



Instituto Estatal Electoral de Baja California

Consejo General Electoral

Comisión Especial de Administración y Enajenaciones

DICTAMEN NÚMERO CUARENTA Y CINCO

CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA PRESENTE. -

Quienes integramos la Comisión Especial de Administración y Enajenaciones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 5, apartado B, 90 y 100, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 33, 34, 35, 37, 45, párrafo tercero y 46, fracción XXXVI, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; 50, fracción V, de la Ley de Presupuesto y Ejercicio del Gasto Público del Estado de Baja California; 23, 24, 26, 36, numeral 1, inciso a) y 37, numeral 1, inciso b), del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral, respetuosamente sometemos a consideración del Pleno del Consejo General el siguiente Dictamen relativo a la **SOLICITUD DE AUTORIZACIÓN PARA LLEVAR A CABO TRANSFERENCIA ENTRE PARTIDAS PRESUPUESTALES POR LA CANTIDAD DE \$329,297.92 M.N. (TRESCIENTOS VEINTINUEVE MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y SIETE PESOS 92/100 MONEDA NACIONAL), A TRAVÉS DE LA QUINTA MODIFICACIÓN PRESUPUESTAL CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2021**, al tenor de los siguientes antecedentes, considerandos y puntos resolutivos.

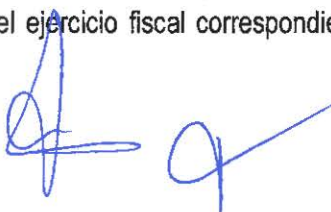
GLOSARIO

Comisión de Administración	La Comisión Especial de Administración y Enajenaciones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California.	X
CONAC	Consejo Nacional de Armonización Contable	
Congreso del Estado	La XXIII Legislatura del Congreso del Estado de Baja California.	cb
Consejo General	El Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.	
Constitución Local	La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.	
Instituto Electoral	El Instituto Estatal Electoral de Baja California.	
Ley de Presupuesto	La Ley de Presupuesto y Ejercicio del Gasto Público del Estado de Baja California.	
Ley Electoral	La Ley Electoral del Estado de Baja California.	
Periódico Oficial	El Periódico Oficial del Estado de Baja California.	
Presidencia	La Presidencia del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California.	
Secretaría Ejecutiva	La Secretaría Ejecutiva del Instituto Estatal Electoral de Baja California.	
Ley de Contabilidad	La Ley General de Contabilidad Gubernamental.	

Ley de Disciplina	Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.
Ley de Fiscalización	La Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California y sus Municipios.
Reglamento Interior	Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral
Reglamento Laboral	Reglamento en Materia de Relaciones Laborales del Instituto Estatal Electoral

ANTECEDENTES

1. El 11 de noviembre de 2020 el Consejo General aprobó el Dictamen Número Treinta y Cuatro de la Comisión Especial de Administración relativo al proyecto de presupuesto de egresos y su articulado, programa operativo anual, plantilla de personal, y sus tabuladores de percepciones incluyendo el financiamiento público a los partidos políticos, para el ejercicio fiscal 2021, por la cantidad de \$512'281,035.65 M.N. (Quinientos doce millones doscientos ochenta y un mil treinta y cinco pesos 65/100 moneda nacional).
2. El 17 de noviembre de 2020, a través del oficio número IEEBC/CGE/1912/2020, se remitió al Poder Ejecutivo el proyecto de presupuesto de egresos 2021 del Instituto Electoral, para su inclusión en el presupuesto de egresos del Estado, de conformidad con el artículo 29 de la Ley de Presupuesto.
3. El 17 de noviembre de 2020, a través del oficio número IEEBC/CGE/1913/2020, se notificó al Congreso del Estado el proyecto de presupuesto de egresos 2021 del Instituto Electoral, de conformidad con el artículo 34 de la Ley de Presupuesto.
4. El 11 de diciembre de 2020 el Instituto Electoral por conducto de su representación legal, compareció en modalidad virtual, ante la Comisión de Hacienda y Presupuesto del Congreso del Estado para exponer y aclarar las asignaciones del proyecto de presupuesto de egresos 2021.
5. El 22 de diciembre de 2020 el Pleno del Congreso del Estado aprobó el dictamen número 159 de la Comisión de Hacienda, relativo al presupuesto de egresos del Instituto Electoral para el ejercicio fiscal 2021, por la cantidad de \$314'656,207.00 M.N. (Trescientos catorce millones seiscientos cincuenta y seis mil doscientos siete pesos 00/100 moneda nacional).
6. El 28 de diciembre de 2020 se publicó en el Periódico Oficial el presupuesto de egresos del Estado de Baja California para el ejercicio fiscal 2021, en el que se incluye el presupuesto anual para el Instituto Electoral.
7. El 31 de diciembre de 2020 el Instituto Electoral presentó demanda vía *per saltum* ante la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación por medio del cual controvierte la aprobación del Presupuesto de Egresos autorizado para el ejercicio fiscal correspondiente al periodo comprendido del 01 de



enero al 31 de diciembre de 2021, por la cantidad de \$314'656,207.00 M.N. (Trescientos catorce millones seiscientos cincuenta y seis mil doscientos siete pesos 00/100 moneda nacional).

