

IEEBC-CG-PA22-2020

**PUNTO
DE ACUERDO**

**CONSEJO GENERAL ELECTORAL
DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA
PRESENTE.**

El suscrito Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 5, apartado D, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 8, fracciones I y II, inciso c), 29, numeral 1, inciso h), de la Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes en el Estado de Baja California; 46, fracción XV, 47, fracciones I y V, de la Ley Electoral del Estado de Baja California, respetuosamente someto a su consideración el siguiente de **PUNTO DE ACUERDO** por el que se atienden **DIVERSAS CONSULTAS RESPECTO DEL PROCESO DE SELECCIÓN DE CANDIDATURAS INDEPENDIENTES 2020-2021 EN BAJA CALIFORNIA**, bajo los siguientes antecedentes, considerandos y acuerdos:

GLOSARIO

Consejo General	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Constitución General	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
Instituto Electoral	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
INE	Instituto Nacional Electoral.
Ley General	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
Ley Electoral	Ley Electoral del Estado de Baja California.
Ley que Reglamenta	Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes en el Estado de Baja California.
Lineamientos	Lineamientos para la obtención y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de Candidaturas Independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.
Reglamento de Elecciones	Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.
Reglamento Interior	Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

ANTECEDENTES

1. El 15 de septiembre de 2020 el Subdirector de Procedimientos en Material Registral de la DERFE informo a la UTVOPL que el área técnica de dicha Dirección Ejecutiva elaboró una versión preliminar del documento denominado *"Protocolo para la Captación y Verificación de apoyo ciudadano de Aspirantes a Candidaturas Independientes"*, para el uso del Sistema de Captación de datos para Procesos de Participación Ciudadana y Actores Políticos.

Ello a efecto de que se hiciese del conocimiento de los organismos públicos locales el esquema de operación de dicho Sistema informático para los Procesos Electorales Concurrentes 2020-2021 y en su caso se instrumentaran las acciones necesarias y el área técnica llevase a cabo la capacitación respectiva; por lo que mediante correo que través del Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales (SIVOPLE), fue informado este Instituto Electoral,

2. El 28 de octubre de 2020, el Consejo General del INE, en Sesión Ordinaria, aprobó el Acuerdo **INE/CG552/2020** mediante el cual se emite la Convocatoria y fueron aprobados los Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía que se requiere para el registro de Candidaturas Independientes mediante el uso de la aplicación móvil en el Proceso Electoral Local 2020-2021.

3. El 3 de noviembre de 2020 el Consejo General en su Vigésima Primera Sesión Extraordinaria aprobó el Dictamen veintitrés de la Comisión de Reglamentos y Asuntos Jurídicos, relativo a los *"Lineamientos para la obtención y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de Candidaturas Independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California"*.

4. El 4 de noviembre de 2020 mediante comunicación recibida vía SIVOPLE se notificó al Instituto Electoral el *Protocolo para la Captación y Verificación de Apoyo Ciudadano de aspirantes a Candidaturas Independientes* en su **versión 1.2**, en virtud de que fueron actualizados diversos numerales de dicho documento, en particular lo señalado en el **número 9. De la obtención de los apoyos ciudadanos a través de la Aplicación Móvil por la ciudadanía o Registro Ciudadano.**

Señalando que, se suprime del documento este Apartado 9, en virtud de que si bien, se está considerando incluir esta funcionalidad como medida extraordinaria ante las condiciones de Salud por las que atraviesa el país, derivadas del brote del virus SARS-CoV2 (COVID-19), la implementación aún está en desarrollo y aprobación por parte del Instituto, por lo que una vez que sea autorizada se estaría en condiciones de ponerla a disposición en un ambiente productivo para ser utilizada para los procesos de participación ciudadana que se determinen.

5. El 5 de noviembre del 2020 mediante el oficio sin número suscrito por el **C. Armando Salinas Bravo**, en su carácter de miembro de la Comisión Jurídica de la Agrupación Artículo 39 ProBC, efectuó ante este Instituto Electoral el siguiente planteamiento tal y como a continuación se precisa:

*"... toda vez que estamos frente al Proceso Electoral del 2021, en el cual se habrán de elegir un Gobernador, Municipales y Diputados Locales, en ese sentido, le informamos que esta agrupación tiene la firme intención de participar con aspirantes a precandidatos/candidatos a los distintos puestos de elección popular bajo la **RUTA DE CANDIDATURAS INDEPENDIENTES** y sobre ello le informamos que aun en la actualidad sigue vigente la pandemia del Covid-19 de la cual se han producido más de 3,800 defunciones en la entidad y Mexicali es el municipio con el mayor número (1.677) y según los expertos en salud han venido informando el rebrote de contagios de dicho virus, por lo que en ese sentido y toda vez que el artículo 14 de la Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes en el Estado de Baja California; establece el respaldo que se necesita para poder participar a dichos puestos de elección popular de lo cual se advierte que para la candidatura de Gobernador se necesita cuando menos el 2% de respaldo ciudadano que figuren en la lista nominal de electores de la demarcación estatal, para Municipales se necesita cuando menos el 2.5% de respaldo ciudadano que figuren en la lista nominal de electores de la demarcación municipal y para Diputados de mayoría relativa se necesita cuando menos el 2.5% de respaldo ciudadano que figuren en la lista nominal de electores de la demarcación municipal, en ese orden de ideas y toda vez que el tema de la pandemia se agudiza en los próximos días incluyendo en la etapa de recolección de dicho respaldo ciudadano de lo cual advertimos que para la recolección de dichos apoyos no será una tarea fácil e **INCLUSO QUIENES DESEEN PARTICIPAR Y EMITIR SU RESPALDO** correrán el riesgo de contagio, por lo que en ese sentido **SOLICITAMOS A USTED** en ámbito de sus facultades el que **se CONSIDERE PROBLEMÁTICA DE LA PANDEMIA QUE SE VIVE** y se emita **CONVOCATORIA** en la cual el porcentaje de respaldo de ciudadano sea menor por dicha que establece la Ley de la materia, es decir, **Gobernador** cuando menos el 1% de respaldo ciudadano, **Municipales** cuando menos el 1.25 % de respaldo ciudadano, esperando que se (sic) **Diputados** cuando menos el 1.25% del respaldo ciudadano. Esperando que analice dicha petición en aras de la participación ciudadana y de la democracia, quedamos a sus órdenes..."*

En la misma fecha y mediante oficio **IEEBC/SE/1540/2020** y por instrucciones del Consejero Presidente Provisional, el Secretario Ejecutivo, corrió el traslado del oficio señalado en el punto que antecede, a la Coordinación de Partidos Políticos y Financiamiento, para que ésta procediera con el análisis correspondiente.

6. El 27 de noviembre del 2020 y mediante oficio **IEEBC/CGE/2080/2020** el Consejero Presidente, a fin de atender la petición formulada por el ciudadano y que ha quedado establecido en el punto que antecede del presente acuerdo, se otorgó **garantía de audiencia** a celebrarse en punto de las **12:00 horas el 4 de diciembre del año que corre**, en modalidad de videoconferencia.

7. El **4 de diciembre del 2020** fue desahogada la audiencia a través de la plataforma Videoconferencia con la comparecencia del Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral, Titular de la Coordinación de Partidos de Políticos y Financiamiento, así como del ciudadano promovente e instrumentándose el acta circunstanciada de la misma.

8. El 30 de noviembre del 2020 quedo fijado cédula de notificación personal en los estrados de este Instituto Electoral, el oficio referido en el punto que antecede, con el propósito de notificar al C. Armando Salinas Bravo, a fin de compareciera para desahogar su derecho de audiencia ante esta autoridad electoral.

9. El 9 de diciembre de 2020 mediante oficio **IEEBC/CGE/2204/2020** le fue solicitado al INE que informará a este Instituto Electoral, respecto de la funcionalidad de opción de la obtención de los apoyos a los aspirantes a Candidatos Independientes por los ciudadanos a través de la aplicación móvil por la ciudadanía o Registro Ciudadano, dado la proximidad a iniciar con la etapa en la que la ciudadanía deberá hacer uso de dicha aplicación.

10. El 11 de diciembre de 2020, la autoridad electoral Nacional, por conducto del SIVOPLE remitió comunicación de la DERFE del INE a fin de atender la consulta formulada por este Instituto Electoral.

11. El 15 de diciembre de 2020, el Consejo General del INE en Sesión Extraordinaria aprobó el acuerdo **INE/CG688/2020** mediante el cual se modifica la Base Novena de la Convocatoria a la ciudadanía con interés en postularse como Candidatas o Candidatos Independientes a Diputaciones Federales por el Principio de mayoría relativa para el Proceso Electoral Federal 2020-2021, así como los Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía inscrita en la lista nominal de electores que se requiere para el registro de dichas candidaturas, aprobados mediante acuerdo INE/CG551/2020.

12. El 16 de diciembre de 2020, el **C. Guillermo Martínez Saiz Villa**, mediante el oficio sin número, efectuó consulta en relación con la convocatoria expedida el 5 de noviembre del presente año particularmente por lo que se refiere a la figura de Candidatura Independiente y el requisito que se establece en la Base tercera inciso A) fracción 1, segundo párrafo, inciso b), fracción I, segundo párrafo e inciso c) fracción 1 segundo párrafo, con el siguiente planteamiento:

"Aquellas ciudadanas o ciudadanos candidatos a (la Gubernatura del Estado, Municipales propietarios o suplentes, y diputados propietarios o suplentes) cuyo nacimiento haya ocurrido en el extranjero, deberán acreditar su nacionalidad mexicana invariablemente, con certificado que expida en su caso, la Secretaría de Relaciones Exteriores conforme a la Ley de Nacionalidad vigente a la fecha de la expedición del certificado."

