

DICTAMEN NÚMERO NUEVE

**CONSEJO GENERAL ELECTORAL
DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA
P r e s e n t e.**

Quienes integramos la Comisión Especial de Difusión Institucional y Debates del Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 45, párrafo tercero, 46, fracción II, y 168, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; y 38 BIS, párrafo 1, inciso h), del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California, respetuosamente sometemos a la consideración de este Órgano Superior de Dirección el siguiente **DICTAMEN** por el que se emiten los **"LINEAMIENTOS GENERALES PARA LA CELEBRACIÓN DE LOS DEBATES VIRTUALES ENTRE LAS CANDIDATAS Y LOS CANDIDATOS REGISTRADOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 QUE ORGANICE EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA"** al tenor de los siguientes antecedentes, considerandos y puntos resolutivos:

G L O S A R I O

Comisión de debates	Comisión Especial de Difusión Institucional y Debates del Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Consejo General	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Constitución General	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
Instituto Electoral	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Ley Electoral	Ley Electoral del Estado de Baja California.
Ley General	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
Lineamientos	Lineamientos Generales para la celebración de los Debates Virtuales entre las candidatas y los candidatos registrados para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 que organice el Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Reglamento de Elecciones	Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.
Reglamento Interior	Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

ANTECEDENTES

1. Proyecto de presupuesto de egresos 2021. El 11 de noviembre de 2020, el *Consejo General* aprobó el Dictamen número treinta y cuatro de la Comisión Especial de Administración y Enajenaciones relativo al proyecto de presupuesto de egresos y su articulado, programa operativo anual, plantilla de personal, y sus tabuladores de percepciones incluyendo el financiamiento público a los partidos políticos, para el ejercicio fiscal 2021, por la cantidad de \$512'281,035.65 M.N. (Quinientos doce millones doscientos ochenta y un mil treinta y cinco pesos 65/100 moneda nacional).

La partida presupuestada por la Coordinación de Comunicación Social para la producción de debates fue de \$1'345,600.00 M.N. (Un millón trescientos cuarenta y cinco mil seiscientos pesos 00/100 moneda nacional).

2. Rotación de la Presidencia de la *Comisión de debates*. El 24 de noviembre de 2020, la *Comisión de Debates* mediante oficio IEEBC/CEDyD/055/2020, hizo del conocimiento del Consejero Presidente del Consejo General, que en cumplimiento al Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA10-2018, así como a lo previsto en el artículo 24, párrafo 1 y 3, incisos a), b) y c) del *Reglamento Interior* y, en alcance al oficio No. IEEBC/CEDyD/054/2020, en primer término, que el Consejero Electoral Daniel García García renunció a la presidencia de la *Comisión de Debates*; y, en segundo término, que para el periodo comprendido del 24 de noviembre de 2020 al 3 de septiembre de 2021, el Consejero Electoral Abel Alfredo Muñoz Pedraza, asumiría la Presidencia de la *Comisión de Debates*.

3. Inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021. El 6 de diciembre de 2020, el *Consejo General* celebró sesión solemne para declarar el Inicio formal del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en el cual habrán de renovarse los poderes Ejecutivo y Legislativo, así como los Ayuntamientos del Estado.

4. Presupuesto de egresos del *Instituto Electoral* para 2021. El 22 de diciembre de 2020, el Congreso del Estado de Baja California aprobó el Dictamen número 159 de la Comisión de Hacienda y Presupuesto, relativo al presupuesto de egresos del *Instituto Electoral* para el ejercicio fiscal 2021 por la cantidad de \$314'656,207.00 M.N (Trescientos catorce millones seiscientos cincuenta y seis mil doscientos siete pesos 00/100 moneda nacional).

El presupuesto referido fue publicado en el Periódico Oficial del Estado en fecha 28 de diciembre de 2020.

5. Emisión de reglas básicas para la realización de los debates. El 23 de diciembre de 2020, el *Consejo General* durante la segunda sesión extraordinaria, aprobó el dictamen número ocho de la *Comisión de Debates* por el cual se emitieron “**LAS REGLAS BÁSICAS PARA LA REALIZACIÓN DE LOS DEBATES ENTRE LAS CANDIDATAS Y CANDIDATOS A LA GUBERNATURA, AYUNTAMIENTOS Y DIPUTACIONES LOCALES POR EL PRINCIPIO DE MAYORÍA RELATIVA DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA, DURANTE EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021**”.

En el dictamen de referencia, el punto resolutivo segundo ordenó la emisión de los Lineamientos para la celebración de los debates al cargo de la Gubernatura, Ayuntamientos y diputaciones locales por el principio de mayoría relativa, previo al inicio de las campañas electorales correspondientes del proceso local ordinario 2020-2021.

6. Inconformidad en contra del Presupuesto de Egresos 2021. El 31 de diciembre de 2020, el *Instituto Electoral* presentó demanda de Juicio Electoral via *per saltum* ante la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación por medio del cual controvertió la aprobación del Presupuesto de Egresos autorizado para el ejercicio fiscal correspondiente al penado comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021, por la cantidad de \$314'656,207.00 M.N.

La demanda de mérito fue reencauzada por la Sala Superior al Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California, quien la radicó como recurso de inconformidad identificado con la clave de expediente RI-11/2021.

7. Reasignación de partidas presupuestales. El 1 de febrero de 2021, el Consejo General aprobó durante la séptima sesión extraordinaria el Dictamen número Treinta y Nueve de la Comisión Especial de Administración y Enajenaciones relativo a la reasignación de partidas presupuestales del presupuesto de egresos del Instituto Estatal Electoral de Baja California correspondiente al periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, por la cantidad de \$314'656,207.00 M.N. (Trescientos catorce millones seiscientos cincuenta y seis mil doscientos siete pesos 00/100 moneda nacional).

Derivado de esta redistribución, el presupuesto para la producción de debates incluido en la partida 36301 de "Servicios de Creatividad, Preproducción y Producción de Publicidad" se redujo en \$500,000.00 M.N. (Quinientos mil pesos 00/100 moneda nacional), quedando en una partida autorizada por \$845,600.00 M.N. (Ochocientos cuarenta y cinco mil seiscientos pesos 00/100 moneda nacional).

8. Resolución del Recurso de Inconformidad RI-11/2021. El 11 de febrero de 2021, el Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California resolvió en el recurso de inconformidad identificado con la clave de expediente RI-11/2021, determinando lo siguiente:

"PRIMERO: Se dejan insubsistentes:

A) El Decreto s/n del Congreso del Estado, mediante el que en fecha veintidós de diciembre se aprobó el Presupuesto de Egresos para el Instituto, para el ejercicio fiscal dos mil veintiuno, mismo que remite al Dictamen, aprobado en esa misma fecha.

B) La publicación realizada por el Gobernador del Estado de Baja California, en el Periódico Oficial del Estado de fecha veintiocho de diciembre, únicamente por lo que respecta a la partida destinada al presupuesto del Instituto.

SEGUNDO: Se ordena:

A) Al Congreso del Estado, para que en ejercicio de sus atribuciones y dentro del plazo de quince días posteriores a la notificación de la presente resolución, analice, discuta y emita una determinación fundada y motivada respecto del presupuesto de egresos del Instituto, debiendo considerar prioritariamente lo siguiente:

1. Que actualmente se encuentra en desarrollo el proceso electoral para la renovación de todos los cargos de elección popular de la entidad, lo cual implica un incremento exponencial en las cargas de trabajo. En el entendido de que la salvaguarda del proceso de renovación de cargos públicos, también es una obligación del Poder Legislativo.

2. Los retos que trae aparejado llevar a cabo el proceso electoral en un contexto de pandemia mundial provocado por el virus COVID-19.

3. Tome como parámetro mínimo objetivo, el monto total que se ejerció para dicho Instituto durante el proceso electoral 2018-2019, al que habría que sumarle el índice inflacionario aplicable, en el entendido de que, en aquel RI-11/2021 28 momento no se surtían las condiciones a que refieren los incisos 1 y 2 del presente apartado.

B) Al Gobernador del Estado, para que una vez que el Congreso local emita el nuevo presupuesto de egresos para el Instituto Estatal Electoral, en el ámbito de sus atribuciones, lo publique en el Periódico Oficial del Estado."

9. Cumplimiento de sentencia. El 26 de febrero de 2021, el Congreso del Estado aprobó el dictamen número 165 de la Comisión de Hacienda, por el que determinó, en cumplimiento a la sentencia aludida, el presupuesto de egresos del *Instituto Electoral* para el ejercicio fiscal 2021, por la cantidad de \$407'000,000.00 M.N. (Cuatrocientos siete millones de pesos 00/100 moneda nacional), en cuyos puntos resolutivos determinó lo siguiente:

PRIMERO. *Se aprueba el Presupuesto de Egresos del Instituto Estatal Electoral de Baja California para el Ejercicio Fiscal correspondiente al período comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, por la cantidad de \$407,000,000.00 PESOS (CUATROCIENTOS SIETE MILLONES DE PESOS 00/100 M.N.).*

SEGUNDO. *Se instruya al Consejero Presidente del Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California, formule su Presupuesto de Egresos en los términos de la Ley de la Materia y al techo financiero considerado en el Resolutivo Primero de este Dictamen, el cual en materia de Servicios Personales deberá atenderlo dispuesto en el Artículo 10 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios; asimismo en la aprobación del Presupuesto de Egresos en cita, en lo correspondiente también al capítulo de Gasto de Servicios Personales, se deberá atender lo dispuesto en el Artículo 13 Fracción V de dicha Ley.*

TERCERO. *Se encomienda al Consejero Presidente del Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California, que una vez formulado su Presupuesto de Egresos, lo publique en los términos de la Ley de la Materia.*

CUARTO. *Remítase el presente Dictamen al Ejecutivo Estatal, para efectos de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Baja California, asimismo para que deje sin efectos la publicación realizada en fecha 28 de diciembre de 2020, únicamente por lo que respecta a la partida que fue destinada al Presupuesto de Egresos del Instituto Estatal Electoral de Baja California.*

QUINTO. *Infórmese al Tribunal Electoral del Estado de Baja California, remitiéndole copia certificada del presente Dictamen, para los efectos del debido cumplimiento a la resolución pronunciada en el recurso de inconformidad identificado con el número de expediente RI-11/2021."*

10. Reasignación de partidas presupuestales 2021. El 28 de febrero de 2021, el Consejo General durante la décima tercera sesión extraordinaria, aprobó el punto de acuerdo IEEBC-CG-PA14-2021 por el que se reasignaron las partidas presupuestales del presupuesto de egresos del Instituto Estatal Electoral de Baja California correspondiente al periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, por la cantidad

de \$407'000,00000 M.N. (cuatrocientos millones de pesos 00/100 moneda nacional) aprobado por la XXIII legislatura constitucional del estado libre y soberano de Baja California.

Tras esta reasignación, el presupuesto para la producción de debates se mantuvo en \$845,600.00 M.N. (Ochocientos cuarenta y cinco mil seiscientos pesos 00/100 moneda nacional).

11. Reunión de Trabajo de la Comisión de Debates. El 26 de febrero de 2021, la Comisión, con fundamento en el artículo 45 de la Ley Electoral, en relación con los diversos 23 y 25, numerales 3, Inciso e), 6, 8; 36, numeral 1, inciso c) y 38 BIS, del Reglamento Interior, y de conformidad con el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA06-2020 aprobado por el Consejo General en fecha 3 de abril de 2020, relativo a la "autorización para celebrar sesiones virtuales o a distancia con motivo del COVID-19", celebró reunión de trabajo a través de videoconferencia, con el objeto de revisar y discutir el proyecto de Dictamen número nueve mediante el cual se emiten los "LINEAMIENTOS GENERALES PARA LA CELEBRACIÓN DE LOS DEBATES VIRTUALES ENTRE LAS Y LOS CANDIDATOS REGISTRADOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 QUE ORGANICE EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA". A esta reunión asistieron por parte de la Comisión, el Consejero Electoral Abel Alfredo Muñoz Pedraza, en su calidad de Presidente, el Consejero Electoral Daniel García García; la Consejera Electoral, Lorenza Gabriela Soberanes Eguia, en su carácter de Vocales; y el Encargado de Despacho de la Coordinación de Comunicación Social, C. Oscar Israel Molina Aguilar, como Secretario Técnico; participaron por el Consejo General la Consejera Electoral, Graciela Amezola Canseco y por la representación de los partidos políticos asistieron los CC. Irving Emmanuel Huicochea Ovelis, representante propietario del Partido de la Revolución Democrática; María Elena Camacho Soberanes, representante propietaria del Partido del Trabajo; Salvador Guzmán Murillo, representante propietario del Partido de Baja California y Salvador Miguel de Loera Guardado, representante propietario del Partido Movimiento Ciudadano.

