

DICTAMEN
NÚMERO SIETE**CONSEJO GENERAL ELECTORAL**
DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA
P R E S E N T E.

Quienes integramos la Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación del Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 1, 4, 35, fracción II, 41 y 116, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 5, apartados A y B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 33, 35, fracción VII, 36, fracciones I y III, inciso a), 45, fracción VII, y 46, fracción II, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; y 35 BIS, numeral I, incisos f), g) e i), del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California, sometemos a su consideración el siguiente de Dictamen por el que se emiten los **"LINEAMIENTOS PARA GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE PARIDAD DE GÉNERO, IGUALDAD SUSTANTIVA Y NO DISCRIMINACIÓN EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS Y EN LA ETAPA DE RESULTADOS DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN BAJA CALIFORNIA"** al tenor de los siguientes antecedentes, considerandos y puntos resolutivos:

GLOSARIO

Comisión de igualdad	Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación.
Consejo General	Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
Constitución General	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
Instituto Electoral	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
INE	Instituto Nacional Electoral.
Ley de Partidos	Ley de Partidos Políticos del Estado de Baja California.
Ley Electoral	Ley Electoral del Estado de Baja California.
Ley General Electoral	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
Ley General de Partidos	Ley General de Partidos Políticos.
Ley Candidaturas Independientes	Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes en el Estado de Baja California.
Lineamientos	Lineamientos para garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de paridad de género, igualdad sustantiva y no discriminación en la postulación de candidaturas en los procesos electorales del Estado de Baja California

Sala Regional

Sala Regional Guadalajara del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Sala Superior

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Tribunal Local

Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California.

ANTECEDENTES

1. El 29 de enero de 2016 se reformó la Constitución General en diversos artículos, resaltando el 2º Constitucional, a fin de modificar el Apartado A, fracción III, a fin de incorporar en su texto el reconocimiento a su derecho de elegir con base en sus normas a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho de votar y ser votados en condiciones de igualdad; así como a *acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados, en un marco que respete el pacto federal, la soberanía de los Estados y la autonomía de la Ciudad de México. En ningún caso las prácticas comunitarias podrán limitar los derechos político-electorales de los y las ciudadanas en la elección de sus autoridades municipales.*

2. El 29 de abril de 2019, la Sala Regional emitió sentencia en el Juicio de Revisión Constitucional Electoral SG-JRC-24/2019 revocando la sentencia RI-46/2019 del Tribunal Local, y en sus efectos ordenó al Consejo General que en un primer momento analizara la efectividad de las medidas afirmativas adoptadas hasta el momento para garantizar el derecho de las mujeres a los distintos cargos de elección popular en condiciones de igualdad, así como a la emisión oportuna, en el marco del próximo proceso electoral de los lineamientos y medidas que estime idóneos y necesarios para que además de la competitividad, puedan atenderse criterios que permitan la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad.

3. El 6 de junio de 2019 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforman los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución General en materia de paridad entre géneros, determinando en el transitorio segundo que el Congreso de la Unión debería en un plazo improrrogable de un año, a partir de la entrada en vigor del decreto, realizar las adecuaciones normativas correspondientes a efecto de observar el principio de paridad de género en los términos del segundo párrafo del artículo 41 de la Constitución General.

De igual forma, el transitorio cuarto ordenó a las legislaturas de las entidades federativas, en el ámbito de su competencia, realizar las reformas correspondientes en su legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41 de la Constitución General.

4. El 13 de abril de 2020 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género.

5. El 28 de mayo de 2020, la Comisión de Igualdad presentó ante el Consejo General durante la sexta sesión extraordinaria el "Informe de la efectividad de las acciones afirmativas implementadas por el IEEBC para garantizar el derecho de las mujeres al acceso a los distintos cargos de elección popular en condiciones de igualdad en el proceso electoral local ordinario 2018-2019" en cumplimiento a la sentencia SG-JRC-24/2019.

6. El 16 de junio de 2020 se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Baja California el Decreto número 74 de la XXIII Legislatura del Congreso del Estado de Baja California, por el que se reformaron los artículos 16, 78 y 80 de la Constitución Local, en materia de elección consecutiva de municipales y diputaciones.

7. El 24 de julio de 2020 se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Baja California el Decreto número 85 de la XXIII Legislatura del Congreso del Estado de Baja California, por el que se reformó el artículo 15 de la Constitución Local, y los artículos 22, 27, 46, 136, 144, 145 y 190, y la adición del artículo 27 BIS de la Ley Electoral, en materia de asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional.

8. El 02 de septiembre de 2020 se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Baja California el Decreto número 102 de la XXIII Legislatura del Congreso del Estado de Baja California, por el que se aprobaron diversas reformas a la Constitución Local, la Ley Electoral, la Ley de Partidos Políticos, la Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y a la Ley de Responsabilidades Administrativas, todas del Estado de Baja California, en materia de violencia política contra las mujeres

en razón de género, a fin de armonizar el marco normativo local con la reforma aludida en el antecedente 4 de este Dictamen.

9. El día 07 de octubre de 2020 la Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación celebró reunión de trabajo con el objeto de analizar y discutir el proyecto de **LINEAMIENTOS PARA GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE PARIDAD DE GENERO Y DE IGUALDAD SUSTANTIVA Y NO DISCRIMINACIÓN EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS Y EN LA ETAPA DE RESULTADOS DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA**; evento al que asistieron por parte de la Comisión el Consejero Electoral Abel Alfredo Muñoz Pedraza, en su carácter de Presidente de la Comisión de Igualdad, las Consejeras Electorales Graciela Amezola Canseco y Olga Viridiana Maciel Sánchez, en su carácter de Vocales y la Secretaria Técnica Perla Deborah Esquivel Barrón.

Por parte del Consejo General asistieron el Consejero Presidente Luis Alberto Hernández Morales, el Consejero Electoral Daniel García García y el Secretario Ejecutivo Raúl Guzmán Gómez. De igual forma asistieron los CC. Juan Carlos Talamantes Valenzuela, Alejandro Jaen Beltrán Gómez, Rosendo López Guzmán, María Elena Camacho Soberanes y María Loreto Figueroa Coronado como representantes de los partidos políticos Acción Nacional, Revolucionario Institucional, de la Revolución Democrática, del Trabajo y de Baja California, respectivamente.

10. El día 23 de octubre de 2020 la Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación celebró reunión de trabajo con el objeto de analizar y discutir el proyecto de **LINEAMIENTOS PARA GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE PARIDAD DE GENERO Y DE IGUALDAD SUSTANTIVA Y NO DISCRIMINACIÓN EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS Y EN LA ETAPA DE RESULTADOS DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA**; evento al que asistieron por parte de la Comisión el Consejero Electoral Abel Alfredo Muñoz Pedraza, en su carácter de Presidente de la Comisión de Igualdad, las Consejeras Electorales Graciela Amezola Canseco y Olga Viridiana Maciel Sánchez, en su carácter de Vocales y la Secretaria Técnica Perla Deborah Esquivel Barrón.

Por parte del Consejo General asistió el Consejero Electoral Jorge Alberto Aranda Miranda. De igual forma asistieron los CC. Gabriela Lizeth Rodríguez Ramírez, Alejandro Jaen Beltrán Gómez, Rosendo López Guzmán, María Elena Camacho Soberanes, María Loreto Figueroa Coronado e Hipólito Manuel Sánchez Zavala,

como representantes de los partidos políticos Acción Nacional, Revolucionario Institucional, de la Revolución Democrática, del Trabajo, de Baja California y de Morena, respectivamente.

11. El día 04 de noviembre de 2020 la Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación celebró reunión de trabajo con el objeto de analizar y discutir el proyecto de **LINEAMIENTOS PARA GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE PARIDAD DE GENERO Y DE IGUALDAD SUSTANTIVA Y NO DISCRIMINACIÓN EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS Y EN LA ETAPA DE RESULTADOS DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA**; evento al que asistieron por parte de la Comisión el Consejero Electoral Abel Alfredo Muñoz Pedraza, en su carácter de Presidente de la Comisión de Igualdad, las Consejeras Electorales Graciela Amezola Canseco y Olga Viridiana Maciel Sánchez, en su carácter de Vocales y la Secretaria Técnica Perla Deborah Esquivel Barrón.

Por parte del Consejo General asistió el Secretario Ejecutivo Raúl Guzmán Gómez. De igual forma asistieron los CC. Gabriela Lizeth Rodríguez Ramírez, Alejandro Jaen Beltrán Gómez, Rosendo López Guzmán, María Elena Camacho Soberanes, Salvador Guzmán Murillo, José de Jesús García Ojeda, Salvador Miguel de Loera Guardado, Hipólito Manuel Sánchez Zavala y Luis Enrique Sánchez Peña, como representantes de los partidos políticos Acción Nacional, Revolucionario Institucional, de la Revolución Democrática, del Trabajo, de Baja California, de Movimiento Ciudadano y de Morena, respectivamente.

12. El día 20 de noviembre de 2020 la Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación celebró reunión de trabajo con el objeto de analizar y discutir el proyecto de **LINEAMIENTOS PARA GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE PARIDAD DE GENERO Y DE IGUALDAD SUSTANTIVA Y NO DISCRIMINACIÓN EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS Y EN LA ETAPA DE RESULTADOS DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA**; evento al que asistieron por parte de la Comisión la Consejera Electoral Graciela Amezola Canseco, en su carácter de Presidenta de la Comisión de Igualdad, la Consejera y el Consejero Electoral Olga Viridiana Maciel Sánchez y Abel Alfredo Muñoz Pedraza, respectivamente, en su carácter de Vocales y la Secretaria Técnica Perla Deborah Esquivel Barrón.

Por parte del Consejo General asistieron el Consejero Presidente Luis Alberto Hernández Morales, la Consejera Electoral Lorenza Gabriela Soberanes Eguía y el Secretario Ejecutivo Raúl Guzmán Gómez. De igual forma asistieron los CC. Gabriela

Lizeth Rodríguez Ramírez, Irvin Emmanuel Huicochea Ovelis, María Elena Camacho Soberanes, Salvador Guzmán Murillo, Salvador Miguel de Loera Guardado, Luis Enrique Sánchez Peña y José Luis Ángel Oliva Rojo como representantes de los partidos políticos Acción Nacional, de la Revolución Democrática, del Trabajo, de Baja California, Movimiento Ciudadano, de Morena y Encuentro Social de Baja California, respectivamente.

13. El día 23 de noviembre de 2020 la Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación celebró reunión de trabajo con el objeto de analizar y discutir el proyecto de **LINEAMIENTOS PARA GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE PARIDAD DE GENERO Y DE IGUALDAD SUSTANTIVA Y NO DISCRIMINACIÓN EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS Y EN LA ETAPA DE RESULTADOS DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA**; evento al que asistieron por parte de la Comisión la Consejera Electoral Graciela Amezola Canseco, en su carácter de Presidenta de la Comisión de Igualdad, la Consejera y el Consejero Electoral Olga Viridiana Maciel Sánchez y Abel Alfredo Muñoz Pedraza, respectivamente, en su carácter de Vocales y la Secretaria Técnica Perla Deborah Esquivel Barrón.

Por parte del Consejo General asistieron el Consejero Presidente Luis Alberto Hernández Morales, el Consejero Electoral Jorge Alberto Aranda Miranda y el Secretario Ejecutivo Raúl Guzmán Gómez. De igual forma asistieron los CC. Juan Carlos Talamantes Valenzuela, Alejandro Jaen Beltrán Gómez, Irvin Emmanuel Huicochea Ovelis, María Elena Camacho Soberanes, Salvador Guzmán Murillo, Salvador Miguel de Loera Guardado, Luis Enrique Sánchez Peña, José Luis Ángel Oliva Rojo y Pedro Manuel Athie García como representantes de los partidos políticos Acción Nacional, Revolucionario Institucional, de la Revolución Democrática, del Trabajo, de Baja California, Movimiento Ciudadano, Morena, Encuentro Social de Baja California y Redes Sociales Progresistas, respectivamente.

Cabe señalar que los comentarios vertidos en las múltiples reuniones de trabajo se encuentran en actas que, para tal efecto constan en autos.

14. El 27 de noviembre de 2020 la Comisión de Igualdad celebró sesión de dictaminación con el objeto de analizar, discutir, modificar y en su caso, aprobar, el proyecto de dictamen número Siete; evento al que asistieron por parte de la Comisión la Consejera Electoral Graciela Amezola Canseco, en su carácter de Presidenta de la Comisión de Igualdad, la Consejera y el Consejero Electoral Olga Viridiana Maciel Sánchez y Abel Alfredo Muñoz Pedraza, respectivamente, en su carácter de Vocales y la Secretaria Técnica Perla Deborah Esquivel Barrón.

Por parte del Consejo General asistieron el Consejero Presidente Luis Alberto Hernández Morales, el Consejero Electoral Jorge Alberto Aranda Miranda, la Consejera Lorenza Gabriela Soberanes Eguía y el Secretario Ejecutivo Raúl Guzmán Gómez. De igual forma asistieron los CC. Juan Carlos Talamantes Valenzuela, Irvin Emmanuel Huicochea Ovelis, María Elena Camacho Soberanes, Salvador Guzmán Murillo, Salvador Miguel de Loera Guardado, Luis Enrique Sánchez Peña, José Luis Ángel Oliva Rojo y Pedro Manuel Athie García como representantes de los partidos políticos Acción Nacional, de la Revolución Democrática, del Trabajo, de Baja California, Movimiento Ciudadano, Morena, Encuentro Social de Baja California y Redes Sociales Progresistas, respectivamente.

Cabe señalar que en el desarrollo de la sesión, se propusieron diversos cambios de forma sobre el proyecto de dictamen, mismos que fueron sometidos a la consideración y aprobación de la Comisión; por otra parte, señalar que los comentarios vertidos se encuentran en el acta que, para tal efecto se levantó así como, que una vez discutido el dictamen, éste se aprobó por unanimidad de los integrantes de la Comisión.

En virtud de lo anterior y,

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA.

Que el artículo 45, fracción VII, de la Ley Electoral determina que para el desempeño de sus atribuciones el Consejo General funcionará en Pleno o en Comisiones, siendo éstas de carácter permanente o especial, determinando que la Comisión de Igualdad es de carácter permanente.

En este sentido, de acuerdo con lo previsto en el artículo 35 BIS, numeral 1, incisos f), g) e i), del Reglamento Interior, la Comisión de Igualdad goza de las atribuciones siguientes:

- f) Conocer y dictaminar los lineamientos o criterios generales en materia de paridad de género y no discriminación a grupos en situación de vulnerabilidad para el registro de candidaturas en los procesos electorales;
- g) Coadyuvar en la vigilancia de los procedimientos para la participación paritaria entre los géneros en las candidaturas a cargos de elección popular en el estado, e
- i) Impulsar acciones para promover la participación política de acuerdo con los principios de igualdad de género y no discriminación a grupos en situación de vulnerabilidad.

Con base en lo anterior, la Comisión de Igualdad es competente para conocer y dictaminar sobre los presentes Lineamientos.

Por su parte, el Consejo General como órgano superior de dirección es responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género guíen todas sus actividades, para lo cual aplicará en su desempeño la perspectiva de género, de acuerdo con el artículo 37 de la Ley Electoral.

De este modo, el Consejo General es competente para aprobar en definitiva el presente Dictamen en términos de lo previsto en el artículo 46, fracción II, de la Ley Electoral que establece como facultad de dicho órgano el aprobar los acuerdos que resulten necesarios para garantizar el efectivo cumplimiento de las disposiciones contenidas en la Ley Electoral.

II. MARCO JURÍDICO INTERNACIONAL APLICABLE.

Que los artículos 1.1 y 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, así como los numerales 1, 2 y 3 del Protocolo Adicional a la Convención Americana en materia de Derechos económicos, sociales y culturales (Protocolo de San Salvador), obligan al Estado mexicano a **respetar** los derechos y libertades reconocidos en los referidos instrumentos y a **garantizar** su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social; así como **adoptar disposiciones legislativas, o de otra índole** que fueren necesarias para hacer efectivos los derechos humanos de las personas bajo su jurisdicción.

En el mismo tenor, el artículo 2.1 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, señala el compromiso de los Estados parte a **respetar** y **garantizar** a todos los individuos que se encuentren en su territorio y sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en éste, sin distinción de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social; además en el artículo 2.2 se establece la **obligación de adoptar las medidas oportunas** para dictar las disposiciones legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos los derechos reconocidos en el referido instrumento.

Estas obligaciones han sido reforzados por la Corte Interamericana de Derechos Humanos (en adelante "Corte IDH") en el marco de su competencia contenciosa y consultiva; particularmente en su Opinión Consultiva OC-6/86 señaló que "la protección a los derechos humanos, en especial los derechos civiles y políticos recogidos en la Convención, parte de la afirmación de la existencia de ciertos atributos inviolables de la persona humana que no pueden ser legítimamente menoscabados por el ejercicio del poder público. (...) Así, en la protección a los derechos humanos, está necesariamente comprendida la noción de la restricción al ejercicio del poder estatal"¹.

Ahora bien, en cuanto al deber de garantizar, la Corte IDH determinó desde su primera sentencia, Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras, que implica el deber de los Estados de organizar todo el aparato gubernamental y, en general, todas las estructuras a través de las cuales se manifiesta el ejercicio del poder público, de manera tal que sean capaces de asegurar jurídicamente el libre y pleno ejercicio de los derechos humanos.² Además en su Opinión Consultiva OC-11/90, añadió que implica tomar todas las medidas necesarias para "remover" los obstáculos que puedan existir para que los individuos disfruten de los derechos que la Convención Americana reconoce.³ Finalmente, en cuanto al deber de los Estados de adoptar medidas, la Corte IDH estableció desde el caso Cesti Hurtado vs. Perú que, los Estado no pueden dejar de tomar las medidas legislativas "o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos tales derechos y libertades".⁴

Por su parte, el artículo 23 de la CADH, establece que todos los ciudadanos deben gozar del derecho y la oportunidad de participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos; de votar y ser elegidos en elecciones periódicas auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores, y c) de tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país. Asimismo, en su artículo 24 se establece el

¹ Corte IDH. La Expresión "Leyes" en el Artículo 30 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos. Opinión Consultiva OC-6/86 de 9 de mayo de 1986. Serie A No. 6, párr. 21.

² Corte IDH. Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras, Fondo, Sentencia de 29 de julio de 1988, Serie C No. 4, párr. 166.

³ Corte IDH. Excepciones al Agotamiento de los Recursos Internos (arts. 46.1, 46.2.a y 46.2.b, Convención Americana sobre Derechos Humanos). Opinión Consultiva OC-11/90 de 10 de agosto de 1990. Serie A No. 11, párr. 34.

⁴ Corte IDH. Caso Cesti Hurtado vs. Perú. Fondo. Sentencia de 29 de septiembre de 1999. Serie C No. 56, párr. 166.

derecho de igualdad ante la ley, por lo que tienen derecho, sin discriminación, a igual protección.

La Carta Democrática Interamericana, instrumento que refuerza y desarrolla los derechos políticos, en su artículo 2 señala que el ejercicio efectivo de la democracia representativa es la base del estado de derecho y los regímenes constitucionales de los Estados Miembros de la Organización de los Estados Americanos; el artículo 6 establece que la participación de la ciudadanía en las decisiones relativas a su propio desarrollo es un derecho y una responsabilidad. Es también una condición necesaria para el pleno y efectivo ejercicio de la democracia. Promover y fomentar diversas formas de participación fortalece la democracia; y el artículo 9 señala que, la eliminación de toda forma de discriminación, especialmente la discriminación de género, étnica y racial, contribuyen al fortalecimiento de la democracia y la participación ciudadana.

En particular, la Corte IDH definió en el caso Castañeda Gutman vs México que los derechos políticos en contraste con el resto de los derechos reconocidos a toda persona, están expresamente definidos como "oportunidades" ⁵; y posteriormente en el caso Chitay Nech y otros vs. Guatemala añadió que, "el derecho a una participación política efectiva implica que los ciudadanos tienen no sólo el derecho sino también la posibilidad de participar en la dirección de los asuntos públicos"⁶.

Ahora bien, las obligaciones específicas del Estado mexicano en materia de derechos políticos a fin de garantizar su pleno goce y ejercicio las ha establecido la Corte IDH en su jurisprudencia, en las que se destacan las siguientes:

- a) En el caso Yatama vs. Nicaragua, estableció que, "[l]os derechos políticos protegidos en la Convención Americana (...) propician el fortalecimiento de la democracia y el pluralismo político"; y, que "[e]s indispensable que el Estado genere las condiciones y mecanismos óptimos para que dichos derechos políticos puedan ser ejercidos de forma efectiva".⁸ Y que, "de conformidad con los artículos 23, 24, 1.1 y 2 de la CADH, el Estado tiene la obligación regular el ejercicio de dichos derechos y su aplicación sean acordes al principio de igualdad y no discriminación, y debe adoptar las

⁵ Corte IDH. Caso Castañeda Gutman Vs. México. Sentencia de 6 de agosto de 2008. Serie C No. 184, párr. 145.

⁶ Corte IDH. Caso Chitay Nech y otros vs. Guatemala. Sentencia de 25 de mayo de 2010. Serie C No. 212, párr. 107

⁷ Corte IDH. Caso Yatama Vs. Nicaragua. Sentencia de 23 de junio de 2005. Serie C No. 127, párr. 192.

⁸ *Ibidem.*, párr. 195.

medidas necesarias para garantizar su pleno ejercicio. Dicha obligación de garantizar ... requiere que el Estado adopte las medidas necesarias para garantizar su pleno ejercicio, considerando la situación de debilidad o desvalimiento en que se encuentran los integrantes de ciertos sectores o grupos sociales"⁹, criterio que fue reiterado en el caso Chitay Nech y otros Vs. Guatemala.

- b) En el caso Reverón Trujillo vs Venezuela la Corte IDH estableció que, "el derecho a tener acceso a las funciones públicas en condiciones generales de igualdad protege el acceso a una forma directa de participación en el diseño, implementación, desarrollo y ejecución de las directrices políticas estatales a través de funciones públicas. Por lo tanto, es indispensable que el Estado genere las condiciones y mecanismos óptimos para que dichos derechos políticos puedan ser ejercidos de forma efectiva, respetando el principio de igualdad y no discriminación."¹⁰

Por otro lado, el Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas estableció en su Observación General número 4 que, "el artículo 3 -así como el párrafo 1 del artículo 2 y el artículo 26 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, en la medida en que éstos tratan principalmente de la prevención de la discriminación por varios motivos, uno de los cuales es el sexo- requiere, no solamente medidas de protección, sino también una acción positiva destinada a garantizar el disfrute real de los derechos. Eso no puede hacerse simplemente mediante la promulgación de leyes."¹¹ Criterios que fueron actualizados y reforzados en su Observación general número 28, en donde añadió que, entre estas medidas comprenden "las de eliminan los obstáculos que se interponen en el goce de esos derechos en condiciones de igualdad, dar instrucción a la población y a los funcionarios del Estado en materia de derechos humanos y ajustar la legislación interna a fin de dar efecto a las obligaciones enunciadas en el Pacto. El Estado Parte no sólo debe adoptar medidas de protección sino también medidas positivas en todos los ámbitos a fin de dar poder a la mujer en forma efectiva e igualitaria."¹²

⁹ *Ibidem.*, párr. 201; y, Caso Chitay Nech y otros vs. Guatemala, *op. cit.*, párr. 106.

¹⁰ Corte IDH. Caso Reverón Trujillo Vs. Venezuela. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 30 de junio de 2009. Serie C No. 197, párr. 139.

¹¹ Comité de Derechos Humanos, Observación General No. 4, Derecho igual de hombres y mujeres en el goce de todos los derechos civiles y políticos (artículo 3), 30 de julio 1981, párr. 2.

¹² Comité de Derechos Humanos, Observación General No. 28, Derecho igual de hombres y mujeres en el goce de todos los derechos civiles y políticos (artículo 3) (§26), 2000, párr. 3.

El Comité de Derechos Humanos en su Observación General número 25, haciendo una interpretación al artículo 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, señaló que, "para garantizar el acceso en condiciones generales de igualdad, los criterios y procedimientos para el nombramiento, ascenso, suspensión y destitución deben ser razonables y objetivos. Podrán adoptarse medidas positivas para promover la igualdad de oportunidades en los casos apropiados a fin de que todos los ciudadanos tengan igual acceso."¹³

Las acciones afirmativas son acciones de carácter temporal, necesarias para garantizar la igualdad de facto y el respeto al principio de no discriminación en favor de los grupos que históricamente se han situado en situación de desventaja y vulnerabilidad frente a otros grupos, tales como las mujeres, la comunidad indígena y la juventud.

En los votos concurrentes de los jueces Sergio García Ramírez y Diego García Sayán en el caso *Yatama vs. Nicaragua* de la Corte IDH, definen por un lado que se tiende a obtener la igualdad material por medio de factores o elementos de compensación, igualación, desarrollo o protección, pues la igualdad es un punto de llegada al que deben dirigirse los esfuerzos del Estado.¹⁴ Por su parte, el juez Diego García Sayán sostiene que para facilitar el acceso a la función pública en condiciones de igualdad "de sectores de la población que podrían encontrarse en particular desventaja y, por ende, desigualdad [...] debería dictarse medidas específicas orientadas a facilitar dicho acceso".¹⁵

Por su parte, el Comité de la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (Comité de CEDAW, por sus siglas en inglés) en su recomendación general número 25, haciendo un análisis del contenido y alcance del artículo 4.1 de la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la mujer, en donde se establece expresamente el deber de los Estados Partes de adoptar "medidas especiales de carácter temporal encaminadas a acelerar la igualdad de facto entre el hombre y la mujer no se considerará discriminación en la forma definida en la presente Convención", enfatizó que, "un enfoque jurídico o programático puramente formal, no es suficiente para lograr la igualdad de facto

¹³ Comité de Derechos Humanos, Observación General No. 25, La participación en los asuntos públicos y el derecho de voto (artículo 25), 1996, párr. 23.

¹⁴ Corte IDH, voto concurrente del Juez Sergio García Ramírez a la sentencia del caso *Yatama vs. Nicaragua*, del 23 de junio de 2005, párr. 27.

¹⁵ Corte IDH, voto concurrente del Juez Diego García Sayán a la sentencia del caso *Yatama vs. Nicaragua*, del 23 de junio de 2005, párr. 29.

con el hombre, que el Comité interpreta como igualdad sustantiva. (...)”¹⁶ Y que, “...deben adoptarse medidas para transformar realmente las oportunidades, las instituciones y los sistemas de modo que dejen de basarse en pautas de vida y paradigmas de poder masculinos determinados históricamente.”¹⁷

La Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, conocida como "Convención Belem Do Pará", en el artículo 4º, incisos f) y j), dispone que todas las mujeres tienen derecho al reconocimiento, goce ejercicio y protección de sus derechos, lo cual incluye la igualdad de acceso a las funciones públicas del país. De igual forma, el artículo 5, establece que toda mujer podrá ejercer libre y plenamente sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales y contará con la total protección de esos derechos consagrados en los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. A su vez, el artículo 8, inciso b), del referido acuerdo dispone que los Estados Parte convinieron en adoptar, en forma progresiva, medidas específicas, inclusive programas, entre otros, para modificar los patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres, incluyendo el diseño de programas de educación formales y no formales apropiados para contrarrestar prejuicios y costumbres y todo otro tipo de prácticas que se basen en la premisa de la inferioridad o superioridad de cualquiera de los géneros en los papeles estereotipados para el hombre y la mujer que legitiman o exacerban la violencia contra la mujer.

Es importante recordar que, el fundamento internacional anteriormente citado tiene rango constitucional dentro de nuestro ordenamiento jurídico y en consecuencia de observancia obligatoria para todas las autoridades en el ámbito de sus competencias, en virtud de lo previsto en el artículo 1ro Constitucional, concretamente enuncia que, en los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, y el deber de realizar una interpretación conforme a la propia constitución y los tratados internacionales en la materia (interpretación conforme) favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia (principio pro persona). Aunado al reconocimiento de que los tratados internacionales forman parte de nuestro ordenamiento jurídico, lo anterior de conformidad con lo establecido en el artículo 133 Constitucional.

¹⁶ Comité de CEDAW, Observación General no. 25, Medidas especiales de carácter temporal (párrafo 1 del artículo 4 de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer), 2004, párr. 8.

¹⁷ *Ibidem.*, párr. 10.

Destacan al respecto, las siguientes disposiciones:

Que los artículos 1 y 2 de la Declaración Universal de Derechos Humanos disponen que todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos, dotados de razón y conciencia, así como que toda persona tiene todos los derechos y libertades proclamados en dicha Declaración, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole.

La Convención Americana sobre Derechos Humanos, conocida como el Pacto de San José, en su artículo 1º establece que los Estados parte se comprometen a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella, garantizando el libre y pleno ejercicio de toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole.

Así mismo, en su numeral 24 estatuye que las personas son iguales ante la ley, por lo que tienen derecho, sin discriminación, a igual protección.

Por su parte, el Protocolo adicional de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, conocido como el "Protocolo de San Salvador", establece que el Estado Mexicano se compromete a respetar los derechos y libertades reconocidas en el mismo protocolo, destacando la incorporación de condiciones justas, equitativas y satisfactorias entre hombres y mujeres.

De igual manera, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, en su artículo 3º prevé que los Estados parte tienen el deber de garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de todos los derechos reconocidos en el Pacto.

Por otro lado, la Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer determina en sus artículos 1, 2, 3 que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna; que las mujeres serán elegibles para todos los organismos públicos electivos, que tendrán derecho de ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas establecidos en la legislación nacional, en condiciones de igualdad con los hombres, sin discriminación alguna.

También, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, conocida como "Convención Belem Do Para", en el artículo 4º, incisos f) y j), dispone que todas las mujeres tienen derecho al

reconocimiento, goce ejercicio y protección de sus derechos, lo cual incluye la igualdad de acceso a las funciones públicas del país.

De igual forma, el artículo 5, establece que toda mujer podrá ejercer libre y plenamente sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales y contará con la total protección de esos derechos consagrados en los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos.

A su vez, el artículo 8, inciso b), del referido acuerdo dispone que los Estados Parte convinieron en adoptar, en forma progresiva, medidas específicas, inclusive programas, entre otros, para modificar los patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres, incluyendo el diseño de programas de educación formales y no formales apropiados para contrarrestar prejuicios y costumbres y todo otro tipo de prácticas que se basen en la premisa de la inferioridad o superioridad de cualquiera de los géneros en los papeles estereotipados para el hombre y la mujer que legitiman o exacerban la violencia contra la mujer.

Aunado a lo anterior, la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, conocida como CEDAW, por sus siglas en inglés, determina en su numeral 3 que los Estados parte tomarán en las esferas política, social, económica y cultural, las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre.

De igual forma, el artículo 4, numeral 1, de la referida Convención señala que la adopción por los Estado parte de medidas especiales de carácter temporal encaminadas a acelerar la igualdad de facto entre el hombre y la mujer no se considera discriminación, siempre y cuando no impliquen como consecuencia el mantenimiento permanente de normas desiguales o separadas, pues dichas medidas deberán cesar cuando se hayan alcanzado los objetivos de igualdad de oportunidad y trato.

Por su parte, el artículo 7, incisos a) y b), del referido ordenamiento señala que los Estados parte tomarán las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y en particular, garantizando, en igualdad de condiciones con los hombres el derecho a ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas.

En ese orden de ideas, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer ha explicado, que el término "medidas" abarca una amplia gama de instrumentos, políticas y prácticas de índole legislativa, ejecutivo, administrativa y reglamentaria y que la elección de una "medida" en particular dependerá del contexto en que se aplique y del objetivo concreto que se trate de lograr.

Adicionalmente, la Recomendación General 25 formulada por el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, señaló que la finalidad de las medidas especiales es acelerar la mejora de la situación de las mujeres para lograr su igualdad sustantiva o de facto con los hombres y realizar los cambios estructurales, sociales y culturales necesarios para corregir las formas y consecuencias pasadas y presentes de discriminación contra aquéllas.

Por otra parte, en el Consenso de Quito adoptado en la Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, en su párrafo 17 dispone que la paridad es uno de los propulsores determinantes de la democracia, cuyo fin es alcanzar la igualdad en el ejercicio del poder, en la toma de decisiones, en los mecanismos de participación social y política, y en las relaciones familiares, por lo cual se acordó entre otras cosas, adoptar medidas para garantizar la plena participación de las mujeres en cargos públicos y de representación política con el fin de alcanzar la paridad en la institucionalidad estatal (poderes ejecutivo, legislativo, judicial y regímenes especiales y autónomos) en los ámbitos nacional y local.

De igual forma, se adoptó el compromiso de desarrollar políticas electorales de carácter permanente que conduzcan a los partidos políticos a incorporar las agendas de las mujeres en su diversidad, el enfoque de género en sus contenidos, acciones y estatutos, y la participación igualitaria, el empoderamiento y el liderazgo de las mujeres, con el fin de consolidar la paridad de género como política de Estado.

A su vez, a propiciar el compromiso de los partidos políticos para implementar acciones positivas y estrategias de comunicación, financiación, capacitación, formación política, control y reformas organizacionales internas, a fin de lograr la inclusión paritaria de las mujeres.

Bajo esa premisa y en virtud de que las obligaciones generales en materia de derechos humanos y las específicas en materia de derechos políticos, han sido desarrolladas por los diversos organismos de protección de derechos humanos derivado de los derechos y obligaciones establecidos en los instrumentos

internacionales, forman parte del *corpus juris* internacional, y por tanto, de observancia obligatoria para el Estado mexicano, a fin de que exista una igualdad formal y sustantiva, y plena vigencia de sus derechos políticos, en favor de los grupos que han sufrido discriminación histórica dentro de nuestra sociedad, tales como, mujeres, comunidades indígenas y jóvenes, lo cual fortalece nuestra sociedad democrática.

III. MARCO JURÍDICO CONSTITUCIONAL Y LEGAL NACIONAL APLICABLE.

Que el artículo 1 de la Constitución General determina que todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la Norma Suprema y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, y que todas las autoridades en el ámbito de sus competencias tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, que queda prohibida toda discriminación por razones de género o cualquier otra condición que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Por su parte, el diverso 4 de la Constitución General, mandata que la mujer y el hombre son iguales ante la ley.

Por otro lado, el artículo 35, fracción II, de la Constitución General señala que es derecho de la ciudadanía poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la Ley.

Adicional, el artículo 41, fracción I, de la Constitución General dispone que los partidos políticos son entidades de interés público, y en la postulación de sus candidaturas observarán el principio de paridad de género.

Además, tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, fomentar el principio de paridad de género, contribuir a la integración de los órganos de representación política, y como organizaciones ciudadanas, hacer posible su acceso al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como con las reglas que marque la ley electoral para garantizar la paridad de género, en las candidaturas a los distintos cargos de elección popular.

Por otra parte, la Base V del citado artículo 41 de la Constitución General mandata que, la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través

del INE y de los organismos públicos locales, en los términos que establece dicha constitución.

En este sentido, el Apartado C de la Base V aludida refiere que, en las entidades federativas, las elecciones locales y, en su caso, las consultas populares y los procesos de revocación de mandato, estarán a cargo de organismos públicos locales en los términos de esa Constitución.

Que el artículo 3, inciso d) bis), de la Ley General Electoral define como paridad de género a la igualdad política entre mujeres y hombres, la cual se garantiza con la asignación del 50% de mujeres y 50% de hombres en candidaturas a cargos de elección popular y en nombramientos de cargos por designación.

Asimismo, el artículo 6, numeral 2, de la Ley General Electoral determina que el INE, los organismos públicos locales, los partidos políticos, personas precandidatas y candidatas, deberán garantizar el principio de paridad de género en el ejercicio de los derechos políticos y electorales, así como el respeto a los derechos humanos de las mujeres.

Por su parte, el artículo 7, numeral 5, de la Ley General Electoral establece que los derechos político-electorales, se ejercerán libres de violencia política contra las mujeres en razón de género, sin discriminación por origen étnico o nacional, género, edad, discapacidades, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana o tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

De igual forma, el artículo 26, numeral 2, párrafos segundo y tercero, de la Ley General Electoral señalan que, en el registro de las candidaturas a los cargos de presidente o presidenta, alcalde o alcaldesa, concejalías, regidurías y sindicaturas de los Ayuntamientos, los partidos políticos deberán garantizar el principio de paridad de género, y que las candidaturas deberán considerar suplentes del mismo género que la persona propietaria.

Por otro lado, el artículo 207, in fine, de la Ley General Electoral precisa que, en la elección e integración de los Ayuntamientos y Alcaldías existirá la paridad de género tanto vertical como horizontal.

En ese sentido, el artículo 232, numerales 3 y 4, de la Ley General Electoral establece que los partidos políticos promoverán y garantizarán la paridad entre los géneros

en la postulación de candidaturas a los cargos de elección popular para la integración del Congreso de la Unión, los Congresos de las Entidades Federativas, las planillas de Ayuntamientos y de las Alcaldías, así como que el INE y los organismos públicos locales, en el ámbito de sus competencias, deberán rechazar el registro del número de candidaturas de un género que no garantice el principio de paridad, fijando al partido un plazo improrrogable para la sustitución de las mismas, y en caso de que no sean sustituidas no se aceptarán dichos registros.

A su vez, el artículo 233 de la Ley General Electoral dispone que, de la totalidad de las solicitudes de registro, tanto de las candidaturas a diputaciones locales y federales, senadurías, así como a las planillas a Ayuntamientos y Alcaldías que presenten los partidos políticos o las coaliciones, deberán integrarse salvaguardando la paridad entre los géneros mandatada en la Constitución General.

Ahora bien, el artículo 3, numerales 3, 4 y 5, de la Ley General de Partidos determinan que los partidos políticos promoverán los valores cívicos y la cultura democrática, la igualdad sustantiva entre niñas, niños y adolescentes, y garantizarán la participación paritaria en la integración de sus órganos, así como en la postulación de candidaturas.

Cada partido político determinará y hará públicos los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas a las legislaturas federales y locales, así como en la integración de los Ayuntamientos, los cuales deberán ser objetivos y asegurar condiciones de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, señalando que en caso de incumplimiento serán acreedores a las sanciones que se establezcan en las leyes de la materia, determinando que en ningún caso se admitirán criterios que tengan como resultado que alguno de los géneros le sean asignados exclusivamente aquellos distritos en los que el partido haya obtenido los porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral anterior.

