

IEEBC-CG-PA20-2020

**PUNTO
DE ACUERDO**

**CONSEJO GENERAL ELECTORAL
DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA
P R E S E N T E.**

El suscrito Secretario Ejecutivo del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 36, fracción II, inciso c), 55, fracción V, 56 y 94, de la Ley Electoral del Estado de Baja California, respetuosamente someto a su consideración el siguiente **PUNTO DE ACUERDO** por el que se aprueba el **“HORARIO DE LABORES QUE HABRÁ DE REGIR PARA TODO EL PERSONAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA DURANTE EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021”**, al tenor de los siguientes antecedentes, considerandos y acuerdos.

G L O S A R I O

Consejo General	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California
Instituto Electoral	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Ley Electoral	Ley Electoral del Estado de Baja California.
Reglamento Laboral	Reglamento en materia de relaciones laborales del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Secretaría Ejecutiva	Secretaría Ejecutiva del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

A N T E C E D E N T E S

1. Horario de labores del *Instituto Electoral*. El 14 de junio de 2019, el *Consejo General* durante su cuadragésima quinta sesión extraordinaria, aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA90-2019, mediante el cual modificó el horario de labores del personal del *Instituto Electoral*, para establecer una jornada laboral comprendida de lunes a viernes en un horario de las 8 a las 15 horas.

2. Medidas extraordinarias emitidas por el Instituto Electoral. El 19 de marzo de 2020, el *Consejo General* durante su tercera sesión ordinaria aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA05-2020, por el que se establecieron medidas que garantizaran el adecuado funcionamiento en la prestación de los servicios esenciales y preventivas para la protección de las y los servidores públicos del *Instituto Electoral*, así como para las personas que acudieran a sus instalaciones, con motivo de la pandemia generada por el COVID-19.

3. Reformas a la Constitución Local y la Ley Electoral. El 27 de marzo de 2020, se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto 52 del Congreso del Estado de Baja California, mediante el cual se reformaron diversas disposiciones de la *Constitución Local*, la Ley Electoral y de la Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes en el Estado de Baja California. **Una de las reformas sustanciales del presente Decreto consistió en modificar la fecha de inicio de los procesos electorales, para que estos inicien el primer domingo del mes de diciembre del año previo a la elección.**

4. Sentencia en la Acción de Inconstitucionalidad 128/2020. El 7 de septiembre de 2020, la Suprema Corte de Justicia de la Nación resolvió la Acción de Inconstitucionalidad 128/2020 y sus acumuladas 147/2020, 163/2020 y 228/2020 en la que determinó declarar la validez parcial de las reformas contenidas en el Decreto 52 del Congreso del Estado referido en el antecedente anterior, por lo cual señaló que eran válidas, entre otras, la reforma que modificó la fecha de inicio de los procesos electorales en Baja California.

5. Sesión de inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021. El 6 de diciembre de 2020, el *Consejo General* celebró sesión pública en la que declaró formalmente el inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California, en el que se renovarían los poderes Ejecutivo y Legislativo, así como los Ayuntamientos de los municipios de Mexicali, Ensenada, Tecate, Tijuana y Playas de Rosarito.

6. Reunión de trabajo del Consejo General. El 9 de diciembre de 2020, el *Consejo General* celebró reunión de trabajo, con la finalidad de conocer el presente proyecto de Punto de Acuerdo. En la reunión de mérito participaron, el Consejero Presidente Luis Alberto Hernández Morales, las consejeras electorales Graciela Amezola Canseco, Lorenza Gabriela Soberanes Eguía y Olga Viridiana Maciel Sánchez, el Consejero

Electoral Jorge Alberto Aranda Miranda, y el Secretario Ejecutivo Raúl Guzmán Gómez. Por la representación de los partidos políticos participaron: Hirving Emmanuel Huicochea Ovelis, Representante Propietario del Partido de la Revolución Democrática; María Elena Camacho Soberanes, Representante Propietaria del Partido del Trabajo; José Luis Ángel Oliva Rojo, Representante Suplente del Partido Encuentro Social de Baja California; Pedro Manuel Athie García, Representante Propietario de Redes Sociales Progresistas, y Andrea Chairez Guerra, Representante Propietaria de Encuentro Solidario. En la reunión referida se presentó el contenido del proyecto de Punto de Acuerdo, y se formularon diversas preguntas por parte de las y los asistentes en relación con la forma en que habría de atenderse el horario de labores en virtud de la emergencia sanitaria vigente, para lo cual se acordó hacer un engrose al proyecto para incorporar la forma en que el personal atendería el horario que se propone con motivo del COVID-19.