8. El 11 de enero de 2021, mediante la Quinta Sesión Extraordinaria del Consejo General, se aprobó el dictamen número 30 de la Comisión de Reglamentos y Asuntos Jurídicos, relativo a los Lineamientos para Regular la Organización y Desarrollo de Sesiones Virtuales o a Distancia del Consejo General Electoral y demás Órganos Colegiados del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

9. El 01 de febrero de 2021 el Consejo General aprobó durante la Séptima Sesión Extraordinaria el Dictamen Número Treinta y Nueve de la Comisión Especial de Administración relativo a la reasignación de partidas presupuestales del presupuesto de egresos del Instituto Estatal Electoral de Baja California correspondiente al periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, por la cantidad de \$314'656,207.00 M.N. (Trescientos catorce millones seiscientos cincuenta y seis mil doscientos siete pesos 00/100 moneda nacional).

10. El 11 de febrero de 2021 el Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California resolvió en el expediente RI-11/2021, ordenando lo siguiente:

"PRIMERO: Se dejan insubsistentes:

A) El Decreto s/n del Congreso del Estado, mediante el que en fecha veintidós de diciembre se aprobó el Presupuesto de Egresos para el Instituto, para el ejercicio fiscal dos mil veintiuno, mismo que remite al Dictamen, aprobado en esa misma fecha.

B) La publicación realizada por el Gobernador del Estado de Baja California, en el Periódico Oficial del Estado de fecha veintiocho de diciembre, únicamente por lo que respecta a la partida destinada al presupuesto del Instituto.

SEGUNDO: Se ordena:

A) Al Congreso del Estado, para que en ejercicio de sus atribuciones y dentro del plazo de quince días posteriores a la notificación de la presente resolución, analice, discuta y emita una determinación fundada y motivada respecto del presupuesto de egresos del Instituto, debiendo considerar prioritariamente lo siguiente:

1. Que actualmente se encuentra en desarrollo el proceso electoral para la renovación de todos los cargos de elección popular de la entidad, lo cual implica un incremento exponencial en las cargas de trabajo. En el entendido de que la salvaguarda del proceso de renovación de cargos públicos, también es una obligación del Poder Legislativo.

2. Los retos que trae aparejado llevar a cabo el proceso electoral en un contexto de pandemia mundial provocado por el virus COVID-19.

3. Tome como parámetro mínimo objetivo, el monto total que se ejerció para dicho Instituto durante el proceso electoral 2018-2019, al que habría que sumarle el índice inflacionario aplicable, en el entendido de que, en aquel RI-11/2021 28 momento no se surtían las condiciones a que refieren los incisos 1 y 2 del presente apartado.

B) Al Gobernador del Estado, para que una vez que el Congreso local emita el nuevo presupuesto de egresos para el Instituto Estatal Electoral, en el ámbito de sus atribuciones, lo publique en el Periódico Oficial del Estado."



11. El 23 de febrero de 2021 el Secretario de Hacienda del Estado de Baja California remitió mediante número de oficio 0000365 una viabilidad financiera para este Instituto Electoral por una cantidad no mayor a \$407,000,000.00 M.N. (Cuatrocientos siete millones de pesos 00/100 moneda nacional).
12. El 26 de febrero de 2021 el Pleno del Congreso del Estado aprobó el dictamen número 165 de la Comisión de Hacienda, el presupuesto de egresos del Instituto Electoral para el ejercicio fiscal 2021, por la cantidad de \$407,000,000.00 M.N. (Cuatrocientos siete millones de pesos 00/100 moneda nacional).
13. El 28 de febrero de 2021 el Consejo General aprobó durante la Décima Tercera Sesión Extraordinaria el Punto de Acuerdo No. 14 relativo a la reasignación de partidas presupuestales del presupuesto de egresos del Instituto Estatal Electoral de Baja California correspondiente al periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, por la cantidad de \$407'00,00.00 M.N. (Cuatrocientos siete millones de pesos 00/100 moneda nacional).
14. El 25 de marzo de 2021 la C. Frances Vásquez Casarez presentó su renuncia voluntaria a su cargo como Analista Especializado de la Oficina de Recursos Materiales adscrito al Departamento de Administración, con efectos a partir del 26 de marzo de 2021.
15. El 29 de marzo de 2021, la Oficina de Recursos Humanos remitió a través del oficio No. ORH/125/2021, el finiquito y validación del mismo de la C. Frances Vásquez Casarez, emitido por el Despacho Jurídico Mireles, asesor externo del Instituto Electoral en materia laboral. **(Anexo Uno)**
16. El 30 de marzo de 2021 el Departamento de Administración mediante oficio IEEBC/DA/802/2021 instruye a la Oficina de Control Presupuestal revisar la viabilidad presupuestal para el pago del finiquito de los de la C. Frances Vásquez Casarez, para en su caso llevar a cabo las adecuaciones presupuestales correspondientes.
17. El 30 de marzo de 2021 la Oficina de Control Presupuestal mediante oficio OCP/088/2021 informo a la titular del Departamento de Administración, que no existe disponibilidad presupuestal para cubrir C. Frances Vásquez Casarez, por lo que propone llevar a cabo transferencia entre partidas presupuestales.
18. El 08 de abril de 2021 la C. Yanette Naya Mendoza presentó su renuncia voluntaria a su cargo como Analista Especializada de la Oficina de Recursos Materiales adscrita al Departamento de Administración, con efectos a partir del 09 de abril de 2021.
19. El 08 de abril de 2021 el C. Javier Ruíz Amador presentó su renuncia voluntaria a su cargo como Jefe de Oficina de Recursos Materiales adscrita al Departamento de Administración, con efectos a partir del 09 de abril de 2021.
20. El 16 de abril de 2021 se recibió la validación de los proyectos de finiquitos de la C. Yanette Naya Mendoza, emitido por el Despacho Jurídico Mireles, asesor externo del Instituto Electoral en materia laboral. **(Anexo Dos)**
21. El 16 de abril de 2021 se recibió la validación de los proyectos de finiquitos de la C. Javier Ruíz Amador, emitido por el Despacho Jurídico Mireles, asesor externo del Instituto Electoral en materia laboral. **(Anexo Tres)**

22. El 17 de abril de 2021, la Oficina de Recursos Humanos remitió a través del oficio No. ORH/187/2021, los finiquitos de los C.C. Yanette Naya Mendoza y Javier Ruíz Amador respectivamente.