Consulta

Primero.- Considerando que el requisito que establece la BASE TERCERA inciso A) fracción 1 segundo párrafo, inciso B) fracción 1 segundo párrafo, e inciso C) fracción 1 segundo párrafo, de la convocatoria citada al inicio, está dentro de las actividades RESTRINGIDAS y que la autoridad sanitaria NO HA DICTADO las medidas necesarias para la reanudación de las actividades presenciales lo cual se traduce en que NO ES POSIBLE INICIAR EL PROCEDIMIENTO PARA ACCEDER A CERTIFICADO DE NACIONALIDAD MEXICANA:

- a) *¿Para los ciudadanos mexicanos con doble nacionalidad interesados en participar en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, será exigible dicho requisito para registrarse en los términos de la convocatoria?*
- b) *¿Para los ciudadanos mexicanos nacidos en el extranjero que cuentan con acta de nacimiento mexicana, interesados en participar en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, será exigible dicho requisito para registrarse en términos de la convocatoria?*
- c) *¿Para los ciudadanos mexicanos con doble nacionalidad interesados en participar en el proceso electoral local ordinario será bastante y suficiente la expresión BAJO PROTESTA DE DECIR VERDAD que, de participar en el proceso electoral referido y, en su caso, resultar electos, se sujetaran como ciudadanos mexicanos que son, a las leyes mexicanas?*
- d) *¿Cuál será el criterio de éste órgano colegiado para NO HACER NULGATORIO los derechos políticos-electorales de un ciudadano mexicano nacido en el extranjero, hijo de padres mexicanos y que cuenta con acta de nacimiento mexicana de doble nacionalidad?*

También mediante oficio sin número suscrito por el **C. Guillermo Martínez Saiz Villa**, se efectuó consulta en relación a la obtención del apoyo ciudadano que se estipula en el capítulo III de la Ley que reglamenta las candidaturas independientes del Estado de Baja California, considerando que la convocatoria para participar bajo esa figura en el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 en Baja California en Baja California expedida el 5 de noviembre del presente año, con el siguiente planteamiento:

CONSULTA

Partiendo del derecho constitucional que garantiza la salud a todas las personas y considerando los antecedentes antes expuestos que se resumen básicamente en que:

- a) *tanto la emergencia sanitaria como las medidas de sana distancia continúan vigentes;*
- b) *continúan a la alza las contagias y fallecimientos;*
- c) *el periodo de vacunación contra el coronavirus estará vigente hasta marzo de 2022,*

PRIMERO.- ¿Será exigible el porcentaje de apoyo ciudadano que exige la Ley que reglamenta las candidaturas independientes del Estado de Baja California?

SEGUNDO.- ¿Se habrá de dispensar la exigencia de dicho requisito considerando la gravedad de la emergencia sanitaria, y que la actividad personal de los aspirantes puede ser de riesgo para sí mismos como para terceros?

TERCERO.- ¿Cuál será el mecanismo a seguir para no hacer nugatorio los derechos políticos electorales de quienes aspiren a ser candidatos independientes en cualquiera de las categorías que contempla la Ley?

En misma fecha, mediante el oficio sin número suscrito por el **C. Lorenzo López Lima**, en el cual manifiesta una serie de dificultades en relación a la obtención del apoyo ciudadano derivado del estatus de salud pública en el que se encuentra la entidad, como se precisa:

En atención al sistema de captación de firmas de apoyo que debemos recabar los aspirantes a candidaturas independientes y concretamente en mi caso, con todo respeto me permito hacer algunas consideraciones.

El gravísimo problema de salud pública que se está presentando en el mundo, en nuestro país y de forma muy acentuada en Baja California, significa una limitante real para la obtención del apoyo que se requiere. El sistema presencial que se exige se invalida totalmente por la pandemia que nos azota. Vivimos una situación de excepción y como tal debe ser considerada.

En la práctica vemos que las personas no aceptan fácilmente atender a los gestores; difícilmente se quitan el cubrebocas para la fotografía y poner en manos ajenas su credencial.

Forzar de esta manera esta actividad significa propiciar un proceso mayúsculo de posible contaminación. El sistema resulta obsoleto y seguramente habrá que adecuarlo.

Habrá que recordar que en esta materia existen políticas y disposiciones de origen federal, estatal y municipal que no permiten eventos que pongan en riesgo la salud pública. Por estas razones solicito atentamente la dispensa del trámite relativo a la obtención de firmas de apoyo y se genere alguna consideración que permita lograr acceder a la candidatura, lo que seguramente es del interés del instituto que ha publicitado su empeño en lograr la participación ciudadana.

13. El 17 de diciembre de 2020 el Consejo General Electoral aprobó el CG-PA21-2020 por el cual se *"Adiciona un artículo transitorio respecto del método para recabar el apoyo ciudadano denominado "registro ciudadano" contenido en el Título III, Capítulo v, de los Lineamientos para la obtención y verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de candidaturas independientes en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.*

14. El 22 de diciembre de 2020 mediante el oficio sin número suscrito por el **C. Lorenzo López Lima**, en alcance a su escrito de fecha 16 de diciembre, en el cual manifiesta una serie de dificultades en relación a la obtención del apoyo ciudadano derivado del estatus de salud pública en el que se encuentra la entidad, como se precisa:

Me permito ampliar mis comentarios respecto al sistema de captación de firmas de apoyo.

