtiene la ciudadanía sobre el desempeño gubernamental es una condición obligada para poder hacer un ejercicio de evaluación, como uno de los principales objetivos de la rendición de cuentas, de este modo, en la medida en que se incrementa el conocimiento público se facilita el monitoreo ciudadano de las acciones de gobierno, así la evaluación ciudadana requiere necesariamente de la publicidad de la actividad de los representantes.

Sirve de sustento la Jurisprudencia 11/2008, emitida por la Sala Superior, de rubro: **LIBERTAD DE EXPRESIÓN E INFORMACIÓN. SU MAXIMIZACIÓN EN EL CONTEXTO DEL DEBATE POLÍTICO.**

Ahora bien, en atención a la jurisprudencia 12/2015 de rubro: **"PROPAGANDA PERSONALIZADA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS. ELEMENTOS PARA IDENTIFICARLA"** de la Sala Superior, en la que se ha sustentado que a efecto de identificar si la propaganda bajo análisis es susceptible de vulnerar el mandato constitucional se deben colmar tres elementos, el personal, el objetivo y el temporal, por lo que a continuación se analizará si los mismos se acreditan.

- **Elemento personal**

Del análisis del contenido de la propaganda denunciada, respecto a este elemento se advierte que este, si se colma pues efectivamente contiene el nombre y la imagen de Gerardo Novelo Osuna en su calidad de Senador de la República, a la vez que se observa que emite mensajes de logros de gobierno en conjunto con publicidad vinculada con su segundo informe de labores.

- **Elemento objetivo**

Se estima que el mismo no se colma, ya que los mensajes contenidos en las publicaciones en Facebook y espectaculares, corresponde a logros de gobierno y publicidad vinculada con el segundo informe de labores del Senador.

Pues del análisis realizado al contenido de los mensajes difundidos en su contexto, se arriba a se encuentra dirigido a dar a conocer, comunicar o transmitir a la ciudadanía, la actividad realizada durante su gestión como persona del servicio público, al aludir a las tareas realizadas en dicha calidad. Y, si bien se observa el nombre y la imagen del denunciado, éste se encuentra vinculado con las actividades realizadas como Senador de la República, mensajes que a partir de su valoración contextual, se advierte, que tienen como propósito informar cuál fue la actividad realizada por éste.

Además, del contenido del material denunciado, no se advierte que el mismo tenga como objeto realizar promoción personalizada de Gerardo Novelo Osuna, pues no se emite pronunciamiento alguno relacionado con sus cualidades personales, como pudiera ser su trayectoria o sus aptitudes con el objeto de posicionarse ante la ciudadanía con un propósito electoral, como tampoco de dicho contenido se advierte

que se inicie de manera directa o indirecta la obtención del voto a favor de algún partido político.

Aunado a que los mensajes relacionados con los informes de labores deben estar centrados, en que se comunique alguna actividad realizada por el funcionariado, lo cual se cumple si la persona del servicio público, informa, inclusive de manera amplia y genérica, alguna tarea realizada en gestión; en consecuencia, no se actualiza el elemento objetivo.

- **Elemento temporal**

Ante el elemento **temporal**, si bien es cierto que la infracción a la hipótesis prevista en el artículo 134, párrafo octavo constitucional, puede actualizarse en todo momento, también lo es que en la materia electoral dicha conducta debe ir encaminada a incidir en alguna contienda electoral, de ahí que resulte relevante analizar el contexto temporal en el cual se realiza la misma.

Del material probatorio que obra en el expediente, se acreditó que la difusión de la propaganda denunciada se suscitó durante el mes de agosto, cuatro meses antes del inicio del proceso electoral local, por lo que se considera que no existen elementos a través de los cuales sea posible evidenciar su influencia en dicho proceso.

Ahora bien, el artículo 152 de la Ley Electoral, establece el periodo autorizado de promoción para el informe de labores, esto es, siete días antes al que tiene lugar el evento y hasta cinco días posteriores a su realización.

En el caso bajo análisis, quedó acreditado que el Gerardo Novelo Osuna presentó su informe de labores el catorce de agosto, por lo que pudo realizar su difusión desde el viernes siete al miércoles diecinueve del mismo mes, incluido el día del informe, que en total suman trece días.

De la investigación resultó que la publicidad denunciada fue difundida del diez al diecisiete de agosto, sin que se tenga constancia de que su difusión se hubiese dado fuera de los plazos legales permitidos, con lo cual queda acreditado que no se incumple con el requisito en estudio.

Lo anterior, quedó demostrado en el acta circunstanciada IEEBC/SE/OE/AC184/19-03-2021 levantada con motivo de la verificación de las ligas electrónicas, misma que de conformidad con lo dispuesto en los artículos 363 BIS y 363 TER de la Ley Electoral tienen valor probatorio pleno.