23. El 19 de abril de 2021 el Departamento de Administración mediante oficio IEEBC/DA/1015/2021 instruye a la Oficina de Control Presupuestal revisar la viabilidad presupuestal para el pago de los finiquitos de los C.C. Yanette Naya Mendoza y Javier Ruíz Amador respectivamente, para en su caso llevar a cabo las adecuaciones presupuestales correspondientes.

24. El 20 de abril de 2021 la Oficina de Control Presupuestal mediante oficio OCP/133/2021 informó a la titular del Departamento de Administración, que no existe disponibilidad presupuestal para cubrir los finiquitos laborales del personal que dejó de prestar sus servicios a este Instituto, por lo que propone llevar a cabo transferencia de partidas presupuestales.

25. El 26 de abril de 2021, la titular del Departamento de Administración, a través de oficio IEEBC/DA/1068/2021, sometió a consideración de la Secretaría Ejecutiva el proyecto de autorización para llevar a cabo transferencia de partidas presupuestales por la cantidad de \$329,297.92 M.N. (Trecientos veintinueve mil doscientos noventa y siete pesos 92/100 moneda nacional), a través de la quinta modificación presupuestal.

26. El 26 de abril de 2021 la Secretaría Ejecutiva, a través del oficio número IEEBC/SE/3811/2021, solicitó a la Presidencia turnar a la Comisión de Administración el proyecto de autorización para llevar a cabo transferencia de partidas presupuestales por la cantidad de \$329,297.92 M.N. (Trecientos veintinueve mil doscientos noventa y siete pesos 92/100 moneda nacional), a través de la quinta modificación presupuestal.

27. El 26 abril de marzo de 2021 la Presidencia, a través del oficio número IEEBC/CGE/2057/2021, turnó a la Comisión de Administración y Enajenaciones la solicitud referida en el antecedente inmediato anterior, para su análisis, estudio y posterior dictaminación.

28. El 27 de abril de 2021 la Comisión de Administración y Enajenaciones celebró reunión de trabajo con el objeto de analizar y estudiar el proyecto de autorización para llevar a cabo transferencia de partidas presupuestales por la cantidad de \$329,297.92 M.N. (Trecientos veintinueve mil doscientos noventa y siete pesos 92/100 moneda nacional), a través de la quinta modificación presupuestal; evento al que asistieron por la Comisión Dictaminadora la C. Graciela Amezola Canseco, Presidenta; C. Abel Alfredo Muñoz Pedraza y el C. Jorge Alberto Aranda Miranda, en su calidad de Vocales de la comisión; la C. Vera Juárez Figueroa, Secretaria Técnica; por parte del Consejo General se contó con la asistencia de la C. Olga Viridiana Maciel Sanchez, Consejero Electoral y los C.C. María Loreto Figueroa Coronado, Jesús David González Rodríguez, Representantes de los partidos políticos de Baja California y del Candidato Independiente Celso Arturo Figueroa Medel, respectivamente.

29. El 29 de abril de 2021 la Comisión de Administración celebró Sesión de Dictaminación con el objeto de discutir, modificar y, en su caso, aprobar el proyecto de autorización para llevar a cabo transferencia de partidas presupuestales por la cantidad de \$329,297.92 M.N. (Trecientos veintinueve mil doscientos noventa y siete

pesos 92/100 moneda nacional), a través de la quinta modificación presupuestal; evento al que asistieron por la Comisión Dictaminadora la C. Graciela Amezola Canseco, Presidenta; C. Abel Alfredo Muñoz Pedraza y el C. Jorge Alberto Aranda Miranda, en su calidad de Vocales de la comisión; la C. Vera Juárez Figueroa, Secretaria Técnica; por parte del Consejo General se contó con la asistencia de la C. Olga Viridiana Maciel Sánchez y la C. Lorenza Gabriela Soberanes Eguía Consejeras Electorales; el C. Raúl Guzmán Gómez, Secretario Ejecutivo y los C.C. Joel Abraham Blas Ramos, Francisco Javier Tenorio Andújar, Salvador Guzmán Murillo, Adolfo Díaz Farfán, Samuel Aguirre Ramírez, Representantes de los partidos políticos Revolucionario Institucional, Morena, de Baja California y Encuentro Solidario, respectivamente, así como Samuel Aguirre Ramírez Representante del Candidato Independiente Marco Antonio Vizcarra Calderón.

Por lo anterior, y

CONSIDERANDO

I. DE LA COMPETENCIA.

Que esta Comisión de Administración, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 37, numeral 1, incisos a) y b) del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral tiene dentro de sus atribuciones el conocer y dictaminar las transferencias, ampliaciones, creación o supresión de partidas presupuestales del Instituto.

Que el Consejo General, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 46 fracción XXXVI, de la Ley Electoral tiene dentro de sus atribuciones el aprobar las solicitudes de transferencias, ampliaciones, creación o supresión de partidas presupuestales que le sean presentadas, cuando así proceda, ordenando su remisión al Congreso del Estado para su autorización, de conformidad con la normatividad aplicable.