1. Se declara el Estado de Baja California en "rojo subido" según declaró el titular de salud en el Estado.
2. Esto significa una limitante real
3. El sistema que es presencial queda totalmente inválido
4. Vivimos una situación de excepción
5. El sistema resulta obsoleto o por lo menos inadecuado en su aplicación
6. De aplicarlo estaremos violando políticas y disposiciones de orden federal, estatal y municipales

Habida cuenta de lo anterior, y en el ánimo de coadyuvar con esta honorable institución solicito que acorde a su autonomía, implemente procedimientos que no vayan contra la actual normatividad en materia de salud, y evitar así el riesgo de formar parte de la ciudadanía que irresponsablemente propicie un crecimiento del riesgo de contagio.

Habría que revisar:

Primero: La dispensa del trámite de obtención de firmas:

Segundo: Para la obtención de firmas de apoyo sea el Universo de ciudadanos que acudieron a las urnas y emitieron su voto;

Tercero: Adicionalmente a esta posibilidad, sería importante diseñar un sistema no presencial que involucre plataformas de tipo informático.

Cuarto: Tal vez sea procedente adecuarse a las normas que indican que en eventos presenciales la participación no debe rebasar el 20% del universo en cuestión.

Baja California está en el momento justo para desarrollar ampliamente la participación ciudadana, es muy importante aprovechar el momento. Desde luego estoy en esa misma frecuencia.

15. El 24 de diciembre del 2020 y mediante oficio **IEEBC/SE/1995/2020** el Secretario Ejecutivo en Funciones, a fin de atender las peticiones formuladas por el aspirante a candidatura independiente, el ciudadano Lorenzo López Lima notifico la **garantía de audiencia** a celebrarse en punto de las **12:00 horas el 26 de diciembre del año que corre**, en modalidad de videoconferencia.

16. El **26 de diciembre del 2020** fue desahogada la audiencia a través de la plataforma Videoconferencia con la comparecencia del Secretario Ejecutivo en Funciones del Instituto Electoral, Titular de la Coordinación de Partidos de Políticos y Financiamiento, así como del ciudadano e instrumentándose el acta circunstanciada de la misma.

Con base en lo anterior, y

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA

I.1 Que de conformidad con los artículos 46, fracción II y 47, fracciones I, V y XVI, de la Ley Electoral, el Consejero Presidente cuenta con la facultad de vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por el Consejo General, así como preservar la unidad y cohesión de las actividades de los órganos del Instituto Electoral; así como que el Consejo General expida los acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones electorales.

I.2. Que de conformidad con los artículos 5 apartado B, párrafo quinto y sexto de la Constitución Local; 33, 47, fracción 1 y V de la Ley Electoral, el Instituto Electoral será la autoridad en la materia, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño, contando en su estructura con un órgano de dirección, ejecutivos, técnicos, de vigilancia y fedatarios para los actos de naturaleza electoral, cuyas atribuciones y funcionamiento serán regulados por la Ley; contando el Consejero Presidente con la facultad de vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por el Consejo General.

I.3. Que los artículos 36 y 37, de la Ley Electoral disponen que el Instituto Electoral se integrará por un órgano superior de dirección que es el Consejo General, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad guíen todas las actividades del Instituto Electoral.

II. DE LAS CANDIDATURAS INDEPENDIENTES

II.1 Que el artículo 5, apartado D de la Constitución Local, establece que es derecho de los ciudadanos residentes en el Estado, poder ser votado para los cargos de elección popular por el principio de mayoría relativa, pudiendo solicitar su registro de manera independiente siempre y cuando cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determinen las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias establecidas al efecto.

II.2. Que el artículo 104, inciso a) de la Ley General, mandata que los organismos públicos locales electorales deben aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos, que en ejercicio de la facultad de atracción establezca la autoridad electoral nacional; de ahí que este Instituto Electoral debe atender a la normativa contenida en el Reglamento de Elecciones del INE.

II.3. Por su parte el artículo 290, numeral 1, del Reglamento de Elecciones, establece que el procedimiento técnico-jurídico para verificar que se haya reunido el porcentaje de apoyo ciudadano requerido, según el tipo de elección, será el que se establezca en los Lineamientos aprobados para tal efecto, en el que se priorizará la utilización de medidas tecnológicas avanzadas al alcance del Instituto; lo anterior, a efecto de dotar de certeza al proceso de verificación.

II.4 Que de acuerdo a la Base décima segunda de la Convocatoria¹, lo no previsto en dicha Convocatoria será resuelto por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

III. DE LAS CONSULTAS PRESENTADAS

De los antecedentes 5, 12 y 14 del presente documento, las consultas planteadas versan de manera total en las siguientes cuestiones:

- A. De la obtención del apoyo ciudadano respecto de la **reducción del porcentaje o su posible eliminación**, dadas las condiciones de salud pública en la que se encuentra el Estado ocasionadas por el COVID-19.
- B. De los requisitos de nacionalidad exigidos a la ciudadanía participante a través de la figura de la candidatura independiente.