Los representantes de los Partidos de Baja California y Movimiento Ciudadano, solicitaron que la reunión se difiriera para el lunes 1 de marzo, para que existiera mayor tiempo para el análisis de la documentación. La solicitud fue respaldada por la Consejera Graciela Amezola Canseco.

12. Reunión de Trabajo de la Comisión de Debates. El 1 de marzo de 2021, la Comisión, con fundamento en el artículo 45 de la Ley Electoral, en relación con los diversos 23 y 25, numerales 3, Inciso e), 6, 8; 36, numeral 1, inciso c) y 38 BIS, del Reglamento Interior, y de conformidad con el Punto de Acuerdo IEIBC-CG-PA06-2020 aprobado por el Consejo General en fecha 3 de abril de 2020, relativo a la "autorización para celebrar sesiones virtuales o a distancia con motivo del COVID-19", celebró reunión de trabajo a través de videoconferencia, con el objeto de revisar y discutir el proyecto de Dictamen número nueve mediante el cual se emiten los "LINEAMIENTOS GENERALES PARA LA CELEBRACIÓN DE LOS DEBATES VIRTUALES ENTRE LAS Y LOS CANDIDATOS REGISTRADOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 QUE ORGANICE EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA". A esta reunión asistieron por parte de la Comisión, el Consejero Electoral Abel Alfredo Muñoz Pedraza, en su calidad de Presidente, el Consejero Electoral Daniel García García; la Consejera Electoral, Lorenza Gabriela Soberanes Eguia, en su carácter de Vocales; y el Encargado de Despacho de la Coordinación de Comunicación Social, C. Oscar Israel Molina Aguilar, como Secretario Técnico; participaron por el Consejo General la Consejera Electoral, Graciela Amezola Canseco y la Consejera Electoral Olga Viridiana Maciel Sánchez; y por la representación de los partidos políticos asistieron los CC. Alejandro Jaen Beltrán Gómez, representante propietario del Partido Revolucionario Institucional; María Elena Camacho Soberanes, representante propietaria del Partido del Trabajo; María Loreto Figueroa Coronado, representante suplente del Partido de Baja California; Salvador Miguel de Loera Guardado, representante propietario del Partido Movimiento Ciudadano; Francisco Javier Tenorio Andújar, representante suplente del Partido Morena; Andrea Chairez Guerra, representante propietaria del Partido Encuentro Solidario y Pedro Manuel Athie García, representante propietario del Partido Redes Sociales Progresistas.

En la reunión, el representante suplente del partido Morena, Francisco Javier Tenorio Andújar, solicitó la inclusión de un Artículo Transitorio dentro del proyecto de anexo único referente a los Lineamientos, que especificara sobre el periodo de tiempo en que se elaboraría el documento con criterios técnicos para los debates. De igual manera, solicitó la intervención de la titular ejecutiva de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, para que explicara lo relativo al Artículo 7 de los Lineamientos, respecto a la obligatoriedad de acudir a los debates por parte de las candidaturas al cargo a la Gubernatura.

El representante propietario del partido Redes Sociales Progresistas, Pedro Manuel Athié García, solicitó la modificación de los horarios de los debates por el cargo de Diputaciones por el principio de Mayoría Relativa.

La reunión de trabajo se fue a receso, quedando pactada la fecha de reanudación para el miércoles 3 de marzo del 2021.

13. Escrito presentado por el Partido de Baja California. El 2 de marzo de 2021, el Representante Propietario del Partido de Baja California presentó escrito ante la Comisión, en relación con el tema motivo de este Dictamen, solicitando se realice, a través de la Comisión, una consulta a la Secretaría de Salud del Gobierno de Baja California, respecto de la posibilidad de que el Instituto Electoral celebre debates presenciales, tomando en cuenta el plan de vacunación y el cambio del semáforo epidemiológico referente a la pandemia ocasionada por el COVID-19.

14. Reanudación de la Reunión de Trabajo de la Comisión de Debates. El 3 de marzo de 2021, la Comisión, con fundamento en el artículo 45 de la Ley Electoral, en relación con los diversos 23 y 25, numerales 3, Inciso e), 6, 8; 36, numeral 1, inciso c) y 38 BIS, del Reglamento Interior, y de conformidad con el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA06-2020 aprobado por el Consejo General en fecha 3 de abril de 2020, relativo a la "autorización para celebrar sesiones virtuales o a distancia con motivo del COVID-19", reanudó su reunión de trabajo a través de videoconferencia, con el objeto de revisar y discutir el proyecto de Dictamen número nueve mediante el cual se emiten los "LINEAMIENTOS GENERALES PARA LA CELEBRACIÓN DE LOS DEBATES VIRTUALES ENTRE LAS Y LOS CANDIDATOS REGISTRADOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 QUE ORGANICE EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA". A esta reunión asistieron por parte de la Comisión, el Consejero Electoral Abel Alfredo Muñoz Pedraza, en su calidad de Presidente, el Consejero Electoral Daniel García García, la Consejera Electoral, Lorenza Gabriela Soberanes Eguia, en su carácter de Vocales; y el Encargado de Despacho de la Coordinación de Comunicación Social, C. Oscar Israel Molina Aguilar, como Secretario Técnico; participaron por el Consejo General la Consejera Electoral, Graciela Amezola Canseco y la Consejera Electoral Olga Viridiana Maciel Sánchez; y por la representación de los partidos políticos asistieron los CC. Alejandro Jaen Beltrán Gómez, representante propietario del Partido Revolucionario Institucional; y Pedro Manuel Athié García, representante propietario del Partido Redes Sociales Progresistas.

En la reunión, se contó con la participación de la titular ejecutiva de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, Karla Giovana Cuevas Escalante, para explicar lo relativo al Artículo 7 del Lineamiento, detallando que la obligatoriedad de los debates para el cargo de la gubernatura se debe a una sentencia de la Sala Regional Guadalajara del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

El Consejero Presidente de la Comisión, Abel Alfredo Muñoz Pedraza, dio lectura a un oficio hecho llegar por el representante propietario del Partido de Baja California, C. Salvador Guzmán Murillo, donde se solicita a la Presidencia de la Comisión hacer una consulta a la Secretaría de Salud respecto a una posible tendencia del cambio de semáforo sanitario para los meses de abril y mayo del presente año, y la procedencia de realizar debates presenciales en los meses antes señalados.

15. Consulta a Secretaría de Salud. El 4 de marzo de 2021, se giró oficio firmado por el Consejero Presidente de la Comisión, Abel Alfredo Muñoz Pedraza, a la Secretaría de Salud del Gobierno de Baja California, haciendo la consulta respecto de la factibilidad de la celebración de un debate presencial para el cargo de la gubernatura del estado para la fecha del 23 de mayo de 2021. El oficio fue recibido por la Secretaría de Salud el 5 de marzo.

16. Sesión de dictaminación de la Comisión de Debates. El 5 de marzo de 2021, la Comisión de Difusión Institucional, con fundamento en el artículo 45 de la Ley Electoral, en relación con los diversos 23 y 25, numerales 3, Inciso e), 6, 8; 36, numeral 1, inciso c) y 38 BIS, del Reglamento Interior, y de conformidad con el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA06-2020 aprobado por el Consejo General en fecha 3 de abril de 2020, relativo a la "autorización para celebrar sesiones virtuales o a distancia con motivo del COVID-19", celebró sesión de dictaminación virtual, con el objeto de revisar y discutir el proyecto de Dictamen número nueve mediante el cual se emiten los "LINEAMIENTOS GENERALES PARA LA CELEBRACIÓN DE LOS DEBATES VIRTUALES ENTRE LAS Y LOS CANDIDATOS REGISTRADOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 QUE ORGANICE EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA". A esta reunión asistieron por parte de la Comisión, el Consejero Electoral Abel Alfredo Muñoz Pedraza, en su calidad de Presidente, el Consejero Electoral Daniel García García, la Consejera Electoral, Lorenza Gabriela Soberanes Eguía, en su carácter de Vocales; y el Encargado de Despacho de la Coordinación de Comunicación Social, C. Oscar Israel Molina Aguilar, como Secretario Técnico; participaron por el Consejo General la Consejera Electoral, Graciela Amezola Canseco y la Consejera Electoral Olga

Viridiana Maciel Sánchez; y por la representación de los partidos políticos asistieron los CC. Salvador Guzmán Murillo, representante propietario del Partido de Baja California; y Andrea Chairez Guerra, representante propietaria del Partido Redes Sociales Progresistas.

En ese sentido, agotada su discusión, se procedió a someter a votación el proyecto de Dictamen número nueve, el cual fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes de la *Comisión de debates* presentes.

Con base en lo anterior, y

CONSIDERANDO

I. Competencia. Que el artículo 38 BIS, numeral 1, inciso h), del *Reglamento Interior*, establece como atribuciones de la *Comisión de debates* las de *conocer y dictaminar los lineamientos y directrices para la celebración de los debates y someterlos a consideración del Consejo General*".

En este sentido, resulta competente para conocer y dictaminar sobre el proyecto de los **"LOS LINEAMIENTOS GENERALES PARA LA CELEBRACIÓN DE LOS DEBATES VIRTUALES ENTRE LAS CANDIDATAS Y LOS CANDIDATOS REGISTRADOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 QUE ORGANICE EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA"**.

II. Derechos de la ciudadanía para ser votada. Que, el artículo 35, fracción II, de la *Constitución General* dispone que son derechos de las ciudadanas y ciudadanos mexicanos poder ser votados en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, solicitar el registro de candidatos y candidatas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos y las ciudadanas que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la Ley.

En consonancia con lo anterior, el artículo 8, fracción IV, inciso c), de la *Constitución Local* reconoce como derechos de las ciudadanas y ciudadanos mexicanos habitantes del Estado, entre otros, ser votados siempre que reúnan los requisitos que determina la *Constitución Local* y las leyes, cuando la persona reúna las condiciones que exija la Ley para cada caso.

III. Organización de las elecciones federales y estatales. Que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 41, Base V, párrafo primero, de la *Constitución General*, la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los organismos públicos locales, en los términos que establece la propia *Constitución General*.

Así mismo, el Apartado C de la base V del mismo artículo 41 de la *Constitución General*, establece que, en las entidades federativas, las elecciones locales y, en su caso, las consultas populares y los procesos de revocación de mandato, estarán a cargo de organismos públicos locales y que ejercerán funciones en las siguientes materias:

1. Derechos y el acceso a las prerrogativas de los candidatos y partidos políticos;
2. Educación cívica;
3. Preparación de la jornada electoral;
4. Impresión de documentos y la producción de materiales electorales;
5. Escrutinios y cómputos en los términos que señale la ley;
6. Declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales;
7. Cómputo de la elección del titular del poder ejecutivo;
8. Resultados preliminares; encuestas o sondeos de opinión; observación electoral, y conteos rápidos, conforme a los lineamientos establecidos en el Apartado anterior;
9. Organización, desarrollo, cómputo y declaración de resultados en los mecanismos de participación ciudadana que prevea la legislación local;
10. Todas las no reservadas al Instituto Nacional Electoral, y
11. Las que determine la ley.

Por su parte, el artículo 104 de la *Ley General* prevé que, corresponde a los organismos públicos locales electorales ejercer funciones, entre otras, en las siguientes materias:

- f) Llevar a cabo las actividades necesarias para la preparación de la jornada electoral;

IV. Naturaleza y fines del Instituto Electoral. Que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 5, apartado B, de la *Constitución Local*, y artículo 33, de la *Ley Electoral*, la organización de las elecciones estatales y municipales es una función pública que se realiza a través de un organismo público, autónomo

e independiente denominado Instituto Estatal Electoral, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, a cuya integración concurren los ciudadanos y los partidos políticos, según lo disponga la Ley.

En el ejercicio de esta función pública, serán principios rectores la certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad y austeridad, y que el *Instituto Electoral* en su organización, funcionamiento y control, se regirá por las disposiciones contenidas en la *Constitución General*, en la *Constitución Local*, en la *Ley General* y en la propia *Ley Electoral*.

Tiene, entre otros fines, contribuir al desarrollo de la vida democrática en el Estado, llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar al fortalecimiento y difusión de la cultura cívica y política, lo anterior con base en el artículo 35, fracciones I y VI, de la *Ley Electoral*.

V. Órgano Superior de Dirección. Que de acuerdo con los artículos 36, fracción I, y 37, de la *Ley Electoral*, el *Instituto Electoral* tiene su sede en la capital del Estado y ejerce sus funciones en todo su territorio, y se integra, entre otros, por un órgano de dirección que es el *Consejo General*, mismo que es responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar que los principios rectores en materia electoral guíen las actividades del *Instituto Electoral*. En su desempeño aplicará la perspectiva de género.