En consecuencia, esta Comisión de Administración es competente para aprobar el y dictaminar la solicitud de transferencia entre partidas presupuestales, de conformidad con los artículos 5, apartado B, 90 y 100, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 33, 34, 35, 37, 45, párrafo tercero y 46, fracciones VIII y XXXVII, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; 63 de la Ley del Presupuesto del Gasto Público del Estado de Baja California, 23, 24, 25, 26, 36, numeral 1, inciso a) y 37, numeral 1, inciso b), del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral.

II. MARCO JURÍDICO APLICABLE.

a) Constitución Local.

Que el artículo 5, Apartado B, de la Constitución Local estipula que, la organización de las elecciones estatales y municipales es una función pública que se realiza a través de un organismo público autónomo e independiente denominado Instituto Estatal Electoral, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, a cuya integración

concurrer los ciudadanos y los partidos políticos, según lo disponga la Ley. En el ejercicio de esta función pública, serán principios rectores la certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Por su parte, el artículo 90 de la Constitución Local señala que los Presupuestos de Egresos de los Organismos Autónomos entre otros, se formularán en los términos de la Ley de la materia en los cuales serán obligatoriamente incluidos los gastos y dotaciones necesarias para atender los servicios públicos, debiendo administrar los recursos asignados con base en los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas.

Así mismo establece, que en las partidas del presupuesto se deberá definir claramente el destino que se le dará a los recursos que las amparen, no podrán utilizarse conceptos indeterminados que no justifiquen de forma plena su existencia, transparencia, uso y disposición.

Adicionalmente señala que los resultados obtenidos del ejercicio del presupuesto serán evaluados por la Auditoría Superior del Estado, con el objeto de propiciar que los recursos económicos se asignen en sus respectivos presupuestos con base a los resultados de las evaluaciones realizadas.

Por su parte el artículo 100 de la Constitución Local señala que, los recursos económicos de que dispongan, entre otros, los organismos públicos autónomos, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, de acuerdo a las metas a que estén destinados dentro de sus respectivos Presupuestos de Egresos.

b) Ley Electoral.

Que el artículo 34 de la Ley Electoral estipula, que el patrimonio del Instituto Electoral se integra con los bienes muebles e inmuebles que se destinen al cumplimiento de su objeto y las partidas que anualmente se les señalen en el presupuesto de egresos del Estado, para la organización de los procesos electorales locales y para el financiamiento de los partidos políticos.

Así el artículo 46, que establece las atribuciones del Consejo General, mandata en la fracción III, que es atribución del Consejo General, el garantizar la oportuna integración, instalación y adecuado funcionamiento de los órganos del Instituto Electoral, por otra parte la fracción XXXVI, señala la atribución de aprobar las solicitudes de transferencias, ampliación, creación o supresión de partidas presupuestales que le sean presentadas, cuando así proceda, ordenando su remisión al Congreso del Estado para su autorización, de conformidad con la normatividad aplicable.

c) Ley General de Contabilidad Gubernamental.

Que el artículo 1, de la Ley de Contabilidad precisa, que la misma es de orden público y tiene por objeto establecer los criterios generales que regirán la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera de los entes públicos, con el fin de lograr su adecuada armonización, así mismo señala que es de observancia obligatoria para los entes públicos, entre otros, los órganos autónomos estatales.

Por su parte el artículo 2 de la Ley de Contabilidad, establece que los entes públicos aplicaran la contabilidad gubernamental para facilitar el registro y fiscalización de los activos, pasivos, ingresos y gastos y, en general, contribuir a medir la eficacia, economía y eficiencia del gasto e ingresos públicos.

Así mismo, el artículo 36, establece que la contabilidad deberá contener los registros auxiliares que muestren los avances presupuestarios y contables, que permitan realizar el seguimiento y evaluar el ejercicio del gasto público y la captación del ingreso, así como el análisis de saldos contenidos en sus estados financieros.

Que el artículo 38 del citado ordenamiento, establece que el registro de las etapas del presupuesto se efectuara en las cuentas contables, mismas que deberán reflejar en lo relativo al gasto, el aprobado, modificado, comprometido, devengado, ejercido y pagado, y en lo relativo al ingreso, el estimado, modificado, devengado y recaudado.

d) Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

Que el artículo 1, de la Ley de Disciplina precisa, que la misma es de orden público y tiene por objeto establecer los criterios generales de responsabilidad hacendaria y financiera que regirán los Entes Públicos, para un manejo sostenible de las finanzas públicas, administrando los recursos con base a los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas.

Así el artículo 8, señala que toda propuesta de aumento o creación de gasto del Presupuesto de Egresos, deberá acompañarse con la correspondiente fuente de ingresos distinta al financiamiento, o compensarse con otras reducciones en otras previsiones de gastos. No procederá pago alguno que no esté comprendido en el Presupuesto de Egresos.

Por otra parte, el artículo 13, señala que, una vez aprobado el Presupuesto de Egresos, para el ejercicio del gasto se estará a lo siguiente:

Solo podrán comprometer recursos con cargo al presupuesto autorizado, contando previamente con suficiencia presupuestaria, identificando la fuente de ingresos.

Solo procederá hacer pagos con base al Presupuesto de Egresos autorizado, y por los conceptos efectivamente devengados, siempre que se hubieren registrado y contabilizado debida y oportunamente las operaciones consideradas en este.

Una vez concluida la vigencia del Presupuesto de Egresos, sólo procederá realizar pagos con base en dicho presupuesto, por los conceptos efectivamente devengados en el año que corresponda y que se hubieren registrado en el informe de cuentas por pagar y que integran el pasivo circulante al cierre del ejercicio.