7. Remisión del proyecto de Punto de Acuerdo. El 8 de diciembre de 2020, la *Secretaría Ejecutiva*, mediante oficio IEEBC/SE/1833/2020, remitió a la Presidencia del *Consejo General* el proyecto de Punto de Acuerdo por el que se propone modificar el horario de labores del personal del *Instituto Electoral* con motivo del Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019, a efecto de que se someta a la consideración del *Consejo General*.

Con base en lo anterior, y

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA.

1. Que el *Consejo General* es competente para aprobar la modificación del horario de la jornada laboral del personal del *Instituto Electoral* con motivo del inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

2. Lo anterior, con apoyo en lo previsto en los artículos 46, fracción II, y 94 de la *Ley Electoral*, y 38, párrafo 5, del *Reglamento Laboral* que establecen como su atribución expedir los acuerdos necesario para hacer efectivas las disposiciones de la Ley Electoral, así como determinar los horarios de la jornada laboral del personal del *Instituto Electoral*, a propuesta de la *Secretaría Ejecutiva*, tomando en cuenta que durante los procesos electorales todos los días y horas son hábiles, y las propias necesidades del *Instituto Electoral*.

II. MARCO JURÍDICO APLICABLE.

1. Que el artículo 41, base V, Apartado C, párrafo primero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que, en las entidades federativas, las elecciones locales y, en su caso, las consultas populares y los procesos de revocación de mandato, estarán a cargo de organismos públicos locales y que ejercerán funciones en las siguientes materias:

1. Derechos y el acceso a las prerrogativas de los candidatos y partidos políticos;
2. Educación cívica;
3. Preparación de la jornada electoral;
4. Impresión de documentos y la producción de materiales electorales;
5. Escrutinios y cómputos en los términos que señale la ley;
6. Declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales;
7. Cómputo de la elección del titular del poder ejecutivo;
8. Resultados preliminares; encuestas o sondeos de opinión; observación electoral, y conteos rápidos, conforme a los lineamientos establecidos en el Apartado anterior;
9. Organización, desarrollo, cómputo y declaración de resultados en los mecanismos de participación ciudadana que prevea la legislación local;
10. Todas las no reservadas al Instituto Nacional Electoral, y
11. Las que determine la ley.

“Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales”

2. Que el artículo 104 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electoral prevé que, corresponde a los OPLES ejercer funciones en las siguientes materias:

- a) Aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos que, en ejercicio de las facultades que le confiere la Constitución y esta Ley, establezca el Instituto;
- b) Garantizar los derechos y el acceso a las prerrogativas de los partidos políticos y candidatos;
- c) Garantizar la ministración oportuna del financiamiento público a que tienen derechos los partidos políticos nacionales y locales y, en su caso, a los Candidatos Independientes, en la entidad;
- d) Desarrollar y ejecutar los programas de educación cívica en la entidad que corresponda, de paridad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral;
- e) Orientar a los ciudadanos en la entidad para el ejercicio de sus derechos y cumplimiento de sus obligaciones político-electorales;