En tal contexto, el artículo 25, numeral 1, incisos r), s), de la Ley General de Partidos señala que son obligaciones de los partidos políticos garantizar la paridad entre los géneros en candidaturas a legisladores federales y locales, y garantizar la igualdad de condiciones de la participación de mujeres y hombres en sus órganos internos de dirección y espacios de toma de decisiones.

Que, a nivel estatal, el artículo 5, apartado A, quinto párrafo, de la Constitución Local determina que los partidos políticos deberán garantizar las reglas para cumplir con la paridad entre los géneros en candidaturas a diputaciones y en

planillas de candidaturas a municipales en cada Ayuntamiento, tanto personas propietarias como suplentes.

Por otra parte, el Apartado B de la referida disposición de la Constitución Local establece que, la organización de las elecciones estatales y municipales es una función pública que se realiza a través de un organismo público, autónomo e independiente denominado Instituto Estatal Electoral, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, a cuya integración concurren los ciudadanos y los partidos políticos, según lo disponga la Ley Electoral.

Así mismo refiere, que el Instituto Electoral ejercerá sus atribuciones en los términos previstos en la Constitución General y en la Constitución Local, de conformidad con la distribución de competencias que establecen las leyes de la materia

A su vez, el artículo 9 de la Ley Electoral dispone que los derechos político-electorales, se ejercerán sin discriminación por origen étnico o nacional, género, edad, discapacidades, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana o tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas, y también se ejercerán libres de violencia política contra las mujeres en razón de género.

Por otra parte, el diverso 21, párrafo sexto, de la Ley Electoral precisa que el Instituto Electoral deberá constatar que las postulaciones de candidaturas que realicen los partidos políticos permiten el cumplimiento del principio de paridad de género.

De esta manera, conforme con lo establecido en el artículo 35 de la Ley Electoral son fines del Instituto Electoral los siguientes:

- a) **Contribuir al desarrollo de la vida democrática en el Estado;**
- b) **Asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político electorales y el cumplimiento de sus obligaciones;**
- c) Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar la integración de los Poderes Legislativo y Ejecutivo, y los Ayuntamientos del Estado;
- d) Preservar la autenticidad y efectividad del sufragio;
- e) Realizar los procesos de consultar popular, plebiscito y referéndum en los términos de la ley de la materia;
- f) Llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar al fortalecimiento y difusión de la cultura cívica y política, y

- g) **Garantizar la paridad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral.**

Así, de acuerdo con lo estipulado por el artículo 37 de la Ley Electoral, el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar que los principios rectores en materia electoral guíen las actividades de dicho órgano constitucional autónomo. En su desempeño aplicará la perspectiva de género.

Dentro del marco competencial del Consejo General, la fracción II del artículo 46 de la Ley de Electoral, establece como atribución de dicho órgano la relativa a expedir los acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones de esta ley, en los términos siguientes:

Artículo 46.- El Consejo General tendrá las siguientes atribuciones:

[...]

II. Expedir los reglamentos y acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones de esta Ley, así como, los reglamentos interiores, circulares y lineamientos necesarios para el funcionamiento del Instituto Estatal, y fijar las políticas y programas de éste;

[...]

Por otro lado, el artículo 103, in fine, de la Ley Electoral señala que, en la elección e integración de los Ayuntamientos existirá la paridad de género tanto vertical como horizontal.

Por su parte, el artículo 139 de la Ley Electoral establece que, los partidos políticos promoverán y garantizarán la paridad entre los géneros en la postulación de candidatos a los cargos de elección popular para la integración del Congreso y Ayuntamientos del Estado, señalando que el Consejo General tendrá facultades para rechazar el registro del número de candidaturas de un género que exceda la paridad, fijando un plazo improrrogable para la sustitución de las mismas, y que en caso de que no sean sustituidas no se aceptarán dichos registros.

En ese contexto, el artículo 140 de la Ley Electoral determina que, de la totalidad de solicitudes de registro de las candidaturas a diputaciones por el principio de mayoría relativa que presenten los partidos políticos o las coaliciones ante el Instituto Electoral, deberá salvaguardar la paridad entre los géneros mandatada en la Constitución Local, indicando que cuando el partido político o coalición participe con candidaturas en la totalidad de los distritos, ocho serán de un mismo género.

Por lo que respecta a planillas de municipales, el artículo de referencia dispone que las planillas se integrarán alternando candidatos de género distinto, y que las candidaturas para el cargo de presidente municipal deberán ser distribuidas de forma igualitaria entre ambos géneros.

IV. IGUALDAD SUSTANTIVA Y ACCIONES AFIRMATIVAS.

Los fundamentos jurídicos referidos previamente son reveladores de que el Instituto Electoral tiene el deber jurídico de maximizar y hacer efectivo derecho fundamental a la igualdad jurídica.

Al respecto, es oportuno dejar de manifiesto que el derecho fundamental a la igualdad jurídica en su dimensión sustantiva, protege tanto a personas como a grupos sujetos a vulnerabilidad, a efecto de erradicar las discriminaciones estructurales que operan en contra de aquéllos, con el objeto de que se disminuyan o erradiquen los obstáculos sociales, políticos, económicos, culturales o de cualquier otra índole que les impidan gozar a plenitud del resto de derechos constitucional y convencionalmente reconocidos a su favor.

Sobre este tópico, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en las jurisprudencias 1a./J. 125/2017 y 1a./J. 126/2017, de rubros: **"DERECHO HUMANO A LA IGUALDAD JURÍDICA. RECONOCIMIENTO DE SU DIMENSIÓN SUSTANTIVA O DE HECHO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO MEXICANO"** y **"DERECHO HUMANO A LA IGUALDAD JURÍDICA. DIFERENCIAS ENTRE SUS MODALIDADES CONCEPTUALES"**, estableció que cuando existen discriminaciones estructurales, es obligación de las autoridades del Estado mexicano realizar todos los actos jurídicos necesarios que se encuentren en su esfera de competencias para eliminarlas, puesto que, de lo contrario, se genera una condición omisiva que deja de lado la faceta sustantiva del derecho a la igualdad, siendo esta dimensión la que permite revertir mediante acciones y medidas necesarias, las desigualdades fácticas existentes entre los distintos grupos de la sociedad, a efecto de que todos gocen de manera real y efectiva del resto de derechos humanos en condiciones de paridad con los otros conjuntos de personas o grupos sociales.

Dichas medidas son conocidas como acciones afirmativas tienen sustento en el principio constitucional y convencional de igualdad material, como un elemento fundamental de todo Estado Democrático de Derecho, el cual toma en cuenta condiciones sociales que resulten discriminatorias en perjuicio de ciertos grupos y sus integrantes, tales como mujeres, indígenas, discapacitados, entre otros, y justifica el establecimiento de medidas para revertir esa situación de desigualdad,

conocidas como acciones afirmativas, siempre que se trate de medidas objetivas y razonables.¹⁸

Las mismas constituyen una medida compensatoria para situaciones de desventaja, que tienen como propósito revertir escenarios de desigualdad histórica y de facto que enfrentan ciertos grupos humanos en el ejercicio de oportunidades de que disponen la mayoría de los sectores sociales, teniendo como características las siguientes:

Temporales: Constituyen una medida cuya duración se encuentra encaminada al fin que se proponen.

Proporcionales: Al exigírselas un equilibrio entre las medidas que se implementan con la acción y los resultados por conseguir, y sin que se reproduzca mayor desigualdad a la que pretende eliminar.

Razonables y objetivas: Deben responder al interés de la colectividad a partir de una situación de injusticia en un sector determinado.¹⁹

En ese sentido, como lo señaló la Sala Superior, los elementos fundamentales de las acciones afirmativas, son:

a) Objeto y fin. Hacer realidad la igualdad material y, por tanto, compensar o remediar una situación de injusticia, desventaja o discriminación; alcanzar una representación o un nivel de participación equilibrada, así como establecer las condiciones mínimas para que las personas puedan partir de un mismo punto de arranque y desplegar sus atributos y capacidades.

b) Destinatarias. Personas y grupos en situación de vulnerabilidad, desventaja y/o discriminación para gozar y ejercer efectivamente sus derechos, y

c) Conducta exigible. Abarca una amplia gama de instrumentos, políticas y prácticas de índole legislativa, ejecutiva, administrativa y reglamentaria.²⁰

¹⁸ Jurisprudencia 43/2014. **ACCIONES AFIRMATIVAS. TIENEN SUSTENTO EN EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL Y CONVENCIONAL DE IGUALDAD MATERIAL.** Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 7, Número 15, 2014, páginas 12 y 13. Consultable en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=43/2014&tpoBusqueda=S&sWord=43/2014>

¹⁹ Jurisprudencia 30/2014. **ACCIONES AFIRMATIVAS. NATURALEZA, CARACTERÍSTICAS Y OBJETO DE SU IMPLEMENTACIÓN.** Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 7, Número 15, 2014, páginas 11 y 12. Consultable en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=30/2014&tpoBusqueda=S&sWord=30/2014>

²⁰ Jurisprudencia 11/2015. **ACCIONES AFIRMATIVAS. ELEMENTOS FUNDAMENTALES.** Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 16, 2015, páginas 13, 14 y 15. Consultable en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=11/2015&tpoBusqueda=S&sWord=ACCIONES,AFIRMATIVAS>

A su vez, la Sala Superior en la referida Jurisprudencia 11/2015 consideró que la elección de una acción dependerá del contexto en que se aplique y del objetivo a lograr, la figura más conocida de las acciones afirmativas son las políticas de cuotas o cupos.

Así mismo, al emitir la Jurisprudencia 3/2015²¹ estableció que las medidas temporales a favor de las mujeres, encaminadas a promover la igualdad con los hombres, no son discriminatorias, ya que, al establecer un trato diferenciado entre géneros con el objeto de revertir la desigualdad existente, compensan los derechos del grupo de población en desventaja, al limitar los del aventajado.

El principio de paridad de género, según lo ha determinado la Sala Superior, debe entenderse como una política pública formada por diversas reglas de acción afirmativa, al establecer un piso mínimo para que estas puedan contener en igualdad de oportunidades por los puestos de elección popular.²²

En ese contexto, como lo ha señalado el máximo tribunal en la materia electoral, la paridad y las acciones afirmativas de género tienen entre sus principales finalidades las siguientes: garantizar el principio de igualdad entre hombres y mujeres; promover y acelerar la participación política de las mujeres en cargos de elección popular, y eliminar cualquier forma de discriminación y exclusión histórica o estructural, por lo que al ser medidas preferenciales a favor de las mujeres, deben interpretarse y aplicarse procurando su mayor beneficio.²³

De manera que, el principio de paridad de género debe ser garantizado en la postulación de candidaturas a cargos de dirección partidista, al constituir los partidos políticos entidades cruciales para la participación política de las mujeres, en tanto que son una de las alternativas que hacen posible el acceso de los ciudadanos al ejercicio del poder público, de ahí la exigencia de materializar su inclusión en los órganos de representación partidaria.

Lo anterior, porque su fomento resulta determinante para establecer condiciones de competencia paritaria, lo cual se erige como un presupuesto imprescindible

²¹ Jurisprudencia 3/2015. **"ACCIONES AFIRMATIVAS A FAVOR DE LAS MUJERES. NO SON DISCRIMINATORIAS"**. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 16, 2015, pp. 12 y 13. Consultable en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=3/2015&tpoBusqueda=S&sWord=3/2015>

²² Recurso de Reconsideración SUP-REC-1279/2017, Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Consultable en: https://www.te.gob.mx/colecciones/sentencias/html/SUP/2017/REC/SUP-REC-01279-2017.htm#_ftn26

²³ Jurisprudencia 11/2018. **PARIDAD DE GÉNERO. LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS DEBE PROCURAR EL MAYOR BENEFICIO PARA LAS MUJERES**. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 10, Número 21, 2018, páginas 26 y 27.

para lograr la igualdad sustantiva en el ejercicio del poder público, en la toma de decisiones, en los mecanismos de participación y representación social y política, desde el interior de los órganos partidarios.²⁴

En tal contexto, con el objetivo de lograr el cumplimiento del principio de paridad de género se han implementado acciones afirmativas en favor de las mujeres encaminadas a promover la igualdad con los hombres, mismas que como lo ha sostenido la Sala Superior, no pueden ser consideradas como discriminatorias, ya que, al establecer un trato diferenciado entre géneros con el objetivo de revertir la desigualdad existente, compensan los derechos del grupo de población en desventaja, al limitar los del aventajado.²⁵

En ese sentido, en la Jurisprudencia 6/2015²⁶ se determinó que, el principio de paridad emerge como un parámetro de validez que dimana del mandato constitucional y convencional de establecer normas para garantizar el registro de candidaturas acordes con tal principio, así como medidas de todo tipo para su efectivo cumplimiento, por lo que debe permear en la postulación de candidaturas para la integración de los órganos de representación popular tanto federales, locales como municipales, a efecto de garantizar un modelo plural e incluyente de participación política en los distintos ámbitos de gobierno.

De lo anterior, es posible concluir que a fin de dar eficacia al principio de igualdad reconocido en la propia Constitución General y de cumplir con los deberes y obligaciones estipuladas en los diversos instrumentos internacionales, en el sistema electoral mexicano se ha impuesto a las autoridades electorales el deber de garantizar que la paridad de género se aplique tanto en la postulación de candidaturas como en la integración de los órganos de representación popular a nivel federal, estatal o municipal y se ha considerado, que dichas autoridades están facultadas para remover todos los obstáculos que impidan la plena observancia de la paridad de género en la integración de los órganos de

²⁴ Tesis XXV./2015. **PARIDAD DE GÉNERO. DEBE CUMPLIRSE EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS PARA LA INTEGRACIÓN DE ÓRGANOS DE REPRESENTACIÓN.** Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 16, 2015, páginas 56 y 57. Consultable en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=XXV/2015&tpoBusqueda=A&sWord=>

²⁵ Jurisprudencia 3/2015. **ACCIONES AFIRMATIVAS A FAVOR DE LAS MUJERES. NO SON DISCRIMINATORIAS.** Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 16, 2015, páginas 12 y 13. Consultable en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=3/2015&tpoBusqueda=S&sWord=ACCIONES,AFIRMATIVAS>

²⁶ Jurisprudencia 6/2015. **PARIDAD DE GÉNERO. DEBE OBSERVARSE EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS PARA LA INTEGRACIÓN DE ÓRGANOS DE REPRESENTACIÓN POPULAR FEDERALES, ESTATALES Y MUNICIPALES.** Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 16, 2015, páginas 24, 25 y 26. Consultable en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=6/2015&tpoBusqueda=A&sWord=>

representación popular, para lo cual se recurre a las medidas compensatorias conocidas como acciones afirmativas.

V. ACCIONES AFIRMATIVAS PARA EL PROCESO ELECTORAL 2020-2021.

Que una vez que se ha definido que son las acciones afirmativas y su importancia en el sistema electoral mexicano, y la obligación de las autoridades electorales remover todos los obstáculos que impidan hacer efectivo el principio de igualdad material y por tanto, la paridad entre los géneros, es necesario que este Consejo General establezca acciones afirmativas para los procesos electorales locales en Baja California.

Esto, porque el principio constitucional de paridad no garantiza por sí mismo resultados paritarios, lo que se traduce en la necesidad de establecer una serie de medidas tendentes a hacer efectivo su cumplimiento.

Establecido lo anterior, es importante precisar que, dentro de los actos que comprende la etapa de preparación de la elección dentro de los procesos electorales locales, se encuentran los relativos a los procesos de selección de candidaturas a cargos de elección popular y las precampañas electorales.

Al respecto, la Ley Electoral establece las reglas a las que se deben sujetar los partidos políticos para la selección de sus candidatas y candidatos; de tales reglas, es posible advertir que si bien los partidos políticos están facultados para determinar conforme a sus estatutos, el procedimiento aplicable para la selección de sus candidaturas a cargos de elección popular, según la elección de que se trate, y que la legislación atinente establece parámetros para presentar las candidaturas de manera paritaria, lo cierto es que la propia legislación faculta al Consejo General para emitir los reglamentos y acuerdos que sean necesarios para la debida regulación de los procesos internos de selección de candidaturas a cargos de elección popular y las precampañas, de conformidad con lo establecido en esta Ley.

Luego, este Consejo General puede en ejercicio de esa atribución implementar medidas o modalidades que los partidos políticos deban observar en sus procedimientos internos, siempre que con ello se impulse el derecho desde una óptica de progresividad hacia el establecimiento de cuotas en materia de participación política de las mujeres, a fin de revertir la desigualdad hacia dicho grupo a los cargos de representación política, lo que abona a la construcción de una democracia más igualitaria.

Como apoyo a lo anterior, tenemos que la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver la Acción de Inconstitucionalidad 35/2014 y sus acumuladas 74/2014, 76/2014 y 83/2014, concluyó que **la paridad constituye un fin no solamente constitucionalmente válido, sino constitucionalmente exigido, y se precisó que para el debido cumplimiento de dicho mandato es factible el establecimiento de acciones afirmativas, las cuales son medidas de carácter administrativo y/o legislativo que implican un tratamiento preferente a un cierto grupo o sector que se encuentra en desventaja o que es discriminado.**

Bajo este contexto, y para abonar a las acciones afirmativas que este Consejo General pretende adoptar es importante retomar los datos sustanciales contenidos en el informe señalado en el antecedente 6 del presente Dictamen, en el cual la Comisión de Igualdad en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia SG-JRC-24/2019 de la Sala Regional, elaboró un informe con el objetivo de identificar y analizar la efectividad de las acciones afirmativas de género implementadas por el Instituto Electoral en el proceso electoral 2018-2019, respecto de la integración final de los órganos de representación popular, con la finalidad de identificar las áreas de oportunidad y la agenda pendiente para garantizar el cumplimiento de los derechos político electorales de los grupos vulnerables en el Estado.

Entre otros temas, en el informe se analizaron las postulaciones de candidaturas y la conformación del Poder Ejecutivo, el Congreso del Estado y los Ayuntamientos, comparando los porcentajes de incorporación de las mujeres en tales órganos, indicando que del análisis de las cifras y porcentajes de postulación e integración del Congreso del Estado y de los cinco Ayuntamientos, las acciones afirmativas implementadas particularmente en la etapa de postulación de candidaturas permitieron una mayor participación del género femenino, favoreciendo el incremento del porcentaje de incorporación de mujeres en los cargos de elección popular, concluyendo lo siguiente:

GOBERNATURA DEL ESTADO.

En dicho documento se indicó que no existe avance en la incorporación de la mujer, toda vez que como se analizó desde el periodo de 1995 a 2019, el género femenino no compete en condiciones de igualdad con los hombres puesto que los partidos políticos, en lo individual o en coalición, continúan postulando a hombres para dicho cargo, por lo que son hombres quienes históricamente han ostentando la Gobernatura del Estado, como se analiza en la siguiente tabla:

Tabla 1. Titularidad histórica del Poder Ejecutivo de Baja California

PERIODO	NOMBRE
1995-1998	HÉCTOR TERÁN TERÁN
1998-2001	ALEJANDRO GONZÁLEZ ALCOCER
2001-2007	EUGENIO ELORDUY WALTHER
2007-2013	JOSÉ GUADALUPE OSUNA MILLÁN
2013-2019	FRANCISCO ARTURO VEGA DE LA MADRID
2019-2021	JAIME BONILLA VALDÉZ

Elaboración Propia. Fuente: Resultados electorales disponible en: <http://www.ieebc.mx/resultados.html>

DIPUTACIONES AL CONGRESO LOCAL.

Por lo que respecta al Congreso local, se observó que particularmente la generación de bloques de competitividad y otorgar al género femenino los distritos impares del bloque alto, contribuyó a que se incorporaran nueve mujeres y ocho hombres por el principio de mayoría relativa, sin embargo, derivado de la postulación de una mayor cantidad de hombres por el principio de representación proporcional, la integración final del Congreso del Estado fue de doce mujeres y trece hombres, lo que si bien fue considerado paritario, no logró el objetivo de revertir la integración histórica del órgano legislativo, puesto que en los anteriores periodos el Congreso del Estado se ha conformado por un mayor número de hombres y no a la inversa.

A continuación, se presenta una tabla que contiene la integración histórica del Congreso del Estado, incorporando los resultados del pasado Proceso Electoral 2018-2019 que incorporó un total de 12 mujeres y 13 hombres en la XXIII Legislatura para el periodo constitucional 2019-2021, en donde se aprecia que, derivado del cumplimiento del principio de paridad de género, es el único periodo donde se ha logrado una proporción equilibrada de ambos géneros.

Tabla 2. Integración histórica del Congreso del Estado de Baja California

LEGISLATURA	MUJERES	HOMBRES	PORCENTAJE MUJERES	PORCENTAJE HOMBRES
XV (1995-1998)	2	24	7.69%	92.31%
XVI (1998-2001)	1	24	4%	96%
XVII (2001-2004)	4	21	16%	84%
XVIII (2004-2007)	2	23	8%	92%
XIX (2007-2010)	5	20	20%	80%
XX (2010-2013)	7	18	28%	72%

XXI (2013-2016)	8	17	32%	68%
XXII (2016-2019)	9	16	36%	64%
XXIII (2019-2021)	12	13	48%	52%
TOTALES	50	176		

Elaboración Propia. Fuente: Resultados electorales disponible en: <http://www.ieebc.mx/resultados.html>

MUNICIPES.

En lo correspondiente a Municipios, en el informe de la afectividad se concluyó que, al haberse implementado la acción afirmativa de ayuntamientos impares, para salvaguardar la paridad en su aspecto cuantitativo en la etapa de resultados se logró que, por primera ocasión, tres de los cinco municipios tengan una Presidenta Municipal.

De igual forma, como consecuencia de la aprobación de la acción afirmativa que permite la integración de fórmulas mixtas, se postularon y designaron a un mayor número de mujeres como suplentes, señalando que si bien es cierto, se garantizó la paridad cuantitativa en los ayuntamientos, no se garantizó el cumplimiento del principio de paridad de género en su aspecto cualitativo, que garantice la integración no únicamente de un mayor número de mujeres, sino que las mismas se postulen y en su caso ejerzan sus funciones en municipios con importancia e influencia política tal que permitan proyectarse frente a la sociedad con las mismas oportunidades y poder de decisión que los hombres.

A continuación, se presenta una tabla que contiene la integración histórica de los ayuntamientos de la Entidad, con los resultados del pasado proceso electoral 2018-2019 en donde se incorporaron un mayor número de mujeres, tanto encabezando la presidencia municipal, como al interior de los órganos de gobierno municipales, en los siguientes términos:

Tabla 3. Integración histórica de los Ayuntamientos del Estado de Baja California

PERIODO	PRESIDENTE/A		SÍNDICO/A		REGIDURÍAS (Ambos Principios)	
	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE
1995-1998	0	4	0	4	13	40
1998-2001	0	5	0	5	14	49
2001-2004	0	5	0	5	10	53
2004-2007	0	5	0	5	15	48

2007-2010	0	5	0	5	21	42
2010-2013	0	5	1	4	22	41
2013-2016	0	5	0	5	26	37
2016-2019	2	3	3	2	27	36
2019-2021	3	2	2	3	33	30
	5	39	6	38	181	376

Elaboración Propia. Fuente: Resultados electorales disponible en: <http://www.ieebc.mx/resultados.html>

En ese sentido, tomando como referencia los datos del informe de efectividad, se puede señalar que, en términos generales, las acciones afirmativas implementadas en el pasado proceso electoral 2018-2019 fueron efectivas para lograr tanto una mayor postulación de mujeres a los cargos de elección popular, como una mayor incorporación efectiva de las mujeres en la toma de decisiones de nuestro Estado.

No obstante, debemos considerar que, si bien es cierto, la legislación se ha ido reformando para procurar el cumplimiento del principio de paridad de género, las disposiciones normativas por sí mismas no garantizan el cumplimiento del principio de igualdad sustantiva, toda vez que no contemplan los métodos o criterios para garantizar el cumplimiento del principio de paridad en su aspecto cualitativo, el cual, como se consideró tanto en la sentencia RI-46/2019 del Tribunal Local, como en las sentencias SG-JDC-17/2019 y SG-JRC-24/2019 de la Sala Regional, y SUP-JDC-1172/2017 de la Sala Superior, tiene dos fines:

a) Que se postule a mujeres en municipios y distritos de competitividad alta, media y baja equitativamente, esto es, que se postule a mujeres en circunscripciones que tienen altas probabilidades de triunfo para ese partido.

b) Que se postule a mujeres en distritos o municipios con igual proyección, importancia, influencia política y posibilidades reales de triunfo, esto es, que en los espacios de decisión e incidencia también haya presencia femenina.

Motivo por el cual, esta autoridad se encuentra obligada a determinar aquellas medidas de carácter temporal que se utilizarán en el próximo proceso electoral 2020-2021 que permitan hacer realidad la igualdad material entre ambos géneros y lograr que se postule a mujeres en distritos y municipios con igual proyección, importancia, influencia política y posibilidades reales de triunfo.

Lo anterior, con el propósito de continuar acelerando su participación política y el acceso órganos de gobierno, a fin de revertir condiciones históricas de desventaja en su participación política en la entidad, analizando los resultados de las medidas

especiales y evaluando las causas de su posible fracaso, para determinar, en su caso, medidas adicionales que permitan conseguir el acceso efectivo de las mujeres a los cargos públicos.

Una vez precisado todo lo anterior, para revertir las circunstancias de desventaja en que se encontraban las mujeres por la forma en que se registraban las candidaturas para integrar el Congreso y los Ayuntamientos del Estado, y con la finalidad de aplicar en forma eficaz el principio de igualdad sustantiva y paridad de género que rige el registro de las candidaturas a cargos de elección popular, este Consejo General estima necesario establecer diversas acciones afirmativas a su favor.

Que el objetivo de la emisión de los Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación de candidaturas y en la etapa de resultados del proceso electoral 2020-2021, consiste por una parte en compilar las disposiciones constitucionales, legales, y los criterios jurisdiccionales en materia de paridad de género e igualdad sustantiva, así como determinar aquellas medidas especiales que procuren la igualdad sustancial entre hombres y mujeres y el acceso efectivo de las mujeres a la función pública.

Los mismos, se emiten de manera oportuna, con la finalidad de que los actores políticos conozcan las reglas a que estarán sujetos, considerando que como lo ha determinado la autoridad jurisdiccional, las acciones afirmativas deben implementarse preferentemente antes del inicio del proceso electoral, o cuando menos, durante la etapa de preparación de la elección, para garantizar los principios de certeza y seguridad jurídica.²⁷

Motivo por el cual, los lineamientos de paridad establecen las reglas que se deberán observar para garantizar la postulación, registro y designación de cargos de elección popular, de conformidad con las etapas de selección de precandidaturas, postulación de candidaturas, registro, sustitución, en su caso, e integración de órganos de elección popular, en los siguientes términos:

a. CRITERIOS EN MATERIA DE PARIDAD DE GÉNERO Y ELECCIÓN CONSECUTIVA.

En términos de lo dispuesto por los artículos 3, numeral 5, de la Ley General de Partidos, y 21, de la Ley Electoral, se incorpora la obligación de los partidos políticos de emitir los criterios para garantizar la paridad de género en la postulación de candidaturas y los mecanismos que permitan a quienes pretendan elección

²⁷ SUP-REC-1557/2018 Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Consultable en: <https://www.ie.gob.mx/informacion-jurisdiccional/sesion-publica/ejecutoria/sentencias/SUP-REC-1557-2018.pdf>

consecutiva su participación en los procesos internos de selección de candidaturas, o bien adherirse a los presentes lineamientos; determinando que, para la evaluación del cumplimiento, servirán de parámetro los lineamientos de paridad que por este dictamen se expidan.

A su vez, de conformidad con lo establecido en los artículos 114, 115 y 116, de la Ley Electoral se incorpora en los Lineamientos de Paridad el procedimiento de comunicación de los criterios y de revisión, así como las directrices que se tomarán en cuenta para su evaluación.

Respecto del principio de paridad de género y el derecho a la elección consecutiva, si bien los artículos 21, 30, y 141, de la Ley Electoral disponen que, los partidos políticos en la determinación de los criterios para garantizar la paridad de género en sus métodos de selección de candidatos deberán respetar en primer término al género del diputado que haya obtenido la constancia de mayoría relativa en el proceso electoral anterior para la asignación de género por distrito su equivalencia, o bien la conformación de las planillas que hubiesen obtenido la constancia, dicha determinación no resulta aplicable, puesto que así lo decretó la Sala Regional en la sentencia SG-JDC-17/2019²⁸.

Por lo cual, los Lineamientos establecen que se debe respetar el género de quien haya obtenido la constancia, siempre y cuando se cumplan con las disposiciones constitucionales y legales en materia de paridad de género, señalando que los partidos políticos asumirán plena responsabilidad para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en el registro de candidatas y/o candidatos, independientemente de los casos de elección consecutiva, en cuyo caso el partido tendrá que hacer los ajustes correspondientes, prevaleciendo en todo momento el principio de paridad de género.

b. REGLAS DE POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS.

b1. GUBERNATURA DEL ESTADO.

Como se analizó en el informe de efectividad, hasta el momento no existe un avance en la incorporación de la mujer al Poder Ejecutivo, puesto que históricamente los partidos políticos han postulado una mayor cantidad de hombres, frente a las postulaciones de candidaturas del género femenino, lo que ha llevado a que la ciudadanía cuente únicamente con opciones masculinas para elegir quién gobernará la Entidad.

²⁸ Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano, Expediente SG-JDC-17/2019. Consultable en: https://www.te.gob.mx/EE/SG/2019/JDC/17/SG_2019_JDC_17-842683.pdf

Desde el periodo de 1995 a 2019 el género femenino no compite en condiciones de igualdad con los hombres, puesto que se han postulado un total de 5 mujeres frente a 22 hombres, siendo un porcentaje de 18.5185% mujeres y 81.4814% hombres, tal y como se observa en la siguiente tabla:

PROCESO ELECTORAL 1995		
Partido Político	Nombre	Género
Partido Acción Nacional	Héctor Terán Terán	Masculino
Partido Revolucionario Institucional	Francisco José Pérez Tejada Aguilera	Masculino
Partido de la Revolución Democrática	Rodolfo Armenta Scott	Masculino
Partido del Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional	Temoc Ávila Hernández	Masculino
Partido del Trabajo	Felipe Daniel Ruanova Zarate	Masculino
Partido Verde Ecologista de México	María Rosalba Martín Navarro	Femenino
Partido de la Revolución Socialista	Graciela Romo Rodríguez	Femenino

De la tabla anterior se desprende que, de las siete candidaturas postuladas por los partidos políticos, cinco fueron candidatos hombres lo que corresponde a un 71.42%, frente a un 28.57% de candidatas mujeres.



PROCESO ELECTORAL 2001		
Partido Político	Nombre	Género
Coalición "Alianza por Baja California"	Eugenio Eiorduy Walther	Masculino
Partido Revolucionario Institucional	Daniel Quintero Peña	Masculino
Partido de la Revolución Democrática	Federico Sánchez Scott	Masculino
Partido del Trabajo	Amador Rodríguez Lozano	Masculino
Partido de Baja California	Martha Beatriz Avalos Valenzuela	Femenino

Coalición "Alianza Ciudadana"

Milton Emilio Castellanos Gout

Masculino

En el Proceso Electoral del año 2001, únicamente un partido político postuló una candidatura mujer, y los cinco restantes postularon al género masculino, siendo un porcentaje de 83.33% de hombres y 16.66% de mujeres.



PROCESO ELECTORAL 2007		
Partido Político	Nombre	Género
Coalición "Alianza por Baja California"	José Guadalupe Osuna Millán	Masculino
Coalición "Alianza para que vivas mejor"	Jorge Hank Rhon	Masculino
Partido de la Revolución Democrática	Jaime Enrique Hurtado de Mendoza Bátiz	Masculino
Coalición "Alianza Convergencia-PT"	Ma. Mercedes Maciel Ortiz	Femenino
Partido Alternativa Socialdemócrata y Campesina	María del Carmen García Montaña	Femenino

Como se observa en la tabla anterior, una coalición y un partido político decidieron postular a una mujer como candidata a la Gubernatura, y las cuatro coaliciones restantes postularon a hombres, lo que resulta en un porcentaje de 60% de hombres y 40% de mujeres, siendo éste el Proceso Electoral más equitativo.



PROCESO ELECTORAL 2013		
Partido Político	Nombre	Género
Coalición "Alianza unidos por Baja California"	Francisco Arturo Vega de Lamadrid	Masculino
Coalición "Compromiso por Baja California"	Fernando Jorge Castro Trenti	Masculino
Partido Movimiento Ciudadano	Felipe Daniel Ruanova Zarate	Masculino

En el caso del Proceso Electoral del año 2013 no existieron postulaciones de candidatas del género femenino, únicamente se postularon hombres en este periodo, siendo éstos el 100% de las opciones políticas disponibles.



PROCESO ELECTORAL 2018-2019		
Partido Político	Nombre	Género
Partido Acción Nacional	José Oscar Vega Marín	Masculino
Partido Revolucionario Institucional	Enrique Acosta Fregoso	Masculino
Partido de la Revolución Democrática	Jaime Cleofás Martínez Veloz	Masculino
Partido de Baja California	Ignacio Anaya Barriguete	Masculino
Partido Movimiento Ciudadano	Héctor Guillermo Osuna Jaime	Masculino
Coalición "Juntos haremos historia en Baja California"	Jaime Bonilla Valdez	Masculino

En el pasado Proceso Electoral 2018-2019 al igual que en el inmediato anterior Proceso Electoral 2013, únicamente se postularon hombres a la Gubernatura del Estado, siendo el 100% de las opciones políticas brindadas a la ciudadanía.



En ese sentido, de las 27 candidaturas postuladas por los partidos políticos en los Procesos Electorales de 1995 a 2019 22 correspondieron al género masculino y 5 al género femenino, siendo éste un porcentaje de 81.4814% candidatos hombres, contra un 18.5185% de candidatas mujeres, lo que trae como consecuencia que, en un periodo de 26 años, únicamente el género masculino ha tenido acceso a la Gubernatura, siendo un total de seis hombres quienes han detentado la titularidad del poder ejecutivo, como se observa en la siguiente tabla:

Tabla 4. Titularidad histórica del Poder Ejecutivo de Baja California

PERIODO	AÑOS	NOMBRE
1995-1998	6	HÉCTOR TERÁN TERÁN*
1998-2001		ALEJANDRO GONZÁLEZ ALCOCER
2001-2007	6	EUGENIO ELORDUY WALTHER
2007-2013	6	JOSÉ GUADALUPE OSUNA MILLÁN
2013-2019	6	FRANCISCO ARTURO VEGA DE LA MADRID
2019-2021	2	JAIME BONILLA VALDÉZ

*Período Gubernamental de 3 años con motivo de su fallecimiento.

Elaboración Propia. Fuente: Resultados electorales disponible en: <http://www.ieebc.mx/resultados.html>

Como se observa, existe una exclusión sistemática y estructural en la que se ha colocado a las mujeres de manera histórica en la Entidad, impidiendo que sean postuladas y que eventualmente accedan a las funciones públicas en el cargo de gobierno de mayor jerarquía a nivel Estatal, lo que restringe su derecho de acceso al poder público y su incidencia en todos los espacios relevantes.

De este modo, el INE como organismo rector de sistema nacional de elecciones, en cumplimiento a uno de sus fines establecido en el artículo 30, párrafo primero, inciso h), de la Ley General de Instituciones, relativo a garantizar la paridad de

género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral, determinó a través del acuerdo INE/CG569/2020 criterios a nivel nacional para garantizar el cumplimiento del principio constitucional de paridad de género en su dimensión horizontal para la postulación paritaria de mujeres en las entidades federativas en las que se renovará la Gubernatura, siendo el caso de esta Entidad federativa.

De ahí que, los partidos políticos deberán observar lo establecido en dicho acuerdo, mismo que se encuentra publicado en nuestro portal institucional y que se encuentra debidamente notificado a todos los partidos políticos integrantes de este Consejo General.

b2. DIPUTACIONES AL CONGRESO LOCAL.

Que el artículo 3, numeral 5, de la Ley General de Instituciones, en relación con el artículo 4, segundo párrafo, de la Ley de Partidos determina que en ningún caso se admitirán criterios que tengan como resultado que a alguno de los géneros les sean asignados exclusivamente aquellos distritos en los que el partido haya obtenido los porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral anterior, asegurando condiciones de igualdad entre géneros.

Para la observancia de la paridad horizontal y transversal, se determinarán bloques de distritos de acuerdo a la competitividad baja, media y alta por cada partido político, tomando como base los resultados de la votación obtenida en el proceso electoral local ordinario 2018-2019.

Serán un total de tres bloques de votación, el primero de ellos de seis distritos con los porcentajes de votación bajo, el segundo de seis distritos con porcentajes de votación media y el tercero de cinco distritos con porcentajes de votación alta.

En los bloques de votación baja y media, los partidos políticos deberán postular paritariamente a tres hombres y tres mujeres en cada uno; mientras que en el bloque de votación alta deberán postular a tres mujeres y dos hombres.

DEL SUB-BLOQUE ALTO

Sobre este punto cabe señalar que, la intención de la acción afirmativa consiste en promover la participación de la mujer en distritos con posibilidades altas de triunfo, observando que los partidos políticos además de postular paritariamente sus candidaturas del bloque alto, a su vez, promovieron paritariamente los dos primeros lugares de este bloque, que son los que tendrían mayores posibilidades de integrarse al Congreso Local, tal y como se observa en la siguiente tabla:

Tabla 5. Posiciones por género dentro del procedimiento de asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional para integrar el Congreso del Estado en el Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019

PARTIDO	PAN	PRI	PRD	MC	PBC	COALICION
1ER LUGAR	MUJER	HOMBRE	MUJER	MUJER	HOMBRE	MUJER
2DO LUGAR	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	HOMBRE	MUJER	HOMBRE
3ER LUGAR	HOMBRE	MUJER	MUJER	MUJER	MUJER	MUJER
4TO LUGAR	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE
5TO LUGAR	MUJER	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER

Elaboración Propia. Fuente: IEEBC-CG-PA54-2019. Consultable en:
<https://www.ieebc.mx/archivos/sesiones/sesiones2019/ext/ptoacuerdo/pa54paridaddegenero.pdf>

Asimismo, ante los posibles cambios que se dan en el electorado y sus preferencias políticos, se realizó un ejercicio ilustrativo para conocer la tendencia en cuanto a los resultados electorales y su incidencia en géneros, que permiten observar cómo se comportan los bloques de competitividad con relación al género.