De ahí que analicemos de manera integral estas cuestiones en los apartados siguientes.

IV. DE LA OBTENCIÓN DEL APOYO CIUDADANO

IV.1. De la constitucionalidad de los porcentajes de apoyo ciudadano y su observancia

El artículo 116, en su base cuarta, inciso p) establece la facultad para que el Congreso Estatal fije las bases y requisitos para que en las elecciones los ciudadanos soliciten su registro como candidatos para poder ser votados en forma independiente a todos los cargos de elección popular, en los términos del artículo 35 de esta Constitución.

¹ La convocatoria a las ciudadanas y ciudadanos interesados en participar bajo la figura de candidatura independiente para los cargos de Gobernatura del Estado, Municipios y Diputaciones por el principio de mayoría relativa, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California, disponible en <https://www.ieebc.mx/archivos/partidos/candidatosindep/2020/convocatoria/convocatoria.pdf>

Es así, que desde la reforma electoral de 2014-2015 en Baja California, se haya regulado la figura de la candidatura independiente y que la misma se encuentre sujeta a modificaciones derivas de reformas que impulsen el fortalecimiento de esta vía de acceso al poder público.

En este sentido, la Ley que Reglamenta establece en su artículo 14 las cantidades porcentuales que deberán reunir aquellos aspirantes a candidaturas independientes misma que se actualiza y desglosa en las diversas delimitaciones municipales y distritales en los Lineamientos.

Al respecto, la Suprema Corte de Justicia de la Nación se ha pronunciado, en el sentido que los poderes legislativos federal y estatales gozan de un amplio margen de configuración legal para regular las cuestiones inherentes a las Candidaturas Independientes, ya que la Constitución General no establece valor porcentual alguno para que las Candidaturas Independientes demuestren el respaldo ciudadano para poder postularse, por lo que el legislador secundario cuenta con un amplio margen de libertad para configurar, tanto la forma como se debe acreditar el apoyo ciudadano impartido a los candidatos, para que obtengan su registro, como las cifras suficientes con que se debe demostrar documentalmente la existencia de ese apoyo, ciñéndose desde luego a las bases y lineamientos constitucionales.

Esa facultad que el Constituyente Permanente otorgó al legislador secundario para regular las Candidaturas Independientes, se deduce de la circunstancia de que los artículos 35, fracción II, 41 y 116, de la Constitución General, así como el artículo segundo transitorio del Decreto de reformas a la Constitución General en materia electoral de 2014, se precisaron los lineamientos elementales, a los cuales debían sujetarse dichas candidaturas, sin profundizar en ningún sentido, respecto de los valores porcentuales del número de electores que debían reunir, para demostrar contar con una aceptable popularidad entre la ciudadanía, que les permitiera participar con una mínima y eficiente competitividad frente a los demás partidos políticos.

Aunado a lo anterior, es de señalarse que dentro de las facultades que cuenta esta autoridad electoral **no se contiene alguna que permita la modificación o eliminación** de los porcentajes de apoyo ciudadano que deberán cumplir los aspirantes a una candidatura por la vía independiente.

De ahí que la observancia de los mismos **es una obligación** no solo para esta autoridad electoral sino para todos aquellos que adquieren la calidad de aspirante a una candidatura independiente el observar dichas disposiciones, así como asegurar su cumplimiento a efecto de lograr obtener la constancia de porcentaje a favor, requisito indispensable para acceder al registro de candidaturas y contender por un cargo de elección popular.

IV.2 De la emisión de los Lineamientos para recabar el apoyo ciudadano y las condiciones de salud pública estatal

Que tal como ha quedado de manifiesto en el antecedente número 3 del presente Acuerdo, los Lineamientos fueron aprobados por esta autoridad electoral, en los que se contiene que para obtener el apoyo ciudadano, se implementara la herramienta tecnológica provista por el INE, de conformidad con lo establecido en el artículo 290 del Reglamento de Elecciones.

Asimismo, que en su Título III, capítulo V contiene un método para la obtención del apoyo ciudadano denominado "Registro Ciudadano", en el que se establece las reglas del uso de la aplicación móvil que cuya funcionalidad específica consiste en que la ciudadanía pudiese realizar la captura de su propio apoyo ciudadano mediante el uso de sus dispositivos móviles sin la necesidad de la intervención de un gestor o auxiliar.

En este sentido, como se menciona en los antecedentes 2 y 4 del presente acuerdo, cuando se emitió la convocatoria para candidaturas independientes a nivel federal por el INE se suprimió el apartado relativo al "Registro ciudadano" por ser necesario desahogar más pruebas en su desarrollo, situación que implicó que se emitiera un acuerdo² por esta autoridad para dejar suspendido dicho apartado hasta que no existiese notificación formal por parte del INE respecto de la viabilidad del uso y operación de dicha función en la herramienta tecnológica.