- f) Llevar a cabo las actividades necesarias para la preparación de la jornada electoral;
- g) Imprimir los documentos y producir los materiales electorales, en términos de los lineamientos que al efecto emita el Instituto;
- h) Efectuar el escrutinio y cómputo total de las elecciones que se lleven a cabo en la entidad federativa que corresponda, con base en los resultados consignados en las actas de cómputos distritales y municipales;
- i) Expedir las constancias de mayoría y declarar la validez de la elección a los candidatos que hubiesen obtenido la mayoría de votos, así como la constancia de asignación a las fórmulas de representación proporcional de las legislaturas locales, conforme al cómputo y declaración de validez que efectúe el propio organismo;
- j) Efectuar el cómputo de la elección del titular del Poder Ejecutivo en la entidad de que se trate;
- k) Implementar y operar el Programa de Resultados Electorales Preliminares de las elecciones que se lleven a cabo en la entidad, de conformidad con las reglas, lineamientos, criterios y formatos que para el efecto emita el Instituto;
- l) Verificar el cumplimiento de los criterios generales que emita el Instituto en materia de encuestas o sondeos de opinión sobre preferencias electorales que deberán adoptar las personas físicas o morales que pretendan llevar a cabo este tipo de estudios en la entidad de que se trate;
- m) Desarrollar las actividades que se requieran para garantizar el derecho de los ciudadanos a realizar labores de observación electoral en la entidad de que se trate, de acuerdo con los lineamientos y criterios que emita el Instituto;
- n) Ordenar la realización de conteos rápidos basados en las actas de escrutinio y cómputo de casilla a fin de conocer las tendencias de los resultados el día de la jornada electoral, de conformidad con los lineamientos emitidos por el Instituto;
- ñ) Organizar, desarrollar, y realizar el cómputo de votos y declarar los resultados de los mecanismos de participación ciudadana que se prevean en la legislación de la entidad federativa de que se trate;
- o) Supervisar las actividades que realicen los órganos distritales locales y municipales en la entidad correspondiente, durante el proceso electoral;
- p) Ejercer la función de oficialía electoral respecto de actos o hechos exclusivamente de naturaleza electoral;
- q) Informar a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, sobre el ejercicio de las funciones que le hubiera delegado el Instituto, conforme a lo previsto por esta Ley y demás disposiciones que emita el Consejo General, y
- r) Las demás que determine esta Ley, y aquéllas no reservadas al Instituto, que se establezcan en la legislación local correspondiente.

“Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California”.

3. Que el artículo 5, Apartado B, párrafo primero de la Constitución Local, establece que la organización de las elecciones estatales y municipales, es una función pública que se realiza a través de un organismo autónomo e independiente denominado Instituto Estatal Electoral dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, a cuya integración concurren los ciudadanos y los partidos políticos, según lo disponga la

ley. En el ejercicio de esta función pública, serán principios rectores la certeza, legalidad, imparcialidad, independencia, máxima publicidad, austeridad y objetividad

4. Así mismo refiere, que el *Instituto Electoral* ejercerá sus atribuciones en los términos previstos en la *Constitución General* y en la *Constitución Local*, de conformidad con la distribución de competencias que establecen las leyes de la materia, así como los convenios que suscriban, y agrupará para su desempeño, en forma integral y directa, entre otras, las siguientes actividades:

- a) Desarrollar y Ejecutar los programas de educación cívica;
- b) Garantizar los derechos y el acceso a las prerrogativas de los candidatos y partidos políticos;
- c) Imprimir los documentos y producir los materiales electorales;
- d) Preparar de la Jornada Electoral;
- e) Efectuar el escrutinio y cómputo total de las elecciones;
- f) Declarar la validez de las elecciones de Gobernador, Diputados y Ayuntamientos;
- g) Expedir las constancias de mayoría y las de asignación de las fórmulas de representación proporcional;
- h) Realizar los procesos de Consulta Popular, Plebiscito y Referéndum;
- i) Ejercer la función de oficialía electoral respecto de los actos o hechos exclusivamente de naturaleza electoral;
- j) Implementar y verificar el cumplimiento de los criterios generales que emita el Instituto Nacional Electoral.

“Ley Electoral del Estado de Baja California”.