Así, dentro del marco competencial del *Consejo General*, encontramos en el artículo 46, fracción II, de la *Ley Electoral*, la atribución relativa a **expedir los** reglamentos y acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones de esta Ley; así como, los reglamentos interiores, circulares y **lineamientos necesarios para el funcionamiento del Instituto Electoral**, tal como se expone enseguida:

Artículo 46. El Consejo General tendrá las siguientes atribuciones:

[...]

II. Expedir los reglamentos y acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones de esta Ley; así como, los reglamentos interiores, circulares y lineamientos necesarios para el funcionamiento del Instituto Estatal, y fijar las políticas y programas de éste

[...]

VI. Celebración y organización de los debates. Que, de conformidad con los artículos 218, numeral 4, de la *Ley General* y 168 de la *Ley Electoral*, en la elección de la Gubernatura se deberá realizar por lo menos un debate obligatorio entre todas y todos los candidatos a ese cargo, cuyo objeto es el contraste de las respectivas plataformas, que hayan registrado los partidos políticos, coaliciones y candidatos independientes, así como promover la celebración de debates entre candidaturas a diputaciones locales y presidentes municipales.

En ese tenor, acorde a lo previsto en el artículo 168 de la *Ley Electoral*, es el *Consejo General* el que definirá los lineamientos y directrices bajo los cuales las candidatas y los candidatos a los cargos de elección popular participarán en los debates públicos que organice, para lo cual deben respetar el principio de equidad entre las y los candidatos, escuchando previamente la opinión de los partidos políticos y candidaturas independientes.

En concordancia con lo anterior, el artículo citado en el párrafo que antecede, establece que las candidatas y los candidatos a los cargos de elección popular deberán participar en los debates públicos que organice el *Instituto Electoral*.

De igual forma, establece que los debates tendrán por objeto el contrastar el contenido de las respectivas plataformas que hayan registrado los partidos políticos, las coaliciones y las candidaturas independientes.

Por otra parte, señala que el *Instituto Electoral* dispondrá lo necesario para la producción técnica y difusión de los debates, disponiendo de las señales de radio y televisión conforme lo dispuesto en los párrafos 4 y 5 del artículo 218, de la *Ley General*, los cuales establecen lo siguiente:

4. En los términos que dispongan las leyes de las entidades federativas, los consejos generales de los Organismos Públicos Locales, organizarán debates entre todos los candidatos a Gobernador o Jefe de Gobierno del Distrito Federal; y promoverán la celebración de debates entre candidatos a diputados locales, presidentes municipales, Jefes Delegacionales y otros cargos de elección popular, para lo cual las señales radiodifundidas que los Organismos Públicos Locales generen para este fin podrán ser utilizadas, en vivo y en forma gratuita, por los demás concesionarios de radio y televisión, así como por otros concesionarios de telecomunicaciones.



5. En el supuesto del párrafo anterior, los debates de los candidatos a Gobernador y Jefe de Gobierno del Distrito Federal, deberán ser transmitidos por las estaciones de radio y televisión de las concesionarias locales de uso público, en la entidad federativa de que se trate. El Instituto promoverá la transmisión de los debates por parte de otros concesionarios de radiodifusión con cobertura en la entidad federativa que corresponda y de telecomunicaciones.

VII. Disposiciones orientadoras para la organización de los debates. Que el artículo 303, numeral 2, del *Reglamento de Elecciones*, establece que las disposiciones contenidas en el capítulo XIX podrán servir de base o criterios orientadores para los organismos públicos locales en la organización de debates que realicen entre candidatos y candidatas que participen en elecciones locales, siempre y cuando no contravengan lo que, en su caso, se establezca en sus legislaciones estatales.

En ese sentido, de acuerdo con lo señalado en el numeral 1 del artículo 304 del *Reglamento de Elecciones* los debates se definen como:

"... aquellos actos públicos que únicamente se pueden realizar en el periodo de campaña, en los que participan candidatos a un mismo cargo de elección popular con el objeto de exponer y confrontar entre sí sus propuestas, planteamientos y plataformas electorales, a fin de difundirlos como parte de un ejercicio democrático, bajo un formato previamente establecido y con observancia de los principios de equidad y trato igualitario, sin que afecte la flexibilidad de los formatos".

Así mismo, el numeral 2 del citado artículo define que el objetivo de los debates es:

"... proporcionar a la sociedad la difusión y confrontación de las ideas, programas y plataformas electorales de las candidaturas, por lo que, en su celebración, se asegurará el más amplio ejercicio de la libertad de expresión, garantizando condiciones de equidad en el formato, trato igualitario y el concurso de quienes participan en ésta".

Por último, en el numeral 5 de este artículo se protegen las condiciones de equidad y trato igualitario en el formato:

"Los debates deberán contar con la participación de por lo menos dos de las personas candidatas que cuenten con registro para contender por el cargo de elección en cuestión, garantizando condiciones de equidad en el formato y trato igualitario..."

VIII. Debates institucionales y no institucionales. Que el artículo 305 del *Reglamento de Elecciones*, numeral 1, incisos d) y e), prevén las modalidades de los debates, entre los que se encuentran los organizados por los organismos públicos locales en el ámbito de su competencia, y aquellos no organizados por autoridades administrativas electorales.

IX. Cantidad de debates organizados por el Instituto Electoral. Que conforme lo dispuesto en las Reglas básicas para la realización de los debates entre las candidatas y candidatos a la gubernatura, ayuntamientos y diputaciones locales por el principio de mayoría relativa del estado de Baja California, durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, el *Consejo General* determinó la realización de 30 debates, de los cuales tres serán para las candidatas y los candidatos a la Gubernatura del Estado de Baja California, dos por cada uno de los ayuntamientos, y uno por cada una de las diputaciones locales por el principio de mayoría relativa, conforme a lo siguiente:

Para la Gubernatura se realizarán 3 debates, los días:

N.º	FECHA
1	Domingo 18 de abril de 2021
2	Domingo 2 de mayo de 2021
3	Domingo 23 de mayo de 2021

Para los ayuntamientos se realizarán 10 debates, los días:

AYUNTAMIENTO	DEBATE 1	DEBATE 2
TECATE	Lunes 26 de abril de 2021	Lunes 17 de mayo de 2021
PLAYAS DE ROSARITO	Martes 27 de abril de 2021	Martes 18 de mayo de 2021
ENSENADA	Miércoles 28 de abril de 2021	Miércoles 19 de mayo de 2021
MEXICALI	Jueves 29 de abril de 2021	Jueves 20 de mayo de 2021
TIJUANA	Viernes 30 de abril de 2021	Viernes 21 de mayo de 2021

Para las diputaciones locales por el principio de mayoría se realizarán 17 debates, los días:

FECHA	CARGO	DISTRITO ELECTORAL	CABECERA
LUNES 3 DE MAYO	DIPUTACIÓN	I	MEXICALI
		XVI	ENSENADA

FECHA	CARGO	DISTRITO ELECTORAL	CABECERA
MARTES 4 DE MAYO	DIPUTACIÓN	VII	TIJUANA
		II	MEXICALI
MIÉRCOLES 5 DE MAYO	DIPUTACIÓN	XVII	ENSENADA
		VIII	TIJUANA
JUEVES 6 DE MAYO	DIPUTACIÓN	III	MEXICALI
		XV	PLAYAS DE ROSARITO
VIERNES 7 DE MAYO	DIPUTACIÓN	IV	MEXICALI
		IX	TIJUANA
MARTES 11 DE MAYO	DIPUTACIÓN	X	TIJUANA
		XI	TIJUANA
MIÉRCOLES 12 DE MAYO	DIPUTACIÓN	V	MEXICALI
		XII	TIJUANA
JUEVES 13 DE MAYO	DIPUTACIÓN	XIII	TIJUANA
		VI	TECATE
VIERNES 14 DE MAYO	DIPUTACIÓN	XIV	TIJUANA

X. Modalidad virtual de los debates. Que derivado de la situación sanitaria que atraviesa el país por la pandemia ocasionada por el virus COVID-19, es que se considera apremiante implementar la medida extraordinaria de llevar a cabo los debates a través de la modalidad virtual o a distancia, la cual resulta una medida necesaria, idónea y proporcional, puesto que tiene por objeto, por un lado garantizar el derecho a la protección de la salud de las candidatas y los candidatos; de las y los moderadores; así como, la seguridad de los demás participantes y de todo el personal involucrado en su operación; cumpliendo con las medidas sanitarias indicadas por las autoridades del sector salud, y por otro, garantizar el cumplimiento de las disposiciones establecidas en el marco normativo aplicable con estricto apego a los principios rectores de la función electoral de certeza, legalidad y máxima publicidad.

Es por lo anterior, que la implementación de los debates virtuales tienen como finalidad primordial, brindar a los candidatos y las candidatas, a los moderadores y demás participantes, así como a todo el personal involucrado en su operación, un marco seguro de actuación y de certeza en el desarrollo de los debates que se desarrollen de manera virtual o a distancia, aprovechando el uso de herramientas tecnológicas, a fin de dar cauce institucional adecuado a los requerimientos normativos y operativos que conlleva la celebración

de los debates contemplados por la Ley, en el contexto de la situación extraordinaria que actualmente se presenta.

Sin embargo, no pasa inadvertido, que dentro del contenido de "LAS REGLAS BÁSICAS PARA LA REALIZACIÓN DE LOS DEBATES ENTRE LAS CANDIDATAS Y CANDIDATOS A LA GUBERNATURA, AYUNTAMIENTOS Y DIPUTACIONES LOCALES POR EL PRINCIPIO DE MAYORÍA RELATIVA DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA DURANTE EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021", se establece la posibilidad de que el último debate de las y los candidatos a la gubernatura, así como los últimos de los ayuntamientos, se realicen de manera presencial en la capital del Estado, señalando que para llevarlos a cabo en dicha modalidad, se consultará a las instancias de salud correspondientes; no obstante lo anterior, los presentes *Lineamientos*, con base en las consideraciones que se exponen en el presente considerando, han sido diseñados bajo un modelo totalmente virtual, es decir, dentro de su contenido no se prevé en ningún momento la posibilidad de llevar a cabo debates de manera presencial. Lo anterior, encuentra su justificación, en la situación actual sanitaria por la que atraviesa el país, ocasionada por el virus COVID-19, por lo que han sido diseñados tomando como prioridad salvaguardar la salud de las y los participantes en los debates.

En concordancia con lo anterior, es importante señalar que los debates acarrear consigo una previa organización, preparación y logística, que de ninguna manera pudiera pensarse que la celebración de un debate pueda ser organizado y/o preparado de manera espontánea o improvisada, mucho menos que la misma pueda verse modificada abruptamente, por lo anterior es que su logística, organización y preparación no puede, ni debe quedar a expensas de hechos futuros o inciertos, como lo sería el cambio del semáforo epidemiológico en el Estado, pues eso podría traer como consecuencia el que no se logren llevar a cabo satisfactoriamente.

Es así, que a partir de la declaración de emergencia sanitaria por el COVID-19, Baja California ha permanecido en la semaforización estatal en color rojo; sin embargo, actualmente nos encontramos en semáforo naranja, lo cual implica que se debe continuar con las medidas de prevención para evitar contagios; por ello, es que los presentes *Lineamientos* prevén en su totalidad la modalidad de virtual para celebrar los debates, partiendo del estado actual del semáforo epidemiológico y las indicaciones sanitarias actuales a la

fecha de su elaboración, garantizando con ello, el desarrollo de todos y cada uno de los debates sin poner en riesgo la salud de las personas involucradas, así como la propia organización de los mismos.

Asimismo, es de señalarse que la implementación de debates virtuales además de constituir una medida extraordinaria por la situación sanitaria que se ha venido mencionando en el presente Dictamen, también, constituye una medida de ahorro de recursos en beneficio del *Instituto Electoral*, ya que al aprovechar las herramientas novedosas que la tecnología actual nos brinda, se permite el desarrollo eficaz y accesible de los ejercicios democráticos, evitando por una parte la concentración de personas, garantizando con ello el desarrollo de los debates sin poner en riesgo la salud de las y los involucrados en los mismos; y por otra parte, generando un ahorro económico de los gastos básicos que derivan de la realización de un debate presencial.

Lo anterior, adquiere importancia y prioridad, derivado de lo acontecido en el pasado mes de diciembre del año 2020, concerniente a la aprobación del Presupuesto de Egresos del *Instituto Electoral*, correspondiente al ejercicio fiscal 2021, por la cantidad de \$314'656,207.00 M.N; lo anterior, aun y cuando la cantidad solicitada, y previamente analizada, y justificada por el *Consejo General*, con base en las necesidades reales y materiales del *Instituto Electoral*, ascendía a \$512'281,035.65 M.N.