Que el artículo 17 de la Ley de Disciplina, menciona que, a más tardar el 15 de enero de cada año, deberán reintegrar a la Tesorería de la Federación las Transferencias federales etiquetadas que, al 31 de diciembre del ejercicio fiscal inmediato anterior, no hayan sido devengadas.

Sin perjuicio de lo anterior, las transferencias federales etiquetadas que, al 31 de diciembre del ejercicio fiscal inmediato anterior se hayan comprometido y aquellas devengadas pero que no hayan sido pagadas, deberán

cubrir los pagos respectivos a más tardar durante el primer trimestre del ejercicio fiscal siguiente, o bien, de conformidad con el calendario de ejecución establecido en el convenio correspondiente; una vez cumplido el plazo referido, los recursos remanentes deberán reintegrarse a la Tesorería de la Federación, a más tardar dentro de los 15 días naturales siguientes.

Los reintegros deberán incluir los rendimientos financieros generados.

e) Ley del Presupuesto y Ejercicio del Gasto Publico del Estado de Baja California.

Que el artículo 1 de la Ley del Presupuesto, precisa, que la misma tiene por objeto normar y regular los presupuestos de ingresos y egresos, así como el ejercicio, evaluación, vigilancia y verificación del gasto público de los Órganos Autónomos entre otros.

Así mismo el artículo 4 de la Ley del Presupuesto, establece que con el propósito de optimizar los recursos presupuestales que les sean asignados, los sujetos de esta Ley deberán planear, programar, presupuestar, controlar, evaluar y vigilar sus actividades con apego a los principios de eficiencia, eficacia, economía, perspectiva de equidad de género, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que están destinados.

Que el artículo 5 del mismo ordenamiento, establece que la programación, presupuestación y ejercicio del gasto público, se basará en las directrices, lineamientos y políticas que establezcan los Órganos Autónomos de conformidad con la Ley del Presupuesto, Ley de Contabilidad y demás disposiciones aplicables, en el ámbito de sus respectivas competencias.

En ese sentido el artículo 8, señala que los sujetos de esta Ley, generaran de manera periódica, los estados e información presupuestal y programática de conformidad con lo establecido en la Ley del Presupuesto, la Ley de Contabilidad, así como la normatividad que emita la CONAC.

Por otra parte, el Presupuesto de Egresos, deberá formularse basado en resultados de acuerdo a los indicadores de evaluación de desempeño, por lo que el artículo 24 establece que se elaborará por ramo, capítulo, concepto y partida de acuerdo a la calendarización que al efecto se establezca, así como al Clasificador por Objeto del Gasto de conformidad a CONAC.

Que el artículo 42 y 43 de la Ley del Presupuesto, señala que este tendrá una base programática, que deberá abarcar todas las responsabilidades, y con los programas que sustenten los presupuestos de egresos señalando, objetivos, metas y unidades administrativas responsables de su ejecución.

En correlación con lo anterior el artículo 47, establece que se deberá llevar el control presupuestal de los egresos considerando el presupuesto aprobado, el presupuesto modificado, el presupuesto comprometido, el presupuesto devengado, el presupuesto ejercido y el presupuesto pagado, de conformidad a la CONAC.

De la misma forma el artículo 50 fracción V de la Ley del presupuesto, señala que Los Órganos Autónomos, por conducto de su titular, solicitaran al Congreso del Estado la autorización correspondiente, y a su vez, deberá remitir simultáneamente copia de dicha solicitud, al Órgano de Fiscalización Superior del Estado, para efectuar la creación o supresión de partidas presupuestales, así como la ampliación, transferencia o reducción de recursos

X

ghj

o

en las partidas de presupuesto de egresos, misma que deberá obtenerse antes de ejercer la modificación solicitada, y agrega que, tratándose de transferencias presupuestales que se efectúen dentro de un mismo grupo de gastos del presupuesto de egresos, solo deberá dar aviso al Congreso del Estado dentro de los 15 días siguientes a la fecha en que se efectúen, siempre y cuando la transferencia presupuestal acumulada para cada partida afectada no exceda del 15% del monto autorizado para la misma en el presupuesto de egresos de inicio del ejercicio. Sobre estas transferencias el Congreso del Estado resolverá lo procedente al evaluar la información de avisos, los informes de avances de gestión y el cierre presupuestal del ejercicio.

En ese mismo sentido el artículo 53 de la Ley del Presupuesto, señala que en cualquier modificación a los programas y metas que sustentan el Presupuesto de Egresos autorizado, deberá someterse, en lo conducente, al procedimiento de autorización a que se refiere el artículo 50 del referido ordenamiento legal.

Así el artículo 63, de la Ley del Presupuesto, ordena que, dentro de los términos legales para la presentación de la cuenta pública anual ante el Congreso del Estado, deberá adjuntarse la información relativa al cierre del ejercicio presupuestal y programático, precisando las modificaciones realizadas durante el ejercicio, señalando las autorizaciones y avisos que las sustentan en los términos del multicitado ordenamiento.

Que el artículo 81, señala que se deberá realizar la evaluación del ejercicio del gasto público, en función de los objetivos y metas de los programas autorizados que comprenderá el seguimiento de los avances físicos y financieros que vayan presentando periódicamente los programas anuales aprobados, a efecto de medir el grado de cumplimiento de sus objetivos y metas.

f) Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California y sus Municipios.