Así, de acuerdo a lo asentado en las actas circunstanciadas levantadas por la Unidad con motivo de la verificación de las imágenes insertas en la denuncia, se hizo constar que

Por lo anteriormente expuesto, se considera que no se acredita la existencia de la infracción consistente en promoción personalizada ni la difusión del informe de labores fuera del periodo permitido por parte de Gerardo Novelo Osuna, en su calidad de Senador de la República.

c) Uso indebido de recursos públicos.

En el caso concreto, la publicidad denunciada no generó vulneración al principio de imparcialidad y equidad por parte del denunciado, toda vez que no incidió en la contienda electoral, de ahí que no se acredita el uso indebido de recursos públicos por parte del sujeto denunciado.

d) Responsabilidad de MORENA

Al respecto se considera que el partido político no tiene responsabilidad por los hechos atribuidos al servidor público denunciado.

Los partidos políticos sólo tienen la calidad de garantes respecto de las conductas de sus miembros y simpatizantes, sin embargo, no son responsables por las infracciones cometidas por sus militantes cuando actúan en su calidad de servidores públicos, dado que la función que realizan estos últimos, forma parte de un mandato constitucional conforme al cual quedan sujetos al régimen de responsabilidades respectivo, además de que la función pública no puede sujetarse a la tutela de un ente ajeno, como son los partidos políticos, pues ello atentaría contra la independencia que la caracteriza.

Efectivamente, no es jurídicamente posible determinar la responsabilidad de los partidos políticos por conductas desplegadas por servidores en ejercicio de sus atribuciones, pues implicaría reconocer que los partidos se encuentran en una relación de supra a subordinación respecto de ellos, es decir, que los partidos pudieran ordenar a los funcionarios cómo cumplir sus atribuciones legales.

Así lo ha razonado esta Sala Superior en la jurisprudencia 19/2015 de rubro: CULPA IN VIGILANDO. LOS PARTIDOS POLÍTICOS NO SON RESPONSABLES POR LAS

CONDUCTAS DE SUS MILITANTES CUANDO ACTÚAN EN SU CALIDAD DE SERVIDORES PÚBLICOS.

En este sentido, conforme a esta línea jurisprudencial en el caso, a juicio de este órgano colegiado no es posible atribuir responsabilidad al partido político por la difusión del informe de labores de Gerardo Novelo Osuna, puesto que, como se ha mencionado, se trata de una actuación por parte de un servidor público respecto del cual el partido político no puede tener una responsabilidad indirecta, al no tener la calidad de garante.

Máxime que, como fue señalado párrafos arriba, se determinó que el servidor público no incurrió en las faltas que se le atribuyen.

En consecuencia, lo procedente es declarar la inexistencia de las violaciones objeto de la denuncia.

SÉPTIMO. MEDIO DE IMPUGNACIÓN.

A fin de garantizar el derecho a la tutela jurisdiccional efectiva, amparado en el artículo 17 de la Constitución Federal, se precisa que la presente determinación es impugnabile a través del recurso de inconformidad previsto en el precepto 283 de la Ley Electoral.

Por lo expuesto y fundado, se emiten los siguientes:

RESOLUTIVOS:

PRIMERO. Se determina la **inexistencia** de las infracciones consistentes en actos **anticipados de precampaña y campaña, promoción personalizada, uso indebido de recursos públicos y difusión del informe de labores fuera del plazo legal**, atribuibles a Gerardo Novelo Osuna, Senador de la República y el partido político MORENA.

SEGUNDO. Notifíquese personalmente a las partes de la presente resolución como en Derecho corresponda, con fundamento en los artículos 303 y 363 de la Ley Electoral.

TERCERO. Publíquese la presente resolución en términos de la normatividad aplicable.

CUARTO. En términos del considerando **séptimo**, la presente resolución es impugnabile a través del recurso de inconformidad previsto en el artículo 283 de la Ley Electoral.



QUINTO. En su oportunidad archívese el expediente en que se actúa, como asunto total y definitivamente concluido.

DADO en la Sala de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral, en la ciudad de Mexicali, Baja California, a veintisiete de abril de dos mil veintiuno.

ATENTAMENTE

*"Por la Autonomía e Independencia
de los Organismos Electorales"*

LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS


LORENZA GABRIELA SOBERANES EGUÍA
PRESIDENTA


OLGA VIRIDIANA MACIEL SÁNCHEZ
VOCAL




DANIEL GARCÍA GARCÍA
VOCAL


KARLA GIOVANNA CUEVAS ESCALANTE
SECRETARIA TÉCNICA