Así, y como se puede observar en los antecedentes del presente dictamen, dicha determinación, fue controvertida y resuelta en favor del *Instituto Electoral* en fecha 11 de febrero del presente año, para efectos de que el Congreso del Estado de Baja California emitiera una nueva determinación atendiendo a los criterios ordenados por el Tribunal Electoral local; no obstante lo anterior, el Congreso del Estado aprobó un nuevo Presupuesto de Egresos del *Instituto Electoral* para el ejercicio fiscal 2021, por la cantidad de \$407,000,000.00 M.N.

En ese orden de ideas, es evidente que la cantidad aprobada por el Congreso del Estado de Baja California, resulta mucho menor a la que se estimaba a principios del presente año, situación que ha obligado al *Instituto Electoral* a generar ahorros significativos, teniéndose que realizar ajustes presupuestarios.



De este modo, dada la situación que recién se expone, y en el entendido de que bajo ninguna circunstancia este *Instituto Electoral* puede cesar en el cumplimiento de las disposiciones establecidas en el marco constitucional y legal con estricto apego a los principios rectores de la función electoral de certeza, objetividad, legalidad y máxima publicidad, como lo sería en el caso que nos ocupa, la celebración de los debates contemplados por la Ley, es que se han tomado las medidas extraordinarias necesarias, adaptándose a las situaciones actuales de sanidad y presupuestales ya mencionadas con anterioridad, buscando siempre y en todo momento un desarrollo eficaz y accesible de los ejercicios democráticos.

En consecuencia, es que esta *Comisión de Debates*, considera conveniente la celebración de la totalidad de los debates en modalidad virtual, ya que además de todos los beneficios en cuestión de prevención de contagios relativos a la multicitada enfermedad del COVID-19, y en atención a las indicaciones de salud emitidas por las autoridades de salud correspondientes, el gasto de recursos económicos se reduce a la cantidad prevista en la partida presupuestal destinada para ello.

Lo anterior, se sostiene en virtud de que los debates virtuales o a distancia permitirán a las candidatas y candidatos verse cara a cara con los demás participantes sin depender de que el *Instituto Electoral* provea un espacio en concreto, sino que por el contrario, cada participante, desde el lugar en donde se encuentre, podrán participar y presenciar el debate virtual, beneficiando el ahorro de recursos económicos tanto en el pago de una renta de un espacio, como en los gastos de logística, incluyendo los materiales e insumos necesarios para llevar cualquier tipo de reunión de manera presencial; así mismo, el uso de las tecnologías como herramienta para llevar a cabo los debates virtuales, propiciará un ahorro en tiempo y costos de desplazamiento, no solo en beneficio del *Instituto Electoral*, sino también de aquellas personas que intervengan en los mismos, entiéndase, candidatas, candidatos, moderación y demás participantes; máxime, que si se tiene en consideración que, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias que regulan la celebración de los debates, no se advierte alguna que los vincule a realizarlos de manera presencial, ni tampoco que impida celebrarlos válidamente mediante el empleo de tecnologías en situaciones de carácter extraordinario.

Por lo anterior, y para efecto de que no existan discrepancias entre el contenido de las Reglas Básicas, previamente aprobadas por el *Consejo General* y el de los presentes *Lineamientos*, es que se propone modificar el apartado IV: "*Lugar y Fecha en que se realizará*" de las Reglas Básicas en comento, para que

con base en las consideraciones que se exponen en los párrafos que anteceden, quede de la siguiente manera:

TEXTO ACTUAL

IV. EL LUGAR Y FECHA EN QUE SE REALIZARÁ. Los debates a los cargos de elección popular descritos en el numeral 11, se organizarán por la Comisión. Los debates se llevarán a cabo en el periodo de las campañas, que comprende del 4 de abril al 2 de junio de 2021, como se detalla a continuación:

• Para la gubernatura se realizarán tres debates los días:

N.º	FECHA
1	Domingo 18 de abril de 2021
2	Domingo 2 de mayo de 2021
3	Domingo 23 de mayo de 2021

Para los ayuntamientos se realizarán 10 debates, los días:

AYUNTAMIENTO	DEBATE 1	DEBATE 2
TECATE	Lunes 26 de abril de 2021	Lunes 17 de mayo de 2021
PLAYAS DE ROSARITO	Martes 27 de abril de 2021	Martes 18 de mayo de 2021
ENSENADA	Miércoles 28 de abril de 2021	Miércoles 19 de mayo de 2021
MEXICALI	Jueves 29 de abril de 2021	Jueves 20 de mayo de 2021
TIJUANA	Viernes 30 de abril de 2021	Viernes 21 de mayo de 2021

Para las diputaciones locales por el principio de mayoría se realizarán 17 debates, los días:

FECHA	CARGO	DISTRITO ELECTORAL	CABECERA
LUNES 3 DE MAYO	DIPUTACIÓN	I	MEXICALI
		XVI	ENSENADA
MARTES 4 DE MAYO	DIPUTACIÓN	VII	TIJUANA
		II	MEXICALI
MIÉRCOLES 5 DE MAYO	DIPUTACIÓN	XVII	ENSENADA
		VIII	TIJUANA
JUEVES 6 DE MAYO	DIPUTACIÓN	III	MEXICALI
		XV	PLAYAS DE ROSARITO
VIERNES 7 DE MAYO	DIPUTACIÓN	IV	MEXICALI
		IX	TIJUANA
MARTES 11 DE MAYO	DIPUTACIÓN	X	TIJUANA
		XI	TIJUANA
	DIPUTACIÓN	V	MEXICALI

TEXTO PROPUESTO

IV. EL LUGAR Y FECHA EN QUE SE REALIZARÁ. Los debates a los cargos de elección popular descritos en el numeral 11, se organizarán por la Comisión. Los debates se llevarán a cabo en el periodo de las campañas, que comprende del 4 de abril al 2 de junio de 2021, como se detalla a continuación:

• Para la gubernatura se realizarán tres debates los días:

N.º	FECHA
1	Domingo 18 de abril de 2021
2	Domingo 2 de mayo de 2021
3	Domingo 23 de mayo de 2021

Para los ayuntamientos se realizarán 10 debates, los días:

AYUNTAMIENTO	DEBATE 1	DEBATE 2
TECATE	Lunes 26 de abril de 2021	Lunes 17 de mayo de 2021
PLAYAS DE ROSARITO	Martes 27 de abril de 2021	Martes 18 de mayo de 2021
ENSENADA	Miércoles 28 de abril de 2021	Miércoles 19 de mayo de 2021
MEXICALI	Jueves 29 de abril de 2021	Jueves 20 de mayo de 2021
TIJUANA	Viernes 30 de abril de 2021	Viernes 21 de mayo de 2021

Para las diputaciones locales por el principio de mayoría se realizarán 17 debates, los días:

FECHA	CARGO	DISTRITO ELECTORAL	CABECERA
LUNES 3 DE MAYO	DIPUTACIÓN	I	MEXICALI
		XVI	ENSENADA
MARTES 4 DE MAYO	DIPUTACIÓN	VII	TIJUANA
		II	MEXICALI
MIÉRCOLES 5 DE MAYO	DIPUTACIÓN	XVII	ENSENADA
		VIII	TIJUANA
JUEVES 6 DE MAYO	DIPUTACIÓN	III	MEXICALI
		XV	PLAYAS DE ROSARITO
VIERNES 7 DE MAYO	DIPUTACIÓN	IV	MEXICALI
		IX	TIJUANA
MARTES 11 DE MAYO	DIPUTACIÓN	X	TIJUANA
		XI	TIJUANA
	DIPUTACIÓN	V	MEXICALI

TEXTO ACTUAL			
MIÉRCOLES 12 DE MAYO		VII	TIJUANA
JUEVES 13 DE MAYO	DIPUTACIÓN	VI	TECATE
		XIV	TIJUANA

Derivado de la contingencia sanitaria, la propuesta es realizar debates a los cargos de gubernatura, ayuntamientos y diputaciones de manera virtual a través de una herramienta tecnológica, la cual permitirá un desarrollo eficaz y accesible de estos ejercicios democráticos, para así evitar concentración de personas y con ello garantizar el desarrollo de los debates sin poner en riesgo la salud de las candidatas y candidatos, así como la sociedad. En la programación de los debates que se realicen a través de la herramienta tecnológica, se deberá evitar el desarrollo de debates simultáneos.

Ahora bien, en caso de que el semáforo epidemiológico en la entidad así lo permita, se proyecta que el último debate de las y los candidatos a la gubernatura, así como los últimos de los ayuntamientos se realicen de manera presencial en la capital del Estado, observando en todo momento los lineamientos y reglas establecidas por la autoridad de salud, por lo cual se realizará la consulta a las instancias correspondientes.

Para la realización de los debates al cargo de la Gubernatura y Ayuntamientos, el Instituto promoverá la inclusión de un intérprete de lengua de señas mexicanas, permitiendo que las personas con discapacidad auditiva tengan las mismas oportunidades de acceder a la información que el resto de la ciudadanía. Asimismo, la valoración de la inclusión de la perspectiva intercultural en atención a los lineamientos de acciones afirmativas aprobadas por el Consejo General, con la finalidad de acercar la información a los pueblos y comunidades indígenas.

La duración de los debates entre las y los candidatos a la gubernatura, ayuntamientos y diputaciones locales por el principio de mayoría relativa se definirá conforme al formato y reglas que serán establecidos en los lineamientos que emita la Comisión.

La Comisión podrá establecer si existirá la participación e interacción de la ciudadanía con las y los candidatos, mismo que quedará definido en los lineamientos.

TEXTO PROPUESTO			
MIÉRCOLES 12 DE MAYO		VII	TIJUANA
JUEVES 13 DE MAYO	DIPUTACIÓN	VI	TECATE
		XIV	TIJUANA

Derivado de la contingencia sanitaria, la propuesta es realizar debates a los cargos de gubernatura, ayuntamientos y diputaciones de manera virtual a través de una herramienta tecnológica, la cual permitirá un desarrollo eficaz y accesible de estos ejercicios democráticos, para así evitar concentración de personas y con ello garantizar el desarrollo de los debates sin poner en riesgo la salud de las candidatas y candidatos, así como la sociedad. En la programación de los debates que se realicen a través de la herramienta tecnológica, se deberá evitar el desarrollo de debates simultáneos.

~~Ahora bien, en caso de que el semáforo epidemiológico en la entidad así lo permita, se proyecta que el último debate de las y los candidatos a la gubernatura, así como los últimos de los ayuntamientos se realicen de manera presencial en la capital del Estado, observando en todo momento los lineamientos y reglas establecidas por la autoridad de salud, por lo cual se realizará la consulta a las instancias correspondientes.~~

Para la realización de los debates al cargo de la Gubernatura y Ayuntamientos, el Instituto promoverá la inclusión de un intérprete de lengua de señas mexicanas, permitiendo que las personas con discapacidad auditiva tengan las mismas oportunidades de acceder a la información que el resto de la ciudadanía. Asimismo, la valoración de la inclusión de la perspectiva intercultural en atención a los lineamientos de acciones afirmativas aprobadas por el Consejo General, con la finalidad de acercar la información a los pueblos y comunidades indígenas.

La duración de los debates entre las y los candidatos a la gubernatura, ayuntamientos y diputaciones locales por el principio de mayoría relativa se definirá conforme al formato y reglas que serán establecidos en los lineamientos que emita la Comisión.

La Comisión podrá establecer si existirá la participación e interacción de la ciudadanía con las y los candidatos, mismo que quedará definido en los lineamientos.

En el recuadro anterior, del lado izquierdo podemos observar el estado actual que guarda el apartado IV de las Reglas Básicas, disposición en la que se prevé la posibilidad de realizar debates de manera presencial; del lado derecho, se encuentra el mismo apartado con la modificación correspondiente, siendo esta la supresión del párrafo que prevé lo relacionado con los debates presenciales, mismo que para mayor abundamiento a continuación de transcribe:

"IV. EL LUGAR Y FECHA EN QUE SE REALIZARÁ.

...

Ahora bien, en caso de que el semáforo epidemiológico en la entidad así lo permita, se proyecta que el último debate de las y los candidatos a la gubernatura, así como los últimos de los ayuntamientos se realicen de manera presencial en la capital del Estado, observando en todo momento los lineamientos y reglas establecidas por la autoridad de salud, por lo cual se realizará la consulta a las instancias correspondientes.