Que el artículo 2 de esta Ley señala que la Fiscalización de la Cuenta Pública comprende:

La fiscalización de la gestión financiera de las Entidades Fiscalizadas para comprobar el cumplimiento de lo dispuesto en la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos, y demás disposiciones legales aplicables, en cuanto a los ingresos y gastos públicos, así como de los financiamientos y obligaciones, incluyendo la revisión del manejo, custodia, aplicación de recursos públicos, y demás información financiera, contable, patrimonial, presupuestaria y programática que las Entidades Fiscalizadas deban incluir en dicho documento, conforme a las disposiciones aplicables; y,

La práctica de auditorías sobre el desempeño para verificar el grado de cumplimiento de los objetivos de los Programas de las Entidades Fiscalizadas.

Que el artículo 105 del mismo ordenamiento señala que la Auditoría Superior del Estado, emitirá opinión de lo solicitado por el Congreso o en sus Comisiones, sobre:

La transferencia, ampliación, creación o supresión de partidas en los Presupuestos de Egresos de los Entes Públicos que deban ser aprobados por el Congreso.



g) Reglamento de Relaciones Laborales del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

Que según lo dispuesto en el Artículo 5, inciso a), numeral 1, del Reglamento de Relaciones Laborales de este Instituto, el personal del Instituto se considera de confianza y se clasifica como personal con nombramiento definitivo y/o eventual.

Así mismo el artículo 53 del Reglamento de Relaciones Laborales establece que la relación de trabajo y los efectos de los nombramientos de personal podrán darse por terminados en cualquier momento sin responsabilidad para el Instituto. Por otro lado, el multicitado ordenamiento en el artículo 56 describe las causales de terminación de la relación laboral establecido entre otras el inciso a) las establecidas en el Artículo 57 de la Ley del Servicio Civil, d) la remoción y f) por mutuo consentimiento.

En consecuencia, el Reglamento de Relaciones Laborales señala en el artículo 57, que el Instituto realizará la liquidación de personal que por algún motivo dejare de prestar los servicios personales.

Por otra parte, y en relación al artículo 42 del Reglamento de Relaciones laborales numeral 1 dispone, que los trabajadores que tengan más de un año de servicio, tendrán derecho a dos períodos anuales de vacaciones: de diez días hábiles cada uno durante el primer año; de once días semestrales durante el segundo y así sucesivamente hasta llegar a quince días por cada período. Así mismo en el numeral 4 establece que los trabajadores además de su salario ordinario tendrán derecho a una prima vacacional de al menos 60% sobre los salarios que les corresponda durante el período vacacional.

En ese sentido en el numeral 4 señala que la oficina de Recursos Humanos elaborará anualmente un informe individual por empleado detallando el estatus de los periodos vacacionales devengados y disfrutados, con el objeto de formalizarlos e incorporarlos al expediente del personal, con base en lo dispuesto en el artículo 98 fracción II de la Ley del Servicio Civil, se efectuará el cálculo correspondiente en caso de terminación laboral.

Bajo esa tesitura, el diverso 31 del Reglamento de Relaciones Laborales de la establece, que el personal del Instituto tendrá derecho a un aguinaldo equivalente a la retribución de 60 días de salario que deberá pagarse de la siguiente manera: en la primera quincena de diciembre cuarenta días y veinte días durante la primera quincena del mes de enero. Y en el caso de aquellos que no hayan cumplido el año de servicio, tendrán derecho a que se les pague la parte proporcional del aguinaldo por el tiempo laborado.

Así mismo, el artículo 51, fracción XI, de la Ley del Servicio Civil prescribe, que es obligación de la autoridad otorgar a los trabajadores el pago de una prima de antigüedad consistente en quince días de salario por cada año de servicios prestados cuando sean separados del empleo independientemente de la justificación o justificación de la separación.

III. DE LA JUSTIFICACIÓN DE TRANSFERENCIA ENTRE PARTIDAS PRESUPUESTALES.

Que de conformidad con el artículo 50 fracción V de la Ley del Presupuesto; esta Comisión de Administración procedió al estudio y análisis de la solicitud de modificación presupuestal consistente en transferencia entre partidas presupuestales por la cantidad de \$329,297.92 M.N. (Trecientos veintinueve mil doscientos noventa y siete pesos 92/100 moneda nacional), a través de la quinta modificación presupuestal correspondiente al

ejercicio fiscal 2021, verificando que ésta obedece a la necesidad de cubrir con las obligaciones laborales del Instituto para con los servidores públicos que han concluido la relación laboral con el mismo, de acuerdo con el artículo 59 de la Ley de Presupuesto, que establece que toda erogación deberá ser justificada cuando existan las disposiciones y documentos legales que determinen la obligación de hacer el pago, y que además exista la evidencia de haber sido tramitada ante las instancias facultadas para dotar de los recursos financieros, por lo que es necesario se cuente con la disponibilidad presupuestal suficiente para cubrir la totalidad de las prestaciones laborales derivadas de lo señalado en los antecedentes 14, 18 y 19 de este dictamen, en apego a lo establecido en el artículo 50, fracción V de la Ley de Presupuesto.