5. Que, conforme con lo establecido en el artículo 35 de la *Ley Electoral* son fines del *Instituto Electoral* las siguientes:

- a) Contribuir al desarrollo de la vida democrática en el Estado;
- b) Asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos políticos electorales y el cumplimiento de sus obligaciones;
- c) Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar la integración de los Poderes Legislativo y Ejecutivo. y los Ayuntamientos del Estado;
- d) Preservar la autenticidad y efectividad del sufragio;
- e) Realizar los procesos de consultar popular, plebiscito y referéndum en los términos de la ley de la materia;
- f) Llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar al fortalecimiento y difusión de la cultura cívica y política, y
- g) Garantizar la paridad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral.

6. El mismo dispositivo legal señala que, las actividades del *Instituto Electoral* se llevarán a cabo con perspectiva de género y se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad, austeridad y paridad de género.

7. Además, el diverso 36, fracciones I, y II, inciso c), de la *Ley Electoral* establecen que, el *Instituto Electoral* tendrá su sede en la capital del Estado y ejercerá sus funciones en todo su territorio, y se integra, entre otros, por los órganos siguientes:

I. Un órgano de dirección, que es el *Consejo General*;

II. Órganos ejecutivos, que son:

[...]

c) La Secretaría Ejecutiva.

[...]

8. De este modo, el *Consejo General* es el órgano superior de dirección responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género guíen todas las actividades del *Instituto Electoral*, y en su desempeño aplicará la perspectiva de género, según lo prevé el artículo 37 de la *Ley Electoral*.

9. En concordancia con lo anterior, la fracción II del artículo 46 de la *Ley Electoral*, prescribe que, es atribución del *Consejo General* la de expedir los acuerdos necesarios para el cumplimiento de las disposiciones de la propia Ley.

10. En términos del artículo 52 de la *Ley Electoral*, la Secretaría Ejecutiva es un órgano ejecutivo del *Instituto Electoral* y **se encuentra encargado de supervisar el desarrollo adecuado de las actividades de los órganos ejecutivos, técnicos y operativos del *Instituto Electoral*.**

11. Tiene dentro de su catálogo de atribuciones, entre otras, la de someter al conocimiento y, en su caso, aprobación del *Consejo General* los asuntos de su competencia, según lo prevé el artículo 55, fracción V, de la *Ley Electoral*.

12. En relación con lo anterior, el diverso 94 de la *Ley Electoral* establece textualmente lo siguiente:

“Artículo 94.- El Consejo General, a propuesta de la Secretaría Ejecutiva, determinará los horarios de labores del personal, teniendo en cuenta que dentro del proceso electoral todos los días y horas son hábiles”.
(énfasis propio)

13. En ese contexto, las relaciones laborales entre el *Instituto Electoral* y su personal, se regirán por lo dispuesto en la *Ley Electoral*, y en lo no previsto por ésta, en la Ley del Servicio Civil de los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y Municipios de Baja California. Se considerarán servidores públicos de confianza, todo el personal del *Instituto Electoral*. Los trabajadores incorporados al Servicio Profesional Electoral Nacional, regirán sus relaciones laborales por las disposiciones aplicables, según se expone en el artículo 98 de la *Ley Electoral*.

14. Por otro lado, el artículo 99 de *Ley Electoral*, indica que se entenderá por jornada de trabajo el tiempo durante el cual el personal está a disposición del *Instituto Electoral*, para prestar sus servicios. En ese sentido, establece que la jornada diurna comprende entre las seis y las veinte horas; la nocturna entre las veinte y las seis horas, y la mixta comprende periodos de la diurna y la nocturna siempre que la nocturna sea menor de tres horas y media, pues en caso contrario se considerará como jornada nocturna.

15. En ese tenor, las jornadas se clasifican en continuas, discontinuas y especiales.

a) Serán jornadas continuas:

i. La que se desarrolle durante siete horas sin interrupción.

ii. La que se desarrolle durante siete horas y media, con interrupción de hasta treinta minutos.

b) **Serán jornadas discontinuas las que se desarrollen durante ocho horas y se interrumpan por una o dos horas.**

16. El artículo 102 de la *Ley Electoral*, mandata que **las servidoras y servidores públicos del Instituto Electoral, estarán obligados a prestar sus servicios durante las horas que acuerde el Consejo General, tomando en cuenta que durante los procesos electorales todos los días y horas son hábiles.**

17. En consonancia, el diverso 294 de la *Ley Electoral* estipula que durante los procesos electorales todos los días y horas serán considerados hábiles.

“Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del personal de la Rama Administrativa del Instituto Nacional Electoral”

18. Que el Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa del Instituto Nacional Electoral en su artículo 373 establece que las relaciones entre los Organismos Públicos Locales Electorales y su personal del Servicio Profesional, de la Rama Administrativa y personal temporal se regirán por las leyes locales, así como la seguridad social a la que estará sujeto su personal.

“Reglamento en Materia de Relaciones Laborales del Instituto Estatal Electoral de Baja California”.

19. Que el artículo 2, párrafo 1, inciso p), del *Reglamento Laboral* define al personal del *Instituto Electoral*, como toda persona física que preste sus servicios de manera regular, sea miembro del servicio profesional o de la rama administrativa.

20. Por su parte, el artículo 37 del *Reglamento Laboral* precisa que la jornada laboral es el tiempo establecido por el *Instituto Electoral* durante el cual su personal presta sus servicios, considerando siempre la excepción que señala la *Ley Electoral* tratándose de procesos electorales y dada la naturaleza del servicio que prestan.

21. **La jornada laboral del personal del Instituto Electoral será continua** y se desarrollará de lunes a viernes, **excepto durante los procesos electorales**, según lo prevé el artículo 38, párrafo 3, del *Reglamento Laboral*.

22. El mismo artículo 38 en sus párrafos 5 y 10 estipulan que, **será el Consejo General quien fijará los horarios de la jornada laboral** atendiendo la propuesta que haga la *Secretaría Ejecutiva*, tomando en cuenta lo previsto en el artículo 102 de la *Ley Electoral*, y que durante los procesos electorales no se pagará

tiempo extraordinario; sin embargo, atendiendo a la disponibilidad presupuestal, se pagarán las compensaciones extraordinarias al personal, conforme lo determine el propio *Consejo General*.

III. MOTIVOS QUE JUSTIFICAN LA DETERMINACIÓN.

1. Que, en el antecedente 3 de este documento se expone que, el Congreso del Estado determinó modificar la *Constitución Local* para fijar una nueva fecha de inicio de los procesos electorales, el primer domingo de diciembre del año previo a la elección –anteriormente iniciaban el primer domingo del mes de septiembre del año anterior a la elección–.

2. En este tenor, *el Consejo General* declaró formalmente el inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021; por tanto, de acuerdo con la normatividad expuesta, todos los días y horas se toman hábiles, y el cómputo de los plazos se hace de momento a momento, y si están previstos en días estos se consideran de veinticuatro horas.

3. En relación con lo anterior, los procesos electorales según la *Ley Electoral*, se conforman de cuatro etapas, a saber:

- a) **Preparación de la elección:** inicia con la sesión pública para declarar el inicio formal del proceso electoral, y concluye con el inicio de la jornada electoral;
- b) **Jornada Electoral:** inicia a las 8 horas del primer domingo de junio –6 de junio de 2021– y concluye con la clausura de la casilla;
- c) **Resultados y declaraciones de validez de las elecciones de diputaciones y municipios:** inicia con la recepción de los paquetes electorales y concluye con el cómputo y declaratoria de validez de las elecciones o, en su caso, con las resoluciones jurisdiccionales que se dicten, y
- d) **Dictamen y declaración de validez de la elección a la Gubernatura:** inicia con la recepción de los paquetes electorales y concluye con el cómputo y declaratoria de validez de la elección o, en su caso, con las resoluciones jurisdiccionales que se dicten.

4. Ahora bien, un principio sustancial de aplicabilidad en la materia electoral, es el de definitividad, mismo que consiste en que, por regla general, no existe la posibilidad jurídica de regresar a las etapas que han concluido, pues la ley fija plazos para que dentro de ellos se produzcan ciertos actos, con el fin de que las

normas que prevén los momentos de inicio y término de las diversas fases de un proceso electoral sean observadas estrictamente.