Por último, se reitera la necesidad de implementar el modelo virtual en la totalidad de los debates a celebrarse, ya que, por un lado se garantiza el derecho a la protección de la salud de las candidatas y los candidatos; de las y los moderadores; así como, la seguridad de los demás participantes y de todo el personal involucrado en su operación; cumpliendo con las medidas sanitarias indicadas por las autoridades del sector salud, y por otro, garantiza el cumplimiento de las disposiciones establecidas en el marco normativo aplicable con estricto apego a los principios rectores de la función electoral de certeza, legalidad y máxima publicidad.

XI. Contenido de los Lineamientos. Que conforme a lo determinado por el *Consejo General* en el dictamen número 8 de esta *Comisión de debates*, existe el deber jurídico de proporcionar a los candidatos un formato general previamente establecido en apego a los principios de equidad e igualdad, lo cual se materializa con la emisión de los *Lineamientos*; por consiguiente, esta *Comisión de debates* ha formulado un proyecto que consta de 18 apartados, siendo el contenido sustancial de cada apartado el siguiente:

1. OBJETIVO. Se define el objetivo de los *Lineamientos*, siendo este establecer las bases para la organización, preparación, celebración, promoción, difusión, publicidad, transmisión y vigilancia de los debates públicos entre candidatas y candidatos propietarios a ocupar los cargos de Gubernatura, Ayuntamientos y Diputaciones Locales por el principio de Mayoría Relativa del Estado de Baja California, en términos del artículo 218 de la Ley General, 168 de la Ley Electoral, así como los artículos 23 y 38 BIS del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral.

2. DE LOS RESPONSABLES DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS DEBATES PÚBLICOS. Se establece que la autoridad del *Instituto Electoral* encargada de llevar a cabo las gestiones necesarias para materializar la realización, producción y organización de los debates públicos, lo será la Coordinación de Comunicación Social, estableciendo las actividades en las cuales la misma coadyuvará y se apoyará de distintos organismos para su realización.

3. DE LA OBLIGATORIEDAD DE PARTICIPAR EN LOS DEBATES. Establece cómo procederá la *Comisión de debates* en el caso de inasistencia de algún candidato o candidata.

4. DEL DESARROLLO DE LOS DEBATES PÚBLICOS. Se establece la manera en que la *Comisión de debates* realizará la invitación para participar en los debates a las candidatas y los candidatos, así como a las dirigencias estatales de los partidos políticos, las representaciones de los partidos políticos que integran el *Consejo General*, y a las candidaturas independientes; asimismo, establece reglas para la participación e intervención de las candidaturas en los debates.

5. DEL DESARROLLO DE LOS DEBATES VIRTUALES. Se establecen las normas para el desahogo de los debates virtuales, posibilitando la interacción entre las y los participantes, y garantizando la identificación plena de cada una de las candidaturas.

Este apartado, establece normas para prever contratiempos técnicos o tecnológicos que pudieran suscitarse durante el debate y previo al mismo, tales como: designar un enlace entre las candidaturas y la Coordinación, responsable de la señal, cuestiones de conexión, y demás temas tecnológicos, así como la notificación de las formas de acceso o liga al debate; realizar pruebas previo al debate virtual, solicitar que los candidatos estén conectados con anticipación al debate, indicaciones que deberán seguir para ingresar el nombre de usuario y demás prerrogativas para un desarrollo efectivo del debate virtual.

6. HORARIOS PARA DEBATES VIRTUALES. Este apartado, señala los horarios en que tendrán verificativo los debates públicos virtuales a los cargos de la Gubernatura, Ayuntamientos y Diputaciones.

7. DE LA MODERACIÓN. Se establece la participación de moderadores en los debates virtuales, con el fin de garantizar la imparcialidad y el buen desarrollo de los mismos; privilegiando los elementos positivos probados en anteriores debates, tales como lo son: moderación activa, trato igualitario y paridad de género en la selección de las y los moderadores.

Asimismo, se señalan los requisitos que deberán cumplir las y los moderadores y los criterios bajo los cuales desarrollarán sus funciones.

8. DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS Y LOS MODERADORES EN EL DEBATE. Se establecen las atribuciones y abstenciones de los moderadores en desarrollo de los debates virtuales.

9. DEL SORTEO DE LA INTERVENCIÓN DE LAS Y LOS MODERADORES. Se establece la realización de un sorteo virtual, así como el modo de operación y los plazos para llevar a cabo dicho sorteo; con el propósito de determinar el orden de intervención de las y los moderadores a los cargos de la Gubernatura y Ayuntamientos.

10. DEL SORTEO PARA EL ORDEN DE INTERVENCIONES DE LAS Y LOS PARTICIPANTES. Se establece la realización de un sorteo virtual, así como el modo de operación y los plazos para llevar a cabo dicho sorteo; con el propósito de determinar el orden de intervención de las y los participantes de los debates virtuales.

11. DE LA PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA. Este apartado contempla incluir a la ciudadanía en los debates, haciendo extensiva la invitación a participar en los mismos a los organismos de la sociedad civil, grupos en situación de vulnerabilidad, al sector empresarial, educativo y académico del Estado; estableciendo la dinámica que se efectuara para realizar la convocatoria a los mismos.

12. FORMATO PARA LOS DEBATES VIRTUALES. Se establece que la estructura del debate, deberá contener las siguientes etapas: entrada, desarrollo, conclusiones y cierre.

Asimismo, se establece la posibilidad de utilizar imágenes de fotografía o fotocopias durante los debates virtuales, y las normas que deberán atender para ello.

Por último, señala que el tiempo de intervención de cada candidata o candidato iniciará a partir de que la o el moderador le otorgue la palabra, y que al hacer uso de ella, deberán observar y respetar el contenido de los temas y los tiempos de exposición acordados, evitando cualquier expresión que implique calumnia, infamia, difamación o que denigre a la ciudadanía, a las instituciones públicas o a otros partidos políticos y sus candidaturas, prohibiendo aquellas expresiones que inciten al desorden y a la violencia, o contengan intenciones religiosos o racistas.

13. INCLUSIÓN DE LENGUA DE SEÑAS MEXICANA Y PERSPECTIVA INTERCULTURAL PARA LOS DEBATES. Se establece la procuración de la inclusión de un intérprete de lengua de señas mexicana, a fin de que las personas con discapacidad auditiva tengan las mismas oportunidades de acceder a la información que el resto de la ciudadanía.

14. DE LA VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES POR RAZÓN DE GÉNERO Y LA NO DISCRIMINACIÓN. Se establece que personas participantes deberán ser exhortadas por las y los moderadores, a evitar manifestaciones que inciten a la violencia, y en lo particular, a la violencia política contra las mujeres por razón de género, así como de hacer comentarios discriminatorios o estereotipados; asimismo, se establece lo que deberá proceder en caso de que se incurra en estos supuestos.

15. DE LA DIFUSIÓN. Se establece que el *Instituto Electoral* será responsable de la promoción y difusión de la celebración de los debates a través de los medios de comunicación y redes sociales, y que la Coordinación de Comunicación Social, sea la encargada de invitar a las y los representantes de los medios de comunicación en la entidad a seguir los debates a través de las plataformas digitales.

Asimismo, señala que material audiovisual que se genere, producto de los debates públicos, será propiedad del *Instituto Electoral*.

16. DE LA TRANSMISIÓN. Se establece que las señales de radio y televisión que el *Instituto Electoral* genere para el desarrollo de los debates podrán ser utilizadas en vivo, de forma gratuita y se llevará a cabo de forma íntegra y sin alterar los contenidos de las mismas por parte de los permisionarios y concesionarios de radio y televisión, así como por otros concesionarios de telecomunicaciones; del mismo modo, se establece que los debates de las candidaturas a la Gubernatura deberán ser transmitidos por las estaciones de radio y televisión de los concesionarios locales de uso público.

Asimismo, este apartado señala que el *Instituto Electoral* deberá promover la transmisión de los debates por parte de otros concesionarios de radiodifusión, telecomunicaciones y plataformas digitales con cobertura en la entidad, y que generará las condiciones técnicas que permitan captar la señal a todos aquellos concesionarios que decidan transmitir el debate, señalando la posibilidad de que los debates virtuales sean transmitidos a través de espacios en los medios de comunicación que lo soliciten previamente o que gestionen ante la autoridad correspondiente, quien deberá proveer, en su caso, lo necesario para la transmisión de los debates realizados.

17. DE OTRAS INSTANCIAS QUE REALICEN DEBATES. Establece la libertad para organizar debates por parte de instituciones educativas públicas o privadas, organismos empresariales, de la sociedad civil y medios masivos de comunicación, siempre y cuando los mismos no tengan verificativo dos días previos y dos días

posteriores al organizado por el *Instituto Electoral*, sobre la elección respectiva; estableciendo los requisitos que deberán cumplir las instancias que los organicen.

Asimismo, se establecen los plazos en los que el organizador del debate deberá informar al *Consejo General* su realización, así como la fecha para la celebración del mismo, el lugar establecido o si será mediante plataforma digital, el nombre de la persona que actuará como moderadora o moderador, los temas a tratar y demás detalles; del mismo modo deberá exhibir constancias de que se realizaron las invitaciones a todas las candidatas y candidatos que contienden para el cargo de elección en cuestión.

18. OTRAS DISPOSICIONES. Este apartado contempla que para el caso de alguna situación no prevista en los presentes lineamientos, será la Presidencia de la *Comisión de Debates*, con la asesoría de la Secretaría Técnica, quien resuelva lo conducente, tomando en cuenta los principios rectores de la función electoral, ponderando garantizar siempre la equidad en la contienda.

XII. Dictamen de la *Comisión de Debates*. Que, para la *Comisión de Debates*, los *Lineamientos* que se proponen garantizan, por un lado, la celebración de debates con estricto apego a la normatividad, y por otro, un medio para dar a conocer las posiciones y propuestas de las y los candidatos, frente a los asuntos que conciernen a todas y todos los ciudadanos.

Los *Lineamientos* están desarrollados bajo la perspectiva de un formato que tiene como finalidad confrontar a sus participantes, brindando las mismas oportunidades para desplegar su participación, intervención y expresión en el desarrollo de los mismos, imperando el principio de igualdad entre las y los candidatos participantes, garantizándoles las mismas oportunidades.

Con los presentes Lineamientos, aunado a las Reglas Básicas ya aprobadas por el *Consejo General*, este *Instituto Electoral* busca contribuir a la calidad democrática en la entidad, a través de la organización de debates bajo un formato moderno, que permitirá la interacción entre los participantes, un rol relevante por parte de la moderación, mecanismos de participación de la ciudadanía, y se garantizará la exposición y el contraste de propuestas y plataformas electorales de las y los candidatos, lo que tendrá como consecuencia brindar a la ciudadanía suficiente información con la finalidad de que pueda emitir su voto libre, informado y razonado.

Asimismo, es de suma importancia señalar que la emisión de los *Lineamientos*, devienen de la necesidad de un desarrollo eficaz y accesible de los ejercicios democráticos, ajustados a la situación actual por la que atraviesa el país, en apego a las medidas extraordinarias para mitigar el contagio y la propagación del virus COVID-19, dictadas por las autoridades sanitarias del país y del Estado, para evitar la concentración de personas y con ello garantizar el desarrollo de los debates sin poner en riesgo la salud de los candidatos y las candidatas, las y los moderadores y demás participantes; por lo anterior es que se considera apremiante implementar la medida extraordinaria de llevar a cabo los debates de carácter virtual o a distancia, ya que, de esta forma se logra garantizar la salud de aquellos que participan e intervienen en los mismos, así como también, se garantiza el cumplimiento de las disposiciones que regulan los multicitados debates y el cumplimiento de los principios rectores del *Instituto Electoral* de certeza, legalidad y máxima publicidad.

Ahora bien, la medida extraordinaria que se propone encuentra justificación en el hecho que, como ya se ha reiterado, nos encontramos inmersos ante una emergencia sanitaria de causa de fuerza mayor, y por ello, las disposiciones constitucionales y legales, así como las reglamentarias que rigen el actuar de este *Instituto Electoral* prevén supuestos y condiciones ordinarias para la resolución y atención de los asuntos que son competencia de los diversos órganos colegiados del *Instituto Electoral*, pero no así supuestos o condiciones extraordinarias, lo que justifica que, ante la existencia de circunstancias o situaciones que puedan incidir en la toma de decisiones de carácter ordinario, las autoridades están obligadas a adoptar las medidas necesarias para su resolución.