Para lo cual, se establecieron los bloques de competitividad generados con los resultados electorales de los procesos electorales 2015-2016 y 2018-2019, y se utiliza la postulación en géneros que se dio en el proceso electoral 2018-2019, y con dicho insumo se realizara el ejercicio, en el que buscamos nos muestre las variaciones en términos de género atendiendo a los resultados²⁹.

Se analiza también, que si bien es cierto, la acción afirmativa de conformación de bloques de competitividad consistió en otorgar el número impar a los distritos del bloque alto, para que postularan a 3 mujeres y a 2 hombres, derivado de los resultados de la votación, en la mayoría de los casos, los bloques altos no se encuentran integrados paritariamente.

También se observará cómo los distritos con la votación más alta, que son los que tienen mayores posibilidades de acceso a las diputaciones por el principio de

²⁹ Al respecto, cabe señalar que lo establecido en el primer bloque denominado 2018-2019 con base a resultados 2015-2016, solo atiende a los resultados del 2015-2016, más el género es el postulado en 2018-2019, de ahí que no sea coincidente con las postulaciones realizadas en 2015-2016.

Representación Proporcional se encabezan por hombres, dejando a la mujer, en los lugares 3 o 4, lo que tiene relevancia por la reciente eliminación de la postulación de listas por dicho principio, ya que las asignaciones se realizarán conforme a los porcentajes de votación obtenida.

Partido Acción Nacional

BLOQUES DE COMPETITIVIDAD 2018-2019 PAN RESULTADOS 2015-2016			
DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE	SEXO
14	10603	4.31	HOMBRE
11	11046	4.49	MUJER
5	11918	4.84	HOMBRE
12	12045	4.89	MUJER
17	12183	4.95	HOMBRE
16	12258	4.98	MUJER
6	12515	5.08	HOMBRE
7	12681	5.15	HOMBRE
13	12687	5.15	MUJER
4	13120	5.33	MUJER
10	15212	6.18	MUJER
2	15938	6.47	HOMBRE
8	16675	6.77	MUJER
1	17810	7.24	MUJER
9	18813	7.64	HOMBRE
15	19604	7.96	HOMBRE
3	20885	8.49	MUJER
	245993	100	

BLOQUES DE COMPETITIVIDAD 2020-2021 PAN RESULTADOS 2018-2019			
DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE	SEXO
14	4645	2.63%	HOMBRE
12	5145	2.92%	MUJER
7	6422	3.64%	HOMBRE
17	6455	3.66%	HOMBRE
13	6607	3.74%	MUJER
16	7809	4.43%	MUJER
11	8433	4.78%	MUJER
6	9176	5.2%	HOMBRE
5	9281	5.26%	HOMBRE
4	10782	6.11%	MUJER
8	11312	6.41%	MUJER
1	11630	6.59%	MUJER
10	12807	7.26%	MUJER
9	13351	7.57%	HOMBRE
15	14104	7.99%	HOMBRE
2	16469	9.33%	HOMBRE
3	22041	12.49%	MUJER
	176469	100%	

Como se observa en el cuadro comparativo, **existe variación** en los distritos que conformaron el bloque alto para el Proceso Electoral 2018-2019 y en los distritos que actualmente conforman el bloque alto para el Proceso Electoral 2020-2021. De igual forma, podemos observar que si bien en el bloque alto los partidos postularon 3 mujeres y 2 hombres como acción afirmativa, **los resultados de la votación obtenida** hacen que su bloque alto tenga un total de 3 hombres y 2 mujeres.

A su vez, en el caso del Partido Acción Nacional, **su distrito más fuerte continúa siendo el distrito 3**, en donde se postuló al género femenino, lo que le otorga mayores posibilidades de incorporarse en primer término al Congreso del Estado por el principio de representación proporcional.

Partido Revolucionario Institucional

BLOQUES DE COMPETITIVIDAD 2018-2019 PRI RESULTADOS 2015-2016			
DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE	SEXO
8	6228	4.21	MUJER
14	6390	4.32	HOMBRE
7	6872	4.65	HOMBRE
13	7224	4.89	MUJER
2	7624	5.16	MUJER
11	7935	5.32	HOMBRE
4	7963	5.39	MUJER
5	8247	5.58	MUJER
12	8547	5.78	HOMBRE
9	8587	5.81	MUJER
16	8783	5.94	HOMBRE
1	8877	6.01	HOMBRE
6	9932	6.72	MUJER
17	10693	7.23	HOMBRE
15	10772	7.29	MUJER
10	11453	7.75	MUJER
3	11572	7.83	HOMBRE
	147699	100%	

BLOQUES DE COMPETITIVIDAD 2020-2021 PRI RESULTADOS 2018-2019			
DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE	SEXO
7	1382	3.03%	HOMBRE
12	1644	3.61%	HOMBRE
13	1668	3.66%	MUJER
1	1899	4.17%	HOMBRE
8	2033	4.46%	MUJER
2	2178	4.78%	MUJER
14	2199	4.83%	HOMBRE
4	2213	4.86%	MUJER
5	2220	4.87%	MUJER
11	2228	4.89%	HOMBRE
17	2782	6.11%	HOMBRE
15	2824	6.2%	MUJER
9	2848	6.25%	MUJER
10	3814	8.37%	MUJER
3	4183	9.18%	HOMBRE
16	4625	10.15%	HOMBRE
6	4823	10.59%	MUJER
	45563	100%	

Como se observa en el cuadro comparativo, **existe variación** en los distritos que conformaron el bloque alto para el Proceso Electoral 2018-2019 y en los distritos que actualmente conforman el bloque alto para el Proceso Electoral 2020-2021.

De igual forma podemos observar que para el pasado proceso electoral el distrito fuerte de este partido era el distrito 3 y actualmente es el distrito 6, en donde se postuló a una mujer, lo que le otorga mayores posibilidades de incorporarse al Congreso del Estado por el principio de representación proporcional.

Partido de la Revolución Democrática

BLOQUES DE COMPETITIVIDAD 2018-2019			
PRD RESULTADOS 2015-2016			
DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE	SEXO
10	328	1.29	MUJER
3	543	2.15	MUJER
5	555	2.19	HOMBRE
2	853	3.37	MUJER
11	872	3.45	HOMBRE
4	991	3.92	MUJER
7	1016	4.02	MUJER
14	1146	4.54	HOMBRE
12	1181	4.67	MUJER
1	1185	4.69	HOMBRE
6	1317	5.21	HOMBRE
8	1322	5.23	MUJER
18	1342	5.31	HOMBRE
9	1553	6.07	MUJER
17	3066	12.14	MUJER
15	3867	15.32	HOMBRE
16	4121	16.32	MUJER
	25238	100%	

BLOQUES DE COMPETITIVIDAD 2020-2021			
PRD RESULTADOS 2018-2019			
DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE	SEXO
4	1002	1.49%	MUJER
5	1019	1.52%	HOMBRE
16	1267	1.88%	MUJER
2	1287	1.91%	MUJER
1	1429	2.12%	HOMBRE
3	1673	2.49%	MUJER
17	1861	2.77%	MUJER
15	2440	3.63%	HOMBRE
6	2871	4.27%	HOMBRE
12	5526	8.22%	MUJER
7	5826	8.66%	MUJER
14	6171	9.18%	HOMBRE
10	6471	9.62%	MUJER
9	6588	9.8%	MUJER
8	6905	10.27%	MUJER
18	7451	11.08%	HOMBRE
11	7470	11.11%	HOMBRE
	67257	100%	

Como se observa en el cuadro comparativo, **existe variación** en los distritos que conformaron el bloque alto para el Proceso Electoral 2018-2019 y en los distritos que actualmente conforman el bloque alto para el Proceso Electoral 2020-2021. A su vez se advierte que los resultados de la votación ponen en los primeros lugares a los distritos 13 y 11 donde se postularon hombres, lo que les otorga la posibilidad de incorporarse en primer término al Congreso del Estado.

Partido Movimiento Ciudadano

BLOQUES DE COMPETITIVIDAD 2018-2019 MC RESULTADOS 2015-2016				BLOQUES DE COMPETITIVIDAD 2020-2021 MC RESULTADOS 2018-2019			
DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE	SEXO	DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE	SEXO
7	1138	2.50	MUJER	16	1822	3.26%	HOMBRE
8	1179	2.59	MUJER	13	1977	3.54%	HOMBRE
12	1276	2.80	MUJER	14	2049	3.67%	MUJER
13	1284	2.83	HOMBRE	17	2206	3.95%	HOMBRE
16	1317	2.89	HOMBRE	4	2330	4.17%	MUJER
14	1355	2.98	MUJER	10	2406	4.31%	MUJER
10	1691	3.72	MUJER	12	2445	4.38%	MUJER
11	1776	3.90	MUJER	8	2483	4.45%	MUJER
17	1818	4.00	HOMBRE	7	2555	4.58%	MUJER
9	1964	4.32	HOMBRE	6	2576	4.61%	MUJER
15	2504	5.50	MUJER	11	2738	4.9%	MUJER
5	3182	7.00	HOMBRE	3	3446	6.17%	MUJER
6	3524	7.75	MUJER	9	3481	6.24%	HOMBRE
1	3821	8.40	HOMBRE	5	4481	8.03%	HOMBRE
3	5304	11.67	MUJER	15	5629	10.08%	MUJER
2	6149	13.53	HOMBRE	2	5693	10.2%	HOMBRE
4	6161	13.55	MUJER	1	7511	13.45%	HOMBRE
	45446	100%			55828	100%	

Como se observa en el cuadro comparativo, **existe variación** en los distritos que conformaron el bloque alto para el Proceso Electoral 2018-2019 y en los distritos que actualmente conforman el bloque alto para el Proceso Electoral 2020-2021.

A su vez se advierte que el Distrito 4 de Movimiento ciudadano que en el pasado proceso electoral era su distrito fuerte, se va al bloque bajo y se mantienen en el bloque alto los distritos 1 y 2, no obstante, al haber sido otorgados a hombres, les otorga mayores posibilidades de incorporarse por asignación directa al Congreso del Estado.

Partido de Baja California

BLOQUES DE COMPETITIVIDAD 2018-2019 PBC RESULTADOS 2015-2016			
DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE	SEXO
14	607	1.96	MUJER
7	708	2.28	HOMBRE
12	711	2.98	MUJER
6	778	2.51	HOMBRE
13	1034	3.34	MUJER
1	1106	3.57	HOMBRE
17	1116	3.60	MUJER
16	1224	3.95	MUJER
5	1402	4.53	HOMBRE
8	1590	5.13	HOMBRE
10	1745	5.64	MUJER
11	2218	7.17	HOMBRE
9	2236	7.55	HOMBRE
15	2374	7.67	MUJER
2	3481	11.25	MUJER
4	3510	11.34	MUJER
3	4994	16.1404	HOMBRE
	30934	100%	

BLOQUES DE COMPETITIVIDAD 2020-2021 PBC RESULTADOS 2018-2019			
DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE	SEXO
1	963	2.57%	HOMBRE
17	1146	3.06%	MUJER
14	1168	3.12%	MUJER
16	1192	3.18%	MUJER
13	1266	3.38%	MUJER
12	1353	3.61%	MUJER
7	1595	4.26%	HOMBRE
6	1679	4.49%	HOMBRE
8	1823	4.87%	HOMBRE
10	1868	4.99%	MUJER
15	1903	5.08%	MUJER
4	1987	5.31%	MUJER
11	2216	5.92%	HOMBRE
5	2442	6.52%	HOMBRE
2	3915	10.46%	MUJER
9	5153	13.77%	HOMBRE
3	5764	15.4%	HOMBRE
	37433	100%	

Como se observa en el cuadro comparativo, **existe variación** en los distritos que conformaron el bloque alto para el Proceso Electoral 2018-2019 y en los distritos que actualmente conforman el bloque alto para el Proceso Electoral 2020-2021.

De igual forma, se advierte que **se mantiene el distrito 3** como el distrito fuerte del PBC y el distrito 9 continúa en el bloque alto, no obstante, fueron distritos en donde postularon a hombres, por lo que cuentan con mayores posibilidades de incorporarse el congreso por asignación directa.

Derivado de los resultados de la pasada elección, variaron los distritos fuertes de los partidos políticos, en algunos casos, conservando su distrito de votación más alta. En algunos casos se incorporaron al bloque alto, que tiene mayores posibilidades de triunfo, algunos distritos que se encontraban en el bloque medio.

Con el ejercicio comparativo se pone de manifiesto que no existe certeza para los partidos de cuáles distritos serán favorecidos con mayor votación, y que resulta indispensable que se emitan de nueva cuenta bloques de competitividad, y acciones afirmativas que además de garantizar la postulación de mujeres en distritos con porcentaje de votación alta, tiendan a garantizar su incorporación en igualdad de condiciones que los hombres.

Motivo por el cual, se considera de especial relevancia **conservar la postulación paritaria dentro del bloque alto**, particularmente **dentro de los dos primeros lugares**, que son los que tienen las más altas posibilidades de triunfo y que de verse favorecidos por la votación ciudadana, podrían resultar en mayores posibilidades preservar la integración paritaria del Congreso del Estado.

Por lo anterior, se determina que el bloque alto conformado por cinco distritos sea dividido a su vez en dos sub bloques; el primero compuesto por los tres primeros distritos, donde los partidos políticos postularán a dos mujeres y un hombre y un segundo sub bloque compuesto por los otros dos distritos con mayor posibilidad de triunfo en el que se postularán paritariamente a una mujer y un hombre, tal y como se ilustra con la siguiente tabla:

BLOQUE ALTO Conformado por cinco distritos 3 MUJERES, 2 Hombres	Sub Bloque Primero	2 Mujeres, 1 Hombre
	Sub Bloque Segundo	1 Mujer, 1 Hombre

Lo anterior, con la intención de que no se postulen a dos hombres en los primeros dos lugares, puesto que tal y como se demostró en el informe de efectividad, son esos primeros dos distritos altos, los que en su caso se incorporan al Congreso del Estado, por los resultados de la votación y el número de curules que alcanzan a ingresar.

No pasa desapercibido el criterio determinado por la Sala Superior en la sentencia SUP-JDC-1172/2017, "Caso Chihuahua" en donde el órgano electoral local pretendía ordenar a los partidos políticos a postular de manera alternada sus candidaturas en cada uno de los bloques bajo, medio y alto, determinación que el Tribunal consideró incidía desproporcionadamente en los principios de auto organización y auto determinación de los partidos políticos, así como el derecho de elección consecutiva de los legisladores.

Sin embargo, esta Comisión de Igualdad considera que no se afectan tales principios y derechos, toda vez que únicamente se ordena a los partidos a postular paritariamente en el sub bloque alto, sin determinar a qué genero le corresponderá el primero y segundo lugar de dicho sub bloque, dando oportunidad a los partidos políticos a decidir de manera libre a que candidato o candidata dará sus mejores distritos.

Además, porque en el caso del derecho de elección consecutiva, al haber sido las candidatas y candidatos de la coalición conformada por Morena, Partido del

Trabajo, Partido Verde Ecologista de México y el otrora partido político Transformemos, quienes obtuvieron las constancias por el principio de mayoría relativa, de ser el caso, el o los partidos podrían salvaguardar su derecho, armonizándolo con el principio de paridad de género.

En virtud de lo anterior, la metodología para la conformación de bloques de competitividad prevista en los Lineamientos de Paridad será la siguiente:

I. Se identificarán los resultados de la votación en el Proceso Electoral 2018-2019 obtenido por cada partido político en cada distrito electoral;

II. Con los resultados obtenidos en la fracción anterior, se obtendrán los porcentajes de votación de cada partido político por distrito;

III. Se enlistarán todos los distritos, ordenados de menor a mayor, dividiendo los distritos en tres bloques, a fin de obtener un bloque de seis distritos con los porcentajes de votación bajos, un bloque de seis distritos con los porcentajes de votación medios y un bloque de cinco distritos con los porcentajes de votación más altos.

IV. En los bloques bajo y medio, compuestos cada uno por seis distritos, los partidos políticos deberán postular paritariamente a tres mujeres y a tres hombres.

V. En el caso de bloque de votación alta, conformado por un número impar de distritos, los partidos políticos deberán postular a tres mujeres y a dos hombres, a fin de garantizar mayor participación del género femenino.

VI. Como acción afirmativa y con la finalidad de garantizar mayor participación del género femenino y a efecto de maximizar el acceso efectivo a cargos de elección popular, el bloque alto conformado por cinco distritos, se dividirá en dos sub bloques, compuesto tres distritos con las posibilidades de triunfo altas, donde deberán postular a dos mujeres y un hombre y dos distritos con posibilidades de triunfo más altas, donde los partidos políticos y coaliciones deberán postular paritariamente a una mujer y un hombre.

Para garantizar la paridad horizontal en el registro de candidatas y candidatos para las diputaciones por el principio de mayoría relativa, los partidos políticos deberán postular, por lo menos, nueve diputaciones al género femenino y el restante al género masculino.

Tratándose de coaliciones se deberá cumplir con la regla indicada en el párrafo anterior, conforme a los bloques de competitividad señalados, con independencia de la postulación de origen de la candidatura en coalición.

En el caso de que un partido político postule sólo un porcentaje del total de candidaturas, se verificará que esta sea del cincuenta por ciento de cada género.

En el caso que el partido político postule candidaturas bajo la figura de reelección, deberá observar en todo momento el cumplimiento de la paridad de género en su postulación.

De igual manera, para garantizar la homogeneidad, los partidos políticos y coaliciones, deberán postular sus fórmulas de candidaturas a diputaciones compuestas por propietario y suplente del mismo género. En el caso de que se haya postulado una candidatura propietaria de hombre, la del suplente podrá ser de cualquier género.

b3. CONSIDERACIONES FINALES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS BLOQUES DE COMPETITIVIDAD.

De conformidad con el artículo 41 de la Constitución Política de los Estado Unidos Mexicanos, los Partidos Políticos son considerados como entidades de interés público, y obliga a los mismos a observar el principio de paridad de género en la postulación de sus candidatos, además contempla que, el sufragio debe ser universal, libre y secreto, es por ello que, el voto ciudadano es considerado como la expresión individual para participar en la integración de los órganos de gobierno. El mismo artículo constitucional, obliga a los Partidos Políticos a observar el principio de paridad de género en la postulación de sus candidatos.

Ahora bien, bajo estas premisas, se ha considerada que el voto ciudadano a través de su forma más natural, en cada uno de los distritos electorales locales y en cada demarcación municipal, es el elemento indispensable para configurar los bloques de competitividad.

Cabe señalar que, para el Proceso Electoral Local 2018-2019, la metodología utilizada para la construcción de los Bloques de Competitividad fue la misma, y fue a través de la aplicación de esta herramienta de medición, que se obtuvo el primer Congreso Paritario en la historia de Baja California.

b4. MUNÍCIPES.

Por lo que respecta a la paridad horizontal, derivado de la efectividad de la acción afirmativa implementada en el proceso electoral 2018-2019, considerando que

Baja California habrá elecciones en los municipios de Ensenada, Mexicali, Playas de Rosarito, Tecate y Tijuana, lo que conlleva a que las candidaturas a repartir sean impares, se deberá garantizar mayor participación del género femenino, por lo que se conserva la acción afirmativa consistente en que tres de los cinco municipios deberán encabezarse por mujeres.

En el caso que el partido político postule candidaturas bajo la figura de reelección, deberá observar en todo momento el cumplimiento de la paridad de género en su postulación.

Para garantizar la homogeneidad y la paridad vertical los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes deberán postular sus fórmulas de candidaturas a munícipes compuestas por propietario y suplente del mismo género, o bien de género diverso, siempre y cuando el propietario sea hombre y la suplente mujer, de manera alternada entre ambos géneros hasta agotar cada lista.

Mientras que a efecto de garantizar la transversalidad en la postulación de candidaturas a munícipes, y a efecto de cumplimentar lo determinado por la Sala Regional Guadalajara del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación Superior, a través del Juicio de Revisión Constitucional SG-JRC-24/2019³⁰, por el que vinculo a este Instituto Electoral para que:

"1) Inicie un análisis sobre la efectividad de las medidas afirmativas adoptadas hasta este momento para garantizar el derecho de las mujeres al acceso a distintos cargos de elección popular en condiciones de igualdad, y 2) emita oportunamente, en el marco del próximo proceso electoral, el acuerdo en el que se establezcan los lineamientos y medidas que estime idóneos y necesarios para que, además de la competitividad, puedan tener otros criterios que permitan la participación de las mujeres y hombres en condiciones de igualdad en la postulación de las candidaturas".

Bajo estas premisas y específicamente con lo relativo al punto 2, con el cual se requiere adoptar un criterio adicional a la competitividad, se procedió en primera instancia a realizar un análisis de la propuesta planteada en el Recurso de Inconformidad RI-46/2019³¹ emitido por el Tribunal de Justicia Electoral de Baja California, denominado "Indicador Compuesto de Competitividad Electoral (ICCE)", en un segundo momento, se analizó un modelo basado en métodos estadísticos (*Oportunidad de Paridad de Género en Presidencias Municipales*)

³⁰ Consultable en: https://www.te.gob.mx/EE/SG/2019/JRC/24/SG_2019_JRC_24-852864.pdf

³¹ Disponible en: <https://tje-bc.gob.mx/sentencias/1555709727RI46SENT.pdf>

desarrollado por Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco³², para finalmente realizar adaptaciones de este último esquema con la finalidad de aplicarlos en esta entidad, a continuación se describen cada una de dichas etapas.

ÍNDICE COMPUESTO DE PARIDAD CUALITATIVA.

El Índice Compuesto De Paridad Cualitativa consiste en tres elementos; el Indicador Compuesto de Competitividad Electoral (ICCE), la proyección que tiene cada candidatura (PC), la importancia que tiene cada municipio (IM), y la Influencia Política que tiene cada municipio (IPM), los cuales están compuestos por diversos factores, como a continuación se muestran.

ÍNDICE COMPUESTO DE PARIDAD CUALITATIVA			
Indicador Compuesto de Competitividad Electoral (ICCE)	Proyección que tiene cada candidatura (PC)	Importancia que tiene cada Municipio (IM)	Influencia Política que tiene cada Municipio (IPM)
Margen de la Victoria.	Gasto ejercido en campaña.	Población	Porcentaje de contribución del PIB estatal
Fuerza de la Oposición.	Porcentaje de los medios de comunicación que se concentran en el municipio respecto al total estatal.	Extensión Territorial	Tamaño del Padrón y Lista Nominal
Diferencia entre el número de victorias por partido en cada municipio		Tamaño del Presupuesto	El numero de distritos locales que concentra cada municipio
		Tamaño de la Burocracia del Ayuntamiento	

Si bien el Tribunal local en el Recurso de Inconformidad RI-46/2019, refiere que es necesario establecer los elementos cualitativos, mediante un ejercicio de ponderación entre los elementos antes descritos, con la finalidad de garantizar el mandato constitucional de paridad de género, que obliga a los partidos políticos

³² Disponible en http://iepcr.mx/docs/marco_legal/n/ce-2020-022_lineamientos_garantizar_paridad_.pdf

y a las autoridades electorales a tutelar y salvaguardar, es omisa en establecer el diseño claro de una metodología para tal medición.

Cabe aclarar que el Indicador Compuesto de Competitividad Electoral (ICCE), se encuentra en el trabajo desarrollado por la Dra. Irma Méndez de Hoyos, denominado "*Competencia y competitividad electoral en México, 1977-1997*"³³, en el cual realiza un análisis de las reglas y resultados electorales durante dicho periodo, estableciendo elementos objetivos con la finalidad de realizar una medición de la Competitividad entre el entonces partido hegemónico contra los diversos partidos políticos, en ese periodo existentes.

Sin embargo, con lo que respecta a los otros tres elementos *proyección que tiene cada candidatura, importancia que tiene cada municipio, e influencia política que tiene cada municipio*, no se hace referencia a un marco teórico que sustente que los elementos referenciados tienen correlación para establecer parámetros objetivos, por lo cual la falta de un marco teórico y metodológico no garantizaban la objetividad del planteamiento expuesto.

Análisis del método estadístico "Oportunidad de Paridad de Género en Presidencias Municipales".

Como consecuencia de la carencia de bases objetivas para desarrollar el Índice Compuesto de Paridad Cualitativa, se buscó una alternativa basada en herramientas estadísticas, en ese sentido el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco desarrollo la "*Oportunidad de Paridad de Género en Presidencias Municipales*", que consiste diversos elementos correlacionados en cuatro etapas, las cuales a continuación se exponen.

OPORTUNIDAD DE PARIDAD DE GÉNERO EN PRESIDENCIAS MUNICIPALES										
PRIMER ETAPA			SEGUNDA ETAPA			TERCERA ETAPA				CUARTA ETAPA
Municipios	Población Intercensal	Votantes	Previsiones por Clasificación Geográfica (Presupuesto)	Presupuesto Per cápita	Porcentaje de la Votación Estatal	Mujeres Presidentas Municipales	Índice Compuesto Per cápita	Índice Porcentaje Voto Estatal	Índice Proyección Presidentas Municipales	Promedio

³³ Consultable en: http://investigadores.cide.edu/aparicio/dape/m3/17_DeHovos_Competitividad.pdf

En la primera fase, se identifican los municipios de la entidad, se asientan los datos poblacionales presentados en la Encuesta Intercensal del INEGI 2015, se determina el número de votantes, y la cantidad asignada de presupuesto.

En la segunda fase, el presupuesto per cápita se calcula dividiendo el presupuesto municipal, entre el número de habitantes de cada uno de los municipios, se determina el porcentaje de la votación estatal y el histórico de las mujeres electas en los municipios.

En la tercer fase, para determinar el Índice Presupuesto Per cápita se asigna un valor de 10 al municipio con mayor presupuesto per cápita y de manera proporcional se asigna 8, 6, 4 al resto de los municipios hasta llegar a 2 para los municipios con menor presupuesto, mientras que para el Índice Participación Ciudadana se asigna un valor de 10 al municipio con mayor porcentaje de participación ciudadana, y de manera proporcional se asignan valores de 8, 6, 4 al resto de los municipios hasta llegar al 2, finalmente para el Índice Presidentas Municipales, se asigna un valor de 2 al municipio con más presidentas municipales y de 10 para los municipios que nunca han tenido presidenta municipal.

Finalmente en la cuarta etapa se obtiene el promedio con la división de la sumatoria de los índices de la etapa tres (Índice Presupuesto Per Cápita, Índice Participación Ciudadana e Índice Presidentas Municipales).

Considerando que, la vertiente cualitativa de la paridad tiene como fin la postulación de mujeres en ciudades importantes, los cuestionamientos siguientes son ¿Cómo definimos la importancia de un municipio? y ¿Cómo lo relacionamos con la capacidad que tiene los partidos políticos para realizar postulaciones?

Ante estos cuestionamientos, el presente ejercicio logra entrelazar elementos cualitativos de cada uno de los municipios, como lo son; su población y los presupuestos de egresos y elementos electorales. En ese sentido, cabe precisar que esta categoría no mide la fuerza de cada uno de los partidos políticos, ya que esa medición se realiza con los bloques de competitividad, esquema que ordena los resultados electorales de menor a mayor.

Modelo para Baja California: adaptación del método estadístico de "Oportunidad de Paridad de Género"

El método estadístico de "Oportunidad de Paridad de Género" expone las particularidades de cada municipio, y al realizar un balance con los datos estadísticos que reflejan la cantidad de mujeres que han ejercido cargos de presidencia, se obtiene un resultado que permite ordenar a los municipios bajo criterios económicos, poblacionales y elementos electorales.

Ahora bien, resulta indispensable precisar que, para utilizar esta herramienta en Baja California, se realizaron algunas adecuaciones, mismas que a continuación se muestran.

PARIDAD CUALITATIVA EN MUNICIPIOS										
PRIMER ETAPA			SEGUNDA ETAPA			TERCERA ETAPA				CUARTA ETAPA
Municipios	Población Intercensal	Lista Nominal	Previsiones por Clasificación Geográfica (Presupuesto)	Presupuesto Per cápita	Porcentaje de Participación Ciudadana	Mujeres: Presidentas Municipales	Índice Compuesto Per cápita	Índice Porcentaje Voto Estatal	Índice Proyección Presidentas Municipales	Promedio

Como primera adaptación, se decidió utilizar la Lista Nominal, en lugar del término Votantes, ya que resulta más claro y cuantificable de acuerdo a los cortes de Padrón y Lista Nominal proporcionados por el Instituto Nacional Electoral.

La segunda adaptación consistió en emplear el Porcentaje de Participación Ciudadana, en lugar del Porcentaje de Votación Estatal, este último entendiéndolo como la proporción porcentual, respecto a la votación estatal, de la cantidad de votos que aporta el municipio a una elección, es decir, se considera que cada uno de los municipios aporta un porcentaje a la entidad. Sin embargo, el sentido de la medición es considerar las particularidades de cada uno de los municipios, para lo cual, resulta que el Porcentaje de Participación Ciudadana, nos da un indicador del dinamismo de la Jornada Electoral de manera puntual en cada uno de los municipios, ya que su valor porcentual se obtiene de la correlación entre la lista nominal y el total de votos.

Debido a las particularidades de la entidad, como la cantidad de municipios en la entidad, así como los valores representados por la cantidad de mujeres en las Presidencias Municipales, la tercera adaptación se centra en el Índice Presidentas Municipales considerando que; en los municipios de Tecate y Playas de Rosarito, solamente dos mujeres han ocupado el cargo de presidenta, una mujer en Mexicali, y ninguna en Ensenada y Tijuana. Como se observa, solo existen tres valores (1, 2 y 3), por lo cual en los municipios en los que se ha contado con dos

mujeres presidentas se le asignó el valor de 1, el número 2 en Tijuana al ser el valor intermedio y 3 a Tijuana y Ensenada, municipios en los que no han gobernado mujeres entre el periodo de 1995 a la fecha.

Cobra relevancia el hecho de que se asignó el valor más alto a los municipios en donde las mujeres no habían ejercido el cargo de presidentas, lo que permite hacer un balance entre las finanzas públicas de cada municipio y la participación ciudadana, en contraste con la realidad histórica en la postulación y ejercicio del cargo de presidencia en los municipios.

Con dichas especificaciones, se procedió a realizar las operaciones correspondientes, obteniendo los siguientes resultados:

1				2			3			4
AYUNTAMIENTOS	POBLACION INTERCENSAL	LISTA NOMINAL	PRESUPUESTO DE EGRESOS	PRESUPUESTO PER CAPITA	PORCENTAJE DE PARTICIPACION CIUDADANA	MUJERES PRESIDENTAS (1995-2021)	ÍNDICE PRESUPUESTO PER CÁPITA	ÍNDICE PARTICIPACION CIUDADANA	ÍNDICE PRESIDENTAS MUNICIPALES	PROMEDIO
Tecate	102,406	86,554	\$681,185,349.08	\$6,651.81	33.24%	2	10	10	1	7
Playas de Rosarito	96,734	98,972	\$566,309,059.00	\$5,854.29	29.41%	2	8	6	1	5
Mexicali	988,417	799,591	\$4,249,403,295.66	\$4,299.20	32.73%	1	4	8	2	5
Ensenada	486,639	405,973	\$1,811,300,000.00	\$3,722.06	29.07%	0	2	17	3	3
Tijuana	1,641,570	1,459,232	\$7,960,395,275.76	\$4,849.26	28.10%	0	6	2	3	4

La métrica de oportunidad indica que, Tijuana, Ensenada y Mexicali, son municipios con una importancia relevante, pero que no han sido gobernados por mujeres, salvo Mexicali, que a la fecha es presidido por una mujer.

Mientras que Ensenada y Tijuana se ubican en los puntos más altos de los municipios en el estado, en atención al promedio de los índices correspondientes, al no contar con participación política de las mujeres en la presidencia municipal.

Es así, que este modelo nos permite generar un bloque cualitativo de los municipios en Baja California, construido con los elementos idóneos para poder promediar diversos factores y cumplimentar los requerimientos establecidos por la Sala Guadalajara en el SG-JRC-24/2019, mismo que será el parámetro para que en atención a los bloques de competitividad por resultados electorales y la libre determinación de los partidos se postule efectivamente de manera paritaria a munícipes en el próximo proceso electoral local.

POSTULACIÓN PARITARIA INTEGRAL DE MUNÍCIPES

De ahí que, resulta necesario para esta Comisión el establecer un método que permita el que se postulen candidaturas a municipios atendiendo a la paridad en sus dos vertientes: cualitativa y cuantitativa, para lo cual, con base al modelo antes descrito se genere un bloque de paridad cualitativa, en la cual se enlistan los municipios de acuerdo al promedio de los diversos índices establecidos en el Anexo 2 de este dictamen, así como en atención al bloque de competitividad por porcentajes de votación con base a sus resultados electorales de los partidos políticos, bajo el siguiente procedimientos:

Para garantizar la paridad transversal en la postulación de candidaturas a municipios, y a efecto de atender el principio de paridad de género en su vertiente cualitativa y cuantitativa, se generarán los bloques cualitativos en municipios, así como el bloque de porcentajes de la votación obtenida por partido político. Estos dos bloques permitirán realizar una postulación paritaria integral de municipios, de acuerdo a las siguientes reglas:

- a) **Determinación del bloque cualitativo.** Para este bloque se atenderán los criterios detallados en el anexo 2 del presente lineamiento, los cuales se precisan a continuación:

Bloque Cualitativo	Municipio
Bajo	Tecate
	Playas de Rosarito
Alto	Mexicali
	Ensenada
	Tijuana

- b) **Determinación del bloque de porcentaje de votación.** Para este bloque se atenderá lo establecido en el anexo 3 del presente lineamiento; en el que de acuerdo a los resultados de la votación obtenida en el proceso electoral anterior, ordenados de menor a mayor, se dividen en dos bloques de competitividad de cada partido político: uno bajo, con dos municipios, y otro alto, con tres municipios.

- c) **Determinación de la postulación paritaria.** Para la postulación de candidaturas de municipios, cada partido político conformará una lista dividida en dos bloques: uno bajo y uno alto. El **bloque bajo** estará conformado por dos municipios y el **bloque alto** por tres, en los cuales los partidos deberán postular las candidaturas correspondientes, en atención a su libre determinación, de acuerdo al porcentaje de votación obtenida en el proceso electoral anterior y tomando como parámetro lo establecido en el bloque cualitativo, como se muestra a continuación de manera ilustrativa:

Bloque	Municipios Orden Cualitativo	Municipios Orden porcentaje de votación Postulación en autodeterminación	Género
Bajo	Tecate		1 H
	Playas de Rosarito		1 M
Alto	Mexicali		1 H
	Ensenada		2 M
	Tijuana		

Sobre el establecimiento del *modelo de oportunidad de paridad* implementado en Tabasco y que sirvió de base para el modelo propuesto para Baja California, es relevante señalar que ha soportado el tamiz jurisdiccional, al haber sido revisada en la sentencia TET-AP-03/2020-III y acumulados TET-AP-04/2020-III y TET-AP-05/2020-III³⁴ del Tribunal Electoral de Tabasco en la que se confirma el acuerdo impugnado por lo que hace a las acciones informativas a favor de la paridad de género y la juventud, por estar ajustadas a los parámetros constitucionales, convencionales y legales, al sostener en el acuerdo de emisión de dichas acciones la acreditación de la necesidad, idoneidad y proporcionalidad de las medidas implementadas.

c. REGLAS DE POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS EN COALICIÓN.

Que la Jurisprudencia 4/2019 determinó los estándares mínimos para el cumplimiento del mandato constitucional de paridad de género cuando los partidos políticos contienden en coalición, siendo estos los siguientes

1. Cada partido debe observarlo en la totalidad de sus postulaciones y su verificación debe hacerse en lo individual;
2. Las coaliciones deben cumplir también con el mandato de paridad en todas sus postulaciones; y
3. Debe considerarse el tipo de coalición para definir la manera de cumplir con el mandato de paridad.

A su vez, señaló que tratándose de una coalición flexible o parcial se debe observar lo siguiente:

³⁴ Disponible en <http://www.tet.gob.mx/datasystem/Actividad-Jurisdiccional/Estrados-Cedulas/APELACION/2020/TET-AP-03-2020-III/12%20SENTENCIA.pdf>

i. La coalición debe presentar sus candidaturas paritariamente, para lo cual no es necesario exigir que cada uno de los partidos políticos registre el mismo número de mujeres y hombres en las postulaciones que le corresponden dentro de la asociación; y

ii. Los partidos coaligados deben presentar de manera paritaria la totalidad de sus candidaturas, lo que implica que la suma de las que se presentan a través de la coalición y de forma individual resulte al menos la mitad de mujeres. Por otra parte, en el supuesto de una coalición total, cada partido coaligado debe postular de manera paritaria las candidaturas que le corresponden al interior de la asociación, pues esta es la única manera de cumplir con el mandato de postulación paritaria en lo individual.

Motivo por el cual, en los lineamientos de paridad se recogen las referidas disposiciones estableciendo que las coaliciones deberán observar las mismas reglas de paridad de género que los partidos políticos, las candidaturas que registren individualmente como partido político y aquellas que les corresponda en la coalición, contarán como un todo para cumplir con el principio de paridad.

Para contabilizar el número de candidatas y candidatos postulados por los partidos políticos, se revisarán los convenios de coalición. Por lo que, es necesario que del total de las postulaciones que correspondan a cada partido de acuerdo al convenio de coalición se cumpla con la paridad.

Tratándose de una coalición total, cada partido coaligado deberá postular de manera paritaria las candidaturas que le corresponden al interior de la coalición, pues esta es la única manera de cumplir con el mandato de postulación paritaria en lo individual.

Tratándose de una coalición parcial o flexible, se deberán presentar sus candidaturas paritariamente, para lo cual no es necesario exigir que cada uno de los partidos políticos registre el mismo número de mujeres y hombres en las postulaciones que le corresponden dentro de la asociación.

Los partidos coaligados deben presentar de manera paritaria la totalidad de sus candidaturas, lo que implica que la suma de las que se presentan a través de la coalición y de forma individual resulte al menos la mitad de mujeres.

Para garantizar la paridad cualitativa, en caso de coaliciones, los bloques de competitividad se conformarán de la siguiente manera:

I. Se identificará la votación recibida en lo individual por cada partido político.

II. Se realizará una sumatoria de dichas votaciones a efecto de conformar un solo resultado por cada distrito electoral de los partidos políticos que integren la coalición.