5. Dicho en otras palabras, el principio de definitividad tiene como objetivo hacer funcional el proceso electoral, esto es, que cada uno de sus momentos se desenvuelva como prevé la ley y con ello evitar la posibilidad de regresar etapas del proceso ya concluidas. De lo contrario, se podría generar el peligro de no renovar los poderes públicos del Estado en las fechas previstas en la ley.

6. Con base en lo expuesto, es indubitable que la organización de un proceso electoral requiere de una gran inversión de tiempo para desarrollar cada una de las actividades previstas en la normatividad, en virtud de que para que una actividad inicie debió haber concluido la anterior, aunado a que la renovación de los poderes y autoridades municipales debe darse en los tiempos fijados por la norma.

7. De ahí que, el legislador haya determinado que en proceso electoral todos los días y horas sean hábiles, y como consecuencia de ello, el *Consejo General* para determinar el horario de labores del personal del *Instituto Electoral*, debe tomar en cuenta dicha condición.

8. Bajo ese hilo conductor, tenemos que, del análisis al marco jurídico aplicable, tratándose del horario de labores del personal del *Instituto Electoral*, se revelan las premisas siguientes:

- a) Durante los procesos electorales todos los días y horas son considerados hábiles;
- b) El *Consejo General* está facultado para determinar los horarios de labores del personal, teniendo en cuenta lo señalado en el inciso anterior;
- c) La *Secretaría Ejecutiva* como órgano ejecutivo encargado de la administración y supervisión de los órganos ejecutivos, técnicos y operativos del *Instituto Electoral*, está facultado para proponer al *Consejo General* el horario de labores, y
- d) Las servidoras y servidores públicos del *Instituto Electoral*, se encuentran obligados a prestar sus servicios en el horario que determine el *Consejo General*, teniendo presente lo referido en el inciso a).

9. En primer término, es oportuno señalar que, la normatividad no exige que para los procesos electorales, el *Consejo General* deba modificar su horario; sin embargo, derivado lo expuesto en párrafos previos y de la propia experiencia en la organización de procesos electorales, se hace patente la necesidad de modificar el horario de labores vigente, a efecto de establecer un horario, que respetando los derechos humanos del personal del *Instituto Electoral*, permita dar cumplimiento a cada una de las actividades previstas en la normatividad para la correcta organización del proceso electoral en curso.

10. Máxime que la etapa del proceso electoral correspondiente a la preparación de la elección es la más extensa, abarca 6 meses, dentro de los cuales el *Instituto Electoral* debe desarrollar un gran número de actividades para lograr llevar a cabo las etapas subsecuentes.

11. Robustece lo anterior, el Plan Integral y Calendario de actividades aprobado por este *Consejo General* mediante el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA13-2020¹, el cual contiene todas las actividades esenciales que deben desarrollarse por los distintos órganos y áreas del *Instituto Electoral* en cada una de las etapas del presente proceso electoral, lo que supone este esfuerzo por parte de todas y todos los servidores públicos y demás personas que tendrán la tarea de organizarlo.

12. En mérito de lo señalado, el horario de labores para el personal del *Instituto Electoral* durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, será en dos turnos de manera presencial: **el primero comprendido de las 09:00 a las 14:00 horas y el segundo de las 15:00 a las 20:00 horas de lunes a viernes, y de las 09:00 a las 13:00 horas los sábados.** Este horario iniciará su vigencia a partir del lunes 14 de diciembre de 2020 y mantendrá sus efectos hasta en tanto el *Consejo General* emita otro acuerdo que lo modifique.

13. En este sentido, el horario laboral propuesto tiene como finalidad dotar de certeza sobre el tiempo en que ordinariamente se desarrollarán las actividades, sin menoscabo de que las necesidades del servicio impliquen que en ocasiones se continúen con algunas actividades después del horario establecido, por virtud del desarrollo del presente proceso electoral, o bien sin detrimento de lo establecido en las distintas

¹ Consultable en: <https://www.ieebc.mx/archivos/sesiones/sesiones2020/ext/pacuerdo/ptoacuerdo13.pdf>

disposiciones aplicables para el ejercicio de derechos y cumplimiento de plazos o términos previstos en las leyes respectivas.