Lo anterior, se robustece con la Tesis relevante CXX/2001 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, de rubro y contenido siguiente:

LEYES. CONTIENEN HIPÓTESIS COMUNES, NO EXTRAORDINARIAS.- Una máxima de experiencia, relacionada con la solución de conflictos derivados de la existencia de una laguna legal, conduce a la determinación de que, cuando se presenten circunstancias anormales, explicablemente no previstas en la normatividad rectora de una especie de actos, la autoridad competente para aplicar el derecho debe buscar una solución con base en el conjunto de principios generales rectores en el campo jurídico de que se trate, aplicados de tal modo, que armonicen para dar satisfacción a los fines y valores tutelados en esa materia. Lo anterior es así, porque la norma jurídica tiende, originariamente, a establecer anticipadamente criterios de actuación seguros, que pongan en evidencia las semejanzas y diferencias de los supuestos jurídicos, para que al aplicar la ley se realice un ejercicio de deducción y se ubique el asunto

concrete en lo dispuesto por el precepto legal de modo general abstracto e impersonal, para resolver el asunto planteado en un marco de igualdad jurídica. Empero, el trabajo legislativo, por más exhaustivo y profesional que sea, no necesariamente puede contemplar todas las particularidades ni alcanza a prever todas las modalidades que pueden asumir las situaciones reguladas por los ordenamientos, mediante disposiciones más o menos específicas o identificables y localizables, sino que **se ocupan de las cuestiones ordinarias que normalmente suelen ocurrir**, así como de todas las que alcanzan a prever como posibles o factibles dentro del ámbito en que se expiden y bajo la premisa de que las leyes están destinadas para su cumplimiento. sobre todo en lo que toca a axiomas que integran las partes fundamentales del sistema; lo que encuentra expresión en algunos viejos principios, tales como los siguientes: Quod raro fit, non observant Legislatores, (Los legisladores no consideran lo que rara vez acontece); Non debent leges fieri nisi super frequenter accidentibus; (Non se deuen fazer las leyes, si non sobre las cosas que suelen acaescer a menudo. E ... non sobre las cosas que vinieron pocas veces); Ex his, quae forte uno aliquo casu accidere possunt, iura non constituuntur (Sobre lo que por casualidad puede acontecer en algún que otro case nose establecen leyes). Lo anterior lleva a la conclusión de que no es razonable pretender que ante situaciones extraordinarias, el caso o asunto concreto se encuentre regulado a detalle, pero tampoco que se quede sin resolver. **Por tanto, ante el surgimiento de situaciones extraordinarias previstas por la ley, es necesario completar la normatividad en lo que se requiera, atendiendo siempre a las cuestiones fundamentales que se contienen en el sistema jurídico positivo, además de mantener siempre el respeto a los principios rectores de la materia, aplicados de tal modo que se salvaguarde la finalidad de los actos electorales y se respeten los derechos y prerrogativas de los gobernados, dentro de las condiciones reales prevalecientes y con las modalidades que impongan las necesidades particulares de la situación.**

[énfasis añadido]

Asimismo, se ha considerado por diversos órganos jurisdiccionales que el uso de las tecnologías de la información es una herramienta, no solo apropiada sino indispensable, cuya implementación deviene en un ahorro en tiempo, recursos materiales y humanos y da celeridad a los tramites gubernamentales, por lo que diferentes institutos electorales de la República, así como el Instituto Nacional Electoral, han implementado el uso de plataformas digitales para el desarrollo de diversas actividades institucionales, mismas que garantizan la seguridad de la información y dotan de certeza jurídica su utilización.

De igual manera, mediante sentencia dictada en el Juicio Electoral de clave **SUP-JE-30/2020**, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación confirmó el acuerdo dictado por el Tribunal Electoral de Coahuila, que autorizaba el uso de tecnologías de la información para la presentación y sustanciación de medios de impugnación ante la crisis sanitaria por la pandemia de COVID-19, en donde señaló que la autoridad responsable **consideró necesario dotar de alternativas a la ciudadanía para**

garantizar el derecho fundamental de acceso a la justicia, así como preservar la salud de sus servidoras y servidores públicos, de las partes en los medios de impugnación y del público en general.

En dicha sentencia, la **Sala Superior estimó que las autoridades electorales administrativas como jurisdiccionales deben emitir los acuerdos generales y lineamientos indispensables para regular el uso de las herramientas digitales**, en los que se definan los mecanismos de seguridad y parámetros en que han de operar.

Es por ello, que ante la situación sanitaria que atraviesa el país por la enfermedad ocasionada por el virus COVID-19, esta *Comisión de Debates* considera apremiante implementar la señalada medida extraordinaria de llevar a cabo los debates correspondientes al Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en carácter virtual o a distancia, lo cual resulta necesario, idóneo y proporcional, puesto que tiene por objeto, por un lado garantizar el derecho a la protección de la salud de las candidatas y los candidatos; de las y los moderadores; así como, la seguridad de los demás participantes y de todo el personal involucrado en su operación, y cumplir con las medidas extraordinarias indicadas por las autoridades del sector salud, y por otro, garantizar el cumplimiento de las principios rectores de certeza, legalidad y máxima publicidad.

Por otra parte, como ya quedó plasmado en el considerando XI, la implementación de debates virtuales además de constituir una medida extraordinaria por la situación sanitaria, también, constituye una medida de ahorro de recursos, ya que permite el desarrollo eficaz y accesible de los ejercicios democráticos.

De este modo, y en el entendido de que bajo ninguna circunstancia este *Instituto Electoral* puede cesar en el cumplimiento de las disposiciones establecidas en el marco constitucional y legal con estricto apego a los principios rectores de la función electoral de certeza, objetividad, legalidad y máxima publicidad, como lo sería en el caso que nos ocupa, la celebración de los debates contemplados por la Ley, es que se han tomado las medidas extraordinarias necesarias, adaptándose a las situaciones actuales de sanidad y presupuestales ya mencionadas con anterioridad, buscando siempre y en todo momento un desarrollo eficaz y accesible de los ejercicios democráticos.

Por tanto, para esta *Comisión de Debates*, es conveniente la celebración de la totalidad de los debates en modalidad virtual, ya que además de todos los beneficios en cuestión de prevención de contagios relativos

a la multicitada enfermedad del COVID-19, y en atención a las indicaciones de salud emitidas por las autoridades de salud correspondientes, el gasto de recursos económicos se reduce a la cantidad prevista en la partida presupuestal destinada para ello.

En consonancia con lo propuesto, es que resulta necesario la emisión de los presentes *Lineamientos*, en los términos propuestos, a fin de garantizar el cumplimiento de las disposiciones legales relacionadas con la celebración de los debates entre las candidatas y candidatos a la gubernatura, ayuntamientos y diputaciones locales por el principio de mayoría relativa del estado de Baja California durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en modalidad virtual o a distancia.

Finalmente, el presente Dictamen se encuentra debidamente fundado y motivado, pues como ha quedado expuesto en las consideraciones previas, el Consejo General goza de una facultad reglamentaria expresa en la Ley Electoral para la emisión de los Lineamientos necesarios para garantizar el correcto funcionamiento del Instituto Electoral, y la motivación expuesta revela por qué resulta necesario regular lo relacionado con la organización y desarrollo de los debates en modalidad virtual.

Lo anterior, se justifica atendiendo la razón esencial de la jurisprudencia 1/2000 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, de rubro y contenido siguiente:

FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN DE LOS ACUERDOS DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL, QUE SE EMITEN EN EJERCICIO DE LA FUNCIÓN REGLAMENTARIA.

La fundamentación y la motivación de los acuerdos expedidos por el Instituto Federal Electoral, en ejercicio de su facultad reglamentaria, es entendible que no se exprese en términos similares que las de otros actos de autoridad. De ahí que para que un reglamento se considere fundado basta que la facultad reglamentaria de la autoridad que lo expide se encuentre prevista en la ley. Por otra parte, la motivación se cumple, cuando el reglamento emitido sobre la base de esa facultad reglamentaria, se refiere a relaciones sociales que reclaman ser jurídicamente reguladas, sin que esto signifique que todas y cada una de las disposiciones que integran el reglamento deban ser necesariamente materia de una motivación específica.

Esto es así, porque de acuerdo con el artículo 16, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, todo acto de autoridad que cause molestias a los derechos previstos en el propio precepto debe estar fundado y motivado. En la mayoría de los casos se considera que lo primero se traduce, en que ha de expresarse el precepto legal aplicable al caso y, lo segundo, en que deben señalarse las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas que se hayan tenido en consideración para la emisión del acto; es necesario además, que exista adecuación entre los motivos aducidos y las normas aplicables, de manera que quede evidenciado que las circunstancias invocadas

como motivo para la emisión del acto encuadran en la norma invocada como sustento del modo de proceder de la autoridad. El surtimiento de estos requisitos está referido a la fundamentación y motivación de aquellos actos de autoridad concretos, dirigidos en forma específica a causar, por lo menos, molestia a sujetos determinados en los derechos a que se refiere la propia norma constitucional. Es explicable que en esta clase de actos, la garantía de fundamentación y motivación se respete de la manera descrita, puesto que la importancia de los derechos a que se refiere el párrafo primero del artículo 16 constitucional provoca que la simple molestia que pueda producir una autoridad a los titulares de aquéllos, debe estar apoyada clara y fehacientemente en la ley, situación de la cual debe tener pleno conocimiento el sujeto afectado, incluso para que, si a su interés conviene, esté en condiciones de realizar la impugnación más adecuada para librarse de ese acto de molestia. En cambio, como los reglamentos gozan de los atributos de impersonalidad, generalidad y abstracción, es patente que su confrontación con el párrafo primero del artículo 16 constitucional para determinar si se ha observado la garantía de fundamentación y motivación debe hacerse sobre la base de otro punto de vista, como es el señalado al principio.

Por las consideraciones antes expuestas, fundado y motivado, respetuosamente se someten a la consideración de este *Consejo General*, los siguientes:

PUNTOS RESOLUTIVOS

PRIMERO. Se modifica el apartado IV de "LAS REGLAS BÁSICAS PARA LA REALIZACIÓN DE LOS DEBATES ENTRE LAS CANDIDATAS Y CANDIDATOS A LA GUBERNATURA, AYUNTAMIENTOS Y DIPUTACIONES LOCALES POR EL PRINCIPIO DE MAYORÍA RELATIVA DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA DURANTE EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021", con base en los argumentos expuestos en el considerando X del presente dictamen.

SEGUNDO. Se aprueban "LOS LINEAMIENTOS GENERALES PARA LA CELEBRACIÓN DE LOS DEBATES VIRTUALES ENTRE LAS CANDIDATAS Y LOS CANDIDATOS REGISTRADOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 QUE ORGANICE EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA", los cuales forman parte integral del presente Dictamen como Anexo Único.

TERCERO. El presente Dictamen entrará en vigor a partir de su aprobación por el *Consejo General*.



CUARTO. Notifíquese por oficio el presente dictamen a los partidos políticos por conducto de sus representantes acreditados ante el *Consejo General*.

QUINTO. Comuníquese al Instituto Nacional Electoral el presente Dictamen por conducto de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, para los efectos legales conducentes.

SEXTO. Publíquese el presente dictamen en el portal de internet institucional, en los términos del párrafo 4 del artículo 22 del *Reglamento Interior*.

Dado en sesión de dictaminación virtual de la Comisión Especial de Difusión Institucional y Debates del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los cinco días del mes de marzo del año dos mil veintiuno.

ATENTAMENTE

*"Por la autonomía e independencia
de los organismos electorales"*

COMISIÓN ESPECIAL DE DIFUSIÓN INSTITUCIONAL Y DEBATES



C. ABEL ALFREDO MUÑOZ PEDRAZA

PRESIDENTE



C. DANIEL GARCÍA GARCÍA

VOCAL



C. LORENZA GABRIELA SOBERANES EGUÍA

VOCAL



C. OSCAR ISRAEL MOLINA AGUILAR

SECRETARIO TÉCNICO

ANEXO ÚNICO

PROYECTO DE LINEAMIENTOS GENERALES PARA LA CELEBRACIÓN DE LOS DEBATES VIRTUALES ENTRE LAS CANDIDATAS Y LOS CANDIDATOS REGISTRADOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 QUE ORGANICE EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA.

Capítulo Primero Disposiciones Generales

Artículo 1. Objeto

1. El propósito de los presentes Lineamientos es establecer las bases para la organización, preparación, celebración, promoción, difusión, publicidad, transmisión y vigilancia de los debates públicos entre candidatas y candidatos propietarios a ocupar los cargos de Gubernatura, Ayuntamientos y Diputaciones Locales por el principio de Mayoría Relativa del Estado de Baja California, en términos del artículo 218 de la Ley General, 168 de la Ley Electoral, así como los artículos 23 y 38 BIS del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral.