III. Se enlistarán todos los distritos, ordenados de menor a mayor, dividiendo los distritos en tres bloques, a fin de obtener un bloque de seis distritos con los porcentajes de votación bajos, un bloque de seis distritos con los porcentajes de votación medios y un bloque de cinco distritos con los porcentajes de votación más altos.

IV. En los bloques bajo y medio, compuestos cada uno por seis distritos, la coalición deberá postular paritariamente a tres mujeres y a tres hombres.

V. En el caso de bloque de votación alta, conformado por un número impar de distritos, la coalición deberá postular a tres mujeres y a dos hombres, a fin de garantizar mayor participación del género femenino.

VI. Como acción afirmativa y con la finalidad de garantizar mayor participación del género femenino y a efecto de maximizar el acceso efectivo a cargos de elección popular, el bloque alto conformado por cinco distritos, se dividirá en dos sub bloques, compuesto tres distritos con posibilidades de triunfo altas, donde deberán postular a dos mujeres y un hombre y dos distritos con las posibilidades de triunfo más altas, donde los partidos políticos y coaliciones deberán postular paritariamente a una mujer y un hombre.

En caso de que la coalición no sea total, se deberá realizar la conformación de bloques con los distritos en donde participen, debiendo postular de manera paritaria a ambos géneros.

d. POSTULACIÓN DE CIUDADANAS Y CIUDADANOS DE PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS

I. Sentencia SUP-REC-28/2019.

Que el 17 de septiembre del 2018 el ciudadano Edgar Montiel Velázquez, quien se autoadscribe(1) como Indígena Mixteco, solicitó al Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California, la implementación de medidas compensatorias para la participación política de los Pueblos y Comunidades Indígenas que viven en Baja California para el Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019.

En respuesta, el Consejo General Electoral aprobó el Dictamen Uno de la Comisión determinando la improcedencia de la implementación de medidas compensatorias, al no cumplirse un criterio porcentual de representatividad que permitiera catalogar a un distrito o municipio como indígena.

Inconforme con la determinación, el ciudadano en referencia acudió en última instancia a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, quien al resolver el Recurso de Reconsideración SUP-REC-28/2019. Esta sentencia vinculó al Instituto Estatal Electoral de Baja California en los siguientes términos:

"... Por tanto, esta Sala Superior estima que para próximos procesos electorales es necesario que las autoridades locales en la materia electoral evalúen la implementación de medidas afirmativas en favor de las personas indígenas para su participación efectiva en los procesos comiciales, dada la gran envergadura que exige presencia de representación indígena.

Ello, a fin de que, para las candidaturas de los cargos de elecciones popular, existan medidas afirmativas que permitan coadyuvar a eliminar situaciones de desigualdad para las personas indígenas que aspiren a conformar los diversos espacios de elección popular.

En consecuencia, a fin de establecer esquemas que ayuden a revertir en el ámbito electoral local la desigualdad en la representación indígena, se vincula al Instituto local, para que, con la debida oportunidad, realice los estudios concernientes e implemente acciones afirmativas en materia indígena que sean aplicables en el siguiente proceso electoral local ordinario, para el caso de registro y postulación de candidaturas al Congreso local, así como a los Ayuntamientos.

III. RESOLUTIVOS

PRIMERO. Se revoca la sentencia controvertida emitida por la Sala Regional Guadalajara, así como, en vía de consecuencia, la dictada por el Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California en el recurso de inconformidad RI-40/2018.

SEGUNDO. Se revoca el punto resolutivo SEGUNDO y las consideraciones que lo sustentan, contenidos en el Dictamen número uno, de la Comisión Especial de Igualdad de Género y No Discriminación, aprobado por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, el veinte de diciembre de dos mil dieciocho.

TERCERO. Se vincula al mencionado Instituto local para que, con la debida oportunidad, realice los estudios concernientes e implemente acciones afirmativas en materia indígena, que sean aplicables en el siguiente proceso electoral local ordinario, en materia de registro y postulación de candidaturas al Congreso local, así como a los Ayuntamientos en que ello sea viable...".

II. Consulta indígena previa, libre e informada.

Que con la finalidad de cumplir con el mandato de la sentencia referida, esta Comisión realizó diversas actividades para contar con los elementos suficientes y determinar la implementación de las acciones afirmativas necesarias y proporcionales para los Pueblos y Comunidades Indígenas en Baja California, entre ellas, la celebración de una consulta indígena para escuchar de las personas indígenas previo a la formulación de las acciones afirmativas, su problemática para ejercer sus derechos políticos-electorales en un proceso electoral local, así como, los posibles mecanismos para resolverla.

Los pueblos y las comunidades indígenas históricamente han sido limitados e impedidos en la participación de las decisiones de orden público, vulnerándose con ello de forma reiterada y sistemática, su identidad, costumbres, tradiciones, instituciones y formas de organización interna. Por ello, en la actualidad, se ha pugnado por el pleno reconocimiento, promoción, salvaguarda y tutela del derecho fundamental de Consulta previa, libre e informada. Así, la dimensión y relevancia del derecho indicado, respecto de medidas administrativas o legislativas sobre el entorno de los sujetos de derecho público mencionados, se constituye como un mecanismo para garantizar su participación en las decisiones estatales que puedan afectarlos o contravenir directa o indirectamente a sus intereses.

La Consulta indígena es un derecho de carácter colectivo, y al mismo tiempo es una obligación del Estado; razón por la cual, para su efectivo ejercicio y eficaz aplicación, es pertinente que cumpla con los parámetros indispensables que garanticen el cumplimiento de estándares internacionales, así como los principios y características que la Suprema Corte de Justicia de la Nación y la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha definido en sus ejecutorias³⁵.

En ese sentido, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones y ejercicio de sus facultades, están obligadas a consultar a los pueblos y las comunidades indígenas antes de adoptar cualquier acción o medida susceptible de afectar sus derechos e intereses. En particular, el artículo 11 de la Ley de Derechos y Cultura Indígena del Estado de Baja California, establece que el Estado y los Municipios, deberán realizar consultas a los pueblos indígenas en la elaboración del Plan Estatal

³⁵ Tesis con registro 2004170, de rubro: "**COMUNIDADES Y PUEBLOS INDÍGENAS. TODAS LAS AUTORIDADES, EN EL ÁMBITO DE SUS ATRIBUCIONES, ESTÁN OBLIGADAS A CONSULTARLOS, ANTES DE ADOPTAR CUALQUIER ACCIÓN O MEDIDA SUSCEPTIBLE DE AFECTAR SUS DERECHOS E INTERESES**".

Jurisprudencia 37/2015, con registro de rubro, "**CONSULTA PREVIA A COMUNIDADES INDÍGENAS. DEBE REALIZARSE POR AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS ELECTORALES DE CUALQUIER ORDEN DE GOBIERNO, CUANDO EMITAN ACTOS SUSCEPTIBLES DE AFECTAR SUS DERECHOS**".

de Desarrollo y el Plan Municipal de Desarrollo respectivamente, y en su caso incorporar las recomendaciones y propuestas que se realicen.

En consecuencia, el Instituto Electoral tomó la iniciativa de llevar a cabo un proceso de consulta previa, libre e informada antes de adoptar la definición de sus "acciones afirmativas indígenas" ³⁶ para garantizar la representación político-electoral de personas indígenas en la entidad, y partiendo del hecho que la consulta garantiza a las comunidades indígenas el derecho de participación en la toma de decisiones de los asuntos que les atañen.

Así, de conformidad con lo establecido en el dictamen número seis de la Comisión se aprobó el *"Protocolo para el proceso de consulta previa, libre e informada a las comunidades indígenas pertenecientes a los pueblos kiliwa, kumiai, pai pai, cucapá, cochimí y otras residentes, en el estado de Baja California, para la implementación de acciones afirmativas en materia de representación político electoral"*, mediante este documento el Instituto Electoral, llevó a cabo el proceso de consulta.

III. Etapas de la consulta indígena.

La Comisión realizó los trabajos necesarios para concertar acuerdos con relación al protocolo de la consulta, el programa y los procedimientos mediante los cuales se recabaron las opiniones, sugerencias y propuestas de las comunidades y personas que fueron consultadas, con la finalidad de garantizar el respeto a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas durante dicha consulta.

³⁶ En términos de la Jurisprudencia 30/2014 aprobada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de rubro: "ACCIONES AFIRMATIVAS. NATURALEZA, CARACTERÍSTICAS Y OBJETIVO DE SU IMPLEMENTACIÓN", las **acciones afirmativas** constituyen una medida compensatoria para situaciones en desventaja, que tienen como propósito revertir escenarios de desigualdad histórica y de facto que enfrentan ciertos grupos humanos en el ejercicio de sus derechos, y con ello, garantizarles un plano de igualdad sustancial en el acceso a los bienes, servicios y oportunidades de que disponen la mayoría de los sectores sociales. Este tipo de acciones se caracteriza por ser: temporal, porque constituyen un medio cuya duración se encuentra condicionada al fin que se proponen; proporcional, al exigírseles un equilibrio entre las medidas que se implementan con la acción y los resultados por conseguir, y sin que se produzca una mayor desigualdad a la que pretende eliminar; así como razonables y objetivas, ya que deben responder al interés de la colectividad a partir de una situación de injusticia para un sector determinado.

Las "**acciones afirmativas indígenas**" en criterio de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la tesis de jurisprudencia XXIV/2018, tienen un grado de permisibilidad justificada de trato diferenciado que permite que integrantes de grupos en situación de vulnerabilidad o culturalmente diversos, gocen de las mismas oportunidades que el resto de la población. En ese sentido, las acciones afirmativas indígenas en el ámbito político-electoral permiten a las comunidades tener la oportunidad de acceder a cargos de elección popular, sin que ello implique una discriminación en contra de la mayoría. Al ser medidas que determinan el resultado de un proceso electoral, las medidas afirmativas indígenas garantizan la participación de comunidades indígenas y sus integrantes a cargos de elección popular, lo que implica generar un escenario de igualdad entre grupos indígenas y el resto de la población. Consecuentemente, a través de estas acciones se busca aumentar la representación indígena en su doble carácter, para las comunidades como sujetos colectivos y para sus integrantes como sujetos individuales de derecho.

Como parte de dichos trabajos se celebraron reuniones con personal del Instituto Nacional de Pueblos Indígenas que fungió como órgano técnico asesor de la consulta; así como con personal de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos de Baja California que fue el órgano garante. También se integró un Comité Técnico Interinstitucional con personas de la academia e investigación en pueblos y comunidades indígenas que orientaron la preparación del Protocolo de Consulta a Pueblos y Comunidades Indígenas en el Estado de Baja California, así como, materiales culturalmente adecuados a fin de difundir la información de consulta.

En la consulta indígena se consultó los siguientes ejes temáticos:

- Representación político-electoral de personas indígenas en las elecciones municipales y de diputados y diputadas;
- Derecho a postular candidaturas independientes indígenas a cargos de elección popular;
- Obligación de los partidos políticos en la postulación de candidaturas indígenas;
- Principio de equidad de género para garantizar la participación de la mujer indígena en condiciones de igualdad en los procesos electorales locales, y
- Otras acciones afirmativas, entendidas como aquellas que tienen el propósito revertir escenarios de desigualdad histórica y estado de vulnerabilidad en la que se encuentran personas indígenas, y se pueda permitir que gocen de las mismas oportunidades de participar en las instancias de debate y decisión, así como en instituciones de la administración pública federal, estatal y municipal.

Lo anterior con el objeto de recibir las opiniones, propuestas y planteamientos sobre los principios, derechos, mecanismos y contenidos de las acciones afirmativas indígenas en materia de representación político-electoral por parte de los consultados, lo cual dará sustento a las medidas administrativas que se proponen por la Autoridad Responsable.

Para la difusión de las etapas de la consulta indígena el personal del Instituto Electoral visitó a las comunidades indígenas del Estado a efecto de invitarlas a la celebración de foros que tuvieron verificativo en la etapa consultiva, e informarles sobre la materia y objeto de la consulta así como de las etapas y calendario que la conforman, entregando la convocatoria y trípticos en versión culturalmente adecuadas y en lenguaje ciudadano, traducidas a las lenguas de Mixteco Bajo,

Pai Pai, Ku'ahl, Kumiai, Cucapá y Purépecha, mismas que son las más habladas en el Estado y lenguas nativas de la región.

En cuanto a la etapa informativa, se implementó un operativo de difusión y promoción de la convocatoria y de información general en formato de trípticos. La estrategia de promoción y difusión se realizó bajo dos actividades: Por un lado, con base a un listado de organizaciones que cuenta el Instituto, derivado de registro en eventos anteriores³⁷. Por otro lado, recorridos en localidades donde existen comunidades y pueblos indígenas asentados en Baja California, de acuerdo al Instituto Nacional de Pueblos Indígenas (INPI)³⁸. Los recorridos se realizaron en los seis municipios de la entidad, del 19 al 25 de octubre, llegando a cubrir las localidades donde se concentra aproximadamente el 90 por ciento de la población indígena, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

El listado inicial de organizaciones indígenas que se utilizó contaba con 52 organizaciones, de las cuales confirmaron asistencia 18, 11 no pudieron ser localizadas o no les interesa la participación, y 23 organizaciones no fue posible contar con algún número contacto. En Tijuana confirmaron 7; Ensenada 6; Playas de Rosarito 2; Tecate 2; Mexicali 1. El listado se muestra en la siguiente tabla:

ahel

Listado de organizaciones que se contactaron para confirmar asistencia a los trabajos de la Consulta Indígena Baja California				
Municipio	Pueblo Originario	Ubicación Geográfica	Organización	Confirmó asistencia
Tijuana	Mixtecos de Guerrero	Valle Verde	Asociación Mixtecos de Valle Verde, A.C.	No
Tijuana	Mixteco	Col. Obrera tercera sección	Asociación cultura indígena-Baja California, A. C.	Sí
Tijuana	Mixteco	Villa Fontana	Asociación Desarrollo de los Pueblos Indígenas Encuentro Intercultural de Baja California, A.C.	Sí

³⁷ Ciclo de conversatorios "por una democracia incluyente, realizados el miércoles 25 y jueves 26 de septiembre del 2020 en las instalaciones de la Universidad Autónoma de Baja California, Facultad de Economía y Relaciones Internacionales.

³⁸ El criterio que se determinó fue el de mayor concentración absoluta de población indígena. La información obtenida del INPI se basa a su vez en el Censo de Población y Vivienda 2010, por lo que a nivel localidad solo se cuenta con el número absoluto de población indígena y de hablantes de alguna lengua indígena. El criterio de autoadscripción se deriva de la Encuesta Intercensal 2015, misma que es representativa a nivel municipal, es decir, no se cuenta con la información de personas que se autoadscriben indígenas a nivel localidad.

[Handwritten signature]

[Handwritten mark]

Tijuana	Mixteco	Pedregal de Santa Julia segunda Sección	Asociación Unidad y Movimiento Indígena de Baja California, A.C.	No
Tijuana	Mixteco	Col. Obrera tercera sección	Frente Indígena de Organizaciones Binacionales	Sí
Tijuana	Otomí	Tijuana	Grupo Otomí y su cultura	No
Tijuana	Mazahua	Tijuana	Comunidad Mazahua de Baja California	Sí
Tijuana	Pueblos Originarios de México	Baja California	Parlamento Indígena supremo de Baja California	Sí
Tijuana	Pueblos Originarios de México	Tijuana	Red de Organizaciones Indígenas Transnacionales de Baja California	Sí
Tijuana	Pueblos Originario de México	Villa Fontana	Casa de la Mujer Indígena Donají, A. C.	Sí
Tijuana	Pueblos Originario de México	Tijuana	Agenda Ciudadana	No
Mexicali	Purépecha	Col. Coloso, Delegación Progreso	Comunidad Purépecha asentada en Mexicali	No
Mexicali	Tzotzil	Col. Constitución	Comunidad Tzotzil asentada en Mexicali	No
Mexicali	Tojolabal	Col. Solidaridad	Comunidad Tojolabal asentada en Mexicali	No
Mexicali	Mixteco	Col. Ampliación Carranza	Comunidad Mixteca asentada en Mexicali	No
Ensenada	Zapoteco	Ojos Negros, Real del Castillo	Unidad de los Pueblos Indígenas, Real del Castillo Baja California, A.C.	No
Ensenada	Mixteco	Maneadero	Unión de Comunidades Indígenas en Maneadero, A. C.	Sí
ensenada	Mixteco	San Quintín	Alianza de Organizaciones Nacional, Estatal y Municipal por la Justicia	Sí

Ensenada	Triquí	Col. Vicente Guerrero	Frente Independiente de Lucha Triquí, A.C.	Sí
Ensenada	Náhuatl	Col. 89	Unidos los Pueblos de Anáhuac, A.C.	No
Ensenada	Mixteco	Ensenada	Unión de Artesanos Indígenas Tierra del Sol, A.C.	Sí
Ensenada	Mixteco	San Quintín	Consejo Regional Ciudadano	Sí
Playas de Rosarito	Purépecha	Col. Constitución	Renacimiento Purépecha, A. C.	Sí
Playas de Rosarito	Kumiai	Playas de Rosarito	Familias Kumias de Playas de Rosarito	Sí
Playas de Rosarito	mixteco	Villa Bonita	Comunidad Mixteca asentada en Playas de Rosarito	No
Tecate	Purépecha	Ejido el encinal	Comunidad purépecha asentada en Tecate	Sí
Mexicali	Cucapá	Comunidad El Mayor Indígena	Comunidad Agraria Indígena. Su Organización Legal, es basada en la Elección de Democrática cada 3 años de una mesa Directiva que se constituye como Comisariado de Bienes Comunales también se tiene la figura de una jefa tradicional Jefa Tribal y Concilio de ancianos que en su totalidad representan a las Autoridades de la Comunidad	Sí
Tecate	Kumiai	Chula Vista. Juntas de Nejí	Organización Matriarcal electa Bajo Usos y Costumbres	Sí
Ensenada	Kumiai	San Antonio Nécua, Valle de Guadalupe		Sí

Fuente: Registro de ciclo de conversatorios "por una democracia incluyente."

La promoción y difusión de los recorridos se basó en dos etapas. Primero, se analizó el catálogo de localidades del INPI para determinar aquellas localidades con

mayor concentración absoluta de población indígena y que alcanzaran alrededor del 90 por ciento de saturación. Se consideró como criterio la población indígena absoluta debido a los tiempos y disposición de recursos que hacía inviable acudir a las localidades que el INPI clasifica de interés o con una concentración de la población mayor al 40%³⁹

En Baja California, de acuerdo al catálogo del INPI, existen 688 localidades con población indígena de 89,663 personas, representando el 2.90 por ciento de la población en la entidad. De las 688 localidades, se visitaron 119 para promoción y difusión: 46 en Ensenada; 21 en Mexicali; 17 en Tecate; 29 en Tijuana; 6 en Playas de Rosarito, para las cuales se se diseñaron rutas territoriales. Se consideró como punto de partida la oficina en zona costa, a excepción del municipio de Mexicali, que partió de las oficinas centrales del Instituto. Cabe destacar que las cabeceras municipales concentran un porcentaje importante de las poblaciones en general, sin ser la excepción las comunidades indígenas. En ellas, se visitaron los principales centros de gobierno; los que no se consideraron como puntos de visita en las rutas de recorrido.

En el caso de las demás localidades, la labor se realizó en puntos de concurrencia, delegaciones subdelegaciones, espacios públicos y viviendas. El recorrido de promoción y difusión inicio el lunes 19 de octubre en la ciudad de Tijuana. En Tijuana se trazaron 4 rutas a cubrir en 2 día lunes 19 y martes 20 de octubre.

El mapa de la ruta en Tijuana se puede consultar en la siguiente liga:
<https://goo.gl/maps/5fLYvhizymsdw2MKA>

El día miércoles 21 de octubre se continuó con el municipio de Tecate. La liga de las localidades se puede consular en la siguiente liga:
<https://goo.gl/maps/ty9wSF5CrV85ES676>

Los días jueves 23 y viernes 24, se cubrieron las rutas del municipio de Ensenada. A continuación se muestra la liga de las localidades visitadas:

³⁹ Si bien las localidades de interés o con una concentración mayor al 40 por ciento cuentan con mayor conformación de población indígena conforme a su misma población de la localidad, era inviable aplicar un criterio que considerará estas variables debido a la amplia dispersión de las localidades de este tipo y con concentraciones de personas. De las 688 localidades, 608 cuentan con 100 personas de población indígena o menos.

<https://goo.gl/maps/n8waQ1kMXE1GU6PC6>

En paralelo se hizo la promoción y difusión en los municipios de Playas de Rosarito y de Mexicali, bajo las siguientes rutas:

Playas de Rosarito: <https://goo.gl/maps/V3nRhAjBUtJUwvWw8>

Mexicali: <https://goo.gl/maps/D5iQ2PeKJDatRdMZ6>

Calendarización del operativo de promoción en rutas terrestres:

MUNICIPIO	FECHA
Tijuana y Playas de Rosarito	19 y 20 de octubre
Tecate	21 de octubre
Ensenada y San Quintín	23 y 24 de octubre
Mexicali	20, 21 y 27 de octubre

Aunado a ello, desde el inicio de la etapa informativa, se habilitó un micrositio en la página en internet del Instituto Electoral, mediante el cual se podía tener acceso a la convocatoria de la consulta, protocolo de la consulta y demás información que se iba generando con motivo de la implementación de acciones afirmativas. El mismo se puede consultar en el siguiente enlace: <https://ieebc.mx/igualdad/consultaindigena.html>

Asimismo, se llevó a cabo la promoción de la Consulta a través de los medios digitales con los que cuenta el Instituto y diversas llamadas telefónicas a líderes de los pueblos y comunidades indígenas.

III. 1 Etapa informativa.

Esta etapa se desarrolló mediante la celebración de foros informativos realizados de manera simultánea el día 25 de octubre de 2020, en los municipios de Ensenada, Mexicali, Tecate, Tijuana y San Quintín, contando con la participación del personal del Instituto Electoral, de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos y del Instituto Nacional de Pueblos Indígenas.

En estos foros con la finalidad de propiciar la reflexión y debate, el personal del Instituto Electoral expuso las características y alcances de los temas que pretende sean contenidos en sus acciones afirmativas; escuchando las aportaciones que los participantes estimaron convenientes. Por otra parte, se elaboró y distribuyó

material impreso y gráfico que describía cada uno de los temas enunciados como materia de la consulta.

III. 3 Etapa deliberativa.

Esta etapa se desarrolló del 26 de octubre al 08 de noviembre de 2020, en este periodo las personas que participaron en los foros informativos, reflexionaron al interior de sus comunidades con sus representantes y autoridades, respecto a los ejes temáticos materia de la consulta relacionados con la participación política de los pueblos y comunidades indígenas en el próximo proceso electoral por la vía de candidaturas de partidos políticos o por la vía de candidaturas independientes, para exponer sus propuestas, reflexiones y observaciones.

Dicha reflexión, partió de la información difundida en la etapa informativa, cabe señalar que en cada una de las sedes se proporcionó información sobre los Derechos Políticos Electorales.

III. 4 Etapa consultiva.

Esta etapa se desarrolló el 08 de noviembre de 2020 mediante foros de consulta realizados de manera simultánea en los municipios de Ensenada, Mexicali, Tecate, Tijuana y San Quintín, contando con la participación y asistencia del personal del Instituto Electoral, de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos y del Instituto Nacional de Pueblos Indígenas.

Estos foros tuvieron por objeto recabar las opiniones, sugerencias y propuestas respecto a la información relativa a los temas materia de la consulta. De cada foro se elaboró un acta que contiene las principales propuestas y acuerdos derivados de los Foros.

Concluida la etapa consultiva del proceso de consulta a pueblos y comunidades indígenas respecto a los temas materia de la consulta para la postulación de candidaturas indígenas, se recabaron las siguientes opiniones, sugerencias y propuestas:

Primer eje temático: Representación político-electoral de personas indígenas en las elecciones municipales y de diputaciones.

Preguntas detonadoras: ¿Por qué se debe garantizar que las personas de pueblos y comunidades indígenas puedan ser candidatas y candidatos en elecciones?
¿De qué manera se deben garantizar las candidaturas para personas de pueblos

y comunidades indígenas?

Opiniones, sugerencias y propuestas de los consultados.

Foro de consulta Ensenada

1. Es importante que exista representación indígena porque tienen muchas necesidades como agua, drenaje, luz, y regularización de tierras y de esta manera podrían buscar solución a estos problemas porque tendrían a alguien que los entiende y los represente.
2. Es importante que quienes ocupen los cargos de elección popular, sean verdaderos indígenas y nativos ya que son quienes realmente conocen las necesidades y carencias de dichas comunidades.
3. Que se establezcan apartados u ordenamientos específicos para que indígenas nativos ocupen los cargos de elección popular y así poder estar en igualdad de condiciones tanto de los indígenas asentados que son mayoría y de los demás candidatos que no son indígenas, ya que los indígenas nativos son minoría que de menos de 2800 personas.
4. Que se respeten los usos y costumbres de los indígenas asentados, pero en ordenamientos distinto al de los nativos. Como opción a lo anterior, que exista la posibilidad de que se pueda elegir a un indígena asentado en la representación de los nativos. Que no necesariamente sea un nativo, pero que sí hay una persona idónea puedan representarlos.
5. Que haya cercanía de casillas y módulos para entrega de credenciales en sus comunidades y así poder tener mayor participación en las elecciones ya que por la lejanía de los lugares representa inseguridad para emitir el voto.
6. Que se brinde mayor difusión y capacitación de temas político electorales; la existencia de candidaturas independientes para asegurar la participación de pueblos y comunidades indígenas sin la necesidad de formar parte de partidos políticos.
7. Eliminación del requisito de elegibilidad escolaridad mínima, pues en las comunidades indígenas existe rezago educativo para quienes participen en representación de estos.
8. Que se asegure que quienes representen a los pueblos y comunidades indígenas sean realmente pertenecientes a estas comunidades.
9. Impulsar y promover la educación para que se difunda la información que permita a las comunidades indígenas participar activamente.
10. Que se garantice lo que dice el artículo 2 de la Constitución Federal, relacionado con que los partidos políticos deben otorgar el 10% de las candidaturas a personas indígenas.
11. Que los candidatos sean personas que realmente pertenezcan o tengan el reconocimiento de la comunidad indígena, porque son quienes conocen sus necesidades.
12. Que les reconozcan sus derechos a ser votados.
13. Que la comunidad indígena que llegue a la elección por la vía de representación proporcional, pero no de manera democrática, sino a través de espacios asignados para ellos.
14. Que la misma comunidad indígena debe elegir a la persona que llegue a la candidatura de representación proporcional.

Foro de consulta Mexicali

1. Que se tenga empatía hacia el pueblo indígena y que se reserve una regiduría a un candidato indígena, es decir, de una cuota permanente.
2. Que se elijan conforme a sus usos y costumbres, tomándose en cuenta la totalidad de las comunidades indígenas.

Foro de consulta San Quintín

1. Es importante porque de ese modo llevan el sentir del pueblo, es importante garantizar los partidos políticos y conozcan los usos y costumbres y las formas de participar en la política interna.
2. Queremos que se tomen en cuenta los líderes de las colonias los cuales pueden hacer una gran aportación, se necesita que alguien pueda ocupar un cargo importante para bajar recursos y abatir la pobreza.
3. Tomar en cuenta primero la comunidad indígena de manera primordial para representar a la población.
4. La gente indígena tiene derecho a ocupar un cargo, debe de ser parejo entre todos los indígenas sea cual sea la población, eliminar las prácticas de clientelismo, la despensa no ayuda a largo plazo, solo entregan despensa y no arreglan problemas de raíz.
5. Establecer y garantizar el derecho de los pueblos y comunidades a representación en lo político electoral, con base a sus sistemas normativos, cuotas indígenas a representación proporcional de acuerdo a sus sistemas normativos, se busca crear la base para las siguientes generaciones, deben de ser personas verdaderamente originarias, (se auto adscribieron como indígenas, pero no eran realmente indígenas) es importante establecer base en sistemas normativos para garantizar.
6. La forma de elegir debe de ser a través de asambleas comunitarias (el sistema político es muy difícil) son ellos los que se conocen y saben quién verdaderamente está haciendo algo por la población.
7. Garantizar los derechos a los pueblos indígenas, deben de ser personas que hablen la lengua (la participación indígena es poca porque trabajan entre semana y solo descansan los domingos)
8. Para san quintín se trabajaría mejor que el regidor y el presidente municipal sean indígenas y diputado local.
9. El pueblo aceptara de una mejor manera si el político es indígena y habla la lengua, no quieren sentirse utilizados, después de ser electos ya no dan respuesta como políticos (no contestan llamadas una vez electos)
10. Se necesita un respaldo por medio de una constancia por parte de las autoridades (autoridad tradicional)
11. No hay autonomía para los pueblos, que el instituto electoral obligue a los partidos políticos, que se garantice el lugar para los pueblos indígenas y que obliguen a los partidos que si llevan a un candidato indígena le garantice el lugar.
12. Que se tomara en cuenta una cuota para personas indígenas que el instituto pueda otorgar.
13. Respetar las prácticas de las autoridades y regidores de acuerdo a los usos y costumbres para una representación política establecidos en el artículo segundo constitucional, así como el reconocimiento de la autoridad electoral mediante la emisión de constancias o documentos comprobatorios. (Los que participen y vivan aquí en san quintín tienen los mismos derechos pero que se priorice a las comunidades indígenas).
14. Muchos de los que ostentan un puesto son impuestos, lo que se tiene que hacer es practicar verdaderamente una vida democrática.
15. Referente a las candidaturas independientes lleva muchos requisitos.

16. Se debe de respetar los derechos de los compañeros indígenas y darles las herramientas tiempo y forma para su participación como regidores, diputaciones y presidencia municipal (que el instituto de esa garantía)
17. Hacer reformas adecuadas para establecer en la ley para que tengan la obligación de reconocer el sistema normativo interno de las comunidades (que exista una sanción de no cumplirse), además de una sanción que se anule su registro, debe de quedar establecido en la ley ya que es una obligación, pero no lo han hecho.
18. Las personas no participan en estos foros al haber sido discriminadas situaciones anteriores
19. Debe de haber un reglamento interno de los pueblos indígenas para ver como será el representante indígena, (tiene que ser una persona en las comunidades que conozcan independientemente de su nivel escolar o genero)
20. Deben de ponerse de acuerdo los pueblos indígenas entre ellos para poder llevar un mejor control
21. Si hay más población indígena tiene que haber un mayor porcentaje de regidores indígenas.
22. Subsanan la discriminación histórica hacia los pueblos originarios indígenas.
23. Ocupar cargos representativos.
24. Garantizar el cumplimiento con el art. 1ro constitucional y 2do
25. Hacer más difusión a través de que sean foros informativos y consultivos para conocer sus derechos políticos electorales.
26. Garantizar la igualdad y equidad de la participación política de las comunidades indígenas
27. Que se legisla la constitución del estado en cuanto a la representación política de los pueblos y comunidades, pueblos originarios asentados en comunidades.
28. La creación de un órgano vigilante que sea vinculante para garantizar el derecho de las candidatas indígenas.
29. Crear una normatividad única para san quintín que las comunidades participen y ellos propongan criterios.
30. Que el IEEBC realice una propuesta normativa indígena.
31. Que el estado garantice la aplicación de los sistemas normativos internos de las comunidades indígenas y esto lo realice la comisión de asuntos indígenas del congreso del estado a través de una consulta para que se establezca en la constitución del estado y en la ley electoral del estado de Baja California.
32. Que el estado sea garante de la ley de derecho y cultura indígena ya existente del estado.
33. Históricamente han sido discriminadas (se les ha dado una categoría de segunda, los peores trabajos, etc.), son utilizados solamente para llevar al poder a otras personas.
34. Tienen el derecho a tener una mayor participación en la vida política, que se vote por ellos, tienen las capacidades, inteligencia, aptitudes para ejercer un acto de gobierno, para decidir en lo que les afecta y no les afecta.
35. Las candidatas y candidatos indígenas no se sienten representados por quienes tienen estos puestos.

36. Se debe respetar el derecho de la autodeterminación la cual no es reconocida y es un derecho nacional.
37. Se ignora y hay desconocimiento de las necesidades de los pueblos indígenas, solo las y los candidatos indígenas pueden hacer un cambio verdadero para las personas de su comunidad, ya que entienden sus formas de vida, sus costumbres, aspiraciones.
38. Desean formar parte del congreso, en creación de leyes, tener mayor presencia en los ayuntamientos, desde la presupuestación y asignación de los recursos, etc.
39. No quieren que sea solamente en la elección que viene, sino que sea parte de la constitución, de acuerdo al porcentaje de la población, tanto a nivel municipal, estatal y federal.
40. Las Comisiones indígenas deben ser representadas por ellos mismos, deben existir representantes indígenas en los verdaderos órganos de poder.
41. Que las candidaturas sean validadas y garantizadas a través de las asambleas comunitarias.
42. Que se forme un Consejo Consultivo Indígena, que se apoye entre si e impulse a las candidaturas.
43. Permitir que usen recursos de las asambleas comunitarias.
44. Debe haber regidores indígenas en San Quintín.
45. Extender el tiempo para la recolección de firmas en las candidaturas independientes indígenas, y que sea menor el número de firmas requeridas.
46. Aplicación existente de la ley indígena, ya que no se aplica.
47. En las elecciones, que la misma comunidad este vigilando las casillas.

Foro de consulta Tecate

1. Es imperativo garantizar que los candidatos y candidatas que integren el Congreso del Estado, así como los ayuntamientos de los diferentes municipios, sean nativos del Estado de Baja California, de igual manera, es esencial que cuenten con el arraigo en la comunidad indígena que representen, lo anterior, con la finalidad de que tengan el conocimiento real de los usos y costumbres de su comunidad.
2. Es necesario que los candidatos y candidatas sean nativos de la Comunidad Indígena, para que, al momento de integrar el Congreso del Estado, se éste en la aptitud de legislar, y que, esta legislación sea acorde a la realidad y a las necesidades de las Comunidades Indígenas del Estado, ya que, son muy diferentes los usos y costumbres de las Comunidades Indígenas en los diversos estados de la república mexicana.

Foro de consulta Tijuana

1. Se requiere legislar en materia de participación de grupos indígenas, para, que desde el reconocimiento legal de las comunidades se contemplen cuotas obligatorias de representación de candidaturas indígenas en las elecciones para Gobernatura, Diputaciones y Municipios (reconocimiento legal)
2. Garantizar la representación de las comunidades indígenas no solo por ser grupos indígenas, sino por representación poblacional al representar mas de 350 mil pobladores en el Estado.

3. El reconocimiento legal de un trato digno, y no discriminación de los partidos políticos.
4. Elaboración de estadísticas con información cruzada con diversas autoridades y organizaciones, para generar datos precisos que garanticen su representación.
5. Incluir a representantes de las comunidades indígenas en el proceso electoral, no solo desde la perspectiva de candidatos, sino desde la participación en los órganos del IEEBC.
6. Generar un impacto social a través del reconocimiento de identidad, que genere una mayor participación política electoral en los jóvenes de los grupos indígenas.
7. Reconocimiento de las propuestas de cada uno de los grupos a través de consultas de cada pueblo o cada comunidad en particular, por parte de los partidos políticos.
8. Solicitan que el IEEBC funja como un órgano moderador o árbitro para generar una organización entre las comunidades indígenas, en materia política electoral.
9. Que en cada partido político se garantice la representación de comunidades indígenas.
10. La representación de comunidades indígenas debe darse a través de la organización de asambleas generales de usos y costumbres, en acompañamiento del IEEBC.
11. En las candidaturas indígenas, se debe exigir que las mismas sean en los primeros lugares, (primer lugar en la lista, o en candidaturas con mayor posibilidad de ganar).
12. Se debe generar un directorio de los grupos indígenas en Baja California, construido y organizado por el IEEBC.
13. Se requiere conocimiento y capacitaciones para garantizar el ejercicio de los derechos políticos electorales a través de capacitación del IEEBC dirigido a las comunidades indígenas.
14. Es viable participar a través de los partidos políticos, pero con la asesoría y seguimiento del IEEBC, para no ser utilizados o discriminados por los partidos políticos.
15. Se deben contemplar distritos con candidaturas indígenas obligatorias, en relación a los que cuenten con mayor cantidad de población, perteneciente a comunidades indígenas.
16. Es necesario flexibilizar las candidaturas independientes cuando se trate de comunidades indígenas.
17. Elaborar un registro en coordinación con INEGI y las de organizaciones y dependencias públicas, para elaborar estadísticas de población en el Estado, para contemplar distritos con mayor población indígena, y con ello sensibilizar a las dependencias de gobierno.
18. Generar un padrón de posibles candidatos desde las propias comunidades indígenas, que se remitan al IEEBC, para que a su vez sean quienes puedan ser promovidos como candidatos por partidos políticos.
20. Se tiene el derecho a votar y ser votado.
21. Porque le da representación legítima.
22. Porque son parte de BC.
23. Visibilizar a los pueblos originarios.
24. Tener presencia en defensa de su cultura.
25. Preservar la cosmovisión.
26. Por medio de uniones en asambleas de los pueblos originarios.
27. Con una figura de observador electoral indígena en las elecciones.

28. Capacitación en formación político y electoral.
29. La autoridad brinde espacios públicos para llevar a cabo reuniones.
30. Generación de datos estadísticos para determinar los asentamientos de pueblos originarios.

Segundo eje temático: Derecho a postular candidaturas independientes indígenas a cargos de elección popular.

Preguntas detonadoras: ¿considera que candidaturas independientes de los partidos políticos pueden ser una vía para que personas de pueblos y comunidades indígenas se animen a participar?. Para ser candidato independiente de los partido políticos se llevan a cabo 4 etapas (emisión de convocatoria; intención de ser candidato; juntar firmar de apoyo; registrarse como candidata o candidato) ¿qué etapa considera que es la más difícil para una persona de pueblos o comunidades indígenas?

Opiniones, sugerencias y propuestas de los consultados.