² Disponible en <https://ieebc.mx/archivos/sesiones/sesiones2020/ord/pacuerdos/8PA21CGE.pdf>

Al respecto, la autoridad electoral nacional aprobó el acuerdo **INE/CG688/2020**, en el cual refiere que ha desarrollado una solución tecnológica que permitirá a la ciudadanía brindar su apoyo a un aspirante a una Candidatura Independiente sin necesidad de recurrir a un auxiliar, esto es, podrá descargar la aplicación directamente en un dispositivo y proporcionar su apoyo al aspirante de su preferencia; y dicha herramienta, se pondrá al alcance de la ciudadanía a efecto de que se encuentre en libertad de proporcionar su apoyo sin necesidad de salir de su hogar.

También es de señalar que con la Aplicación "Apoyo Ciudadano-INE" del Sistema de Captación de datos para Procesos de Participación Ciudadana y Actores Políticos, permitirá la captación del apoyo en forma directa por la ciudadanía, denominada como servicio de **Registro Ciudadano**, se considera como parte de las medidas de sanidad que el INE está aplicando derivado de la contingencia sanitaria por la que actualmente está atravesando nuestro país producido por el denominado virus SARS-CoV2 (COVID-19) cuya finalidad es que los ciudadanía que brinde el apoyo no tengan contacto con otras personas y/o objetos que pudieran ser fuente de contagio, así como no permanecer en vías públicas para otorgar dicho apoyo.

Es de destacar que dicha modalidad se encuentra contenida en los Lineamientos aprobados por este órgano electoral, cuyo propósito busca ampliar el ejercicio de los derechos de participación política tanto en su vertiente pasiva para los aspirantes como activa para la ciudadanía al maximizar las posibilidades de brindar el apoyo a un aspirante facilitando su ejecución; ya que esta nueva funcionalidad tiene como finalidad la protección de la salud de la ciudadanía, de aspirantes y los auxiliares.

Es menester referir, que dicha funcionalidad se encontrara disponible para ser utilizada para la recolección del apoyo ciudadano en el proceso de Candidaturas Independientes en cuanto se informe por la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del INE.

Aunado a ello, esta autoridad electoral a fin de brindar mayores medidas preventivas de seguridad sanitaria para la captación del apoyo ciudadano en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, nos apegaremos al "Protocolo específico para evitar contagios por coronavirus (COVID-19) durante los trabajos para recabar el apoyo de la ciudadanía que deberán observar las y los auxiliares de las personas aspirantes a una Candidatura Independiente", las que contienen las siguientes:

Medidas de Control

- 1. La o el aspirante deberá sujetarse y hacer cumplir a sus auxiliares este protocolo sanitario, para lo cual implementará mecanismos idóneos de supervisión.*
- 2. La o el auxiliar deberá realizar las actividades necesarias para que durante el periodo para recabar apoyo de la ciudadanía mediante APP o régimen de excepción se respete el protocolo sanitario.*
- 3. La o el auxiliar deberá portar en todo momento cubre bocas, llevar consigo y utilizar careta de plástico o las gafas protectoras, gel anti-bacterial al 70% de alcohol, spray sanitizante y paño de microfibra.*

Medidas de protección durante la captación por medio del APP y régimen de excepción

A) Las y los auxiliares deberán observar y cumplir las siguientes medidas de protección e higiene:

- Mantener la sana distancia con todas las personas (1.5 m de distancia mínima).*
- Lavar constantemente las manos con agua y jabón por al menos 20 segundos y/o usar gel antibacterial al 70% de alcohol.*
- Evitar saludos de mano, saludos de beso o abrazos.*
- Evitar tocarse la cara, sobre todo nariz, boca y ojos.*
- Usar obligatoriamente el cubrebocas para proteger nariz y boca.*
- Usar obligatoriamente la careta de plástico o las gafas protectoras de manera que cubran totalmente la cara para protección ocular. El uso de la careta no excluye el uso de cubrebocas.*
- Utilizar gel antibacterial a base de alcohol al 70% después de haber estado en contacto con superficies de uso común.*
- En caso de estornudar o toser, cubrir nariz y boca con el ángulo interno del codo, aun cuando se utilice un cubrebocas.*

- Evitar el uso de joyería, barba y bigote. Se sugiere usar el cabello recogido.
- Usar bolsas de plástico resellables para guardar cubrebocas mientras se ingieren alimentos.
- Evitar ingerir alimentos durante los trayectos.
- Atender las indicaciones de las autoridades competentes. Las y los auxiliares deben observar las medidas que se impongan a nivel local en materia de circulación de personas o concentraciones, así como aquellas que se determinen con motivo de los semáforos epidemiológicos.
- Previo al inicio, de las actividades de captación de apoyos, las y los auxiliares deberán verificar la correcta utilización del material de autoprotección y el seguimiento de las medidas de prevención e higiene.