Artículo 2. Glosario

1. Para efectos de los presentes lineamientos, se entenderá por:

a) Abreviaturas:

- I. **Comisión:** Comisión Especial de Difusión Institucional y Debates;
- II. **Consejo General:** Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California;
- III. **Coordinación:** Coordinación de Comunicación Social del Consejo General;
- IV. **Instituto Electoral:** Instituto Estatal Electoral de Baja California;

- V. **Ley Electoral:** Ley Electoral del Estado de Baja California;
- VI. **Ley General:** Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales;
- VII. **Lineamientos:** Lineamientos generales para la celebración de los debates virtuales entre las candidatas y los candidatos registrados para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 que organice el Instituto Estatal Electoral de Baja California,
- VIII. **Medios:** Medios de comunicación masiva, y
- IX. **Reglamento:** Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.

b) Definiciones:

- I. **Debates públicos:** Son los actos organizados por el Instituto Electoral mediante los cuales las candidatas y los candidatos de los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes se dirigen al electorado, a través de los Medios y plataformas digitales, bajo los principios de legalidad, igualdad, orden, respeto e imparcialidad, para que expongan, difundan, discutan y confronten sus plataformas electorales, programas, propuestas e ideas, con el objeto de favorecer el ejercicio del derecho a la información de la ciudadanía, indispensable para la emisión del voto libre y razonado, buscando así fortalecer la cultura democrática, y
- II. **Campaña electoral:** Es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos, las coaliciones y las candidaturas registradas para la difusión de sus respectivas plataformas electorales y la obtención del voto.

Artículo 3. Criterios de interpretación y principios rectores

1. Las disposiciones normativas contenidas en los presentes Lineamientos se interpretarán conforme a los criterios gramatical, sistemático y funcional, atendiendo a lo dispuesto en la Constitución, tratados internacionales, leyes, y demás normatividad aplicable.

Capítulo Segundo

De los responsables de la organización de los debates públicos

Artículo 4. Competencia

1. El Instituto Electoral, a través de la Coordinación, llevará a cabo las gestiones necesarias para materializar la realización, producción y organización de los debates públicos entre las y los diferentes candidatos propietarios a la Gubernatura, Ayuntamientos y Diputaciones Locales por el principio de Mayoría Relativa registrados por los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes.

2. Para tal efecto, la Coordinación coadyuvará con la Comisión en la realización de las siguientes actividades:

- a) Proponer los lineamientos específicos para la ejecución, control y seguimiento de los Lineamientos Generales para los debates del Instituto Estatal Electoral de Baja California correspondientes al proceso electoral local ordinario 2020-2021, y
- b) Proponer a las y los moderadores propietarios y suplentes para cada debate.

Artículo 5. Colaboración de terceros

1. Para la producción y realización de los debates públicos, la Coordinación se apoyará en una empresa que será contratada a través del procedimiento que defina el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Instituto Electoral, observando la disponibilidad presupuestaria con que se cuente para este fin.

Artículo 6. Definición de criterios técnicos para los debates

1. La Coordinación elaborará un documento con los criterios técnicos que las candidaturas tendrán que cumplir para la correcta realización del debate. Para ello, la Coordinación de Informática y Estadística Electoral del Instituto Electoral coadyuvará indicando las especificaciones técnicas a considerar.

Capítulo Tercero

De la obligatoriedad de participar en los debates públicos

Artículo 7. Inasistencia de las candidatas y los candidatos

1. En caso de inasistencia a los debates a la Gubernatura, la Comisión, por conducto de su Presidencia, dará vista a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral del Instituto Electoral para los efectos a los que haya lugar, de conformidad con lo previsto en el artículo 168 de la Ley Electoral.
2. Para el resto de las candidaturas, se extenderá invitación y se solicitará su asistencia a estos ejercicios democráticos.

Capítulo Cuarto

Del desarrollo de los debates públicos

Artículo 8. Notificaciones

1. La Comisión, por conducto de su Presidencia, realizará la invitación para participar en los debates públicos organizados por el Instituto Electoral a las candidatas y los candidatos propietarios de la elección de que se trate. Para ello, se notificará vía oficio a las dirigencias estatales de los partidos políticos, por vía electrónica a las representaciones de los partidos políticos que integran el Consejo General, así como a las candidaturas independientes.

Artículo 9. Sorteo del orden de intervención

1. Para el orden de las intervenciones de las candidaturas en los debates, así como las de la moderación, se celebrará una reunión pública de manera virtual donde se sorteará el orden de las mismas, de conformidad con los artículos 27, 28 y 29 de los presentes Lineamientos.

Artículo 10. Mínimo de participación

1. Los debates públicos deberán contar con la participación de por lo menos dos de las candidatas o candidatos que cuenten con registro para contender por el cargo de la elección en cuestión, garantizando las condiciones de igualdad en el formato.

Capítulo Quinto

Del desarrollo de los debates virtuales

Artículo 11. Desahogo de los debates virtuales

1. Para el desahogo de los debates virtuales, se considerará el uso de una herramienta tecnológica que permita la comunicación la interacción entre las y los participantes, mediante la emisión y recepción de audio y video en tiempo real, garantizando la identificación plena de cada una de las candidaturas, posibilitando con ello el intercambio de ideas entre las y los candidatos a los cargos de Gobernatura, Ayuntamientos y Diputaciones Locales por el principio de Mayoría Relativa.

Artículo 12. Designación de enlace técnico

1. Las representaciones de los partidos políticos y candidaturas independientes deberán designar a una persona que fungirá como enlace ante la Coordinación, quien habrá de ser responsable de la señal y cuestiones de conexión, y quien deberá verificar la compatibilidad de su equipo y la calidad de su internet, así como auxiliar en forma técnica al participante.

Artículo 13. Acceso a los debates virtuales

1. Las vías o ligas electrónicas de acceso a la herramienta tecnológica, serán notificadas, con al menos 24 horas de anticipación, a la persona que sea designada como enlace técnico por parte de las candidaturas, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 12 de los presentes Lineamientos.

Artículo 14. Pruebas técnicas

1. Se realizará una prueba dos horas antes del debate virtual, con el objetivo de comprobar la conexión, iluminación, señal de audio y video, así como las cuestiones técnicas que la producción considere necesarias. Para ello, podrán ser las y los candidatos o sus enlaces técnicos quienes participen en esta prueba.

Artículo 15. Conexión anticipada al inicio del debate

1. Considerando las pruebas técnicas y la logística para la realización de cada debate, las y los candidatos que participen deberán de conectarse, cuando menos, 20 minutos antes del inicio del mismo.

Artículo 16. Ingreso a la herramienta tecnológica para los debates

1. El nombre de usuario con el que habrán de ingresar en la plataforma digital deberá seguir las siguientes indicaciones: nombre y apellido, guion y siglas del Partido o Coalición.

2. En el caso de las candidaturas independientes, nombre y apellidos, seguido de un guion y de la palabra Independiente.

3. De igual forma, las y los candidatos podrán utilizar sobrenombres, apodos o seudónimos después de su nombre, para lo cual deberán atender lo previsto en los Lineamientos para el registro de candidaturas que emita el Instituto Electoral.

Artículo 17. Inicio de los debates virtuales

1. Los debates iniciarán a la hora señalada, con las candidatas y candidatos que se encuentren conectados a la herramienta tecnológica.

2. La falta de conexión de uno o más de las y los candidatos, no será excusa para la no realización de los mismos.

Artículo 18. Conexión efectiva para la celebración de los debates virtuales

1. Las y los candidatos serán responsables de su equipo y señal de internet, por lo que deberán asegurarse de contar con el servicio adecuado para el desahogo de la actividad.

2. No debe hacerse la conexión desde redes públicas compartidas. Debe realizarse desde *ethernet*. Además, deberá de conectarse por medio de una computadora de escritorio. No se permitirá la participación desde la conexión de un dispositivo móvil.

3. El Instituto, a través de sus áreas técnicas, entregará la información referente a los requerimientos de la herramienta tecnológica y los requisitos mínimos del equipo de cómputo desde donde se hará la conexión para una adecuada participación.

Artículo 19. Prohibición de colocar propaganda electoral

1. Las y los candidatos deberán estar con la cámara encendida, y no tienen permitido colocar propaganda electoral, emblemas, logos o diseños que aludan a su campaña y/o su partido político, en el sitio desde donde participe.

Artículo 20. Ubicación de la moderación del debate

1. La o el moderador del debate deberá estar presente en el mismo espacio donde se encuentre la producción del debate (set de producción), para que pueda tener plena visión de las y los participantes en este ejercicio y exista la coordinación necesaria para el buen desarrollo del debate.

Capítulo Sexto
Horarios para debates virtuales
Artículo 21. Fechas y horarios de los debates virtuales

1. Los horarios para los debates públicos virtuales a los cargos de la Gubernatura, Ayuntamientos y Diputaciones Locales por el principio de Mayoría Relativa se desahogarán en las fechas y horarios siguientes:

Gubernatura

Nº	CARGO	MODALIDAD	FECHA Y HORA
1	Gubernatura del Estado	VIRTUAL	18 de abril - 20:00 horas
2			2 de mayo - 20:00 horas
3			23 de mayo - 20:00 horas

Ayuntamientos

Nº	CARGO	MUNICIPIO	FECHA Y HORA
1	Ayuntamientos	Tijuana	26 de abril - 20:00 horas
2		Mexicali	27 de abril - 20:00 horas
3		Ensenada	28 de abril - 20:00 horas
4		Tecate	29 de abril - 20:00 horas
5		Rosarito	30 de abril - 20:00 horas
6		Tijuana	17 de mayo - 20:00 horas
7		Mexicali	18 de mayo - 20:00 horas
8		Ensenada	19 de mayo - 20:00 horas
9		Tecate	20 de mayo - 20:00 horas
10		Rosarito	21 de mayo - 20:00 horas

Diputaciones

FECHA	CARGO	DISTRITO	HORARIO
Lunes 3 de mayo	DIPUTACIÓN	I Mexicali	14:00 horas
		XVI Ensenada	19:00 horas
Martes 4 de mayo	DIPUTACIÓN	VII Tijuana	14:00 horas
		II Mexicali	19:00 horas
Miércoles 5 de mayo	DIPUTACIÓN	XVII Ensenada	14:00 horas
		VIII Tijuana	19:00 horas
Jueves 6 de mayo	DIPUTACIÓN	III Mexicali	14:00 horas
		XV Rosarito	19:00 horas
Viernes 7 de mayo	DIPUTACIÓN	IV Mexicali	14:00 horas
		IX Tijuana	19:00 horas
Martes 11 de mayo	DIPUTACIÓN	X Tijuana	14:00 horas
		XI Tijuana	19:00 horas
Miércoles 12 de mayo	DIPUTACIÓN	V Mexicali	14:00 horas
		XII Tijuana	19:00 horas
Jueves 13 de mayo	DIPUTACIÓN	XIII Tijuana	14:00 horas
		VI Tecate	19:00 horas
Viernes 14 de mayo	DIPUTACIÓN	XIV Tijuana	14:00 horas

Capítulo Séptimo De la moderación

Artículo 22. Cantidad de moderadoras y moderadores

1. Con el fin de garantizar la imparcialidad y el buen desarrollo de los debates públicos entre las candidaturas para la Gubernatura y los Ayuntamientos, se contará con la intervención de dos personas en la moderación.
2. Para el cargo de Diputaciones Locales por el principio de mayoría relativa, se contará con la moderación de una persona.

3. Se privilegiará el uso de los elementos positivos que fueron puestos a prueba durante los debates organizados por el Instituto Electoral durante el pasado proceso electoral, como lo son: moderación activa, trato igualitario y paridad de género en la selección de las y los moderadores.

Artículo 23. Requisitos de las y los moderadores

1. Las y los moderadores deberán reunir los requisitos establecidos en las reglas básicas aprobadas por el Consejo General, así como:

- a) Ser ciudadano mexicano en pleno goce de sus derechos políticos electorales;
- b) No haber desempeñado cargo alguno en cualquiera de los partidos políticos nacionales o estatales en los últimos tres años;
- c) No haber sido postulado para un cargo de elección popular ni haber ocupado un puesto de esta naturaleza;
- d) No tener empleo, cargo, comisión o haber prestado servicios profesionales en cualquiera de las instancias del gobierno federal, estatal o municipal, o en todo caso, haberse separado del mismo por lo menos tres años antes al día de la celebración del debate;
- e) No ser ministro de culto religioso.

Artículo 24. Criterios para el ejercicio de la moderación

1. Las y los moderadores desarrollarán su función bajo los siguientes criterios:

- a) Aplicando los mecanismos que aseguren y garanticen la participación igualitaria de todas y todos los participantes dentro del debate;
- b) Atendiendo al desarrollo del contenido del debate, así como las actitudes de las y los participantes;
- c) Otorgando el uso de la voz de acuerdo al orden y tiempo preestablecidos;

- d) Manteniendo una actitud cordial y serena;
- e) Admitiendo todas las opiniones;
- f) En el caso de réplica y contrarréplica, otorgando el uso de la voz en el orden de prelación correspondiente;
- g) Manteniendo el orden y la disciplina, y
- h) Aplicando las medidas que estime pertinentes para garantizar el cumplimiento de los presentes lineamientos.