Foro de consulta Ensenada	
1. Que sí conocen la figura de candidaturas independientes, pero que no están de acuerdo en esa participación porque existen diferencias en los recursos que manejan los partidos políticos contra las candidaturas independientes.	
2. Es una desventaja para los independientes y consideran que de las cuatro etapas la de conseguir la totalidad de firmas requeridas es la etapa más difícil de llevar a cabo.	
3. Que sí pudieran ser viables las candidaturas independientes, siempre y cuando las reglas sean más flexibles porque son muchos requisitos.	
4. No tienen interés en participar en la vía independiente porque son muy rígidas las reglas y que los pueblos nativos no están en igualdad de condiciones con los pueblos asentados porque son muchos más en cantidad.	
5. Los pueblos nativos son menos en cantidad y tal vez no alcancen a cumplir con los porcentajes de apoyo ciudadano requerido.	
6. La participación política a través de las candidaturas independientes es una buena opción; sin embargo, las condiciones para participar son desproporcionadas y excesivas comparadas con las condiciones de las candidaturas a cargo de partidos políticos.	
7. Que el apoyo ciudadano se recabe por ambas vías, electrónica y físicamente no solo a través de una aplicación, pues algunos pueblos y comunidades indígenas no cuentan con acceso a luz y a internet.	
8. Que la reducción del porcentaje de firmas requeridas para ser registrado por la vía de candidatura independiente tomando en consideración el tamaño del pueblo o la comunidad indígena que pretende representar.	
9. Sí lo ven como posibilidad siempre y cuando los requisitos de la ley vigente, o las normas se ajusten a las normas internas de usos y costumbres establecidas.	

Foro de consulta Mexicali

Que no se considera viable la vía independiente, dado que representa una tramitología complicada y de un elevado costo para la persona que quisiera participar en una candidatura de tal magnitud.

Foro de consulta San Quintín

1. Se pide que se agregue en el término independiente e indígena, se contemple una figura especial de figura independiente indígena.
2. Una vía nueva al no existir esta coincidencia con los partidos políticos.
3. Que no se pongan tantas trabas a la candidatura independiente ya que tienen el interés por hacer algo para la comunidad, respaldado por la comunidad indígena de los pueblos originarios.
4. Los requisitos son muy difíciles para esas candidaturas, se necesita establecer las reglas y bases para garantizar que el candidato independiente indígena pueda llegar realmente a ocupar un cargo.
5. Cuál es la cantidad que ocupa un candidato indígena, reducir la mitad de la firma que se necesita para registrar un candidato independiente, propone la mitad de las firmas para una candidatura.
6. Es muy importante que tenga una sensibilidad de buscar menos firmas al ser indígenas.
7. Que exista una regla de representación proporcional (para que si bien el presidente municipal no sea indígena si lo sea el regidor o algún político).
8. Que existan porcentajes de financiamiento públicos mayores para una comunidad indígena,
9. Que se garantice el financiamiento público para ejercer una campaña indígena.
10. Se disminuya el número de requisito para poder lanzar un candidato para presidente municipal.
11. En cuestión de financiamiento no se tiene los suficientes recursos para hacer una campaña.
12. Nosotros no estamos acostumbrado a ese tipo de prácticas de hacer campañas para que voten por uno, nosotros estamos acostumbrados a realizar su democracia de manera directa por las diferencias de sistemas normativos.
13. Se nos dificulta porque nosotros desconocemos los procesos (darnos de alta en sistema etc.)
14. No es fiable una candidatura independiente porque no habrá representación.
15. Dentro de los candidatos independientes y partidos políticos se debe garantiza la representatividad de las comunidades indígenas.
16. Que sea una persona reconocida por la comunidad por su trayectoria priorizando la titularidad.
17. Recolección de firmas y registro por el hecho de que ambos conllevan la aplicación de recursos propios del aspirante.
18. Si, sin embargo, debe tratado de manera diferente, siempre y cuando nos fuéramos a los usos y costumbres (sistemas normativos), para designar a los candidatos independientes, así como crear normas y leyes complementarias.

19. Ya que históricamente no se ha usado por parte de las comunidades indígenas, ha habido un monopolio en los PP, brincan de un puesto a otro, tienen acaparados los puestos; han puesto muchas trabas para que no participe la gente.
20. En el caso de SQ, es una comunidad que necesita ser tratado de manera diferente.
21. Las reglas se deben aplicar de acuerdo al % de población indígena existente, se requiere además trabajar en los aspectos de paridad indígena (interseccionalidad).
22. Todo el proceso es complicado, sobre todo para los grupos indígenas, esto les pone en una situación de desventaja, sin embargo, lo más complicado es conseguir las firmas (el tiempo, la distancia, etc.) el hecho de tener que crear una AC, el no contar con el recurso, así como uso de la aplicación (se propone que el IEEBC ponga personal que apoye a realizar el trámite, para la constitución de la AC, más apoyo, asesoría, acompañamiento para el independiente)
23. Que realicen la asignación de recursos tomando en cuenta la extensión territorial (distancia, etc.)
24. También se propone que las Asambleas Comunitarias validen las candidaturas indígenas en lugar de la aplicación del INE.

Foro de consulta Tecate

1. La postulación por la vía independiente es importante, pero se estaría en desventaja, ya que la sociedad no tiene interés por las comunidades indígenas.
2. Se sugirió que las comunidades indígenas se rijan con otras reglas.
3. Se concluyó que sería necesario que las firmas requeridas, sean únicamente de la misma comunidad indígena, o que el aspirante a candidato sea elegido por la asamblea comunitaria, sin intervención ajena a las comunidades indígenas.

Foro de consulta Tijuana

1. Identificar las dificultades particulares en una candidatura independiente indígena, por las complicaciones propias de la candidatura independiente, mas dificultades de falta de cultura política en las comunidades y brindar una mayor flexibilidad en el cumplimiento de los requisitos legales, al tratarse de un candidato de comunidades indígenas.
2. Se considera viable la figura de candidaturas independientes para participación de comunidades indígenas, empero es muy difícil por el requisito de firmas de apoyo y los requisitos legales necesarios. Viable pero no efectivo por falta de organización interna y cultura político electoral.
3. Debería considerarse el número de apoyo ciudadano con base al número de población indígena de la comunidad de la que se trate.

Tercer eje temático: Obligación de los partidos políticos en la postulación de candidaturas indígenas.

Pregunta detonadora: ¿cómo se puede garantizar que los partidos políticos postulen a personas que son verdaderos integrantes de pueblos y comunidades indígenas?

Opiniones, sugerencias y propuestas de los consultados.

Foro de consulta Ensenada

1. Que se elija a una persona que sea reconocida por su comunidad, que haya participado en trabajo comunitario, que tenga un vínculo con la colonia y que los entienda, así como que esté interesado y comprometida con los asuntos de la misma.
2. Se hizo hincapié en que los partidos políticos acudan a la comunidad para elegir a las personas que van a postular.
3. Que se debe solicitar al Instituto Estatal Electoral que obligue a los partidos políticos a postular a un nativo en sus candidatos, que los obliguen a que tomen en cuenta a ambos grupos tanto nativos como asentados.
4. Que no tienen interés en participar por la vía de partidos, ni como independientes porque existen desventajas, y los partidos políticos se aprovecha de ellos por cumplir con el requisito de tener a un indígena.
5. Lo que quieren los indígenas nativos es participar pero que no los usen los partidos políticos, que quieren ir solos como indígenas.
6. Que los grupos nativos son primero en tiempo y primero en derecho que los asentados, por lo que deben de tomar las riendas.
7. Que se debe luchar por la igualdad tanto de grupos asentados como originarios y reconocer que fue un Mixteco por quien estamos aquí por lo que deben de trabajar en equipo todos.
8. Que era urgente actualizar las reglas para que los tomen en cuenta a los indígenas en lo general, que las autoridades hagan valer las reglas y que quieren modificaciones a las leyes, porque saben que existen leyes que los benefician, pero que ni ellos las han hecho valer, ni las autoridades.
9. Que se plasme en la ley la obligación de postular candidaturas de origen indígena.
10. Que se capacite a las personas de los pueblos y comunidades indígenas para que conozcan sus derechos político electorales y puedan exigir ser tomados en cuenta en las postulaciones de candidaturas.
11. Comprobar el origen de las personas postuladas por una candidatura indígena, a través de: actas de nacimiento, acreditar ser hijo de padre o madre de origen indígena.
12. Que la persona acredite conocer la lengua del pueblo o la comunidad indígena.
13. La presentación de un examen de conocimientos que permita acreditar conocimiento y empatía por la cosmovisión indígena.
14. Contar con al menos dos cartas de recomendación de los líderes y comunidades indígenas para acreditar buena reputación y conocimiento de las comunidades.
15. Que en la postulación de candidaturas indígenas tanto titulares como suplentes sean de origen indígena.
16. Que los partidos políticos estén obligados a ponerlos en donde van a poder acceder al cargo de elección.

17. Que los partidos con alto porcentaje de votación deben otorgar los primeros tres lugares de la planilla.
18. Que los partidos con bajo porcentaje de votación deben otorgar los primeros dos lugares de la planilla.
19. Que para postular a sus candidatos por usos y costumbres de cada comunidad y se consten los requisitos internos de las comunidades.
20. Que los partidos estén obligados a postular candidatos en función de un porcentaje del total cargos y dar los espacios donde realmente pueda acceder al puesto.
21. Que se verifiquen si se cumple con los requisitos internos de usos y costumbres y la persona candidata debe estar consciente de que su deber es con la comunidad luego con el partido político.

chad

Foro de consulta Mexicali

Que la autoridad electoral sea la responsable de garantizar la postulación a los candidatos indígenas y no dejarlo al arbitrio de los Partidos Políticos.

Foro de consulta San Quintín

1. Dar de alta a todos los que participen para que puedan acceder a un cargo público.
2. Si un partido político lanza a su gente para ser gobernador debe de haber un porcentaje para la comunidad indígena.
3. Que existan cuotas para una mayor participación de hombres y mujeres indígenas.
4. Que una autoridad tradicional avale realmente que se trata de una comunidad tradicional ante las autoridades electorales.
5. Tomar como referencia el trabajo de Organizaciones civiles especializadas en la región como un medio.
6. Que la persona que ocupa la candidatura tenga una trayectoria o antecedente de trabajo comunitario dentro de las comunidades.
7. Que los partidos políticos garanticen y obliguen a que los candidatos provengan realmente del pueblo, el instituto debe de garantizar y obligar que sea realmente un indígena hablante 100 porciento.
8. Que el instituto electoral sancione a los candidatos que no cumplen con ese requisito puesto que puede ser fácil para los partidos autonombrarse (entre ellos se conocen realmente)
9. Vigilar y sancionar el cumplimiento de postulación de candidaturas indígenas a todos los cargos de representación popular y se sancione el incumplimiento.
10. Garantizar que sean vigiladas por el órgano competente en este caso por el IEE y comisión de derechos humanos.
11. En caso de omitir que sean sancionados con la perdida de registro.
12. Establecer los criterios previa validación de la asamblea comunitaria indígena.
13. Que a los Partidos Políticos que no propongan candidatos o candidatas indígenas se les aplique sanciones (que pueden ser desde económicas hasta la pérdida de registro)
14. Que se les obligue a los Partidos Políticos, tener dentro de su estructura un área (Secretaria, Departamento, Capitulo) de asuntos indígenas que propongan candidatas(os) que vivan un proceso político.

X

X

X

15. INPI tiene un instrumento (docto. de autoadscripción), el trabajo comunitario que puedan tener las y los candidatos
16. Que uno de los elementos sea que hable alguna lengua indígena o bien seas integrante de familia indígena, que sean las comunidades quienes validen la autoadscripción calificada, a través de la heteroadscripción.

Foro de consulta Tecate

Que la postulación sea avalada por las comunidades indígenas que lo integran.

Foro de consulta Tijuana

1. Los partidos deben tener conocimiento de la conformación de las comunidades indígenas, para reconocer sus derechos políticos electorales.
2. Las personas que participen como candidatos de comunidades indígenas en los partidos políticos deben contar con el aval o reconocimiento de cada grupo indígena que pretende representar para que la comunidad se sienta representada por ellos.
3. Es necesario que exista una validación de que la persona propuesta como candidato indígena para verificar que realmente lo sea, a través de los documentos válidos para ello, o a través de la autoridad competente para ello.
4. Los partidos políticos deben garantizar que el candidato de representación indígena realmente lo sea.
5. El reconocimiento de la comunidad indígena de un candidato de su comunidad deberá ser a través de una asamblea comunal en donde se emita un acta correspondiente, manifestando quien es el que posea mayor representación en comunidad, para ser este el considerado como posible candidato.
6. Es necesario que los partidos políticos se reúnan con la comunidad indígena para poder proponer a un candidato en el distrito electoral respectivo.
7. El reconocimiento de la comunidad no debe de contemplar solamente el uso de lengua originaria, sino también del reconocimiento del trabajo comunitario, para ser considerado como posible candidato.
8. Idóneo, pero difícil llevar a cabo.
9. Idóneo porque los pueblos originarios pueden representar su cosmovisión por medio de esta figura sin comprometerla a los intereses de los distintos partidos políticos.
10. Recabar apoyo ciudadano.
11. Porque muchos integrantes no tienen educación primaria básica.
12. No lograrían los requisitos.
13. No existe un padrón de comunidades de pueblos originarios.
14. Costos. Faltaría apoyo financiero en la etapa de recolección de apoyo ciudadano.

Cuarto eje temático: Principio de equidad de género para garantizar la participación de la mujer indígena en condiciones de igualdad en los procesos electorales locales.

Preguntas detonadoras: ¿Qué acciones consideran se deben de llevar a cabo para garantizar la participación en política de mujeres pertenecientes a pueblos y

comunidades indígenas? ¿Qué medidas creen ustedes que deban llevarse a cabo para garantizar la participación igualitaria (50/50) entre hombres y mujeres de pueblos y comunidades indígenas en las candidaturas que se postulan en las elecciones de Baja California?

Opiniones, sugerencias y propuestas de los consultados.

Foro de consulta Ensenada

1. Que se respete la forma de pensar del género femenino, que se le otorgue derecho a participar y se reconozcan los resultados de las acciones que han tomado las mujeres en la comunidad, ya que es muy común que se les reste valor a los derechos de la mujer a participar en los asuntos de la comunidad.
2. Que no se tienen problemas por cuestiones de género, que en Baja California las mujeres mandan, que es costumbre de los Pueblos Indígenas Nativos respetar a las mujeres y no ser más que nadie, ni que las mujeres.
3. Que existe respeto a la mujer, pero se debe considerar que el derecho a la participación política es una ventaja, por lo que si no tienen formación política tal vez no se van a desarrollar como quisieran.
4. Que sería indispensable que en las comunidades indígenas participen mujeres, y que hay apoyo para todas las mujeres, puesto que hay mucha igualdad, porque tienen el mismo derecho a participar que los hombres. Es cuestión de convocar a las mujeres porque hay muchas mujeres interesadas en participar en la política y pueden defender los derechos de los pueblos indígenas.
5. Que en el tema de paridad de género se va a respetar la participación de quienes tengan intenciones, así sean más hombres que mujeres o lo contrario, que van a respetar el interés de las mujeres.
6. Que se hagan convocatorias para hombres y mujeres donde no se discrimine a las mujeres. Poner a alguien en el tema que no tiene interés no va a resolver los problemas.
7. Que la invitación de las comunidades para quienes quieran participar y no poner candados de mitad y mitad. Si hay apatía de algún género aceptar a quienes participen, y considerar que la mujer que quiera participar que participe, que haya equilibrio.
8. Que en la redacción de las leyes se defina expresamente que se deberán postular hombres y mujeres de origen indígena.
9. Que la postulación de candidaturas titulares y suplentes del mismo género.
10. Que se debe garantizar desde la Ley el reconocimiento de la mujer indígena para competir en un cargo de elección para que se les reconozca y acepten desde el interior de las comunidades indígenas.
11. Que para que la mujer indígena tenga acceso real, primero modificar la ley, las normas donde se reconozca dentro de la comunidad que pueden ocupar un cargo de elección popular.
12. Que el registro de personas designadas en puestos de real triunfo y en candidaturas en 50 y 50 del total de las candidaturas.

Foro de consulta Mexicali

1. Tomar en cuenta los usos y costumbres de las comunidades indígenas.
2. Proporcionar herramientas y brindar el apoyo para la movilización para hacerlo efectivo, e implementar mecanismos de capacitación en participación política y violencia política.

Foro de consulta San Quintín

1. Es muy difícil que la mujer tenga participación plena en participaciones política, es muy difícil llegar a un lugar siendo mujer al no tener a alguien que te respalde, pero una vía es ser presidenta de la comunidad.
2. Invitar a los grupos de comunidades indígenas a tener también una paridad de género.
3. Que el instituto electoral vigile la equidad de hombres y mujeres indígenas.
4. Que el instituto electoral y los partidos políticos hagan énfasis a la invitación a las mujeres a participar en las comunidades indígenas.
5. Concientizar en la población la participación de la mujer en las decisiones de las comunidades indígenas.
6. Ver el porqué de la falta de participación de la mujer.
7. Cambiar los prejuicios y estereotipos, concientizar más a la gente para que la mujer pueda participar más activamente.
8. Fórmulas mixtas en los cargos políticos y suplentes.
9. Reforzar todas las acciones anteriores para que sean aplicables tanto hombres como mujeres.
10. Sensibilización y concientización desde edades tempranas acerca de la igualdad, equidad y paridad de género.
11. Garantizar la paridad en la postulación de las candidaturas de las mujeres indígenas para cumplir con los principios de equidad de género.
12. Que los partidos políticos en sus procesos internos sean obligados a que participen mujeres indígenas (50/50), y que existan sanciones para su incumplimiento.
13. En su plan de campaña los partidos deben incluir quienes son las personas que participan en la elección para saber si efectivamente están participando mujeres indígenas.
14. Que la Comisión del IEEBC cree una subcomisión en el mpio. de San Quintín, que cuente con recursos, que contribuyan a difundir los derechos de las mujeres indígenas en materia político electoral, específicamente para el proceso electoral 20-21, y que quienes integren dicha subcomisión sean residentes del municipio.
15. Tiene que ser reconocida como luchadora social o realizar actividades dentro de su comunidad.
16. Que se tomen en cuenta lo que dice INEGI, CONAPO, y el INPI, y cualquier otra Institución y/o Dependencia que maneje información relativa al tema indígena, para definir un padrón en donde quede establecida la cantidad de personas residentes descendientes de hogares indígenas, desagregado por sexo.
17. Que participen las mujeres indígenas en sus procesos indígenas.
18. Reconocimiento e impulso para que las mujeres participen en todas las áreas y niveles.
19. Que tenga menos criterios para la participación de las mujeres indígenas (candidatas), que haya una mayor flexibilidad.

20. Concientización a las comunidades indígenas en temas de género, para una mayor participación de la toma de decisiones de la mujer.
21. En la difusión tener una mujer al frente
22. Integrar una mujer indígena en el IEEBC para que sea representativo.
23. Que no se le pida un título para ocupar una candidatura y/o un cargo público, ya que están preparadas en diversos temas. Un programa de mapeo, de campo, transversal, programas de radio, etc.

Foro de consulta Tecate

1. Se considera que todos son iguales, tiene que postularse quien quiera trabajar, con énfasis a que se tiene que respetar los usos y costumbres y no las leyes de los blancos en la imposición de candidaturas.
2. La elección de candidatos o candidatas obedece a las capacidades, destrezas y méritos de los integrantes de la comunidad indígena, sin importar el género.

Foro de consulta Tijuana

1. Es necesario el reconocimiento de capacidades y aptitudes político-electorales entre géneros.
2. Debería ser un tema agotado, y no ser necesario consultarlo, sino darlo por un hecho reconocido, por la práctica ya vivida.
3. Se requiere concientización de las capacidades probadas por las mujeres en la vida pública.
4. Las mujeres indígenas tienen una mayor complicación por ser mujeres y por ser indígenas, (sensibilización).
5. En cada elección debe garantizarse una candidatura indígena mujer y una candidatura indígena hombre, que refleje la de la igualdad de género ya reconocida.
6. En elección de diputaciones debería de garantizarse dos candidatos indígenas una mujer y un hombre.
7. Para elecciones para municipales, además de paridad en las planillas, la primera candidatura debería ser mujer indígena o con una cuota mínima para una candidatura indígena a regiduría.
8. Se requiere el reconocimiento de pertenencia a una comunidad indígena por medio de un documento accesible (credencial para votar o acta de nacimiento).
9. Es necesaria la erradicación de costumbres machistas y violencia de género.
10. En las postulaciones sean 1 hombre 1 mujer a cada cargo.
11. Que exista un observador externo de la comunidad por parte de la autoridad competente que garantice el cumplimiento de los requisitos de postulación.
12. Asesoría por parte de las autoridades a quienes sufran violencia política en razón de género.
13. Que se siga aplicando en las candidaturas las suplencias a mujeres sí el candidato es hombre, y de mujeres sí la candidata es mujer.

14. Capacitación a los pueblos originarios en temas de paridad, con énfasis en: Dirigido a hombres (en especial parejas); Dirigido a mujeres (en especial mayores de 30 años); Capacitación mixta donde se aborden temáticas generales.
15. Brinden facilidades a las mujeres para que ejerzan la candidatura y posteriormente el puesto (cuestiones de maternidad).
16. Exista monitoreo en las candidaturas de mujeres para garantizar el mismo apoyo y protección que a los hombres.
17. Haya equipos de apoyo exclusiva de mujeres.
18. Incluir a los jóvenes en esta paridad.

Quinto eje temático: Otras medidas y acciones que permitan la participación política de las personas indígenas residentes en Baja California, con relación a las autoridades públicas del estado y los ayuntamientos.

Pregunta detonadora: ¿Qué otras acciones o medidas consideran que no se han tratado hasta el momento y que pueden lograr que las personas integrantes de los pueblos y comunidades indígenas participen en las decisiones públicas (en lo político)?

Opiniones, sugerencias y propuestas de los consultados.

Foro de consulta Ensenada

1. Si se atienden las cuestiones básicas, como agua, luz, etcétera, es decir, las carencias de la comunidad, tendrían oportunidad de tener más tiempo para participar en las cuestiones políticas por que se la pasan trabajando para subsistir.
2. Que sea a través de Sistemas normativos internos o asambleas comunitarias para decidir las candidaturas indígenas.
3. Que se lance una convocatoria interna para la comunidad y después una convocatoria estatal o municipal.
5. La comunidad debe decidir quien participa, dando oportunidad a todos los que cumplan los requisitos.
6. Hacer una votación para elegir a los candidatos por localidad o comunidad. Otra convocatoria general por comunidad nativa y asentada.
7. ¿Cuántas regidurías le corresponderán a cada comunidad? Considerando que debe ser una representación en cada una de los municipios del Estado.
8. Que se debe tener en cuenta el perfil y plataforma de quienes desean participar por un cargo de elección popular y se debe establecer en la convocatoria este tema.
9. Se debe establecer la no reelección de una persona de la misma comunidad seleccionada.
10. Que son ellos quienes deben escoger quien los represente tanto a nivel Estado como municipio para dar seguimiento a los resultados y apoyarse entre las comunidades nativas.
11. Mayor acercamiento de manera presencial en los pueblos y comunidades indígenas.

12. Traducción a lenguas indígenas de la información generada por las instituciones públicas.
13. Implementación de módulos de información político electoral en los pueblos y comunidades indígenas.
14. Difusión efectiva de las actividades a cargo de las instituciones públicas.
15. Proporcionar recursos económicos, tales como viáticos y medios de transporte para que las personas de pueblos y comunidades indígenas tengan la posibilidad de participar en foros y mesas de trabajo.
16. Establecer comunicación con los líderes de las comunidades indígenas para que estos le hagan llegar la información a los demás integrantes de las comunidades.
17. Que las actividades que propicien la participación de las comunidades indígenas se desarrollen los días de descanso, preferentemente los domingos.
18. Aquellas que reconozcan la existencia a figuras tradicionales y para la elección de esas autoridades de elección del IEE legitime a esas figuras tradicionales.

Foro de consulta Mexicali

La edificación de un observatorio de derechos indígenas constituido por indígenas para salvaguardar los derechos de los mismo, que coadyuven a atender las necesidades del acceso al derecho indígena y derechos públicos y realizar cursos de capacitación a las autoridades electorales en materia indígena, violencia política, así como a los partidos políticos.

Foro de consulta San Quintín

1. Tener una secretaria indígena representada por una persona indígena.
2. No permitir que se eliminen los programas indígenas existentes.
3. Crear una secretaría de educación indígena.
4. Que exista un soporte institucional que obligue a dar recursos.
5. Refortalecimiento institucional en comunidades indígenas.
6. Destinar recursos para que se realicen todas las actividades que se tienen que hacer de la población indígena.
7. Respeto a la pluriculturalidad.
8. Resanar las necesidades que han quedado fuera para traer resultados dentro de las comunidades.
9. Que el instituto obligue a los partidos políticos a tener en cada puesto a una persona capacitada.
10. Que exista un reconocimiento de la autoridad municipal de los sistemas normativos indígenas.
11. Fortalecimiento de un sistema de apoyos, becas para las comunidades.
12. Respaldo de alguien desde el congreso o el senado.
13. Mismas oportunidades para pueblos nativos y originarios.
14. Representación indígena dentro de las áreas esenciales de servicios de salud.
15. Que se generen mecanismos para la vigilancia y el cumplimiento del recurso de los partidos políticos a la formación ciudadana de los pueblos indígenas.

16. Mayor capacitación y difusión de los derechos políticos electorales de las autoridades electorales en materia indígena.
17. Que se llevan consultas y desarrollados con base a lo establecido en los protocolos internacionales para ejercer el derecho de consulta de los pueblos y comunidades indígenas.
18. Difusión de medios con pertenencia cultural e impulsar programas exclusivos de sociabilización política electoral para pueblos indígenas.
19. Que la mujer indígena tenga mayor participación en las asambleas comunitarias
20. Derecho de los pueblos y comunidades indígenas a mantener un diálogo continuo, abierto, donde las acciones afirmativas no solamente se consulten, si no que pueda revisarse si tuvieron algún efecto (ruta por proceso) para la creación de una ley, que no sea una consulta o reunión más.
21. Que el IEEBC tenga ese espacio de venir a las comunidades y poder informar lo que se está haciendo en el tema.
22. Basado en los lineamientos del INE, que en las próximas elecciones se obligue a todos los Partidos Políticos (aunque no esté en sus estatutos) para que incluyan la participación de comunidades indígenas.
23. Que el IEEBC tenga un consejo distrital en el mpio. de San Quintín, para tener una mayor relación directa con los residentes de este municipio.
24. Reeducarnos en temas de historia y civismo en referencia a las culturas indígenas, desde la educación inicial.
25. Que haya una campaña masiva por parte del IEEBC en cuanto a la actualización del domicilio de los residentes de San Quintín.
26. Construir una democracia indígena, con tiempos adaptables, desde su verdadera cosmovisión, y en donde mujeres y hombres sean escuchados y el indígena no aparezca aun todavía pidiendo lo que no se le puede resolver.

Foro de consulta Tecate

1. Tienen que generarse más consultas, mesas de trabajo, para tomar en cuenta a la comunidad indígena.
2. Que las autoridades sean quienes se adentren al territorio de la comunidad, respetando los usos y costumbres de las comunidades indígenas, así como, mayor reconocimiento a las mismas.
3. Implementar los usos y costumbres en los ordenamientos legales, es decir, no basta que se establezca que se tienen que respetar, se requiere que se inserten artículos, que lo establezcan.

Foro de consulta Tijuana

1. Se requiere que las acciones que se tomen en consideración con lo manifestado sean permanentes y no solo por el presente proceso electoral.
2. Es necesario el reconocimiento del autogobierno reconocido por la ley, ante comunidades que no les sea posible la participación en materia político electoral por

medio de otra vía como las candidaturas independientes o mediante los partidos políticos.

3. Se necesita que, se garantice el ejercicio efectivo de los derechos ya reconocidos en la constitución y en la ley.

4. Se propone que en las planillas para presidencias municipales se tomen en cuenta a los regidores para la inclusión de candidaturas indígenas.

5. Que en las delegaciones municipales (no cabeceras municipales) se asigne a un asesor para la atención de problemáticas de comunidades indígenas.

6. Que el IEEBC acompañe a las organizaciones en materia político-electoral para avalar sus determinaciones en la celebración de asambleas comunitarias.

7. Tomar en cuenta a los miembros de las comunidades indígenas en los cargos administrativos de municipios (no solo en cargos de elección).

8. IEEBC debe fungir como mediador con los partidos políticos en la implementación de las acciones afirmativas en reconocimiento de comunidades indígenas (perspectiva indígena).

9. Reconocimiento de la ampliación de la diversidad de género en el ejercicio de los derechos políticos electorales.

10. Capacitación en valores de formación ciudadana y participación Política.

11. No exista una diferencia en el término de pueblos originarios (eliminar la palabra migrante indígena).

12. Exista un representante de pueblo originario en cada delegación.

13. Implementar asambleas comunitarias para la toma de decisiones política electoral, respetando la paridad y que sean reconocidas por las autoridades municipales, estatales y electorales.

14. Colaborar con los ayuntamientos en jornadas de trabajo y capacitación por medio del TEQUIO.

15. Propaganda electoral en lenguas e idiomas de pueblos originarios.

16. Capacitación de lenguas e idiomas de pueblos originarios.

17. En las planillas de alcaldía que una de las 2 primeras posiciones sea para pueblo originarios.

18. En Representación Proporcional, se le de preferencia al integrante de pueblo originario.

19. En los distritos donde, haya más población de pueblos originarios, se postulen candidaturas pertenecientes a ellos.

Asimismo, es importante resaltar la presentación de dos escritos en la Sede de consulta de la ciudad de Ensenada, respecto de las siguientes propuestas:

Documento suscrito por indígenas Cucapás, Kiliwas, Paipais, Kumiais, Cochimis y Ku'ahls, con las siguientes propuestas:

Para la implementación de acciones afirmativas (discriminación positiva) en materia de representación político-electoral de los Pueblos Yumanos, es necesario

reconocer que nuestro sistema de vida en general, comprende de una cosmovisión distinta de la que rige para la democracia occidental. Nuestra forma de ver las cosas y nuestros sistemas normativos internos contienen principios diversos de los que prevalecen en el orden jurídico nacional, ya que el sistema jurídico mexicano se basa en la tradición romano-canónica y germánica, por lo que solicitamos que se implementen las siguientes medidas afirmativas.

- Los partidos políticos o las coaliciones tendrán la obligación de garantizar la presencia de las comunidades indígenas en las candidaturas a cargos de elección popular en un diez por ciento, tanto en las listas de mayoría relativa como de representación proporcional.
- Los aspirantes (que se auto adscriban como indígenas) soliciten su registro a una candidatura deberán presentar los documentos que acrediten que son integrantes de una comunidad indígena y contar con el aval de la misma mediante acta de asamblea comunitaria, para acreditar la pertenencia y conocimiento de las instituciones sociales, económicas, culturales y políticas distintivas de la comunidad a la que pertenece y respetando la paridad de género.
- Las personas que se postulen para una candidatura independiente, deberán de contar con documentos que acrediten que son integrantes de una comunidad indígena y contar con el aval de la misma mediante acta de asamblea comunitaria, para acreditar la pertenencia y conocimiento de las instituciones sociales, económicas, culturales y políticas distintivas de la comunidad a la que pertenece y respetando la paridad de género.
- Los municipios contarán con un regidor indígena, y la designación del regidor indígena propietario y suplente es responsabilidad de la comunidad indígena que corresponda, en ejercicio pleno de su derecho a la autodeterminación y autonomía, por medio de la asamblea comunitaria. Se deberá de garantizar la participación de hombres y mujeres, en condiciones de igualdad.
- La Comunidad Indígena determinará el método de designación del aspirante a regidor indígena. La determinación (voluntad colectiva) se notificará al Instituto Electoral Local y el Consejo General otorgará la constancia de designación de Regidor Indígena Propietario y Suplente, y notificará al Ayuntamiento respectivo la designación, para la protesta de ley y entre en funciones.
- Se contará con un diputado indígena, y la designación del diputado indígena propietario y suplente es responsabilidad de las comunidades indígenas, en ejercicio pleno de su derecho a la autodeterminación y autonomía, por medio de la asamblea comunitaria. Garantizando la participación de hombres y mujeres, en condiciones de igualdad.

- En el ejercicio del derecho a la autodeterminación y autonomía y en respeto a la libertad, igualdad, participación, representatividad y equidad de género, en la elección de autoridades tradicionales de las Comunidades Indígenas, el Instituto Electoral Local, hará constancia de dicha asamblea y otorgará la constancia correspondiente a las autoridades tradicionales electas.

IV. Documento suscrito por diversos ciudadanos y ciudadanas asistentes a la consulta en dicha sede, presentan las siguientes conclusiones:

SEGUNDO: Las acciones afirmativas en materia indígena a la que ustedes como autoridad electoral tienen que satisfacer, comprendemos que es constituyen una medida compensatoria para situaciones en desventaja, que tienen como propósito revertir escenarios de desigualdad histórica y de facto que enfrentan ciertos grupos humanos en el ejercicio de sus derechos, es decir, que en este caso somos nosotros y con ello, nos garantizaran en un plano de igualdad sustancial, el acceso a los bienes, servicios y oportunidades de que disponen la mayoría de los sectores sociales en este Estado.

TERCERO: Partiendo de esta premisa, consideramos que en proceso electoral ordinario la única forma para que estemos en el plano de igualdad y así alcanzar la representatividad política a la que tenemos derechos como ciudadanos mexicanos, pero como todo siendo indígenas, sería de la siguiente manera.

A).- Para alcanzar la igualdad de oportunidades, cada partido político tendrá como candidato por mayoría así como en las coaliciones, también en las listas de mayoría relativa como de representación proporcional; a un o una indígena hablante de idioma, perfil académico, que no necesariamente tenga que pertenecer a un partido político, que sea elegido por medio de una asamblea comunitaria y haya realizado trabajo comunitario, en los distritos: Mexicali I, II y III. Tijuana VII, VIII y IX. Ensenada XVII.

También podría ser Mexicali I. Tijuana VII, Ensenada XVII.

B).- Todos los partidos políticos tendrán como registrado plurinominales a individuo indígena hablante por lo que podrá tener hasta tres diputados por esta vía.

C).- Que en los municipios de Mexicali, Tijuana, Ensenada, Tecate, Playas de Rosarito y San Quintín. Se conforme la regiduría del indígena. En caso de Alcaldía el suplente sea de pertenencia indígena.

Todos los Partidos Políticos que compiten en las elecciones municipales integraran a una o un indígena hablante del idioma, perfil académico y elegido por una asamblea comunitaria misma que dirigirá la regiduría.

D).- Que para un o una candidato (a) independiente indígena se postule, el requisitos fundamental ser elegido válidamente sea mediante dos asambleas municipales (comunitaria) así también que acredite la pertenencia indígena así como respetando la paridad de género y automáticamente este en la boleta electoral en representación de cada distrito electoral.

CUARTO: En el aspecto legislativo homologar la participación de los pueblos y comunidades indígenas en la Ley del Instituto Estatal Electoral de Baja California y en la Ley de Partidos Políticos, así como los bandos de policía de los Municipios de Mexicali, Tijuana, Ensenada, Tecate, Playas de Rosarito y San Quintín.

CONCLUSIONES

Que como se advierte de los cuadros anteriores, las opiniones, sugerencias y propuestas obtenidas a través de la consulta previa, libre, informada, culturalmente adecuada y de buena fe a los pueblos y comunidades indígenas del estado de Baja California, pueden agruparse en los temas principales que estén focalizados a la construcción de acciones afirmativas a favor de las personas indígenas para la postulación de candidaturas a los cargos de elección popular de munícipes y diputaciones en el proceso electoral 2020-2021, en cumplimiento a la sentencia SUP-REC-28/2019, como se indican a continuación:

- a)** Que se establezca y garantice el derecho de los pueblos y comunidades a la representación en lo político electoral, con base a su sistema normativo y que no se les exija a las personas indígenas pertenecer a un partido político para participar como candidata o candidato a un cargo de elección popular.
- b)** Que las personas que participen en alguna candidatura de elección popular sean reconocidas por todas las comunidades indígenas a través de asambleas conforme a sus usos y costumbres.
- c)** Que se asegure que las personas postuladas por los partidos políticos sean originarias de una comunidad indígena.
- d)** Que se establezca una cuota de regiduría en las planillas de munícipes para personas indígenas, así como cuotas en la representación proporcional.

- e) Que se exija que las personas indígenas postuladas como candidatas y candidatos por los partidos políticos hablen o escriban una lengua indígena, que tengan antecedente de trabajo comunitario.
- f) Que las candidaturas independientes de personas indígenas se regulen con otras reglas, que los apoyos ciudadanos se recaben únicamente en la misma comunidad indígena, o que la persona que ocupe la candidatura independiente sea elegido por la asamblea comunitaria.
- g) Que la participación política de las personas indígenas no sea a través de los partidos políticos ni candidaturas independientes, que se establezca en la ley la obligación de postular candidaturas de origen indígena.
- h) Que la autoridad electoral garantice la postulación de candidaturas indígenas y no dejarlo al arbitrio de los partidos políticos.
- i) Que una autoridad tradicional avale que se trata de una comunidad tradicional ante las autoridades electorales.
- j) Que se le otorgue derecho a participar a la mujer indígena. No establecer candados de mitad y mitad, y de acuerdo a los usos y costumbres.

Una vez precisados los temas en que es posible agrupar las opiniones, sugerencias y propuestas recabadas en la consulta, se procederá a su análisis en lo particular.

a) Que se establezca y garantice el derecho de los pueblos y comunidades a la representación en lo político electoral, con base a su sistema normativo y que no se les exija a las personas indígenas pertenecer a un partido político para participar como candidata o candidato a un cargo de elección popular.

El funcionamiento del sistema electoral mexicano se encuentra regulado en diversas normas, que establecen la forma en que se desarrolla el ejercicio de los derechos fundamentales a votar y ser votado.

En tal sentido, la Constitución General en su artículo 35 fracción II, establece que el derecho de solicitar el registro de candidaturas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a las ciudadanas y ciudadanos que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación.

La disposición antes citada, se replica en el artículo 5 apartado A de la Constitución local y en el mismo sentido, el artículo 135 de la Ley Electoral, dispone que corresponde a los partidos políticos el derecho de solicitar el registro de candidaturas a cargos de elección popular, sin perjuicio de las candidaturas independientes en los términos de esa ley.