A continuación, se presentan los importes para cada uno de los finiquitos objeto del presente dictamen, mismo que fueron calculados por la Oficina de Recursos Humanos con base en las disposiciones legales aplicables en la materia y validados por el Despacho Jurídico Mireles, asesor externo del Instituto Electoral en materia laboral, en las siguientes tablas:

Tabla No. 1 Finiquitos de personal

Frances Vázquez Cásarez

Concepto	
Alta	01-feb-21
Baja	25-mzo-21
Sueldo Diario	\$ 927.87
Partida Presupuestal	Importe
11301.- Sueldo tabular permanente	\$ (371.15)
13401.- Compensaciones	25,174.13
13102.- Prima antigüedad	141,201.48
13202.- Prima Vacacional	2,750.21
13203.- Gratificación de fin de año (Aguinaldo)	12,813.88
15201.- Indemnizaciones (Vacaciones)	61,183.75
Total Finiquito	\$ 242,752.30

Yanette Naya Mendoza

Concepto	
Alta	30-nov-15
Baja	08-abr-21
Sueldo Diario	\$ 927.87

Partida Presupuestal	Importe
11301.- Sueldo tabular permanente	\$ (371.15)
13401.- Compensaciones	28,448.96
13102.- Prima antigüedad	74,547.36
13202.- Prima Vacacional	5,946.55
13203.- Gratificación de fin de año (Aguinaldo)	14,947.60
15201.- Indemnizaciones (Vacaciones)	47,029.03
Total Finiquito	\$ 170,548.35

Javier Ruíz Amador

Concepto	
Alta	29-ene-21
Baja	08-abr-21
Sueldo Diario	\$ 1,391.25
Partida Presupuestal	Importe
11301.- Sueldo tabular permanente	\$ (556.50)
13401.- Compensaciones	23,716.72
13202.- Prima Vacacional	3,206.21
13203.- Gratificación de fin de año (Aguinaldo)	16,008.90
15201.- Indemnizaciones (Vacaciones)	5,336.30
Total Finiquito	\$ 47,711.63

En consecuencia, se realizó el análisis de presupuestal, con el objeto de determinar el importe disponible para cada una de las partidas, resultado insuficiencia presupuestal para las siguientes partidas:

13201.- Prima de antigüedad

15201.- Indemnizaciones

Por tal motivo, la presente solicitud de modificación contempla dotar de suficiencia presupuestal únicamente a las partidas mencionadas en el párrafo que antecede, buscando la suficiencia presupuestal mediante la presente solicitud transferencia entre partidas presupuestales ante el Congreso del Estado de Baja California, en apego a lo establecido en el artículo 50, fracción V de la Ley de Presupuesto.

Para el caso de la prima de antigüedad, esta fue determinada de conformidad con lo establecido en la Ley del Servicio Civil, artículo 51 fracción XI, que refiere el pago de una prima de antigüedad consistente en quince días de salario por cada año de servicios prestados cuando sean separados del empleo independientemente de la justificación o injustificación de la separación, en caso de retiro voluntario para tener derecho al disfrute de esta

prestación deberán tener por lo menos tres años de antigüedad del empleo. A continuación, se presenta tabla con los años de antigüedad del personal objeto del presente dictamen:

Tabla No. 2

Tiempo de antigüedad del personal

Empleado	Fecha de Ingreso	Fecha de Baja	Años de antigüedad
Frances Vásquez Cásarez	01/feb/2011	25/mzo/2021	10.15
Yanette Naya Mendoza	30/nov/2015	08/abr/2021	5.36

En lo que respecta a la partida indemnizaciones, esta incluye un monto determinado equivalente a los días de vacaciones acumulados que no fueron gozados por los empleados a la fecha de su renuncia voluntaria, y que de acuerdo a la normatividad del Instituto Electoral siguen vigentes. La siguiente tabla presenta los días pendientes:

Tabla No. 3

Días de vacaciones pendientes

Empleado	Días pendientes de vacaciones
Frances Vásquez Cásarez	68.82
Yanette Naya Mendoza	50.68
Javier Ruíz Amador	3.84

Por lo anteriormente expuesto, se estima de suma importancia la autorización de la presente modificación presupuestal, la cual es necesaria e indispensable para Instituto Electoral, dotando así de la suficiencia presupuestal para hacer frente al pago de la totalidad de las actuales obligaciones laborales. Como se detalla en la siguiente tabla:

Tabla no. 4

Transferencia entre partidas presupuestales

Partida		Presupuesto Autorizado Modificado	5ta. Modificación Presupuestal		Presupuesto Autorizado Modificado
			Aumento	Disminución	
12101	Honorarios asimilables a salarios	\$ 49,059,157.32		\$ 329,297.92	\$ 48,729,859.40
13102	Prima de antigüedad	1,196,328.65	\$ 215,748.84		1,412,077.49
15201	Indemnizaciones	862,186.29	113,549.08		975,735.37
Total Transferencia		\$ 51,117,672.26	\$ 329,297.92	\$ 329,297.92	\$ 51,117,672.26
Otras Partidas		\$ 355,882,327.74	\$ -	\$ -	\$ 355,882,327.74
Total Global		\$ 407,000,000.00	\$ 329,297.92	\$ 329,297.92	\$ 407,000,000.00

IV. DEL PROGRAMA OPERATIVO ANUAL Y REMISIÓN AL CONGRESO DEL ESTADO

Que la presente modificación presupuestal no lleva consigo modificaciones al Programa Operativo Anual, puesto que esta obedece únicamente a dar suficiencia presupuestal a las metas y acciones autorizadas para su debido cumplimiento.

Por último, esta modificación presupuestal corresponde a solicitud de autorización para llevar a cabo ampliación automática de partidas presupuestales de conformidad a lo señalado en el quinto párrafo de la fracción V, del Artículo 50 de la Ley de Presupuesto.