14. Y precisamente para salvaguardar lo señalado en la parte final del párrafo anterior, en los casos de vencimiento de plazos o en fechas perentorias de trámites ante el Instituto Electoral, la Secretaría Ejecutiva garantizará que en las oficinas respectivas permanezca el personal necesario hasta las veinticuatro horas, para la recepción de los documentos correspondientes.

15. En la inteligencia de que por fecha perentoria se entiende como el último plazo que la ley otorgue a los partidos políticos, candidatas o candidatos, y demás actores políticos, para ejercitar una facultad o derecho ante algún órgano o área del Instituto Electoral.

16. Lo anterior, a fin de garantizar la posibilidad de que algún partido político, candidata o candidato, o bien cualquier participante en el presente proceso electoral, cuando tenga la necesidad de presentar cualquier documento, escrito o petición que se considere de término, fuera del horario previamente señalado, se salvaguarde dicho derecho con la previsión de permanecer en sus oficinas las funcionarias y funcionarios electorales necesarios. De tal suerte que queden salvaguardados los derechos que corresponden a las y los participantes en el presente Proceso Electoral Local Ordinario 2020- 2021.

17. No obstante, debe quedar claro que aun cuando determinadas funcionarias y funcionarios electorales permanezcan en sus oficinas durante los plazos perentorios hasta las veinticuatro horas; adicional a ello, la Secretaría Ejecutiva deberá tomar las previsiones necesarias (guardias) para que el personal que instruya, apoye en las labores y actividades relativas a la recepción de la documentación que se requiera con motivo del proceso electoral que se encuentra en curso, independientemente de que se trate o no de días en los que no se encuentre previsto recibir medios de impugnación o que fenezca algún plazo o término perentorio.

18. No pasa inadvertido para este Consejo General que sigue vigente la emergencia sanitaria generada por la pandemia del COVID-19, y en función de las medidas extraordinarias adoptadas por este órgano de dirección superior referidas en el antecedente 2 de este documento, con independencia de la fijación del horario de labores propuesto éstas continuarán vigentes, hasta en tanto se configure el supuesto previsto en

el inciso a) del párrafo 12, del Considerando III del Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA05-2020, del tenor literal siguiente:

- a) El Instituto Electoral continuara con el desarrollo de sus funciones esenciales, por lo que las actividades que se realicen a partir de la aprobación del presente acuerdo y hasta que la emergencia perdure, deberán llevarse a cabo con el personal mínima e indispensable, retirando al personal que se encuentre en estado vulnerable.

19. En ese orden de ideas, con el horario propuesto en dos turnos se busca permitir que todo aquel personal que no se encuentra clasificado en una categoría de vulnerabilidad acuda a desarrollar sus actividades dentro del *Instituto Electoral*, pues para ello se toma en consideración la cantidad de aforo permitida en espacios cerrados por las autoridades de salud; de tal suerte, que el total del personal no clasificado como vulnerable se distribuirá en números iguales por turno. Cabe precisar, que la clasificación de grupo vulnerable deberá realizarse con base en los criterios adoptados por las autoridades de salud, y no en función de lo determinado en el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA05-2020.

20. No pasa inadvertido, que los turnos propuestos son de cinco horas cada uno, y dado que en términos de lo previsto en el artículo 25 de la Ley del Servicio Civil local la duración máxima de las jornadas diurnas es de siete horas y las mixtas de seis horas con treinta minutos, lo conducente es que el personal una vez concluidas sus cinco horas de trabajo continuo en las instalaciones del *Instituto Electoral* desarrolle el resto de su jornada laboral a través de teletrabajo.

21. Lo anterior, en el entendido que el personal del turno que comprende de las 09:00 a las 14:00 deberá desarrollar teletrabajo en su domicilio por dos horas adicionales para completar una jornada laboral diurna de siete horas, y el personal que corresponda al turno comprendido de las 15:00 a las 20:00 horas deberá desarrollar teletrabajo por una hora con treinta minutos adicionales para completar una jornada laboral mixta de seis horas con treinta minutos.