Ahora bien, conforme a los artículos 41, Base I, de la Constitución General y 34 numerales 1 y 2 de la Ley General de Partidos, los asuntos internos de los partidos políticos comprenden el conjunto de actos y procedimientos relativos a su organización y funcionamiento, entre los cuales se encuentran los procedimientos y requisitos para la selección de sus precandidatos y candidatos a cargos de elección popular.

En este orden de ideas, los partidos políticos podrán determinar los procedimientos conforme a los cuales seleccionarán a sus candidatas y candidatos, los cuales podrán considerar que sea la asamblea comunitaria de una comunidad la que realice la selección, o bien, que se lleve a cabo una consulta previa a la asamblea o a la comunidad de que se trate.

De igual manera, las y los aspirantes a candidaturas independientes estarían en posibilidad de someter a consideración de una asamblea comunitaria la integración de la fórmula que deba corresponder a personas indígenas.

Por otra parte, el derecho de los pueblos y comunidades a la representación en lo político electoral, esta autoridad electoral lo garantizará a través de las acciones afirmativas que expida en cumplimiento a la sentencia SUP-REC-28/2019 de acuerdo a los parámetros constitucionales y legales que en el presente documento se expondrán, y que permitirán la postulación a través de partidos políticos y candidaturas independientes de personas indígenas en los cargos de elección popular de munícipes y diputaciones en el proceso electoral 2021-2020.

Ahora bien, en relación a que las personas indígenas no se les exija pertenecer a un partido político para participar como candidata o candidato a un cargo de elección popular, en los lineamientos que esta Comisión propone no se exige la pertenencia o militancia o afiliación a un partido político de las personas indígenas para poder ser postulada a una candidatura.

Al respecto, cabe mencionar que algunos partidos políticos contemplan en su normatividad la posibilidad de postular como candidatas y candidatos a personas que no militen o estén afiliadas a ellos, por lo que, en tal supuesto, podrían postular candidaturas de personas indígenas independientemente de su afiliación.

Además, en la misma ley electoral local, se contempla la posibilidad de que las personas indígenas participen en los procesos electorales a través de candidaturas independientes.

b) Que las personas que participen en alguna candidatura de elección popular sean reconocidas por todas las comunidades indígenas a través de asambleas conforme a sus usos y costumbres.

De la revisión a la normatividad electoral por lo que respecta a la postulación de candidaturas de personas indígenas, se detecta una omisión legislativa tanto en la constitución local como en la Ley Electoral, en el establecimiento de requisitos para ser postulado a una candidatura de munícipes o diputaciones, se advierte la ausencia de normas que regulen la forma de participación política de las personas de los pueblos y comunidades indígenas en el sistema de candidaturas, como sería, por ejemplo, el requisito del reconocimiento por todas las comunidades indígenas a través de asambleas conforme a sus usos y costumbres.

Por tal motivo, la autoridad electoral no podría exigir dicho requisito debido a los principios que se traducen en limitaciones a la facultad reglamentaria, y en observancia al principio de jerarquía normativa.

Sin embargo, derivado del reconocimiento de los derechos políticos de las personas indígenas en Baja California, y en atención a la tesis IV/2019. COMUNIDADES INDÍGENAS. LOS PARTIDOS POLÍTICOS DEBEN PRESENTAR ELEMENTOS QUE DEMUESTREN EL VÍNCULO DE LA PERSONA QUE PRETENDEN POSTULAR CON LA COMUNIDAD A LA QUE PERTENECE, EN CUMPLIMIENTO A UNA ACCIÓN AFIRMATIVA. Se razona que para hacer efectivas las acciones afirmativas, así como para tutelar el principio de certeza, resulta necesario que en la postulación de candidaturas indígenas, los partidos políticos presenten elementos objetivos con los que acrediten una auto adscripción calificada de las personas que postulen con esta calidad.

Por lo que en los lineamientos se solicitará al partido político o titular de la candidatura independiente, acrediten mediante diversas documentales el vínculo de las personas que pretenden postular con la comunidad a la que pertenecen.

c) Que se asegure que las personas postuladas por los partidos políticos sean originarias de una comunidad indígena.

En cuanto a esta propuesta, cabe precisar que el artículo 7 de la Constitución Local reconoce los derechos colectivos, a los siguientes pueblos indígenas autóctonos: Kiliwas, Kumiai, Pai pai, Cucapá y Cochimí, así como a las comunidades que conforman estos pueblos.

Pero también, reconoce a las comunidades indígenas pertenecientes a cualquier otro pueblo indígena, procedentes de otro Estado de la República y que residan temporal o permanentemente dentro del territorio del Estado de Baja California, quedan protegidos por los derechos señalados en esta Constitución y la ley respectiva.

La conciencia de la identidad indígena será criterio fundamental para determinar a quienes aplican las disposiciones que sobre pueblos indígenas se establezcan en esta Constitución y Leyes de la materia.

Por lo anterior el reconocimiento constitucional para garantizar el derecho político electorales de las personas indígenas, no hace distinción entre los pueblos o comunidades indígenas originarios o nativos con los asentados, sino que el reconocimiento es para ambos, realizar su exclusión por la condición de ser una etnia no originaria o nativa se estaría materializando una discriminación.

d) Que se establezca una cuota de regiduría en las planillas de municipales para personas indígenas, así como cuotas en la representación proporcional.

El objeto de los presentes lineamientos es dar cumplimiento como ya se ha comentado a la sentencia SUP-REC-28/2019, que vincula al Instituto Electora a realizar un análisis tendiente a la determinación de acciones afirmativas para que las personas indígenas, puedan ser postuladas en los cargos de elección popular de municipales y diputaciones, y para ello se propone el sistema de cuotas.

Cabe advertir a la reforma constitucional formulada por el Congreso del Estado referida en el antecedente 7 de este dictamen, trajo como efecto la desaparición del registro de una lista de candidaturas a diputaciones por el principio de representación proporcional, lo que significa que para el proceso electoral local 2021-2020, el acceso a integrar un órgano de gobierno por la vía de la representación proporcional será a partir de los mejores porcentajes de aquellas fórmulas de candidatos que no hayan obtenido el triunfo.

e) Que se exija que las personas indígenas postuladas como candidatas y candidatos por los partidos políticos hablen o escriban una lengua indígena, y que tengan antecedente de trabajo comunitario.

En el Programa Especial de los Pueblos Indígenas 2014-2018 de la otrora Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, se estableció lo siguiente:

"Un rasgo fundamental de la población indígena es su diversidad y pluralidad. Los indígenas mexicanos no son un cuerpo homogéneo. Por eso, si bien, en México existen 68 Pueblos Indígenas que se corresponde con las 68 lenguas que se hablan a lo largo de todo el país, lo cierto es que entre ellos y a su interior se vive una pluralidad lingüística, cultural e incluso religiosa. El mundo indígena en México es complejo y diverso. Deviene de muchos orígenes y vertientes. Por un lado existen grupos indígenas con una muy rica veta milenaria que se refleja en sus lenguas y costumbres. Pero también existe otra veta que se desprende de las relaciones de convivencia y dominación de la etapa colonial. Se puede observar que los Pueblos Indígenas pese a compartir historias y relaciones de dominación y exclusión similares, plantean proyectos diferentes de desarrollo."

Como se observa, al existir una pluralidad lingüística en la comunidad indígena, la autoridad electoral no podría exigir a las personas que se postulen en alguna candidatura el requisito consistente en hablar o escribir una lengua determinada.

Respecto al tema, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, en el análisis del caso *Saramaka vs. Surinam*, determinó que la decisión sobre la pertenencia efectiva de quien se autoidentifique o autoadscriba a un pueblo indígena, es una cuestión que no compete al Estado o a una Corte, sino que debe resolver solo el pueblo indígena de que se trate, de conformidad con sus propias normas o costumbres.

De tal manera que, en caso de que la propuesta que nos ocupa se estableciera en la acción afirmativa, se limitaría de manera indebida el ejercicio de los derechos político-electorales de las personas indígenas que no hablen o escriban una lengua originaria.

Ahora bien, en lo relativo a que tengan antecedente de trabajo comunitario, derivado del reconocimiento de los derechos políticos de las personas indígenas en Baja California, y en atención a la tesis IV/2019. COMUNIDADES INDÍGENAS. LOS PARTIDOS POLÍTICOS DEBEN PRESENTAR ELEMENTOS QUE DEMUESTREN EL VÍNCULO DE LA PERSONA QUE PRETENDEN POSTULAR CON LA COMUNIDAD A LA QUE PERTENECE, EN CUMPLIMIENTO A UNA ACCIÓN AFIRMATIVA. Se razona que para hacer efectivas las acciones afirmativas, así como para tutelar el principio de certeza, resulta necesario que en la postulación de candidaturas indígenas, los partidos políticos presenten elementos objetivos con los que acrediten una auto adscripción calificada de las personas que postulen con esta calidad.

Por lo que en los lineamientos se solicitará al partido político o titular de la candidatura independiente, acrediten mediante diversas documentales el vínculo de las personas que pretenden postular con la comunidad a la que pertenecen, entre otras, acreditar trabajo comunitario.

f) Que las candidaturas independientes de personas indígenas se regulen con otras reglas, que los apoyos ciudadanos se recaben únicamente en la misma comunidad indígena, o que la persona que ocupe la candidatura independiente sea elegido por la asamblea comunitaria.

No es posible incorporar esta propuesta al lineamiento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral, debido a que esta autoridad electoral no goza de atribuciones para legislar o para reformar la Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes en que se establecen el procedimiento, requisitos y la forma en que se recaba el porcentaje de mérito; ello corresponde, en forma exclusiva, al Poder Legislativo del Estado, tal como establece el artículo 27 fracción I de la Constitución Local.

Además, la facultad reglamentaria conferida a este Consejo General por el artículo 46 fracción II de la Ley Electoral, no le permite tornar nugatorio el contenido de las disposiciones legales que desarrolle en los reglamentos que expida, con base en el principio de jerarquía normativa cuyos alcances se precisaron con antelación, puesto que no es posible emitir normas reglamentarias que contravengan lo dispuesto en la ley.

g) Que la participación política de las personas indígenas no sea a través de los partidos políticos ni candidaturas independientes, que se establezca en la ley la obligación de postular candidaturas de origen indígena.

No es posible incorporar esta propuesta al lineamiento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral, debido a que esta autoridad electoral no goza de atribuciones para legislar o para reformar la Constitución Local, la Ley Electoral y la Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes, normatividad que regula el sistema de registro de candidaturas para cargos de elección popular; ello corresponde, en forma exclusiva, al Poder Legislativo del Estado, tal como establece el artículo 27 fracción I de la Constitución Local.

Además, la facultad reglamentaria conferida a este Consejo General por el artículo 46 fracción II de la Ley Electoral, no le permite tornar nugatorio el contenido de las disposiciones legales que desarrolle en los reglamentos que expida, con base en el

principio de jerarquía normativa cuyos alcances se precisaron con antelación, puesto que no es posible emitir normas reglamentarias que contravengan lo dispuesto en la ley.

Por otra parte, cabe recordar que el objeto de los presentes lineamientos es dar cumplimiento como ya se ha comentado a la sentencia SUP-REC-28/2019, que vincula al Instituto Electoral a realizar un análisis tendiente a la determinación de acciones afirmativas para que las personas indígenas, puedan ser postuladas en los cargos de elección popular de municipios y diputaciones, por la vía de los partidos políticos y la vía de candidaturas independientes.

h) Que la autoridad electoral garantice la postulación de candidaturas indígenas y no dejarlo al arbitrio de los partidos políticos.

El objeto de los presentes lineamientos es dar cumplimiento como ya se ha comentado a la sentencia SUP-REC-28/2019, que vincula al Instituto Electoral a realizar un análisis tendiente a la determinación de acciones afirmativas para que las personas indígenas, puedan ser postuladas en los cargos de elección popular de municipios y diputaciones, y para ello se propone el sistema de cuotas.

En ese sentido, corresponderá a esta autoridad electoral vigilar que los partidos políticos y candidatas y candidatos independientes, cumplan con las cuotas de candidaturas de personas indígenas en las planillas de municipios y diputaciones, en los términos que establezcan estos lineamientos.

i) Que una autoridad tradicional o asambleas avalen la pertenencia de las personas postuladas a las comunidades indígenas o que aprueben las candidaturas.

Esta comisión considera que es posible prever en los lineamientos para la postulación de candidaturas indígenas, que las asambleas comunitarias avalen la pertenencia de las personas postuladas a las comunidades indígenas.

Lo anterior, debido a que tal como se establece en la tesis XIII/2016 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que lleva por rubro: ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA. LA DECISIÓN QUE ADOpte RESPECTO DE LA RATIFICACIÓN DE CONCEJALES PROPIETARIOS O LA TOMA DE PROTESTA DE SUS SUPLENTEs, SE DEBE PRIVILEGIAR, CUANDO SEA PRODUCTO DEL CONSENSO

LEGÍTIMO DE SUS INTEGRANTES⁴⁰, la asamblea comunitaria es, por regla general, el máximo órgano de autoridad y toma de decisiones de las comunidades indígenas y sus determinaciones deben prevalecer como característica principal de autogobierno, en armonía con los preceptos constitucionales y convencionales; por lo que las autoridades electorales administrativas o jurisdiccionales están obligadas a respetar el ejercicio del derecho de autodeterminación de los pueblos y comunidades indígenas, pudiendo interactuar de forma respetuosa con las y los integrantes de la comunidad, en aras de garantizar la vigencia efectiva de su sistema normativo interno.

De conformidad con lo anterior, se concluye que la asamblea de una comunidad indígena, como máxima autoridad al interior de la misma, puede determinar quién o quiénes pertenecen a dicha comunidad, por lo que se debe privilegiar en todo momento la determinación adoptada por la comunidad cuando sea producto del consenso legítimo de sus integrantes, de conformidad con la maximización del principio de autodeterminación.

Por tal motivo, se considera procedente incluir la propuesta en los lineamientos que nos ocupa, a fin de permitir que las personas indígenas que sean postuladas acrediten la pertenencia a una comunidad indígena exhibiendo un acta de asamblea en que se les reconozca como integrantes de la comunidad de que se trate.

Más aún que derivado del reconocimiento de los derechos políticos de las personas indígenas en Baja California, y en atención a la tesis IV/2019. **COMUNIDADES INDÍGENAS.LOS PARTIDOS POLÍTICOS DEBEN PRESENTAR ELEMENTOS QUE DEMUESTREN EL VÍNCULO DE LA PERSONA QUE PRETENDEN POSTULAR CON LA COMUNIDAD A LA QUE PERTENECE, EN CUMPLIMIENTO A UNA ACCIÓN AFIRMATIVA.** Se razona que para hacer efectivas las acciones afirmativas, así como para tutelar el principio de certeza, resulta necesario que en la postulación de candidaturas indígenas, los partidos políticos presenten elementos objetivos con los que acrediten la auto adscripción calificada de las personas que postulan con esta calidad.

Por lo que en los lineamientos se solicitará al partido político o titular de la candidatura independiente, acrediten mediante diversas documentales el vínculo de las personas que pretenden postular con la comunidad a la que pertenecen, como sería el aval de las autoridades tradicionales o la asamblea comunitaria.

⁴⁰ Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 18, 2016, páginas 57 y 58.

Sin embargo, se considera que no es posible establecer en el lineamiento que nos ocupa que las asambleas comunitarias serán las que aprueben las candidaturas, ya que ello corresponde a este Instituto, de conformidad con el artículo 46 fracción XVI, 73 fracción IV, y 149 de la Ley Electoral.

j) Que se le otorgue derecho a participar a la mujer indígena. No establecer candados de mitad y mitad, y de acuerdo a los usos y costumbres.

Al respecto, los presentes lineamientos garantizan la participación de la mujer indígena en cumplimiento al principio constitucional de paridad de género e igualdad sustantiva, estableciendo un sistema de cuotas en candidaturas a municipios y diputaciones.

Lo anterior de acuerdo a la jurisprudencia 11/2018 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de rubro: *PARIDAD DE GÉNERO. LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS DEBE PROCURAR EL MAYOR BENEFICIO PARA LAS MUJERES*⁴¹ se establece que en relación con las medidas afirmativas de carácter temporal por razón de género, se exige adoptar una perspectiva de la paridad de género como mandato de optimización flexible que admite una participación mayor de mujeres, es decir, que deben traducirse en un mayor beneficio para las mujeres en un caso concreto a fin de promover su participación política en cargos de elección popular y eliminar cualquier forma de discriminación y exclusión histórica o estructural.

IV. Criterios para determinar las acciones afirmativas de las personas indígenas.

Para llevar a cabo el análisis para determinar la implementación de acciones afirmativas en la postulación de personas indígenas a candidaturas a cargos de elección popular de municipios y diputaciones, la Sala Superior consideró que se deben tomar en cuenta las circunstancias de la entidad federativa, tales como:

1) El número de integrantes que corresponden a los órganos legislativos y municipales materia de la elección. Este dato permite analizar el impacto que tendría la implementación de una acción afirmativa en los órganos donde se verían integrados.

⁴¹ Jurisprudencia 11/2018. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 10, Número 21, 2018, páginas 26 y 27.

2) La proporción total de población indígena respecto al total de población estatal. Dado que es un dato relevante para analizar la viabilidad de la implementación de una acción afirmativa a nivel estatal.

3) La participación histórica de la ciudadanía indígena en los cargos en cuestión. Permitirá visualizar las posibilidades reales que han tenido las comunidades y pueblos indígenas de acceder a cargos de elección popular por la vía partidaria.

4) La diversidad de grupos, etnias o comunidades indígenas existentes. A fin de conocer la diversidad de ideologías dentro de las comunidades indígenas de Baja California.

IV.1 EVALUACIÓN DE PRESENCIA INDÍGENA EN BAJA CALIFORNIA (Criterio de proporción y diversidad de población indígena)

Para el análisis de este eje, se debe partir de lo establecido en el artículo 1º, de la Constitución General, como fundamento de los derechos de igualdad y no discriminación, considerados como transversales, debe ser vinculado con los derechos político-electorales de los pueblos y comunidades indígenas.

Así como de lo mandatado en el artículo 2º, de la Constitución federal, el que reconoce que la Nación mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas que son aquellos que descienden de poblaciones que habitaban en el territorio actual del país al iniciarse la colonización y que conservan sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, o parte de ellas.

La conciencia de su identidad indígena deberá ser criterio fundamental para determinar a quiénes se aplican las disposiciones sobre pueblos indígenas.

De igual manera, el artículo constitucional en cita, en su apartado A, fracción III, reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho de votar y ser votados en condiciones de igualdad; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido

electores o designados, en un marco que respete el pacto federal, la soberanía de los Estados y la autonomía de la Ciudad de México.

Por lo que para determinar la presencia indígena de los pueblos y comunidades asentadas en el Estado de Baja California resulta necesario adoptar el criterio fundamental de la autoadscripción a fin de atender el mandato constitucional, así como en consideración de los diversos criterios etnolingüísticos y de asentamientos físicos; al respecto, el siguiente texto nos permite reflexionar sobre la identidad indígena⁴² en México,

*Tal como lo señala la lingüista, escritora y activista de la comunidad Mixe, Yásnaya Elena Aguilar Gil, la **categoría indígena** es ajena a las propias comunidades originarias: "...Es una categoría política transitoria e históricamente determinada...en la mayoría de las lenguas indígenas esa palabra ni siquiera existe" (Tovar 2019). Sin embargo, para el Estado Mexicano "lo indígena" se convirtió en una clasificación importante para determinar, entre otros temas políticas públicas, programas, estrategias e identificación de dichos pueblos, que como lo señala el origen de la palabra en latín, "habían nacido allí" o eran "originarios".*

Dicha categoría ha servido para identificar estas comunidades frente a los Estados, no obstante, cada país ha determinado de forma diferente quién es quién no es una perteneciente a una comunidad indígena.

*La identidad indígena en México **se reconoce** –en la mayoría de los casos- **por autoadscripción**, basta con que alguien se identifique como indígena para que el Estado así lo reconozca. Este parámetro está previsto, como se mencionó, en la Constitución Política y en los censos poblacionales oficiales. No obstante, para inscribirse en algunos programas sociales o acceder a ciertas becas, se solicita hablar una lengua indígena o tener algún documento oficial que lo acredite, ratifique o informe la calidad indígena, el cual debe ser emitido por alguna autoridad federal, estatal, municipio o ejidal.*

*En el país **resulta sumamente peligroso constreñir la identidad indígena a la lengua**, pues como han demostrado los censos poblacionales, son menos las personas las que hablan lenguas indígenas que las que se identifican como tal. El proceso de mestizaje tuvo como consecuencia que el español se considerara por mucho tiempo el idioma oficial y no fueron pocas las lenguas indígenas que desaparecieron a través de las generaciones, como producto de las políticas de homogenización de la población mexicana. De acuerdo con el Instituto Nacional*

⁴² Extracto traído del capítulo "La identidad indígena y la pertenencia a comunidades, algunas reflexiones" del Libro "El impacto de las medidas afirmativas de género y de personas indígenas en el registro de candidaturas. Proceso Electoral Federal 2017-2018" del Instituto Nacional Electoral, México, 2019, pág. 212-214.

de Lenguas Indígenas 60% de las lenguas mexicanas están en riesgo de desaparecer (Osorio, 2012).

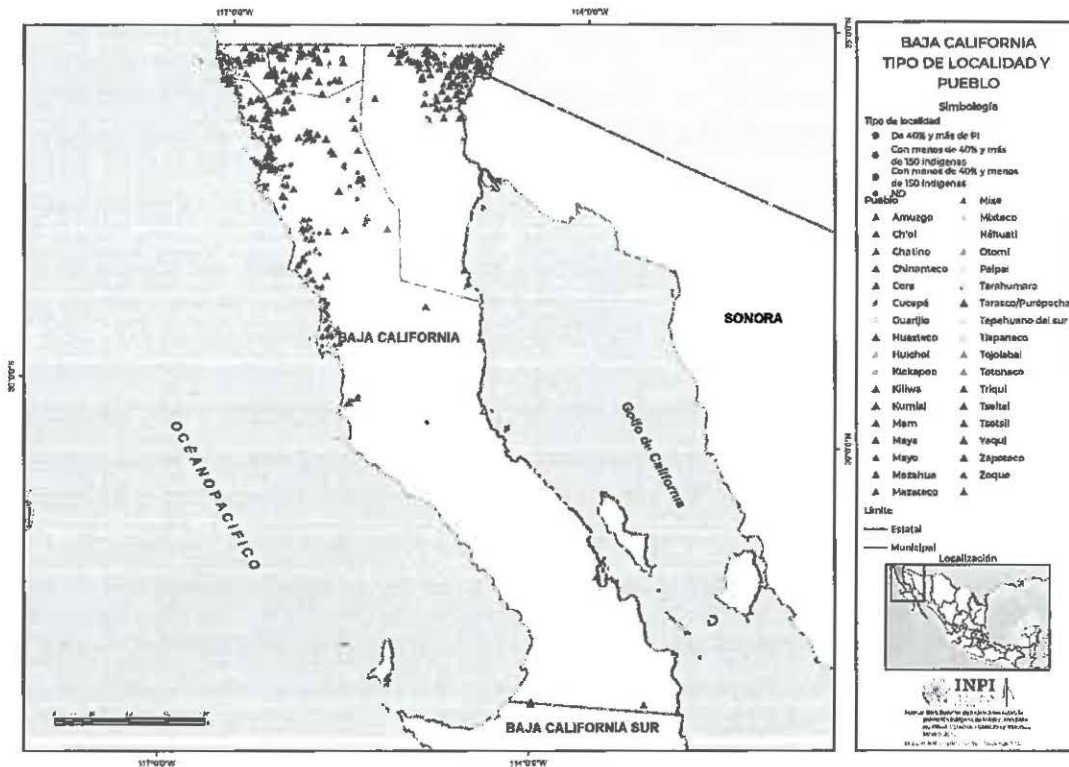
V. DEL CRITERIO ETNOLINGÜÍSTICO

De conformidad con la información del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (6), en el estado coexisten comunidades de pueblos indígenas originarios: **Kiliwas** con un total de 129 personas indígenas, **Kumiais** con 1181 sujetos, **Pai Pai** con 468 personas, **Cucapás** con 476 y **Cochimí** sin hablantes registrados(†)7, que en su conjunto suman un total de 2,254 personas, las cuales representan un 2.17% de la población indígena en la entidad; así como también población indígena asentada que es originaria de diferentes partes del país, sumando un total de 283,055 personas indígenas por criterio de autoadscripción, que representa el 8.5% del total de la población estatal y 104,088 hablantes de alguna lengua indígena.

Del total de 104,088 personas hablantes de alguna de las 38 agrupaciones lingüísticas, las cinco más predominantes en el estado de Baja California son el **Mixteco** con 40,355 personas; **Zapoteco** con 13,941 personas; **Náhuatl** con un total de 7,857 personas; **Tarasco** con 6,520 personas, **Triqui** con 4,136 personas y las demás (96,187 personas) se encuentran dentro del universo de las otras 33 agrupaciones lingüísticas restantes.

Por otra parte, fue posible identificar que la población indígena se encuentra asentada en 5 municipios (8), los cuales son: Ensenada con 48,550 lo que representa un 10.0% de su población municipal; Mexicali con 11,852 lo que representa un 1.2% de su población municipal; Tecate con 2,608 lo que representa un 2.5% de su población municipal, Tijuana⁴³ con 37,222 que representa un 2.2674 de su población y Playas Rosarito con 3,854 lo que representa un 4.0% de su población municipal; personas que en suma (104,088) representan el 3.1% de la población total radicada en dichas circunscripciones municipales, tal y como se ilustra en el siguiente mapa:

⁴³ Velasco (2008), en el documento titulado "Condiciones de vida e integración social de la población indígena en el Municipio de Tijuana, Baja California", señala que la población indígena en Tijuana asciende a 55,496. Lo que posiciona a Ensenada y Tijuana, como los municipios con mayor población indígena. Concentrando el 76.4% del total de la población indígena en el Estado.



V.I. DEL CRITERIO DE AUTOADSCRIPCIÓN

Por otra parte, conforme al **XIII Censo General de Población 2010**, realizadas por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en Baja California habitan **3,155,070**. Para determinar la población indígena, el INEGI determino dos criterios: primero, un criterio basado en la etnolingüística (personas que hablan alguna lengua indígena); segundo, un criterio basado en la población indígena habitante en hogares censados. Los resultados que nos aporta bajo los dos criterios descritos son: **2.71% de habitantes (85,643)** son población en hogares censales indígenas, de los cuales el **1.44% son mayores de 3 años y hablan alguna lengua indígena**.

Hablantes de lengua indígena y población indígena en Baja California, Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI						
Municipio	Población municipal	Población municipal de 3 años o más	Personas de 3 años o más, hablantes de alguna lengua indígena		Población indígena	
			Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo

Ensenada	466814	428553	23762	5.09%	46411	9.94%
Mexicali	936826	863858	4036	0.43%	8451	0.90%
Tecate	101079	92883	812	0.80%	1973	1.95%
Tijuana	1559683	1428592	12124	0.78%	26444	1.70%
Playas de Rosarito	90668	83579	997	1.10%	2364	2.61%
Total	3155070	2897465	41731	1.44%	85643	2.71%

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI 2011.

Sin embargo, al observar lo establecido en el artículo 2º de la Constitución General para el reconocimiento de los pueblos y comunidades indígenas, además de los dos criterios utilizados por INEGI en 2010, se reconoce que la **conciencia de la identidad indígena** es **criterio fundamental** para determinar a quienes se aplican las disposiciones para pueblos indígenas, para lo que INEGI adopta el criterio de conciencia de identidad (*conocido también como autoadscripción o autoreconocimiento*) en la Encuesta Intercensal 2015, los resultados en cuanto a personas la población que se autoadscribe indígena en Baja California es el **8.54% (283,166)** de la población indígena.

Población total y su distribución según autoadscripción indígena y hablantes de lengua indígena en Baja California, Encuesta Intercensal 2015, INEGI						
Municipio	Población municipal	Población municipal de 3 años o más	Personas de 3 años o más, hablantes de alguna lengua indígena		Autoadscripción indígena	
			Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Ensenada	486639	462140	23523	5.09%	87790	18.04%
Mexicali	988417	941669	5933	0.63%	45961	4.65%
Tecate	102406	97355	974	1.00%	12811	12.51%
Tijuana	1641570	1559361	13878	0.89%	126565	7.71%
Playas de Rosarito	96734	91779	1496	1.63%	9867	10.20%
Total	3315766	3152304	45804	1.45%	282994	8.53%

Fuente: Encuesta Intercensal 2015, INEGI 2016.

Del análisis presentado en las tablas anteriores, se desprende que existe un cambio porcentual significativo entre lo que contabiliza el Censo de Población y Vivienda 2010 y la autoadscripción indígena considerada en la Encuesta Intercensal 2015. Las personas de 3 años o más hablantes de alguna lengua indígena presentan datos porcentuales muy similares, sin embargo, existe un aumento porcentual en todos los municipios, con excepción de Ensenada que se mantiene constante.

Así, a fin de establecer la presencia indígena⁴⁴ considerando los tres criterios vertidos en la Constitución General⁴⁵ que refiere a la población indígena y sus asentamientos, los hablantes de lengua indígena y la autoadscripción indígena en Baja California, se desprende el siguiente análisis:

- 1- De los cinco municipios que comprenden el Estado de Baja California respecto al porcentaje de hablantes de lengua indígena de 3 años y más, con base a la Encuesta Intercensal 2015 tenemos que el más alto porcentaje corresponde a **Ensenada (5.09%)**. En segundo lugar, se encuentra Playas de Rosarito (1.63%). En tercer término Tecate (1.00%), seguido por Tijuana (.89%) y Mexicali (.63%) en cuarto y quinto sitio respectivamente.
- 2- Con relación al segundo criterio, referente al porcentaje de población indígena, con base a la Encuesta Intercensal 2015 se obtiene que el mayor porcentaje corresponde a **Ensenada (9.94%)**. Playas de Rosarito es segundo lugar (2.61%). En tercer sitio, Tecate (1.95%). Tijuana es cuarto lugar (1.70%) y finalmente Mexicali (.90%), quinto sitio.
- 3- Por último, con respecto al criterio de autoadscripción conforme a los órdenes de importancia, con base a la Encuesta Intercensal 2015 se obtiene

⁴⁴ Según el documento *Presencia Indígena, marginación y condición de ubicación geográfica*, de Téllez Vázquez Yolanda y otros, refiere sobre el grado de presencia indígena y su conceptualización como sigue: *En la literatura especializada sobre el tema existen distintos conceptos o categorías analíticas para el estudio de la población indígena. No obstante la identificación y cuantificación de la población indígena en las fuentes de información, el tema no ha sido fácil de abordar. A partir de 1985, los censos y conteos de población y vivienda recaban información tomando como criterio el habla de lengua indígena. Debido a ello, para la estimación de este segmento de la población se han considerado diversas metodologías para su cálculo, entre las que se destacan tres niveles analíticos. El primero, considera a una persona como indígena por sus características personales, es decir, solo toma en cuenta a los que se declaran, o son declarados por un tercero, como hablantes de lengua indígena o pertenecientes a un grupo étnico. El segundo, permite la contabilización de los indígenas mexicanos a partir de los datos censales, y se adopta una aproximación metodológica constituida por el manejo sistemático de los hogares como unidad de análisis en vez del individuo. Finalmente, el criterio de dimensión territorial incorpora en la categoría de indígenas a todos los habitantes de los municipios o localidades donde los hablantes de lengua autóctona superan un determinado porcentaje de la totalidad de su población (CONAPO 2000). Disponible en http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/Resource/1738/1/images/7_Presencia_indigena_marginacion_y_condicion_de_ubicacion_geografica.pdf*

⁴⁵ El artículo 2º de la Constitución General establece que: La Nación Mexicana es única e indivisible. La Nación tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas que son aquellos que descienden de poblaciones que habitaban en el territorio actual del país al iniciarse la colonización y que conservan sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, o parte de ellas. **La conciencia de su identidad indígena deberá ser criterio fundamental para determinar a quiénes se aplican las disposiciones sobre pueblos indígenas.** Son comunidades integrantes de un pueblo indígena, aquellas que formen una unidad social, económica y cultural, asentadas en un territorio y que reconocen autoridades propias de acuerdo con sus usos y costumbres. El derecho de los pueblos indígenas a la libre determinación se ejercerá en un marco constitucional de autonomía que asegure la unidad nacional. **El reconocimiento de los pueblos y comunidades indígenas se hará en las constituciones y leyes de las entidades federativas, las que deberán tomar en cuenta, además de los principios generales establecidos en los párrafos anteriores de este artículo, criterios etnolingüísticos y de asentamiento físico.**

que **Ensenada (18.04%)** es el de mayor porcentaje. **Tecate es segundo lugar (12.51%)**. Playas de Rosarito se encuentra posicionado tercero (10.20%). Tijuana es cuarto lugar (7.71%). Mexicali (4.65%) es quinto lugar.

La siguiente tabla resume los 3 criterios y las posiciones en las que se encuentra cada municipio:

Resultados considerando los tres criterios considerados en la CPEUM con respecto a la población indígena en Baja California				
Municipio	Personas de 3 años o más, hablantes de alguna lengua indígena	Población Indígena	Autoadscripción indígena	Lugares
Ensenada	5.09%	9.94%	18.04%	1
Mexicali	0.63%	0.90%	4.65%	5
Tecate	1.00%	1.95%	12.51%	2
Tijuana	0.89%	1.70%	7.71%	4
Playas de Rosarito	1.63%	2.61%	10.20%	3
Total	1.45%	2.71%	8.53%	

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI 2011; Encuesta Intercensal 2015, INEGI 2016

De lo anterior, se puede concluir que:

- 1- El municipio que destaca de manera **preponderante es Ensenada**, quien concentra porcentualmente la mayor cantidad de indígenas del Estado en los tres criterios considerados en la Constitución Federal.
- 2- En un segundo sitio se encuentra **Tecate**. Si bien en dos de los tres criterios es superado por Playas de Rosarito (*personas de 3 años o más hablantes de alguna lengua indígena y población indígena*), es el criterio de autoadscripción que se sitúa en tercer sitio.
- 3- Posteriormente se encuentra **Playas de Rosarito**, quien es segundo sitio en dos de los tres criterios (*personas de 3 años o más hablantes de alguna lengua indígena y población indígena*).
- 4- **Tijuana** se consolida en cuarto sitio, mismo que obtiene en los tres criterios. No pasa inadvertido que Tijuana **concentra aproximadamente la mitad de la población del Estado**. En números absolutos con respecto a Tecate, concentra 15.43 más población. Referente a Playas de Rosarito, concentra 17.20 veces más población, no obstante, se encuentra por debajo de ambos municipios en los tres criterios.
- 5- Finalmente, **Mexicali** se ubica en quinto lugar en los tres criterios.

Dadas las consideraciones anteriores se puede afirmar que la identidad indígena refiere una característica personal, como lo es, por ejemplo, la preferencia sexual o la identidad de género. De ahí, que a fin de reconocer esta presencia indígena, la identidad indígena o autoadscripción se convierte en el criterio fundamental para la determinación de las acciones afirmativas por parte de esta autoridad, en la comprensión de que es posible conocer la pertenencia de las personas a comunidades indígenas, en las que se asuma como propios rasgos sociales y pautas culturales que caracterizan a los miembros de dichos pueblos.

chad

V.2 DE LA DIVERSIDAD DE ETNIAS EN BAJA CALIFORNIA

Por lo anterior, si bien las personas indígenas que actualmente radican en la entidad no solo provienen de pueblos y comunidades indígenas originarias, ello no impide acceder a la tutela del derecho como se establece en el artículo 7 apartado A, de la Constitución Política del Estado de Baja California, que dispone en la parte conducente:

Esta Constitución asume a plenitud todos los derechos, prerrogativas de los pueblos y comunidades indígenas; así como las obligaciones de las instituciones públicas establecidas en el artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Por tanto, reconoce los derechos colectivos, a los siguientes pueblos indígenas autóctonos: Kiliwas, Kumiai, Pai pai, Cucapá y Cochimí, así como a las comunidades que conforman estos pueblos.

X

Las comunidades indígenas pertenecientes a cualquier otro pueblo indígena, procedentes de otro Estado de la República y que residan temporal o permanentemente dentro del territorio del Estado de Baja California, quedan protegidos por los derechos señalados en esta Constitución y la ley respectiva. La conciencia de la identidad indígena será criterio fundamental para determinar a quienes aplican las disposiciones que sobre pueblos indígenas se establezcan en esta Constitución y Leyes de la materia.

En consecuencia, los destinatarios de las acciones afirmativas son **las comunidades indígenas de los pueblos: Kiliwa, Kumiai, Pai pai, Cucapá y Cochimí, y aquellas comunidades y personas que pertenezcan a cualquier otro pueblo indígena, procedentes de otros Estados de la República y que residan dentro del territorio del Estado de Baja California.**

X

IV. 2 PARTICIPACIÓN HISTÓRICA INDÍGENA (REPRESENTACIÓN POLÍTICA)

X

En el estado de Baja California, los cargos de elección popular que se encuentran sujetos a renovación en los procesos electorales y que integran los órganos de gobierno estatal y municipal son los siguientes:

CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR			
Gubernatura	Congreso del Estado	Municipios	
	25 diputaciones 17 por el principio de mayoría relativa y 8 por el principio de representación proporcional	Mexicali 17 municipios	10 municipios en planilla de mayoría relativa
			7 municipios por el principio de representación proporcional
		Tijuana 17 municipios	10 municipios en planilla de mayoría relativa
			7 municipios por el principio de representación proporcional
		Ensenada 15 municipios	9 municipios en planilla de mayoría relativa
			6 municipios por el principio de representación proporcional
		Tecate 12 municipios	7 municipios en planilla de mayoría relativa
			5 municipios por el principio de representación proporcional
		Playas de Rosarito 12 municipios	7 municipios en planilla de mayoría relativa
			5 municipios por el principio de representación proporcional
1 Gubernatura	25 diputaciones	5 presidentes municipales, 5 sindicaturas 63 regidurías	

Al respecto, resulta importante manifestar que no existe en la autoridad electoral un registro formal que permita conocer la participación política indígena en la postulación o integración de órganos de gobierno, ya que en los diversos formatos de registro de candidatura implementados en los procesos electorales no existe la obligación de señalar la pertenencia a un grupo o comunidad indígena, ni así ha sido manifestado de manera voluntaria por los ciudadanos y ciudadanas participantes en los procesos electorales.