Capítulo Octavo

De la participación de las y los moderadores en el debate

Artículo 25. Obligaciones de las y los moderadores

1. Las y los moderadores deberán invitar a las y los participantes a que contesten las preguntas y generar espontaneidad en el debate.
2. De ser necesario, podrán hacer preguntas directas en caso de que el o la participante se desvíen del tema o eludan responder a sus contrincantes.

Artículo 26. Prohibiciones de las y los moderadores

1. En el desarrollo de los eventos, las y los moderadores deberán abstenerse de:
  - a) Adoptar un papel autoritario en los asuntos sometidos a discusión;
  - b) Permitir que los debatientes apelen a él para dirimir sus disputas;
  - c) Entrar en discusiones con los debatientes;
  - d) Plantear diálogos personales; y

- e) Corregir declaraciones erróneas por los debatientes sin evidencia, certeza o fuente confiable.

Capítulo Noveno

De los sorteos para la intervención de las y los moderadores

Artículo 27. Objeto y dinámica del sorteo para la intervención de las y los moderadores

1. Con el propósito de determinar el orden de intervención de las y los moderadores en los debates para los cargos de la Gubernatura y Ayuntamientos, se realizará un sorteo en una reunión virtual de la Comisión al menos 10 días antes del debate correspondiente ante las y los integrantes del Consejo General.

2. Con el sorteo se asignará a cada moderador un número que corresponderá a su participación en el formato del debate.

3. Para ello, se mostrarán los sobres que contendrán los nombres de las y los moderadores de los debates para los cargos de la Gubernatura y los Ayuntamientos designados para este fin.

- a) Habrá dos papeletas por dos tantos con la siguiente identificación: M1 y M2; para la selección de la primera moderadora, se deberán seleccionar las papeletas con el indicativo M1 y tendrá que ser mostradas al público, después se colocarán las dos papeletas con el mismo indicativo en una misma esfera y se introducirán en una urna transparente. Para la selección de la segunda persona moderadora correspondiente a la identificación M2 se deberá realizar el mismo procedimiento;
- b) Posteriormente, se tomará una esfera de la urna transparente y sin abrirla, deberá colocarse en el sobre con el nombre de una de las personas moderadoras. Una vez hecho el procedimiento, se deberá tomar la segunda esfera y, del mismo modo, se colocará el contenido en el segundo sobre de la persona moderadora;
- c) El Presidente de la Comisión instruirá a la Coordinación la entrega del sobre a las o los representantes de las y los moderadores, el cual contendrá el número que le fue asignado en el formato del debate. El

segundo sobre será entregado al Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral para su resguardo, el cual será abierto y dado a conocer el día del debate correspondiente.

Artículo 28. Representación en los sorteos

1. Las representaciones de los partidos políticos y de las candidaturas independientes deberán nombrar una persona que represente a las y los candidatos para atender cuestiones relacionadas con los sorteos.

Capítulo Decimo

Del sorteo para el orden de intervenciones

Artículo 29. Objeto y dinámica del sorteo para la intervención de las y los participantes.

1. Con el propósito de determinar el orden de intervención de las y los participantes, se realizará un sorteo en una reunión virtual de la Comisión al menos 10 días antes del debate correspondiente ante los integrantes del Consejo General, teniendo como invitados a las y los candidatos, o bien, a la representación que hayan nombrado para dar constancia del acto.

- a) Habrá dos urnas transparentes. En la primera se colocarán los nombres de los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes, mientras que en la segunda se colocará la numeración correspondiente a la cantidad de las y los candidatos a debatir por el cargo de la elección en cuestión.
- b) La numeración que corresponda a cada uno de las y los candidatos será el orden de intervención que se tendrá durante el debate.

Capítulo Décimo Primero

De la participación de la ciudadanía

Artículo 30. Convocatoria para la participación de la ciudadanía

1. Para la inclusión de la ciudadanía en los debates, se contemplará invitar a los organismos de la sociedad civil, grupos en situación de vulnerabilidad, al sector empresarial, educativo y académico del Estado, donde la dinámica de la convocatoria será de la siguiente manera:

- a) Convocatoria a través de las redes sociales y el correo electrónico del Instituto Electoral previo a los debates;
- b) Durante el desarrollo de los debates, se utilizarán preguntas que haga la ciudadanía a través de la transmisión en vivo en redes sociales;
- c) Envío de invitaciones a los distintos grupos de la sociedad civil para que envíen sus preguntas o hagan video-preguntas para las distintas candidaturas, y
- d) El material en video debe ser recibido por lo menos 10 días antes de la realización del primer debate para que la producción de los mismos pueda ejecutarlos y verificar su viabilidad para la transmisión.

Artículo 31. Resguardo, clasificación y selección de las preguntas

1. La Coordinación y las y los moderadores serán responsables del resguardo, clasificación y selección de las preguntas de todos los debates a cargos de elección popular, siendo las únicas figuras autorizadas para ello.

Capítulo Décimo Segundo

Formato para los debates virtuales

Artículo 32. Estructura del Debate

1. La estructura del debate se establecerá en los lineamientos específicos, pero deberá contener por lo menos:

- a) **Entrada:** Cápsula explicativa sobre moderación, bienvenida, presentación de las y los candidatos;
- b) **Desarrollo:** La exposición y discusión de los temas por parte de cada candidata o candidato participante, así como la réplica y contrarréplica, atendiendo al número de ponentes;
- c) **Conclusiones:** Deberá haber una intervención final por las y los candidatos, y
- d) **Cierre:** Las y los moderadores se encargarán de clausurar el evento.

Artículo 33. Material o medios de apoyo

1. Durante los debates virtuales, podrán utilizarse imágenes de fotografía o fotocopias, con el fin de apoyarse para su exposición; atendiendo a las disposiciones siguientes:

- a) Las y los candidatos podrán mostrar a la cámara sus apoyos visuales exclusivamente durante los tiempos asignados para el uso de la palabra;
- b) Los apoyos visuales serán en medios impresos exclusivamente con tamaño máximo de doble carta, y
- c) Queda prohibido compartir imágenes o presentaciones dentro de la herramienta tecnológica.

2. Todo material deberá sujetarse a lo dispuesto en el artículo 160 de la Ley Electoral y, en caso contrario, se dará vista a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral del Instituto Electoral, en términos del Artículo 339 de la citada Ley.

Artículo 34. Intervención de las y los candidatos

1. El tiempo de intervención de cada candidata o candidato iniciará a partir de que la o el moderador le otorgue la palabra.

2. Las y los candidatos, al hacer uso de la palabra en cualquiera de las etapas del debate, deberán observar y respetar el contenido de los temas y los tiempos de exposición acordados, evitando cualquier expresión que implique calumnia, infamia, difamación o que denigre a la ciudadanía, a las instituciones públicas o a otros partidos políticos y sus candidaturas.

3. No podrán realizar expresiones que inciten al desorden y a la violencia, o utilizar símbolos, signos o motivos religiosos o racistas.

4. Las y los participantes deberán conducirse en todo momento con orden y respeto.

Capítulo Décimo Tercero
Inclusión de lengua de señas mexicana
y perspectiva intercultural para los debates

Artículo 35. Inclusión de un intérprete de lengua de señas mexicana

1. Para la realización de los debates, el Instituto Electoral procurará, de acuerdo con su disponibilidad presupuestal, la inclusión de una persona intérprete de lengua de señas mexicana, permitiendo que las personas con discapacidad auditiva tengan las mismas oportunidades de acceder a la información que el resto de la ciudadanía. Además, promoverá mecanismos que sean culturalmente adecuados para los pueblos y comunidades indígena.

Capítulo Décimo Cuarto
De la violencia política contra las mujeres
por razón de género y la no discriminación

Artículo 36. Exhortación contra la violencia

1. La moderación exhortará a las personas participantes a evitar manifestaciones que inciten a la violencia, y en lo particular, a la violencia política contra las mujeres por razón de género, así como de hacer comentarios discriminatorios o estereotipados.

2. En caso de ocurrir lo anterior, la Comisión, por conducto de su Presidencia, dará vista a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral del Instituto Electoral, para los efectos legales a los que haya lugar.

3. Lo previsto en el párrafo anterior, sin perjuicio de las denuncias penales o administrativas que pudiera presentarse por terceras personas ante las autoridades competentes, en los términos dispuestos en la normatividad aplicable.

Capítulo Décimo Quinto
De la difusión

Artículo 37. Promoción y difusión de los debates

1. El Instituto Electoral promoverá y difundirá la celebración de los debates entre las candidatas y los candidatos a través de los Medios y por medio de las redes sociales.

Artículo 38. Invitación a medios de comunicación

1. La Coordinación invitará a las y los representantes de los Medios en la entidad a seguir los debates a través de las plataformas digitales.

Artículo 39. De la propiedad del material audiovisual generado

1. El material audiovisual que se genere, producto de los debates públicos, será propiedad del Instituto Electoral.

Capítulo Décimo Sexto
De la transmisión

Artículo 40. Señales de radio y televisión

1. Conforme al artículo 218, numeral 4, de la Ley General, las señales de radio y televisión que el Instituto Electoral genere para el desarrollo de los debates podrán ser utilizadas en vivo, de forma gratuita y se llevará a cabo de forma íntegra y sin alterar los contenidos de las mismas por parte de los permisionarios y concesionarios de radio y televisión, así como por otros concesionarios de telecomunicaciones.

2. Asimismo, el numeral 5, establece que los debates de las candidaturas a la Gubernatura deberán ser transmitidos por las estaciones de radio y televisión de los concesionarios locales de uso público. El Instituto Electoral promoverá la transmisión de los debates por parte de otros concesionarios de radiodifusión, telecomunicaciones y plataformas digitales con cobertura en la entidad.

Artículo 41. Condiciones técnicas para la transmisión de los debates

1. El Instituto Electoral generará las condiciones técnicas que permitan captar la señal a todos aquellos concesionarios que decidan transmitir el debate.

Artículo 42. Espacios publicitarios

1. Los debates podrán ser transmitidos a través de espacios en los Medios que lo soliciten previamente o que gestionen ante la Coordinación. Ésta será quien proveerá, en su caso, lo necesario para la transmisión de los debates realizados.

Capítulo Décimo Séptimo **De otras instancias que realicen debates**

Artículo 43. Libertad de organización de debates

1. El Reglamento de Elecciones señala que existe plena libertad para la organización de debates por parte de instituciones educativas públicas o privadas, organismos empresariales, de la sociedad civil y Medios que deseen hacerlo durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

Artículo 44. Obligaciones de las instancias organizadoras de debates

1. Las instancias que organicen debates deberán:

- a) Comunicarlo al Instituto Electoral por lo menos tres días antes de su realización;
- b) Invitar a todas y todos los candidatos contendientes al mismo cargo de elección popular, tanto de los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes;
- c) Participen por lo menos dos candidatas o candidatos de la misma elección; y
- d) Establezcan condiciones de igualdad en el formato.

Artículo 45. Obligaciones del organizador de debates

1. El organizador del debate deberá informar al Consejo General, por lo menos tres días antes, los detalles de su realización como son: la fecha para la celebración del mismo, señalando el formato y tiempos acordados; el lugar establecido o si será mediante plataforma digital, así como el nombre de la persona que actuará como moderadora o moderador y los temas a tratar.

2. Además, deberá exhibir las constancias de que se entregaron las invitaciones a todas las candidatas y candidatos que contienden para el cargo de elección en cuestión, las cuales deben incluir el acuse de recibido del partido político o candidatura independiente.

Artículo 46. Impedimento para celebración de debates

1. La o el organizador del debate no podrá celebrar estos ejercicios dos días previos y dos días posteriores a la fecha de aquellos organizados por el Instituto Electoral, sobre la elección respectiva.

Capítulo Décimo Octavo

Disposiciones complementarias

Artículo 47. Situaciones no previstas

1. Cualquier situación no prevista en los presentes Lineamientos será resuelta en lo conducente por la Presidencia de la Comisión, con la asesoría de la Secretaría Técnica, tomando en cuenta los principios rectores de la función electoral, ponderando garantizar siempre la equidad en la contienda.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO. Los presentes Lineamientos entrará en vigor al día siguiente de su aprobación por el Consejo General.

SEGUNDO. Los criterios técnicos a que se refiere el artículo 6 de los presentes lineamientos, deberán emitirse por la Coordinación en un plazo no mayor a 15 días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de estos Lineamientos.