Por lo antes expuesto, fundado y motivado, se somete a la consideración de este Órgano de Dirección Superior, los siguientes:

PUNTOS RESOLUTIVOS

Primero. Se aprueba la transferencia entre partidas presupuestales por la cantidad de \$329,297.92 M.N. (Trescientos veintinueve mil doscientos noventa y siete pesos 92/100 moneda nacional), a través de la quinta modificación presupuestal correspondiente al ejercicio fiscal 2021, en términos del considerando III.

Segundo. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que realice las gestiones administrativas que sean necesarias ante el Congreso del Estado, a fin de presentar solicitud de autorización correspondiente ante el Congreso del Estado, dentro de los 15 días hábiles siguientes a la aprobación del dictamen por el Consejo General.

Tercero. Publíquese el presente Dictamen en el portal de internet institucional, a más tardar dentro de las setenta y dos horas siguientes de su aprobación por el Consejo General en términos de lo establecido en el Artículo 22, numeral 4, del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

DADO en la Sala de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral, a los veintinueve días del mes de abril del año dos mil veintiuno.

ATENTAMENTE

"Por la Autonomía e Independencia
de los Organismos Electorales"

LOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN ESPECIAL DE ADMINISTRACIÓN Y ENAJENACIONES


C. GRACIELA AMEZOLA CANSECO
PRESIDENTA


C. JORGE ALBERTO ARANDA MIRANDA
VOCAL


C. ABEL ALFREDO MUÑOZ PEDRAZA
VOCAL


C. VERA JUÁREZ FIGUEROA
SECRETARIA TÉCNICA



GAC/VJF/GEER/Comisión Especial de Administración y Enajenaciones.

Mexicali, Baja California, a 29 de Marzo del 2021.

Asunto: Validación de liquidación.

Instituto Estatal Electoral de Baja California

Attn. Mtro. Alma E. Hernández Muñoz.

Presente.-

Anteponiendo un cordial saludo, y en respuesta al oficio número ORH/123/2021, me permito emitir opinión jurídica respecto al cálculo de finiquito del C. Frances Vásquez Cásarez, por motivo de su renuncia.

Una vez analizados los conceptos que integran la misma, hago los siguientes comentarios:

- **Aguinaldo:** Se está cubriendo correctamente dicho concepto, calculado en base a los 13.81 días pendientes por cubrir a la trabajadora, en términos del Artículo 44 de la Ley del Servicio Civil de los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y Municipios de Baja California (LSC).
- **Vacaciones:** El cálculo es correcto, al considerar los 65.94 días de vacaciones pendientes por cubrir al trabajador.
- **Prima Vacacional:** El cálculo es correcto, considerando el 60% sobre los 4.94 días de vacaciones.
- **Prima de antigüedad:** El cálculo es correcto, conforme a lo establecido por el Artículo 51, fracción XI, que establece el pago de una prima equivalente a 15 días de salario, por año de servicio, para los empleados que sean separados de su empleo y los que renuncien y tengan por lo menos 3 años de antigüedad.

Sin más por el momento, quedo como siempre a sus apreciables órdenes.

Atentamente.



Lic. René Bartolo Mireles Tejeda



Mexicali, Baja California, a 16 de Abril del 2021.

Asunto: Validación de liquidación.

Instituto Estatal Electoral de Baja California

Attn. Mtro. Alma E. Hernández Muñoz.

Presente.-

Anteponiendo un cordial saludo, y en respuesta al oficio número ORH/186/2021, me permito emitir opinión jurídica respecto al cálculo de finiquito de la C. Yanette Naya Mendoza.

Una vez analizados los conceptos que integran la misma, hago los siguientes comentarios:

- **Agüinaldo:** Se está cubriendo correctamente dicho concepto, calculado en base a los 16.11 días pendientes por cubrir al trabajador, en términos del Artículo 44 de la Ley del Servicio Civil de los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y Municipios de Baja California (LSC).
- **Vacaciones:** El cálculo es correcto, al considerar los 50.68 días de vacaciones pendientes por cubrir al trabajador.
- **Prima Vacacional:** El cálculo es correcto, considerando el 60% sobre los 10.68 días de vacaciones.
- **Prima de antigüedad:** El cálculo es correcto, conforme a lo establecido por el Artículo 51, fracción XI, que establece el pago de una prima equivalente a 15 días de salario, por año de servicio, para los empleados que sean separados de su empleo y los que renuncien y tengan por lo menos 3 años de antigüedad.

Sin más por el momento, quedo como siempre a sus apreciables órdenes.

Atentamente.


Lic. ~~René Bartolo~~ Mireles Tejeda



Mexicali, Baja California, a 16 de Abril del 2021.

Asunto: Validación de liquidación.

Instituto Estatal Electoral de Baja California

Attn. Mtro. Alma E. Hernández Muñoz.

Presente.-

Anteponiendo un cordial saludo, y en respuesta al oficio número ORH/185/2021, me permito emitir opinión jurídica respecto al cálculo de finiquito del C. Javier Ruiz Amador.

Una vez analizados los conceptos que integran la misma, hago los siguientes comentarios:

- **Aguinaldo:** Se está cubriendo correctamente dicho concepto, calculado en base a los 16.11 días pendientes por cubrir al trabajador, en términos del Artículo 44 de la Ley del Servicio Civil de los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y Municipios de Baja California (LSC).
- **Vacaciones:** El cálculo es correcto, al considerar los 5.37 días de vacaciones pendientes por cubrir al trabajador.
- **Prima Vacacional:** El cálculo es correcto, considerando el 60% sobre los 5.37 días de vacaciones.

Sin más por el momento, quedo como siempre a sus apreciables órdenes.

Atentamente.


Lic. René Bartolo Mireles Tejeda