B) Las personas ciudadanas deberán observar y cumplir las siguientes medidas de protección e higiene:

- Mantener la sana distancia con todas las personas (1.5 m de distancia mínima).
- Lavar constantemente las manos con agua y jabón por al menos 20 segundos y/o usar gel antibacterial.
- Evitar saludos de mano, saludos de beso o abrazos.
- Evitar tocarse la cara, sobre todo nariz, boca y ojos.
- Usar obligatoriamente el cubrebocas para proteger nariz y boca.
- Utilizar gel antibacterial a base de alcohol al 70% después de haber estado en contacto con superficies de uso común.
- En caso de estornudar o toser, cubrir nariz y boca con el ángulo interno del codo, aun cuando se utilice un cubrebocas.

Interacción con la Ciudadanía

Finalmente, otro de los aspectos de vital importancia es el cuidado de las y los auxiliares y de las personas ciudadanas en el momento de la captación del apoyo requerido.

Las medidas que se enumeran a continuación son de cumplimiento obligatorio para las y los auxiliares:

- En todo momento mantendrá una distancia de al menos 1.5 metros de la persona ciudadana. No se retirará en ningún momento la protección facial (cubrebocas y careta o gafas de protección ocular).

- *Al momento de tomar la fotografía de la CPV, será preferentemente la o el ciudadano quien sostenga la CPV o la coloque en una superficie para que la o el auxiliar no requiera sostenerla y reducir al mínimo el contacto entre las personas.*
- *Para el uso del dispositivo móvil, se desinfectará con sanitizante en spray y paño de microfibra o toallitas desinfectantes previo a iniciar con la captación y al finalizar la misma.*
- *La o el auxiliar deberá ponerse gel antibacterial antes del usar el dispositivo y le ofrecerá a la persona ciudadana para que también se lo aplique antes y después de llevar a cabo la captación de apoyo.*
- *La o el auxiliar le solicitará a la persona ciudadana, para tomar la fotografía viva, que la misma deberá ser tomada sin cubrebocas³. La persona ciudadana será responsable de quitarse y ponerse el cubrebocas, procurando aplicar gel antibacterial al realizar dicha acción.*
- *Para tomar la fotografía, la o el auxiliar deberá mantener la distancia de al menos 1.5 metros, estirando el brazo únicamente para capturar la imagen conforme al encuadre que solicita la APP*

Para el caso del régimen de excepción:

- *Las y los auxiliares deberán en todo momento mantener una distancia de al menos 1.5 metros de la persona ciudadana.*
- *No se retirará en ningún momento la protección facial (cubrebocas y careta o gafas de protección ocular).*
- *La o el auxiliar deberá ponerse gel antibacterial antes de entregar el formato a las personas ciudadanas y desinfectará el bolígrafo que se ocupe.*
- *La o el auxiliar ofrecerá a las personas ciudadanas gel antibacterial antes del llenado del formato.*
- *Una vez concluidas las actividades, las y los auxiliares deberán ponerse gel antibacterial desinfectante y ofrecer a la persona ciudadana para que se lo aplique una vez que le entregue su CPV.*
- *Una vez firmado el formato, el auxiliar deberá ingresar la cédula de respaldo en un folder plastificado o sobres de plástico, esto con la finalidad de aislar la manipulación de las cédulas al momento de que el expediente sea remitido al Instituto Nacional Electoral.*

³ Respecto de esta disposición, en Baja California deberá adecuarse dicha norma al estado de contingencia actual, y no exigir a la ciudadanía el retiro del cubrebocas para la toma de la foto viva.

Cabe señalar que en el caso de algunas medidas que contienen disposiciones sobre sana distancia deberá atenderse lo dispuesto por la autoridad local, con distancias en espacios abiertos de hasta 3.5 metros, así como mantener el cubrebocas en todo momento tanto de los auxiliares como de la ciudadanía.

V. DE LA DOBLE NACIONALIDAD Y LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES PARA CONTENDER POR UN CARGO DE ELECCIÓN POPULAR.

En este tema, la Constitución local establece en sus artículos 17, 41 y 80, los diversos requisitos para ocupar un cargo de elección popular, los que coinciden en sus fracciones primera en señalar que

ARTÍCULO 17.- Para ser electo Diputado Propietario o Suplente, se requiere.

1.- Ser ciudadano mexicano por nacimiento, en pleno ejercicio de sus derechos e hijo de madre o padre mexicanos.

Aquellos ciudadanos candidatos a Diputados Propietarios o Suplentes, cuyo nacimiento haya ocurrido en el extranjero, deberán acreditar su nacionalidad mexicana invariablemente, con certificado que expida en su caso, la Secretaría de Relaciones Exteriores, conforme a la Ley de Nacionalidad vigente a la fecha de la expedición del certificado.

ARTÍCULO 41 - Para ser Gobernador del Estado se requiere:

1.- Ser ciudadano mexicano por nacimiento e hijo de madre o padre mexicanos.