De ahí, que es importante revisar la representatividad de los cargos a elección popular para conocer la incidencia correspondiente de la población indígena en la integración de los órganos de gobierno, que si bien ya ha quedado de manifiesto que se cuenta con presencia indígena en todo el Estado, en el presente ejercicio, se toma directamente la proporción de presencia indígena a nivel estatal así como la correspondiente a cada municipio con los cargos de elección popular respectivos.

Tabla 6. Representación política de las comunidades indígenas en el Congreso del Estado

	Ensenada	Mexicali	Playas de Rosarito	Tecate	Tijuana	Total
Población total	486,639	988,417	96,734	102,406	1,641,570	3,315,766
Pob. Indígena	87,790	45,961	9,867	12,811	126,565	283,166
%Pob. Indígena	18.04%	4.65%	10.20%	12.51%	7.71%	8.5%
Distritos Electorales	2.94	7.35	1.47	1.47	11.76	25
Proporción de representación	165,523	134,479	65,805	69,664	139,589	132,631
Diputaciones indígenas	0.530376	0.341775	0.14994	0.183897	0.906696	2.135

Tabla 7. Representación política de las comunidades indígenas en municipios

	Ensenada	Mexicali	Playas de Rosarito	Tecate	Tijuana	Total
Población total	486,639	988,417	96,734	102,406	1,641,570	3,315,766
Pob. Indígena	87,790	45,961	9,867	12,811	126,565	283,166
No. de Regidores	13	15	10	10	15	
Proporción de Representación	37,434	65,894	9,673	10,241	109,438	
Regidores Indígenas	2.3452	0.6975	1.02	1.251	1.1565	

La implementación de acciones afirmativas por la autoridad electoral tiene como finalidad el construir una ciudadanía incluyente donde se garantice la participación de todos sus miembros, en igualdad de condiciones, con especial énfasis en aquellos grupos que históricamente han sido relegados del poder público, como lo son los pueblos y comunidades indígenas en Baja California.

Para ello, la vía que garantiza la construcción de una ciudadanía incluyente es por medio de los partidos políticos, siendo estos entidades de interés público, así como atendiendo a su finalidad de promover la participación en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y

mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como las reglas para garantizar la paridad entre los géneros, en candidaturas a legisladores federales y locales.

En el caso de los pueblos y comunidades indígenas en Baja California, al ser grupos históricamente en desventaja para que pueda desarrollarse plenamente y ejerzan sus derechos, entre ellos el de autodeterminación, es necesaria la aplicación de acciones afirmativas que garanticen una representación en proporción de su población como lo señala el artículo 11 de la Constitución local al referirse a la forma de gobierno del Estado como "representativa", democrática y popular, además de republicana y laica.

La representatividad implica que el pueblo Baja Californiano ejerce la voluntad popular de forma indirecta. La forma de adopción republicana nos manifiesta que debe existir una separación de poderes. Es así como se garantiza la voluntad popular al ejercer el voto pasivo y activo en los distintos cargos de poder público que representan a la sociedad Baja Californiana. Por tanto, la voluntad popular se forma en la elección a la gubernatura, la integración del Congreso del Estado y en la elección de los integrantes de los ayuntamientos.

El Congreso del Estado está integrado por 25 diputaciones: 17 por el principio de mayoría relativa y 8 del principio de representación proporcional. La población de pueblos y comunidades indígenas con base a la encuesta intercensal 2015 elaborada por el INEGI y bajo el criterio de auto adscripción representa el 8.54% de la población en la entidad. Por lo ya mencionado referente a garantizar una democracia incluyente por medio de la aplicación de acciones que generen condiciones de igualdad sustantiva, para así alcanzar una igualdad formal y siendo la vía idónea para este proceso electoral los partidos políticos es que el cálculo de diputaciones que deberán observar estos últimos es de 2 diputaciones en la postulación.

Se hace hincapié, en que la representación se debe de dar atendiendo a la totalidad de los integrantes del Congreso, garantizando que por lo menos 2 de las 25 diputaciones sean asequibles a ciudadanas o ciudadanos pertenecientes a pueblos y comunidades indígenas, a fin de iniciar con los cimientos de una democracia incluyente y en igualdad en el acceso a derechos y libertades de los grupos más vulnerabilizados.

Es así como el cálculo debe de ser sobre todos los cargos (25) que integran la "representación de la voluntad popular del pueblo Baja Californiano. Si una vez

realizada la elección de los 17 distritos de mayoría se hubiera elegido por la voluntad popular 2 o más candidatas o candidatos de pueblos y comunidades indígenas, estaremos encaminándonos en lograr una democracia incluyente. En caso contrario de que no se lograra por la vía de mayoría la elección de al menos dos diputaciones de pueblos y comunidades indígenas, estaríamos como autoridad electoral en la obligatoriedad de observarlo una vez que se dé la integración del cuerpo colegiado, con las diputaciones de representación proporcional, respetando el principio de paridad de género y hasta agotar los puestos y alcanzar 2 diputaciones de pueblos y comunidades indígenas.

Para el caso de la integración de los ayuntamientos y siguiendo la lógica aplicada a en la integración del Congreso se tiene que observar la representación poblacional que existe en cada uno de los municipios de Baja California siendo de acuerdo a los datos presentados y con base a la encuesta intercensal 2015 elaborada por el INEGI y bajo el criterio de auto adscripción se tiene que cada ayuntamiento debe de incluir 1 regiduría en su lista de aspirantes a integrar el cabildo en sus respectivos ayuntamientos, a excepción de Ensenada donde serían 2. De esta manera se garantiza la inclusión y representación de pueblos y comunidades indígenas en los cabildos sin necesidad de hacer un reajuste en la representación proporcional, ya que la planilla que gane cada ayuntamiento asegura la representación de pueblos y comunidades indígenas.

Cabe señalar que para el caso de pueblos y comunidades indígenas y el principio constitucional de paridad no se observan criterios diferenciados. El único criterio que se aplica es el de la representatividad. Si bien las acciones de paridad se aplican en dos momentos (lo cual implica distinta metodología) es porque la naturaleza de la población es en la misma proporción en cuanto a género y nos permite hacer el ajuste, de ser necesario, en los dos momentos, sin perjudicar el alcance paritario.

Para el caso de pueblos y comunidades indígenas el cálculo es al igual que la paridad, sobre 25 cargos, solo que al ser un porcentaje 5 veces menor en proporción que el de la paridad (8.54%), es necesario observar la representación desde la postulación tomando en cuenta el total de cargos para garantizar en mayor medida la representación de candidatas y candidatos emanados de los pueblos y comunidades indígenas. Y si aún así no se alcance que por lo menos 2 candidatas o candidatos de los pueblos y comunidades indígenas logren ser electos en los 17 distritos electorales, se ajustaría con los de representación proporcional (respetando en todo momento el principio de paridad) hasta alcanzar por lo menos 2 espacios o hasta agotar la lista.

VI. ACCIONES AFIRMATIVAS EN MATERIA DE PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS

Para el establecimiento de las acciones afirmativas para los pueblos y comunidades indígenas debemos partir de la base constitucional para la potencialización de los derechos de estos pueblos, en el artículo 2º Constitucional, el que establece que la conciencia de la identidad indígena⁴⁶ deberá ser criterio fundamental para determinar a quienes se aplican las disposiciones sobre pueblos indígenas y más adelante en su párrafo cuarto refiere que para el reconocimiento de los pueblos y comunidades indígenas se deberá tomar en cuenta, además de esta conciencia de identidad, los diversos criterios que en su caso determino la Sala Superior en el SUP-REC-28/2019⁴⁷.

Esta conciencia de identidad indígena, autoadscripción o autoreconocimiento⁴⁸ consiste en que una persona tenga la capacidad de identificarse o reconocerse a sí mismo como parte de un determinado grupo, comunidad o pueblo indígenas; criterio que conforme a la constitución, es relevante para la definición de a quienes se aplican las disposiciones sobre pueblos indígenas.

No obstante lo anterior, esta autoridad electoral determina que al ser la primera vez que se propone esta acción afirmativa en el Estado, como todas las medidas de esta naturaleza, deben implementarse de forma gradual, lo que se refiere a que, generalmente, la efectividad de los derechos humanos no se logra de manera

⁴⁶ Tesis: 1a. CCXXXIV/2013 (10a.) con el rubro **PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA AUTOCONCIENCIA O LA AUTOADSCRIPCIÓN PUEDE DELIMITARSE POR LAS CARACTERÍSTICAS Y AFINIDADES DEL GRUPO AL QUE SE ESTIMA PERTENECER.** La autoconciencia o la autoadscripción constituye el criterio determinante para definir quiénes son las "personas, los pueblos y las comunidades indígenas", en términos del artículo 2o., párrafo tercero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. En ese sentido, la autoidentificación, aun cuando es un elemento propio del sujeto por pertenecer a su fuero interno, no tiene una connotación ambigua o inferencial, pues la autoconciencia puede delimitarse por las características y afinidades del grupo al que se estima pertenecer, de las cuales se desprenden diversos elementos objetivos comprobables y particulares, como son: a) la continuidad histórica; b) la conexión territorial; y, c) las instituciones sociales, económicas, culturales y políticas distintivas, o parte de ellas. Disponible en <https://sjf.scjn.gob.mx/SJFSist/paginas/DetalleGeneralV2.aspx?ID=2004277&Clase=DetalleTesisBL&Semana=0>

⁴⁷ Disponible en <https://www.iee.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-REC-28-2019>

⁴⁸ Jurisprudencia 4/2012 con el rubro **COMUNIDADES INDÍGENAS. LA CONCIENCIA DE IDENTIDAD ES SUFICIENTE PARA LEGITIMAR LA PROCEDENCIA DEL JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DEL CIUDADANO.**—De la interpretación sistemática de los artículos 2º, párrafo tercero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 10, párrafo 1, inciso c), 15, apartado 2, 79 y 80, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, se colige que la conciencia de identidad es suficiente para acreditar la legitimación para promover el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano con el carácter de integrante de una comunidad indígena, con el objeto de que se tutelen sus derechos conforme a las normas constitucionales y consuetudinarias respectivas. Por tanto, basta que un ciudadano afirme que pertenece a una comunidad indígena, para que se le reconozca tal calidad. La Sala Superior en sesión pública celebrada el primero de febrero de dos mil doce, aprobó por unanimidad de votos la jurisprudencia que antecede y la declaró formalmente obligatoria. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 5, Número 10, 2012, páginas 18 y 19.

inmediata, sino que conlleva todo un proceso que supone definir metas a corto, mediano y largo plazos, tal y como se encuentra previsto en la jurisprudencia⁴⁹ y en la Ley General Electoral en su artículo 26, numeral 3, para que en los subsecuentes procesos electorales se analice la progresividad de esta acción, en base a los resultados que deriven de su implementación.

Del análisis de las diversas criterios que determino la Sala Superior, así como del proceso de consulta que se realizó por parte de este Instituto, es que se propone por parte de esta autoridad que la acción afirmativa en lo que toca a diputaciones implique la postulación de **al menos dos diputaciones por el principio de mayoría relativa así como en su caso, de no existir representación indígena por dicho principio, la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional en un ajuste para otorgar a este grupo en situación de vulnerabilidad al menos 2 curules en el Congreso.**

Al respecto, es importante señalar que si bien se busca lograr la existencia de 2 curules en el Congreso, bajo la misma naturaleza de gradualidad y flexibilidad, no se constrañe a que sea obligatorio su acceso sea por obtener el triunfo en 2 distritos por la vía de mayoría relativa, sino que puede ser también por la vía de la representación proporcional.

Lo anterior con la finalidad de que se tenga una mayor probabilidad de que al menos dos curul indígena lleguen finalmente al Congreso del Estado, por alguna de las dos vías. Cabe aclarar que, para los efectos de respetar el principio de paridad, dichas postulaciones deben ser de géneros distintos.

Por otra parte, se debe destacar que las demás postulaciones que los partidos pretenden hacer con calidad indígena, adicionales a las medidas señaladas,

⁴⁹ Tesis: 2a./J. 35/2019 (10a.) con el rubro **PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD DE LOS DERECHOS HUMANOS. SU NATURALEZA Y FUNCIÓN EN EL ESTADO MEXICANO.** El principio de progresividad que rige en materia de los derechos humanos implica tanto gradualidad como progreso. La gradualidad se refiere a que, generalmente, la efectividad de los derechos humanos no se logra de manera inmediata, sino que conlleva todo un proceso que supone definir metas a corto, mediano y largo plazos. Por su parte, el progreso implica que el disfrute de los derechos siempre debe mejorar. En tal sentido, el principio de progresividad de los derechos humanos se relaciona no sólo con la prohibición de regresividad del disfrute de los derechos fundamentales, sino también con la obligación positiva de promoverlos de manera progresiva y gradual, pues como lo señaló el Constituyente Permanente, el Estado mexicano tiene el mandato constitucional de realizar todos los cambios y transformaciones necesarias en la estructura económica, social, política y cultural del país, de manera que se garantice que todas las personas puedan disfrutar de sus derechos humanos. Por tanto, el principio aludido exige a todas las autoridades del Estado mexicano, en el ámbito de su competencia, incrementar el grado de tutela en la promoción, respeto, protección y garantía de los derechos humanos y también les impide, en virtud de su expresión de no regresividad, adoptar medidas que sin plena justificación constitucional disminuyan el nivel de la protección a los derechos humanos de quienes se someten al orden jurídico del Estado mexicano.

tendrán el carácter de ilimitadas, pues no se limitan a un determinado número de registros.

Mientras que en lo que toca a municipales, se busca ponderar la integración de al menos **una fórmula de regidurías en las planillas de municipales de los ayuntamientos de Mexicali, Tijuana, Tecate y Playas de Rosarito**; así como al menos **dos fórmulas de regidurías en la planilla de Ensenada**, esto en atención a las diversas consideraciones antes vertidas sobre la presencia indígena que se da en mayor proporción en dicho municipio.

A la vez, también se busca posicionar que **estas postulaciones se realicen en las primeras cuatro fórmulas de regidurías** para garantizar incluso una posible integración de mayores ciudadanos o ciudadanas por el principio de la representación proporcional y contar con cabildos con mayor representatividad de los sectores de la sociedad.

Destaca el caso de Mexicali, como lo vimos en la Tabla 7, en el cual de manera proporcional su población indígena no alcanza un punto porcentual en términos numéricos de representación, sin embargo, aquí se deben atender a los criterios cualitativos de la presencia de las comunidades indígenas en el municipio de Mexicali, particularmente, el de la presencia de un pueblo originario, los Cucapá⁵⁰.

Estas acciones afirmativas se consideran constitucionalmente legítimas, en virtud del derecho de los pueblos indígenas de participar en la toma de decisiones en el estado se encuentra regulado en el artículo 2º apartado A, fracción III de la Constitución General, en condiciones de igualdad y no discriminación, prevista en el artículo 1º, así como en el diverso artículo 35, relativo al derecho de votar y ser votado, estos dispositivos ligados íntimamente entre sí. Además, que atiende a ciertos preceptos legales de la Ley General, así como al bloque de convencionalidad que en materia de pueblos y comunidades indígenas resulta aplicable al Estado Mexicano, por lo que se favorece a las personas con adscripción indígena con la protección más amplia.

⁵⁰ De acuerdo con Norma Carbajal (Modelo de atención diferenciada en materia cultural, CDI, 2011), los principales destinos de la migración Yumana, particularmente la Cucapá en Mexicali, recaen en: Colonias nuevas, el indiviso, ejido Oviedo Mota, ejido Durango, colonia Carranza, la Mariana y campo Sonora. Los cucapá son el único grupo yumano en Baja California que estableció su residencia en las márgenes del río Colorado, quizá por esta razón desarrollaron una serie de rasgos culturales que los diferencian del resto de los grupos indígenas pertenecientes a la misma familia etnolingüística. Pueblos Indígenas de México en el siglo XXI, Yumanos, Volumen 1, CDI, México, 2015, pág. 69

Conforme a las reformas de dos mil quince al artículo 2º de la Constitución Federal las personas integrantes de la población indígena forman parte de la ciudadanía mexicana, gozan de los derechos humanos, los cuales se encuentran protegidos por las autoridades electorales, por consiguiente, tienen el derecho de participar en la toma de decisiones relacionadas con los derechos político electorales, así como en la integración de los órganos de gobierno, por medio de representantes libremente elegidos, pues el voto es un derecho que implica que la ciudadanía pueda elegir libremente y en condiciones de igualdad, a quienes los representarán, mientras que del derecho a ser elegido supone que toda la ciudadanía pueda postularse a candidaturas en condiciones de igualdad y que puedan ocupar los cargos públicos sujetos a elección.

La acción afirmativa es idónea por que se satisface el propósito constitucional, relativo al derecho de los pueblos y comunidades indígenas, de contar con representantes legítimos, así como real y efectivo, en el acceso y desempeño de los cargos públicos de elección popular para los que hayan sido electos.

Es necesaria porque como quedo identificado, a pesar de que en la entidad no se encuentra reconocida por tener un alto número de población indígena, lo cierto es que el objeto de las acciones afirmativas es incluir a las minorías sociales que históricamente han sido discriminadas, como en el caso concreto, las personas indígenas del estado acorde a lo previsto en el SUP-REC-28/2019 en la que se expone que con independencia de la existencia de bajos porcentajes poblacionales, debe entenderse que toda medida implementada para favorecerles, no se efectúa únicamente cuando existe en la entidad una representación determinante, por el contrario, la protección a sus derechos deriva precisamente de que se trata de una población minoritaria.

Además, en la referida sentencia se expuso que las autoridades deben necesariamente ajustarse a los parámetros de la entidad, pues resulta indispensable visibilizar a los pueblos y comunidades indígenas en su justa dimensión en su justa dimensión, atendiendo al contexto particular de cada caso.

De lo anterior, se considera que las acciones afirmativas que se proponen son acordes a la realidad en Baja California y la cosmovisión de los pueblos y comunidades indígenas en cuanto a sus creencias culturales, estructurales, religiosas, entre otras, pues en la entidad existe la pluriculturalidad de las diversas comunidades y pueblos, con sus rasgos, etnias, lenguas así como demás usos y costumbres tradicionales.

VII. DE LA ADSCRIPCIÓN CALIFICADA.

Derivado del reconocimiento de los derechos político-electorales de las personas indígenas en Baja California, así como del entramado jurídico antes referenciado, y lo establecido en la tesis IV/2019 con el rubro **COMUNIDADES INDÍGENAS. LOS PARTIDOS POLÍTICOS DEBEN PRESENTAR ELEMENTOS QUE DEMUESTREN EL VÍNCULO DE LA PERSONA QUE PRETENDEN POSTULAR CON LA COMUNIDAD A LA QUE PERTENECE, EN CUMPLIMIENTO A UNA ACCIÓN AFIRMATIVA**⁵¹, es que para hacer efectivas las acciones afirmativas, así como para tutelar el principio de certeza, resulta necesario que, en la postulación de candidaturas indígenas, los partidos políticos presenten elementos objetivos con los que acrediten una auto adscripción calificada⁵² de las personas que postulen bajo esta calidad.

Por tanto, además de la declaración respectiva, los partidos políticos deberán presentar elementos que demuestren el vínculo de las personas que se pretenden postular, con la comunidad a la que pertenecen, a través de los medios de prueba idóneos para ello, conforme a la sentencia del expediente SUP-RAP-726/2017 los partidos políticos y quienes encabezan las candidaturas independientes, deberán comprobar de manera ejemplificativa y enunciativa mas no limitativa, mediante constancias, actas, notas periodísticas, acuses de oficio, minutas o cualquier otro documental tendente a demostrar dicho vínculo con la comunidad indígena a la que se autoadscribe la persona candidata, en base a los aspectos siguientes:

- Que hayan prestado en algún momento servicios o actividades comunitarias, hayan desempeñado cargos tradicionales en la comunidad, o participado en la organización de las ceremonias o actividades tradicionales o que hayan sido elegida o elegida como autoridad comunitaria, con base al sistema de usos y costumbres de la población o distrito por el que pretenda ser postulada la persona.

⁵¹ **Tesis IV/2019**, que en su contenido establece: Con base en lo previsto en el artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en la jurisprudencia 12/2013, de rubro **COMUNIDADES INDÍGENAS. EL CRITERIO DE AUTOADSCRIPCIÓN ES SUFICIENTE PARA RECONOCER A SUS INTEGRANTES**, esta Sala Superior ha sostenido que la autoadscripción es suficiente para reconocer a una persona como integrante de dichas comunidades. Al respecto, con el propósito de hacer efectiva la acción afirmativa, así como de tutelar el principio de certeza, resulta necesario que, en la postulación de candidaturas indígenas, los partidos políticos presenten elementos objetivos con los que acrediten una autoadscripción calificada basada en elementos objetivos. Por tanto, además de la declaración respectiva, los partidos políticos deberán presentar elementos que demuestren el vínculo de la persona que se pretende postular con la comunidad a la que pertenece a través de los medios de prueba idóneos para ello, tales como constancias expedidas por las autoridades de la comunidad o población indígena, en términos del sistema normativo interno correspondiente. La Sala Superior en sesión pública celebrada el treinta de enero de dos mil diecinueve, aprobó por unanimidad de votos la tesis que antecede. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 12, Número 23, 2019, páginas 33 y 34.

⁵² La Sala Superior ha establecido precedentes respecto a la autoadscripción calificada en los expedientes SUP-REC-28/2019, SUPR-REC-876/2018, SR-JRC-65/2018, ST-JDC-23/2017, ST-JDC-02/2017, SUP-RAP726/2017, y SUP-RAP-71/2016, que son ilustrativos respecto a las formas en los que se deberá cumplir dicho requisito.

- Que sea partícipe en reuniones de trabajo, destinadas a mejorar la comunidad o para resolver los conflictos que se presenten en torno a ellas, dentro de la población, comunidad o distrito por el que pretende ser postulado.
- Que sea representante de alguna comunidad o asociación indígena que tenga como finalidad mejorar o conservar sus instituciones, o cualquier otra actividad en la que se verifique que aquella persona que se postula como indígena tiene un vínculo con la comunidad o pueblo que represente dentro de la contienda electoral.
- Cualquier otra documental amplia, que avale cualquiera de las anteriores circunstancias y que tenga como fin acreditar la relación de la persona candidata ante un determinado grupo o lugar de personas indígenas, estas serán revisadas por el Instituto Electoral de forma casuística y bajo una perspectiva intercultural⁵³.

chad

Cabe señalar que respecto a los catálogos de comunidades indígenas que existen en el estado de Baja California, estos se encuentran disponibles en la siguiente liga, en la que encontraran información proporcionada por la SISIG de gobierno del Estado así como por el INPI.

<https://drive.google.com/drive/folders/1rRvInc5XvnPKfRIVvv9nqQTBLaFO99W5?usp=sharing>

X

Por lo que a fin de respetar la autodeterminación de las comunidades y pueblos se propone que se admitan también aquellas documentales emitidas por las autoridades correspondientes, reconocidas por las propias comunidades o pueblos indígenas que estas representen.

Esta disposición genera mayor certeza y se considera proporcional con lo establecido en el artículo 2º Constitucional relativo a la conciencia de identidad indígena considerada como el criterio fundamental para determinar a quienes aplican las disposiciones sobre pueblos indígenas, en el que en todo momento deberán salvaguardarse los derechos políticos y electorales de estas personas, en virtud de que las comunidades y pueblos indígenas son los únicos que pueden avalar las postulaciones que los institutos políticos realicen, por lo que el principio pro persona debe adoptarse a favor del sector de población indígena en general, y no especialmente a favor de alguna de persona en particular.

X

⁵³ La observancia de la interculturalidad de los pueblos y comunidades indígenas esta prevista en las jurisprudencias 19/2018 y IX/2014 de la Sala Superior, por lo que este Instituto Electoral observara los criterios estipulados para beneficio de este grupo en situación de vulnerabilidad. Disponible en <https://www.te.gob.mx/iuse/front/compilacion#TEXTO%2019/2018>

X

Cabe mencionar que la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha interpretado el ámbito subjetivo de aplicación del artículo 2 de la Constitución Federal al dictar las líneas generales de interpretación del derecho de autoadscripción, señalando que es necesaria una valoración integral en cada caso para traer el concepto antropológico y sociológico de lo "indígena" a lo jurídico y, con ello, asegurar la vigencia de los derechos de este grupo poblacional, tal y como se desprende de la tesis 1a. CCXII/2009 con el rubro *PERSONAS INDÍGENAS. ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DEL ARTÍCULO 2o. DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. AUTOADSCRIPCIÓN*⁵⁴, en donde ha fijado el criterio de que ante la ausencia de previsiones específicas que regulen el modo en cómo debe manifestarse dicha conciencia de identidad, la condición de autoadscripción tiene que descansar en una consideración completa del caso, basada en constancias y actuaciones, desde una perspectiva orientada a favorecer la eficacia de los derechos de dichas personas.

De ahí que se concluya por esta autoridad que dichos criterios encuentran asidero en el marco constitucional y jurisdiccional en materia de pueblos y comunidades indígenas.

Con base en lo revisado en este considerando, se presentan como acciones afirmativas para las comunidades indígenas las siguientes:

DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS PARA COMUNIDADES INDÍGENAS. Los partidos políticos se encuentran obligados a asignar candidaturas indígenas que cumplan con el principio de paridad de género.

Para la postulación de candidaturas indígenas se estará a la metodología siguiente:

1. Presencia indígena. El Instituto Electoral con base en los estudios vertidos en el acuerdo por el que se aprueban los presentes lineamientos, determinó que todos los municipios de Baja California, cuentan con presencia indígena.

2. De los Ayuntamientos. La acción afirmativa consiste en realizar la postulación en las planillas de regidurías de mayoría relativa, de por lo menos **una fórmula de candidatos o candidatas**, en los municipios de **Mexicali, Tecate, Tijuana y Playas de Rosarito**, mientras que en **Ensenada** deberán postular por lo menos **dos fórmulas de candidatos o candidatas, correspondientes cada una a un género**. Los partidos políticos deberán aplicar la acción afirmativa en favor de las comunidades indígenas, dentro de las primeras cuatro regidurías.

3. En Diputaciones. La acción afirmativa consiste en realizar la postulación en las candidaturas a diputaciones por mayoría relativa, de por lo menos **dos fórmulas integradas por personas indígenas, correspondientes cada una a un género, en cualquiera de los distritos electorales del estado**.

⁵⁴ Disponible en <https://sif.scjn.gob.mx/sifsis/Paginas/DetalleGeneralV2.aspx?id=165718&Clase=DetalleTesisBI>

4. Revisión de las postulaciones. Cada postulación deberá cumplir con los requisitos legales, el Instituto Electoral revisará cada postulación bajo una perspectiva intercultural.

5. No limitación de la acción afirmativa indígena. La postulación de las candidaturas que se establece en este artículo no son limitativas, por lo que adicionalmente los partidos políticos podrán incluir más candidaturas indígenas en las postulaciones que realicen por el principio de mayoría relativa.

De la autoadscripción.

1. Simple. Consiste en la manifestación expresa de auto identificarse como perteneciente a un grupo étnico, o bien puede traducirse como la identidad cultural de una persona.

2. Calificada. La auto-adscripción calificada es una condición personal inherente, en tanto que define una relación de pertenencia de una persona a una comunidad culturalmente diferenciada, se encuentra compuesta del reconocimiento que jurídicamente debe ser demostrada con medios de prueba.

3. Será obligación de los partidos políticos o de los titulares de las candidaturas independientes, acreditar la autoadscripción de quienes soliciten su registro y que se ostenten como candidatura indígena.

Además, tendrán la carga de presentar la documentación eficaz e idónea en la que se pueda advertir, con cierto grado de certidumbre, que la candidatura postulada posee la calidad de indígena, puesto que la auto adscripción calificada tiene como finalidad acreditar el vínculo comunitario entre la persona postulada y la comunidad que pretende representar, esto permite garantizar la postulación de ciudadanos y ciudadanas que efectivamente son pertenecientes a las comunidades indígenas.

4. Los partidos políticos y quienes sean titulares de las candidaturas independientes, deberán comprobar de manera ejemplificativa y enunciativa (más no limitativa), con las documentales (constancias, actas o demás documentos) que las personas que se pretenden registrar como indígenas, cumplan con lo siguiente:

- Que hayan prestado en algún momento servicios o actividades comunitarias, hayan desempeñado cargos tradicionales en la comunidad, o participado en la organización de las ceremonias o actividades tradicionales o que hayan sido elegida o elegida como autoridad comunitaria, con base al sistema de usos y costumbres de la población o distrito por el que pretenda ser postulada la persona.
- Que sea participe en reuniones de trabajo, destinadas a mejorar la comunidad o para resolver los conflictos que se presenten en torno a ellas, dentro de la población, comunidad o distrito por el que pretende ser postulado.
- Que sea representante de alguna comunidad o asociación indígena que tenga como finalidad mejorar o conservar sus instituciones, o cualquier otra actividad en la que se verifique que aquella persona que se postula como indígena tiene un vínculo con la comunidad o pueblo que represente dentro de la contienda electoral.
- Cualquier otra documental amplia, que avale cualquiera de las anteriores circunstancias y que tenga como fin acreditar la relación de la persona candidata

ante un determinado grupo o lugar de personas indígenas, estas serán revisadas por el Instituto Electoral de forma casuística y bajo una perspectiva intercultural.

5. Aquellas documentales podrán ser emitidas por las autoridades correspondientes, reconocidas por las propias comunidades o pueblos indígenas que estas representan.

6. A falta de documentales que acrediten la autoadscripción calificada, el Instituto Electoral procederá a realizar el trámite procedimental, previsto en los artículos 26 y 27 de estos lineamientos.

7. Las postulaciones acreditadas y que sean procedentes para sus registros, serán dadas a conocer mediante dictamen público, además se realizará la publicación en las lenguas originarias en la entidad y se les dará la máxima difusión para el conocimiento de las comunidades y pueblos indígenas.

Las fórmulas de las candidaturas de personas indígenas a regidurías y diputaciones, deberán integrarse por personas del mismo género. Sólo en caso de que el propietario sea hombre la suplencia podrá ser del género femenino, pero no a la inversa.

e. POSTULACIÓN DE CIUDADANAS Y CIUDADANOS DE 34 AÑOS Y OTROS GRUPOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD

Que como se refirió en el considerando IV del presente Dictamen, las acciones afirmativas tienen sustento en el principio constitucional y convencional de igualdad material, tomando en cuenta condiciones sociales que resulten discriminatorias en perjuicio de ciertos grupos y sus integrantes, tales como mujeres, indígenas, discapacitados, entre otros.

Constituyen una medida compensatoria para situaciones de desventaja, que tienen como propósito revertir escenarios de desigualdad histórica y de facto que enfrentan ciertos grupos humanos en el ejercicio de oportunidades de que disponen la mayoría de los sectores sociales.

En ese sentido, la Sala Superior en diversos precedentes ha establecido que en materia electoral se ha implementado la técnica de las cuotas de candidaturas a grupos que, se presume, han sido objeto de discriminación con anterioridad (jóvenes, indígenas, mujeres, personas con alguna discapacidad etc.) con el fin de facilitar el acceso de individuos de dichos grupos a la posibilidad de ejercer, en forma efectiva, su derecho a ser votados.⁵⁵

Ha señalado que de conformidad con los artículos 1, 2 y 4 de la Constitución General, corresponde a las autoridades en el ámbito de sus competencias,

⁵⁵ SUP-JRC-96/2008. Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Consultable en: <https://www.ie.gob.mx/colecciones/sentencias/html/SUP/2008/JRC/SUP-JRC-00096-2008.htm>

promover y garantizar los derechos humanos de carácter político electoral, lo que se traduce en el establecimiento de determinadas obligaciones a los partidos políticos nacionales, para incentivar la participación de los jóvenes en la vida democrática del Estado.⁵⁶

A su vez, que resulta de la mayor relevancia que se establezcan medidas e impulsen así acciones que sean incluyentes de los jóvenes a fin de que los órganos del Estado y las decisiones públicas se nutran de la visión, conocimientos, inquietudes y preocupaciones de las nuevas generaciones y se les haga partícipes de decisiones gubernamentales que afectarán su vida adulta y la de su generación.

En tal contexto, ha determinado que el concepto de juventud como categoría social específica, invoca el reconocimiento de un sector de la población con características propias, así como que la juventud no debe concebirse como un concepto o condición social, sino que el joven es un actor social dotado de una identidad propia en los espacios de opinión, y por tanto posee una amplia visión sobre la vida y su entorno, siendo su participación determinante en la vida colectiva de toda sociedad.⁵⁷

Por otro lado, no existe una definición universalmente aceptada de qué edades comprende la juventud. Sin embargo, se debe observar la esperanza de vida y las transiciones a la adultez para establecer los rangos de edad que abarca la juventud. En 1950 en nuestro país la esperanza de vida era de 47.34 años y en la actualidad es de 75.35 años, es decir, una diferencia de 28.01 años de vida. El primer reconocimiento de un rango de edad en juventud viene de 1985, año internacional de la juventud organizado por la ONU. La definición abarcaba de los 15 a los 24 años. En ese año la esperanza de vida en México alcanzaba los 69.02 que, comparado con el dato de 2021, tenemos que la diferencia es de 6.33 años.

Los años siguientes al año internacional de la juventud (1985) y del reconocimiento de una definición que abarcara un rango de edad, vinieron modificaciones que dependiendo los países fueron adoptando y oscilando los rangos considerados de juventud entre los 12 y 29 años en México (Instituto Nacional de Juventud) y los 15 y 35 años en República Dominicana (Secretaría de Estado de la Juventud) por citar los rangos mínimos y máximos.

⁵⁶ SUP-RAP-71/2016 y Acumulados. Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Consultable en: https://www.te.gob.mx/EE/SUP/2016/RAP/71/SUP_2016_RAP_71-551218.pdf

⁵⁷ *Ibíd.* p. 199

Si se observa el transcurrir de la vida por etapas, existen tres transiciones que marcan el fin de la juventud y el inicio de la edad adulta: la económica (solventía y no dependencia de los tutores legales), la residencial (autonomía de la casa del tutores legales o padres) y la familiar (tener a su cargo una dependencia o tutela de personas por lo regular hijos, padres o abuelos)".

Las tres etapas se encuentran en la actualidad en un retraso de tiempos conforme a cuando se realizó la definición de juventud, es decir, se accede a la edad adulta en un mayor número de años impulsado por la necesidad de: una mayor instrucción académica (más años de preparación), un mercado competitivo que encarece la posibilidad de independizarse económicamente y dinámicas socioculturales propias de cada generación que han retrasado la etapa familiar.

Como ya se ha mencionado, la esperanza de vida según el CONAPO en 2021 en México es de 75.35 años y es por ello que considerando este dato y las transiciones que marcan el fin de la juventud se han retrasado, es que consideramos que para el caso de postulaciones a jóvenes para el proceso electoral 2020-2021 en Baja California, el rango de edad abarque de los 18 a los 34 años de edad, en el entendido que es un rango que representa y beneficia la postulación de jóvenes.

e1. Construcción del cálculo para población de 18 a 34 años en Baja California.

Para calcular la población de 18 a 34 años en la Entidad se parte de los datos que se calcularon a partir de la encuesta intercensal 2015, elaborado por INEGI y de las "proyecciones de la población de los municipios de México", así como las "indicadores demográficos 1950-2050" elaborados por el CONAPO.

En este caso, INEGI publicó los resultados en grupos quinquenales y cuya población total en Baja California conforme a la encuesta intercensal 2015 es de 3'315,766. Al observar los grupos quinquenales en los rangos de edad de 15 a 19, 20 a 24, 25 a 29 y de 30 a 34, la suma de estos rangos corresponde a 1'140,572, tal y como se observa en el siguiente recuadro:

Población en Baja California por grupos quinquenales, 2015	
00 a 04	280,778
05 a 09	300,480
10 a 14	306,700
15 a 19	298,113
20 a 24	303,341
25 a 29	278,142

30 a 34	260,976
35 a 39	254,201
40 a 44	251,647
45 a 49	199,061
50 a 54	174,468
55 a 59	127,082
60 a 64	100,946
65 a 69	69,557
70 a 74	46,272
75 o más	64,002
Total	3'315,766

Fuente: Encuesta intercensal 2015, INEGI.

Para el caso específico del grupo quinquenal de 15 a 19 años, es necesario realizar un ajuste restando el número de personas que se encuentran en las edades de 15, 16 y 17 años (menores de edad). Para tal efecto, la CONAPO cuenta con los datos a través de los "indicadores demográficos 1950-2050", de la población de 15 a 17 años y de población de 15 a 19 años, los cuales se restarán, arrojando el siguiente resultado:

Cálculo de población de 18 y 19 años en Baja California con base a los indicadores demográficos del CONAPO, año base 2015		
Grupo	POB_15_17	POB_15_19
Población	183,609	307,005
Población de 18 y 19 años	123,396	

Fuente: indicadores demográficos 1950-2050, CONAPO. Consultado en 2020.

Ahora bien, tomando en consideración las dos tablas anteriores, lo siguiente es mostrar la siguiente tabla que permite calcular la población total en Baja California de las personas que se encuentren en el rango de edad de los 18 a 34 años, incluyendo el ajuste en la población de 18 a 19 años para hacer ambas bases comparables entre sí⁵⁸:

⁵⁸ EL cálculo de población total en Baja California, tomando como base la encuesta intercensal de 2015 elaborada por el INEGI, es de 3,315,766. Al considerar el cálculo de los indicadores demográficos 1950-2050 del CONAPO la población total es de 3, 357,794. La diferencia entre ambos cálculos es de 42,028, porcentualmente representa una variación de 1.25%. Dado lo anterior se hace un ajuste al valor calculado de población de 18 y 19 años. Originalmente es de 123,406, al restarle el 1.25% (1,542), el resultado es el presentado en tabla (121,854).

Población de 18 a 34 años en Baja California 2015	
18 a 19*	123,396
20 a 24	303,341
25 a 29	278,142
30 a 34	260,976
Total	965,855

Fuente: Encuesta intercensal 2015. INEGI.

*Dato tomado de "indicadores demográficos 1950-2050", CONAPO.

De este modo, al considerar la población total de 3'315,766 en Baja California, y de ellas 965,855 corresponden a jóvenes en el rango de los 18 a 34 años, lo que representa el 29.1291 %.