22. Para lograr lo anterior, el Departamento de Administración deberá adoptar las medidas necesarias para cerciorarse que el personal desarrolle el teletrabajo adecuadamente, y en coordinación con las áreas del *Instituto Electoral* deberá garantizar que las mismas definan los turnos que correspondan a su personal,

precisando que estos deberán asignarse de forma equilibrada en proporción igualitaria entre el personal a su cargo, y que cada dos semanas se lleve a cabo la rotación de un turno a otro.

23. Por cuanto hace a la jornada laboral de cuatro horas prevista para los días sábado, y tomando en cuenta lo expuesto, el Departamento de Administración en coordinación con las áreas del *Instituto Electoral* deberán adoptar un rol de guardias que garantice la presencia los días sábado de las personas a las que les correspondió el primer turno durante la semana. El rol de guardias deberá garantizar, por un lado, las medidas sanitarias respectivas, y por otro, que todas las personas disponibles de cada área para trabajar de forma presencial participen haciendo la guardia correspondiente conforme al rol que se defina.

24. En suma, como ha quedado debidamente expuesto, la presente medida tiene su base legal en la previsión referida en los artículos 94 y 102 de la *Ley Electoral*, los cuales señalan, sustancialmente, que el *Consejo General* definirá el horario de labores del personal, y que este tiene la obligación de prestar sus servicios durante las horas que acuerde el propio *Consejo General*, tomando en consideración que en los procesos electorales todos los días y horas son hábiles. Así mismo, se sustenta esencialmente en la necesidad de cumplir en tiempo y forma con cada una de las actividades del proceso electoral en curso, así como de garantizar el derecho a la salud del personal con motivo de la emergencia sanitaria generada por el COVID-19.

En mérito de lo expuesto, fundado y motivado, este *Consejo General* emite los siguientes:

ACUERDOS

PRIMERO. Se aprueba el horario de labores del personal del *Instituto Electoral* durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, el cual será en dos turnos de manera presencial: el primero comprendido de las 09:00 a las 14:00 horas y el segundo de las 15:00 a las 20:00 horas de lunes a viernes, y un turno de las 09:00 a las 13:00 horas los sábados, de conformidad con lo razonado en el considerando III del presente Punto de Acuerdo.

SEGUNDO. Se instruye a la *Secretaría Ejecutiva* para que, en los casos de vencimiento de plazos o en fechas perentorias de trámites ante los diversos órganos y áreas del *Instituto Electoral*, garantice la permanencia del personal necesario en las oficinas respectivas hasta las veinticuatro horas.

TERCERO. El horario de labores previsto en el Acuerdo PRIMERO iniciará sus efectos a partir del lunes 14 de diciembre de 2020 y mantendrá estos hasta en tanto no se emita otro acuerdo que lo modifique.

CUARTO. Se instruye a la *Secretaría Ejecutiva* para que, lleve a cabo las acciones necesarias para difundir las determinaciones adoptadas en este Punto de Acuerdo a todo el personal del *Instituto Electoral*, y tratándose de los consejos distritales electorales proceda a la notificación del contenido del mismo, una vez instalados estos, por conducto de su Consejera o Consejero Presidente, para que atiendan lo determinado en los puntos PRIMERO y SEGUNDO del presente Punto de Acuerdo.

QUINTO. Se instruye a la *Secretaría Ejecutiva* para que, notifique el contenido del presente Punto de Acuerdo al Instituto Nacional Electoral, por conducto de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, así como al Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California, para los efectos legales correspondientes.

SEXTO. Publíquese el presente Punto de Acuerdo en el portal de internet institucional, dentro del término señalado en el artículo 22, párrafo 4, del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

Dado en la Sala de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los once días del mes de diciembre del año dos mil veinte.

ATENTAMENTE

"Por la Autonomía e Independencia
de los Organismos Electorales"



MTRO. RAÚL GUZMÁN GÓMEZ
SECRETARÍA EJECUTIVA
SECRETARIO EJECUTIVO