Aquellos ciudadanos candidatos a Gobernador del Estado cuyo nacimiento haya ocurrido en el extranjero, deberán acreditar su nacionalidad mexicana invariablemente, con certificado que expida en su caso, la Secretaría de Relaciones Exteriores, conforme a la Ley de Nacionalidad vigente a la fecha de la expedición del certificado.

ARTÍCULO 80.- Para ser miembro de un Ayuntamiento, con la salvedad de que el Presidente Municipal debe tener 25 años cumplidos el día de la elección, se requiere:

1.- Ser ciudadano mexicano por nacimiento, hijo de madre o padre mexicanos.

Aquellos ciudadanos candidatos a municipales Propietarios o Suplentes, cuyo nacimiento haya ocurrido en el extranjero, deberán acreditar su nacionalidad mexicana invariablemente, con certificado que expida en su caso, la Secretaría de Relaciones Exteriores, conforme a la Ley de Nacionalidad vigente a la fecha de la expedición del certificado;

Como puede observarse, a efecto de contar con los requisitos de elegibilidad para acceder a los cargos de elección popular en la entidad se debe tener la nacionalidad mexicana por nacimiento, o bien, si se es mexicano nacido en el extranjero, ***deberán invariablemente acreditar su nacionalidad con el certificado de nacionalidad que expida la Secretaría de Relaciones Exteriores.***

Sobre la exigencia de este requisito, tal como en el caso anterior, nos encontramos con una disposición de carácter constitucional dotada de vigencia formal y sustancial, que con base al principio rector de la función electoral, la legalidad, debemos observar de manera irrestricta.

En este sentido, en la tesis aislada Tesis XIV/2017, la Sala Superior refiere que este requisito encuentra su *ratio essendi* ya que determinados cargos y funciones del servicio público son estratégicos y prioritarios para la preservación del interés nacional⁴, de ahí que encuentre asidero constitucional en nuestro sistema normativo.

De ahí, que si bien de la consulta presentada se realizar diversas manifestaciones sobre la dificultad de realizar diversos trámites ante la Secretaría de Relaciones Exteriores, es menester señalar que la acreditación de este requisito es exigible hasta el registro de candidaturas no en la etapa actual del proceso de selección de candidaturas independientes.

⁴ Tesis Aislada XIV/2017 con el rubro **MESAS DIRECTIVAS DE CASILLA. ES INCONSTITUCIONAL EXCLUIR A CIUDADANOS CON DOBLE NACIONALIDAD EN SU INTEGRACIÓN.** De la interpretación de los artículos 1º, 5º, 32, 41, Base V, Apartado A, párrafo segundo, y 127, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 23, inciso c), de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; así como 81, 82 y 84 a 89, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se concluye que la restricción establecida en la porción normativa del artículo 83, apartado 1, inciso a), de la mencionada ley, genera una distinción discriminatoria, toda vez que no tiene un fin constitucional legítimo, y no resulta aplicable el artículo 32 constitucional que permite regular el ejercicio de los derechos de las personas con doble nacionalidad y reserva determinados cargos y funciones para los mexicanos por nacimiento que no adquieran otra nacionalidad, ya que este último numeral se refiere a determinados cargos y funciones del servicio público que son estratégicos y prioritarios para la preservación del interés nacional y no a la función electoral de integrar mesas directivas de casilla que, aunque es relevante para la democracia y protege la decisión del electorado el día de la jornada electoral, es una actividad colegiada con una serie de controles administrativos y, en su caso, jurisdiccionales, a fin de que su designación y actuación sea la óptima. La Sala Superior en sesión pública celebrada el siete de noviembre de dos mil diecisiete, aprobó por unanimidad de votos, con la ausencia del Magistrado Reyes Rodríguez Mondragón, la tesis que antecede. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 10, Número 20, 2017, páginas 30 y 31.

Sin embargo, a fin de contribuir al ejercicio de los derechos político electorales de los ciudadanos en Baja California, esta autoridad electoral realizara las gestiones institucionales necesarias para hacer del conocimiento a la Secretaria de Relaciones Exteriores de la necesidad de la expedición de dichos trámites en el contexto del proceso electoral local que nos ocupa.

Por lo antes expuesto, fundado y motivado, este Consejo General emite los siguientes:

ACUERDOS

PRIMERO. Se atienden las consultas formuladas por los CC. Armando Salinas Bravo, Lorenzo López Lima y Guillermo Martínez Saiz Villa, en términos de los Considerandos III al V del presente punto de acuerdo.

SEGUNDO. Notifíquese el presente punto de acuerdo a los ciudadanos antes mencionados en términos de la normativa electoral.

TERCERO. Publíquese el presente punto de acuerdo en la página de internet del Instituto Electoral, en términos de lo establecido en el artículo 22, numeral 4, del Reglamento Interior.

Dado en la Sala de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los treinta días del mes de diciembre del año dos mil veinte.

ATENTAMENTE

"Por la Autonomía e Independencia
de los Organismos Electorales"



C. LUIS ALBERTO HERNÁNDEZ MORALES
CONSEJERO PRESIDENTE