Población en Baja California de 18 a 34 años 2015		
Total	Rango de edad de los 18 a 34 años	Porcentaje
3'315,766	965,855	29.1291 %

e2. Construcción del cálculo para población de 18 a 34 años por los municipios de Ensenada, Mexicali, Tijuana, Tecate y Playas de Rosarito.

Para determinar la población de 18 a 34 años en Baja California por cada municipio, se debe de partir de las "proyecciones de la población de los municipios de México" elaboradas por el CONAPO. Los datos son presentados por municipio y la suma total de los grupos quinquenales en los rangos de edad de 15 a 19, 20 a 24, 25 a 29 y de 30 a 34; obteniendo un total de **1'176,980**, tal y como se observa en la siguiente tabla:

Población en Baja California de 15 a 34 años 2015		
Municipio	Población total	Población de 15 a 34 años
Ensenada	494,282	171,950
Mexicali	1,002,808	338,550
Tijuana	1,657,305	596,078
Tecate	105,428	36,781
Playas de Rosarito	97,971	33,621

Total	3,357,794	1,176,980
--------------	------------------	------------------

Fuente: proyecciones de la población de los municipios de México, CONAPO, 2020.

Para el caso específico del grupo quinquenal de 15 a 19 años, es necesario realizar un ajuste restando el número de personas que se encuentran en las edades de 15, 16 y 17 años (menores de edad). Para tal efecto, la CONAPO cuenta con los datos a través de los "indicadores demográficos 1950-2050", de la población de 15 a 17 años y de población de 15 a 19 años, los cuales se restarán, arrojando el siguiente resultado:

Población en Baja California de 15 a 19 años 2015	
Municipio	Población 15 a 19 años
Ensenada	47,090
Mexicali	89,170
Tijuana	151,568
Tecate	9,861
Playas de Rosarito	9,316
Total	307,005

Fuente: proyecciones de la población de los municipios de México, CONAPO, 2020.

En el mismo orden de ideas, al considerar el cálculo estatal de la población de 18 y 19 años donde obtuvimos la cantidad de población de **123,396** y comparados con los **307,005** que nos arroja la suma por municipio, tenemos que la diferencia es de **183,609**. En números relativos representa el **59.80%**. Dicho de otra forma, podemos inferir que los **183,609 (59.80%)** es población que se encuentra en edades de 15, 16 y 17 años. El resto de población (**123,396**) que representa el **40.20%** restante es población de 18 y 19 años de edad.

Cálculo de población de 18 y 19 años en Baja California con base a los indicadores demográficos del CONAPO, año base 2015		
Grupo	POB_15_17	POB_15_19
Población	183,609	307,005
Población de 18 y 19 años	123,396	

Fuente: indicadores demográficos 1950-2050, CONAPO. Consultado en 2020.

Dicho lo anterior, ahora es importante realizar el ajuste calculando por cada municipio la población de 15 a 19 años en un **59.80%**, obteniendo la siguiente tabla:

Cálculo de población en Baja California de 18 y 19 años 2015		
Municipio	Población 15 a 19 años	Ajuste del 59.80%
Ensenada	47,090	18,930
Mexicali	89,170	35,846
Tijuana	151,568	60,930
Tecate	9,861	3,964
Playas de Rosarito	9,316	3,745
Total	307,005	123,416

Fuente: Cálculo con base a los indicadores demográficos 1950-2050, CONAPO. Consultado en 2020.

El ajuste anterior permite calcular por cada municipio el número de personas que corresponden al rango de edad de los 18 y 19 años. De este modo, se procede a mostrar la tabla completa por municipio de los grupos de edad de los 18 a los 34 años:

Población en Baja California de 18 a 34 años por grupos de edad y municipio 2015					
Municipio	Grupo de población por edad				Total por municipio
	18 y 19 años	20 a 24	25 a 29	30 a 34	
Ensenada	18,930	46,422	41,681	36,757	143,790
Mexicali	35,846	89,169	83,561	76,650	285,226
Tijuana	60,930	155,176	150,338	138,996	505,440
Tecate	3,964	9,675	9,024	8,221	30,884
Playas de Rosarito	3,745	8,911	8,054	7,340	28,050
Total grupo de edad	123,416	309,353	292,658	267,964	993,391

Fuente: Cálculo con base a los indicadores demográficos, 1950-2050, CONAPO. Consultado en 2020.

Finalmente podemos calcular por municipio el porcentaje que representa para cada municipio la población entre 18 y 34 años de edad:

Población en Baja California de 18 a 34 años por municipio 2015			
Municipio	Población		
	Total	Rango de edad de los 18 a 34 años	Porcentaje

Ensenada	494,282	143,790	29.09%
Mexicali	1,002,808	285,226	28.44%
Tijuana	1,657,305	505,440	30.50%
Tecate	105,428	30,884	29.29%
Playas de Rosarito	97,971	28,050	28.63%
Total /promedio	3,357,794	993,391	29.58%

Fuente: Cálculo con base a los indicadores demográficos, 1950-2050, CONAPO. Consultado en 2020.

e3. Postulación en jóvenes.

Considerados como un grupo de atención prioritario y con el objetivo de garantizar a la juventud sus derechos fundamentales, entre los que se encuentra ser votado, y sobre todo para salvaguardar el principio de equidad y de igualdad de acceso a las funciones públicas de la Entidad, los partidos políticos con acreditación o registro vigente ante el Instituto Electoral, deberán incluir en la postulación de sus candidaturas a puestos de elección popular en diputaciones y municipios a personas que se encuentren en el rango de edad de los 15 y 34 años de edad.

En virtud de ello, como acción afirmativa de carácter temporal, tendiente a revertir la desigualdad histórica y con la finalidad de hacer efectivos y reales los derechos político electorales de las personas jóvenes, y corregir la condición de desigualdad existente, los partidos políticos, coaliciones y candidatos independientes deberán postular al menos un 30% (treinta por ciento) de fórmulas de candidaturas propietarias de ciudadanas y ciudadanos de 34 años contados al día de la jornada electoral, tanto el caso de diputaciones de mayoría relativa en los diecisiete distritos electorales, así como en las planillas completas a municipios (presidencias municipales, sindicaturas y regidurías).

De manera que, considerando que los partidos políticos deben postular candidaturas a diputaciones por el principio de mayoría relativa en un total de diecisiete distritos electorales, el 30% (treinta por ciento) asciende a un total de cinco postulaciones de candidatas propietarias o candidatos propietarios entre los 18 y 34 años de edad contados al día de la jornada electoral.

Postulación de candidaturas a jóvenes por cada partido político en la elección a diputaciones al Congreso Local.		
No. de distritos electorales	30%	No. Entero
17	5.1	5

Por lo que respecta a los ayuntamientos, considerando que cada partido político debe postular un total de cuarenta y tres candidaturas a municipales, cuya integración de la planilla se conforma de la presidencia municipal, síndico procurador y la cantidad de regidores que cada ayuntamiento comprende, el 30% (treinta por ciento) asciende a un total de doce postulaciones de candidatas propietarias o candidatos propietarios entre los 18 y 34 años de edad contados al día de la jornada electoral, desglosados por cada municipio de la siguiente manera:

Postulación de candidaturas a jóvenes por cada partido político en la elección de municipales a los Ayuntamientos			
Municipio	No. de cargos por planilla	30%	No. Entero
Mexicali	10	3.0	3
Tijuana	10	3.0	3
Ensenada	9	2.7	2
Tecate	7	2.1	2
Playas de Rosarito	7	2.1	2
Total	43	—	12

Respecto del establecimiento de acciones afirmativas sobre la juventud, es relevante señalar que existen diversos criterios jurisdiccionales que han avalado la necesidad de la implementación de las mismas, tal como se señala en el SX-JRC-7/2020⁵⁹, en la que analizando una acción similar a la aquí planteada, establece:

... sino que se trata de la instrumentación de la interpretación del parámetro mínimo para calificar el cumplimiento de las obligaciones de igualdad y no discriminación de las personas jóvenes en la vida política.

127. Así, los partidos políticos en el estado de Tabasco cuentan con plena libertad para determinar la manera que, a través del cumplimiento de sus propias normativas y cuotas intrapartidarias, cumplirán con los porcentajes de candidaturas, en el caso jóvenes, que exige la medida establece en los Lineamientos para su registro.

... En la especie se trata de un piso mínimo que no le impide ni excluye del cumplimiento de sus propias normas y acciones para incluir personas jóvenes, por lo que en forma alguna se afecta su esfera de autogobierno.

e4. Otros grupos en situación de vulnerabilidad.

⁵⁹ Disponible en: <https://www.te.gob.mx/salasreg/ejecutoria/sentencias/xalapa/SX-JRC-0007-2020.pdf> pág. 52, 53, 55

Es una realidad que el camino para generar una democracia más incluyente requiere del respeto y cumplimiento irrestricto de los artículos 1º, 2º, 4º y 35 Constitucionales, así como de un cambio de estructuras socioculturales y estereotipos.

Por ello se ha considerado promover acciones que favorezcan al reconocimiento de los derechos político-electorales de las personas que se encuentren en alguna situación de desventaja, máxime se encuentren en una situación de interseccionalidad⁶⁰.

Por lo que se ha considerado analizar aquellos grupos en los que no se ha evidenciado participación en la vida democrática del Estado, con el objetivo de reiterar el reconocimiento de sus derechos político-electorales como mecanismo para impulsar su participación en la contienda electoral.

Esto como un ejercicio de reconocimiento de derechos políticos electorales de todas las personas como principio de la construcción de una democracia igualitaria y participativa, se pretende generar acciones las cuales a partir de este reconocimiento, se incentive la participación de grupos históricamente relegados en el ámbito político del Estado, como lo son las personas que de las comunidades indígenas y las personas jóvenes, permitiendo a los partidos políticos el seleccionar el grupo en desventaja a impulsar en ayuntamientos y en los distritos.

Lo anterior, no es limitativo a impulsar otros grupos en situación de vulnerabilidad, ya que lo que se busca alcanzar es la inclusión en la participación política de nuestra entidad, siendo este reconocimiento un primer ejercicio para establecer condiciones mínimas para maximizar los derechos político electorales de otros grupos.

Esto en armonía de los principios constitucionales de paridad, auto determinación de los partidos políticos e igualdad sustantiva.

De ahí que se considera total el exhortar a los partidos políticos para que en cumplimiento de sus fines constitucionales y del bloque de convencionalidad en derechos humanos respecto de la obligación de promover, respetar, garantizar y

⁶⁰ Interseccionalidad. Término que alude conceptual, visual y gráficamente a la interrelación y vivencia pluridimensional de la discriminación. Tiene la virtud de aludir de manera sintética a una realizada conformada por distintos conjuntos y cruces de por sí complejos. Su origen resume el sentido múltiple y polifacético de la discriminación en cuanto a discriminaciones.

proteger los derechos humanos de igualdad en materia política electoral y de evitar un trato discriminatorio, así como el deber de adoptar medidas racionales y proporcionales que permitan la postulación de personas en situaciones de vulnerabilidad; ello con la finalidad de eliminar barreras estructurales de acceso a la postulación de cargos de elección popular, respecto de grupos en situación de vulnerabilidad y marginados de la vida política.

Para lo cual, se establece en Lineamiento, la siguiente disposición:

Otros grupos en situación de desventaja. En virtud de que la igualdad y la no discriminación son principios de mandato constitucional de Derechos Humanos, como principios que impregnan toda actuación del poder del Estado, en cualquiera de sus manifestaciones, relacionada con el respeto y garantía de estos, el Instituto podrá exhortar que los partidos políticos y candidaturas independientes, respeten y procuren la inclusión de personas, sin discriminación alguna por ser pertenecientes a grupos en situación de desventaja, pues ello implica la progresividad de la consolidación de una democracia más inclusiva.

f. PROCEDIMIENTO PARA GARANTIZAR LA PARIDAD DE GÉNERO EN CASO DE INCUMPLIMIENTO.

Que los artículos 139, 140 y 141, de la Ley Electoral establecen que los partidos políticos promoverán y garantizarán la paridad entre los géneros en la postulación de candidatos a los cargos de elección popular para la integración del Congreso y Ayuntamientos del Estado, señalando que el Consejo General tendrá facultades para rechazar el registro del número de candidaturas de un género que exceda la paridad, fijando un plazo improrrogable para la sustitución de las mismas, y que en caso de que no sean sustituidas no se aceptarán dichos registros.

Motivo por el cual, en los Lineamientos de Paridad se establece que, una vez realizados los registros de candidaturas, el Consejo General analizará las postulaciones efectuadas por los partidos políticos o coaliciones para verificar que el número de candidaturas de un género no exceda la paridad, así como determinar el cumplimiento de lo establecido en los presentes lineamientos.

En caso de advertirse que los partidos políticos y coaliciones no cumplen con lo previsto en los presentes Lineamientos, se requerirá en primera instancia para que, en un plazo de cuarenta y ocho horas, contadas a partir de su notificación,

rectifique la solicitud de registro de candidaturas, además de apercibirlo de que, en caso de no hacerlo se le hará una amonestación pública.

Transcurrido el plazo a que se refiere el punto anterior, al partido político o coalición que no realice la sustitución de candidaturas se le hará efectivo el apercibimiento, y el Consejo General lo requerirá de nuevo, para que, en un plazo de 24 horas a partir de la notificación, haga la corrección.

En caso de reincidencia, se sancionará con la negativa de registro de la o las candidaturas correspondientes.

g. REGLAS DE INTEGRACIÓN DE ÓRGANOS DE ELECCIÓN POPULAR.

g1. ASIGNACIÓN DE DIPUTACIONES POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL.

El procedimiento para la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional se encuentra previsto en el artículo 15 de la Constitución Local y los artículos 22 al 27 BIS de la Ley Electoral, cobrando relevancia la reciente reforma Constitucional y Legal en la cual se determina que para la asignación de diputaciones por este principio se deberá integrar un sistema de listas, una para mujeres y otra para hombres, respecto a las candidatas y candidatos que se encuentren en el supuesto del artículo 27 de la referida Ley Electoral, señalando que la asignación de diputaciones se hará de manera alternada garantizando en todo momento la paridad de género.

La referida reforma consistió en eliminar el registro de candidaturas por el principio de representación proporcional, modificando la manera en que se venían integrando las listas definitivas (lista y porcentaje o viceversa) para la asignación de diputaciones por este principio.

En ese sentido, del análisis de lo dispuesto por el artículo 27 BIS, de la Ley Electoral, se advierte que la intención del legislador consiste en garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la asignación de diputaciones por este principio, debiendo considerar que de aplicar la disposición normativa de manera literal, se podría tener incidencia en otros principios constitucionales, tales como la auto determinación de los partidos y el principio democrático en sentido estricto, puesto que se estarían alternando los géneros para su asignación, sin respetar en

primer término el género del candidato o candidata que hubiese obtenido mayor porcentaje de votación.

En razón de que el principio constitucional de paridad no garantiza por sí mismo resultados paritarios, como acción afirmativa, el Consejo General deberá, a partir de los resultados obtenidos bajo el principio de mayoría relativa, garantizar que los géneros que se asignen por el principio de representación proporcional sean paritarios, por lo que está facultado para remover todo obstáculo que impida la plena observancia de la paridad en la integración de la Legislatura local.

Una vez señalado lo anterior, esta autoridad electoral advierte que si bien, en un principio pudiese parecer que de aplicarse la norma en sus términos, se lograría garantizar la integración paritaria del Congreso del Estado, puesto que se incorporarían por el principio de representación proporcional un total de cuatro mujeres y cuatro hombres, alternadamente, debemos considerar el supuesto de que por el principio de mayoría relativa no se logren incorporar un número de mujeres que garantice el cumplimiento del principio de paridad de género y sea necesario establecer un ajuste por este motivo.

Con la finalidad de integrar de manera definitiva la Legislatura y se alcance la paridad, el Consejo General buscará la asignación de representación proporcional considerando los géneros ganadores. Esto es, a partir de los resultados obtenidos bajo el principio de mayoría relativa en la asignación de diputaciones de representación proporcional. De este modo, el Consejo General buscará equilibrar los géneros hasta alcanzar la paridad en la cual el número impar de la integración total del congreso será a favor de la mujer, observando que dicho equilibrio se logre asignando la diputación de representación proporcional al género menos representado por el principio de mayoría relativa hasta alcanzar un número paritario.

Si bien es cierto, tenemos el precedente que en el proceso electoral 2018-2019 se incorporaron las diecisiete diputaciones por el principio de mayoría relativa de la coalición, siendo un total de 9 mujeres y 8 hombres, no se puede contar con la certeza de que nos encontraremos en una situación similar, por lo que como acción afirmativa de carácter temporal y con la finalidad de garantizar la integración paritaria del Congreso del Estado, en atención a la conformación total del mismo, esta deberá ser con el número impar a favor del género femenino, por lo que si una vez agotado el procedimiento de asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional, se advierte que el género femenino se encuentra subrepresentado, se procederá a realizar un ajuste por razón de género,

sustituyendo tantas fórmulas del género masculino como sean necesarias, hasta alcanzar la paridad, conforme al siguiente procedimiento:

a) En caso de existir una integración de las diputaciones electas por ambos principios no paritaria, se deducirán de la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional, tantas diputaciones del género masculino como sean necesarias, y se sustituirán por las fórmulas del género femenino.

b) Para este fin, el ajuste se realizará en la asignación de la última persona del género masculino, de los partidos políticos que tengan derecho a diputaciones por el principio de representación proporcional, empezando por el partido que recibió mayor porcentaje de votación, y de ser necesario, continuando con el partido que haya recibido el segundo porcentaje de votación, y así sucesivamente en orden descendente hasta cubrir la paridad.

c) Si seguido el procedimiento aún no se ha llegado a la paridad en la integración del Congreso Local, se repetirá el procedimiento previsto en el inciso anterior.

d) En tales términos, si a un partido se le deduce una diputación del género masculino, tendrá que ser sustituida invariablemente por una diputación del género femenino, pero en todos los casos dicha sustitución deberá provenir de la lista de diputaciones de género femenino, respetando el orden de prelación.

g2. AJUSTE EN LA ASIGNACIÓN DE DIPUTACIONES POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL PARA COMUNIDADES INDÍGENAS.

Tal como se razono en el considerando relativo a la implementación de acciones afirmativas para las comunidades indígenas en Baja California, lo que se busca es tener un órgano legislativo incluyente, que cuente con representantes también de este grupo discriminado histórica y sistemáticamente en el estado.

A fin de lograr esa representatividad en la integración del Congreso del Estado, es que se propone el ajuste en la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional con aquellas candidaturas que no habiendo alcanzado la constancia de mayoría tengan la calidad indígena a efecto de lograr la presencia de al menos 2 curules para comunidades indígenas en la integración total del Congreso del Estado.

Al efecto es importante señalar que solamente se procederá a este ajuste una vez realizados los procedimientos establecidos en la constitución así como en la ley electoral para la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional, a fin de observar cómo se da la integración total del órgano.

De ahí que, si de este procedimiento aun no se cumple con la acción afirmativa de contener 2 representantes de las comunidades indígenas, se deberá realizar el ajuste también atendiendo a los porcentajes de votación y, por ende, los partidos que cuenten con mayores asignaciones, en un procedimiento similar al establecido en el ajuste por paridad de género descrito en el inciso anterior.

De ahí, que en los lineamientos se contiene la siguiente acción afirmativa:

*Como acción afirmativa y con la finalidad de garantizar la integración al Congreso del Estado de ciudadanas y ciudadanos pertenecientes a pueblos y comunidades indígenas, en caso de no existir representación indígena por el principio de mayoría relativa de al menos dos curules para las comunidades indígenas, se deberá realizar el ajuste necesario para integrar **2 diputaciones por el principio de representación proporcional** con personas con adscripción indígena en términos de **paridad de género**.*

*Para realizar dicho ajuste se deberá utilizar el método señalado en el artículo anterior, **para lo que en caso de existir una diputación por el principio de mayoría relativa de un género, el ajuste será para una candidatura del género opuesto. En caso de realizar el ajuste para asignar dos diputaciones, en primer término se tomara en cuenta el mayor porcentaje de votación obtenido para definir el inicio del género del ajuste en la asignación.***

g3. ASIGNACIÓN DE REGIDURÍAS POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL.

Con la finalidad de garantizar la integración paritaria de los Ayuntamientos del Estado, se propone la acción afirmativa consistente en que por regla general, para la asignación de cargos de representación proporcional, debe respetarse el orden de prelación de la lista de candidaturas registrada, sin embargo, si al respetarse ese orden se advierte que el género femenino se encuentra sub representado, se procederá a establecer medidas tendentes a la paridad de género, siempre que no afecten de manera desproporcionada otros principios rectores, tal y como lo determino el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al emitir la Jurisprudencia 36/2015⁶¹.

⁶¹ REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL. PARIDAD DE GÉNERO COMO SUPUESTO DE MODIFICACIÓN DEL ORDEN DE PRELACIÓN DE LA LISTA DE CANDIDATURAS REGISTRADA. Consultable en: <http://sief.te.gob.mx/IUSE/tesisjur.aspx?idTesis=36/2015&tpoBusqueda=S&sWord=g%C3%A9nero>

De ahí que, si una vez agotado el procedimiento de asignación de regidurías por el principio de representación proporcional previsto en el artículo 79 de la Constitución Local, se advierte que el género femenino se encuentra sub representado, se procederá a implementar la acción afirmativa consiste en un ajuste por razón de género, sustituyendo tantas fórmulas del género masculino como sean necesarias, hasta alcanzar la paridad, conforme al siguiente procedimiento:

Como acción afirmativa y con la finalidad de garantizar la integración paritaria de los Ayuntamientos del estado, si una vez agotado el procedimiento de asignación de regidurías previsto en el artículo 79 de la Constitución Local y sus correlativos de la Ley Electoral, se advierte que el género femenino se encuentra sub representado, se realizará un ajuste por razón de género, sustituyendo tantas fórmulas del género masculino como sean necesarias, hasta alcanzar la paridad, conforme al siguiente procedimiento:

a) Se realizará una pre-asignación de las planillas registradas por cada partido político o candidatura independiente que tengan derecho a la representación proporcional, en estricto orden de prelación.

b) Se determinarán cuántas regidurías de representación proporcional son necesarias otorgar a las candidaturas del género femenino y se deducirán las candidaturas del género masculino que sean necesarias para lograr la integración paritaria del Ayuntamiento respectivo, de acuerdo a la conformación de la planilla que obtuvo la constancia por el principio de mayoría relativa.

c) Se asignarán las regidurías de representación proporcional a las candidaturas del género femenino, y, en su caso, se retirarán las fórmulas del género masculino necesarias para lograr la paridad de género en la integración del Ayuntamiento respectivo. Este procedimiento se hará atendiendo, en todo momento, al orden de prelación de la lista del partido político o candidatura independiente.

d) En caso de que no sea posible cubrir los cargos de representación proporcional aplicando el criterio antes referido, entonces las regidurías por este principio que le correspondan a algún partido político o coalición, deberán reasignarse entre los

demás partidos o candidatura independiente que, teniendo derecho a la asignación, cuenten con fórmulas del género femenino que puedan asumir dichos cargos.

h. NO ACUMULACIÓN DE ACCIONES AFIRMATIVAS.

La observación del cumplimiento de los lineamientos en el registro de candidaturas a diputaciones y planillas de municipales, no se considerará la acumulación de dos o más acciones afirmativas en una sola persona postulada.

i. PROCEDIMIENTO EN CASO DE RENUNCIAS Y VACANTES.

Con la finalidad de salvaguardar los principios democráticos de paridad de género en la postulación e integración del Congreso Local y los Ayuntamientos, en los supuestos en que se presenten renunciaciones de alguno de las y los integrantes de las fórmulas, antes de proceder a su cancelación o determinar si se encuentra vacante, la Secretaría Ejecutiva deberá instruir un procedimiento a fin de ratificar la renuncia correspondiente, el cual quedará establecido en los lineamientos.

Para este supuesto, se toma como referencia el criterio establecido por el INE en la resolución INE/CG1307/2018, en el que ejerció la facultad de atracción y emitió criterios de interpretación para la asignación de diputaciones e integrantes de los ayuntamientos, en relación con el principio de paridad de género.

En ellos, la autoridad electoral nacional, indicó criterios de interpretación para la asignación de diputaciones y regidurías por el principio de representación proporcional, a fin de que sirvan de directrices para el actuar de los Organismos Públicos Locales.

Además, indicó que existe ausencia de solución normativa expresa en las legislaciones de las entidades federativas, de ahí que implementó criterios de interpretación de la normatividad aplicable, a fin de asegurar el respeto al voto, la objetividad y legalidad de la función electoral, así como la consolidación de la paridad de género en la integración de los poderes públicos de elección popular.

Lo anterior, porque como se precisó en párrafos anteriores, las legislaciones de las entidades federativas no establecen con precisión los términos en que se debe de proceder ante la ausencia de candidaturas de un género, para dar efectivo cumplimiento al principio de paridad.

En consecuencia, atendiendo a los criterios de la autoridad nacional y con la finalidad de salvaguardar los principios democráticos de paridad de género en la

postulación e integración del Congreso del Estado de Baja California, en los supuestos en que se presenten renunciaciones de alguno de las y los integrantes de las fórmulas, antes de proceder a su cancelación o determinar si se encuentra vacante, la Secretaría Ejecutiva deberá citar a las y los candidatos a efecto de que acudan a ratificar su renuncia.

En el acto de comparecencia, se deberá prestar la atención necesaria para prevenir y atender casos de violencia política de género en contra de la mujer, haciéndoles saber las consecuencias jurídicas del acto al que acude y el derecho que tienen a integrar los órganos para los que fueron electas, explicando qué es violencia política de género y, en su caso, informarles que pueden presentar las denuncias correspondientes. Llegado el caso de que, aún con la asistencia referida, en plena conciencia del acto que están suscribiendo y todos sus efectos legales, se ratifiquen las renunciaciones, en la asignación de diputaciones y regidurías de representación proporcional y antes de proceder a la entrega de las constancias de asignación respectivas, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California procederá con base en los criterios siguientes:

a) Acorde con la prelación y alternancia de género que rige la configuración de las listas y planillas para la asignación de diputaciones y regidurías de representación proporcional, si la primera fórmula de candidaturas del género a la que corresponde la constancia de asignación está vacante o fue cancelado el registro, se asignará a la siguiente en el orden que, invariablemente, sea del mismo género. En este sentido, si la constancia conforme a la norma corresponde a una fórmula integrada por candidatas mujeres, de ninguna manera podrá hacerse la entrega de la constancia a una fórmula integrada por hombres.

b) En el caso de diputaciones de representación proporcional, si al partido político que le corresponde una o varias curules por este principio, ya no cuenta con candidaturas mujeres porque fueron canceladas o renunciaron a la candidatura, las curules que corresponden a ese género no serán asignadas a los candidatos hombres del mismo partido.

En tanto que, para garantizar el principio de paridad, la curul o curules que le corresponden a mujeres por el principio de representación proporcional serán asignadas a las fórmulas de candidaturas del mismo género que hayan sido postuladas por el principio de mayoría relativa, y que, no habiendo obtenido el triunfo, tengan el porcentaje de mayor votación obtenida en su distrito electoral, en relación con las demás candidaturas

postuladas por el partido, invariablemente del mismo género, ya sea por sí mismo, o en coalición, en este caso conforme al respectivo convenio.

c) En el caso de que no sea posible cubrir los cargos de representación proporcional, entonces las diputaciones o regidurías por este principio que le correspondan a algún partido o coalición, deberán reasignarse entre los demás partidos que, teniendo derecho a la asignación, cuenten con fórmulas de mujeres que puedan asumir dichos cargos.

j. ELECCIONES EXTRAORDINARIAS.

En caso de que los partidos políticos o coaliciones postulen de manera individual, estos deberán ser del mismo género que el de las candidaturas que participaron en el proceso electoral ordinario.

En caso de que los partidos políticos hubieran participado de manera individual en el proceso electoral ordinario y pretendan coaligarse en el proceso electoral extraordinario, deberán atenderse a lo siguiente:

- Si los partidos políticos coaligados participaron con fórmulas de candidatos del mismo género en el proceso electoral ordinario, deberán registrar una fórmula de candidatos del mismo género para la coalición que se registre en el proceso electoral extraordinario.
- Si los partidos políticos participaron con candidatos de género distinto en el proceso electoral ordinario, deberán registrar una fórmula con género femenino para la coalición que se registre en el proceso electoral extraordinario.

Ahora bien, en caso de que los partidos políticos que hubieran registrado coalición en el proceso electoral ordinario decidan participar de manera individual en el proceso electoral extraordinario, deberán conducirse conforme a lo siguiente:

- En caso de que la fórmula postulada por la coalición haya sido integrada por personas del género femenino, los partidos repetirán el mismo género.
- En caso de que la fórmula postulada por la coalición haya sido integrada por personas del género masculino, los partidos podrán optar por un género distinto para la postulación de candidaturas.

Por lo anterior expuesto, la Comisión somete al Órgano de Dirección Superior, los siguientes:

PUNTOS RESOLUTIVOS

PRIMERO. Se aprueban los lineamientos para garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de paridad de género, igualdad sustantiva y no discriminación en la postulación de candidaturas y en la etapa de resultados del proceso electoral local ordinario 2020-2021 en el Estado de Baja California, contenido en el anexo 1 del presente dictamen.

SEGUNDO. Los lineamientos entrarán en vigor y surtirán efectos a partir de la fecha de su aprobación por el Consejo General.

TERCERO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva disponga de las medidas conducentes para la difusión del contenido del presente dictamen en las distintas plataformas y redes sociales institucionales.

CUARTO. Notifíquese al Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de la siguiente manera: a la Sala Superior, para acreditar el cumplimiento de la sentencia recaída en el expediente SUP-REC-28/2019; y, a la Sala Guadalajara, para acreditar el cumplimiento de la sentencia SG-JRC-24/2019; acompañando en ambos caso copia certificada de este dictamen y sus anexos.

QUINTO. Publíquese el dictamen y su anexo 1 en la página de internet del Instituto Estatal Electoral, en términos del artículo 22, numeral 4, del Reglamento Interior.



DADO en la Sala de Sesiones del Consejo General, en la ciudad de Mexicali, Baja California, a los veintisiete días del mes de noviembre de dos mil veinte.

ATENTAMENTE

"Por la Autonomía e Independencia
de los Organismos Electorales"

COMISIÓN DE IGUALDAD SUSTANTIVA Y NO DISCRIMINACIÓN



C. GRACIELA AMEZCUA CANSECO
PRESIDENTA



C. VIRIDIANA MACIEL SÁNCHEZ
VOCAL



C. ABEL ALFREDO MUÑOZ PEDRAZA
VOCAL



C. PERLA DEBORAH ESQUIVEL BARRÓN
SECRETARIA TÉCNICA

LINEAMIENTOS PARA GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE PARIDAD DE GÉNERO Y DE IGUALDAD SUSTANTIVA Y NO DISCRIMINACIÓN EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS Y EN LA ETAPA DE RESULTADOS DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN BAJA CALIFORNIA.

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. Los presentes lineamientos son de orden público y de observancia general para los partidos políticos, coaliciones, y candidaturas independientes que postulen candidaturas para cargos de elección popular en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en el Estado de Baja California.

Artículo 2. Los presentes lineamientos tienen por objeto impulsar y regular, **de forma enunciativa más no limitativa**, la aplicación efectiva de los principios constitucionales de paridad de género, igualdad sustantiva y no discriminación, de acuerdo al marco normativo convencional y constitucional aplicable en materia electoral. Para ello, se establecen las reglas que se deberán observar para garantizar el cumplimiento de estos principios en la postulación, registro y designación de cargos de elección popular.

Artículo 3. La interpretación de los presentes lineamientos corresponderá al Consejo General, en el ejercicio de sus atribuciones, de conformidad con las disposiciones constitucionales y legales aplicables.

Artículo 4. GLOSARIO

- I. **Acción Afirmativa:** Medida compensatoria de carácter temporal, proporcional, razonable y objetiva, que tiene como propósito revertir escenarios de desigualdad histórica y de hecho que enfrentan ciertos grupos de personas en el ejercicio de sus derechos con la finalidad de garantizarles un plano de igualdad sustancial en el acceso a cargos de elección popular.
- II. **Alternancia de Género:** Regla que consiste en colocar de forma sucesiva e intercalada a una mujer seguida de un hombre, o viceversa, hasta agotar el total de cargos públicos a postular, de modo tal que el mismo género no se encuentre en dos lugares consecutivos.
- III. **Bloques de competitividad:** Segmentos en los que se dividen los distritos o municipios en los que contendrán los partidos políticos, tomando en cuenta la votación válida emitida de la elección inmediata anterior.
- IV. **Igualdad de género:** Principio que garantiza que las personas de ambos géneros ejercerán sus derechos en iguales condiciones y oportunidades.

- V. **Candidata o Candidato Independiente:** La ciudadana o ciudadano que obtenga por parte del Consejo General constancia de registro como candidata o candidato independiente por haber cumplido los requisitos que establece la ley.
- VI. **Coalición:** Modalidad de asociación entre dos o más partidos políticos para postular una misma candidatura en la elección de que se trate.
- VII. **Comisión:** Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación.
- VIII. **Consejo General:** Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
- IX. **Constitución General:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- X. **Constitución Local:** Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
- XI. **Fórmula de Candidaturas:** Es aquella compuesta por dos personas denominadas propietario (a) y suplente, que contienden por un cargo de elección popular.
- XII. **Homogeneidad en las fórmulas:** Fórmula de candidatas o candidatos compuesta por propietario (a) y suplente del mismo género.
- XIII. **Ley Electoral:** Ley Electoral del Estado de Baja California.
- XIV. **Ley de Partidos:** Ley de Partidos Políticos del Estado de Baja California.
- XV. **Ley de Candidaturas Independientes:** Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes en el Estado de Baja California.
- XVI. **Lineamientos:** Lineamientos para garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de paridad de género y de Igualdad Sustantiva y No Discriminación de en la postulación de candidaturas en los procesos electorales del estado de Baja California.
- XVII. **Paridad de Género:** Principio constitucional que garantiza la representación igualitaria entre hombres y mujeres en la postulación de candidaturas y el acceso a cargos de elección popular.
- XVIII. **Horizontalidad:** Implica que, del total de las planillas de Ayuntamientos postulados en candidaturas, la mitad deben estar encabezadas por mujeres y la otra mitad por hombres.
- XIX. **Verticalidad:** Implica que se debe respetar la alternancia de género en las planillas municipales.
- XX. **Unidad de Igualdad:** Unidad de Igualdad Sustantiva y No Discriminación del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

CAPÍTULO PRIMERO

CRITERIOS EN MATERIA DE PARIDAD DE GÉNERO Y ELECCIÓN CONSECUTIVA

Artículo 5. Los partidos políticos o coaliciones deberán emitir los criterios para garantizar la paridad de género en la postulación de candidaturas y los mecanismos

que permitan la participación en los procesos internos de selección de candidaturas, a quienes pretendan elección consecutiva, o, bien, adherirse a los presentes lineamientos.

En el caso de que los partidos políticos o coaliciones emitan sus criterios y mecanismos, los presentes lineamientos servirán de parámetro de evaluación por el Instituto Electoral.

Artículo 6. La verificación del cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia de paridad y elección consecutiva, se realizará a través de las siguientes directrices:

- a) Medible, que esté sujeto a cuantificación;
- b) Homogéneo para todos los distritos;
- c) Homogéneo para todos los municipios;
- d) Replicable, es decir, que puedan ser tomados como base para postulaciones futuras;
- e) Verificable, que su implementación pueda corroborarse por la autoridad administrativa, y
- f) Que cumplan con el propósito de garantizar el principio de paridad de género y la participación de quienes pretenden una elección consecutiva.

Artículo 7. Los partidos políticos asumirán plena responsabilidad para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en el registro de candidaturas. En el caso de candidaturas postuladas para elección consecutiva, los partidos tendrán que hacer los ajustes correspondientes para que prevalezca, en todo momento, el principio de paridad de género sobre este último.

Artículo 8. Los partidos políticos mantendrán informadas a las mujeres que postulen sobre los procedimientos internos de selección de candidaturas y de registro, en cumplimiento del principio de paridad de género.

CAPÍTULO SEGUNDO

REGLAS DE POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS

GUBERNATURA

Artículo 9. En lo que toca a la postulación de candidaturas a Gubernatura, los partidos políticos deberán atender lo establecido en el acuerdo **INE/CG569/2020** por

el que se emitieron los criterios generales en la postulación de candidaturas a las gubernaturas en los procesos electorales locales 2020-2021.

DIPUTACIONES

Artículo 10. Para garantizar la paridad horizontal en el registro de candidatas y candidatos al cargo de diputaciones por el principio de mayoría relativa, los partidos políticos deberán postular, por lo menos, nueve diputaciones del género femenino y el restante del masculino.

En el caso de que un partido político postule sólo un porcentaje del total de candidaturas, se verificará que la postulación sea del cincuenta por ciento de cada género. Cuando el número de candidaturas sea impar, deberá existir al menos una fórmula más del género femenino, con relación a las fórmulas registradas del género masculino.

Artículo 11. Para garantizar la homogeneidad, los partidos políticos y coaliciones, deberán postular sus fórmulas de candidaturas a diputaciones compuestas por propietario (a) y suplente del mismo género, o bien de género diverso. Solo en el caso de que el propietario sea hombre, la suplente podrá ser mujer.

Artículo 12. Para garantizar la paridad transversal, los partidos políticos y coaliciones no podrán postular fórmulas que tengan como resultado la asignación exclusiva de alguno de los géneros a los distritos en los cuales los partidos hayan obtenido los porcentajes de votación más baja en el Proceso Electoral anterior, por lo cual se sujetarán al procedimiento siguiente:

- I. Se identificarán los resultados de la votación obtenida por los partidos políticos en cada distrito electoral en el proceso electoral anterior;
- II. Con los resultados obtenidos en la fracción anterior, se obtendrán los porcentajes de votación de cada partido político por distrito electoral;
- III. Se enlistarán todos los distritos electorales, ordenados de menor a mayor, y se dividirán en tres bloques: un bloque de seis distritos con los porcentajes de votación bajos, un bloque de seis distritos con los porcentajes de votación medios y un bloque de cinco distritos con los porcentajes de votación más altos;
- IV. En los bloques bajo y medio, compuestos cada uno por seis distritos, los partidos políticos deberán postular paritariamente a tres mujeres y a tres hombres;
- V. En el caso de bloque de votación alta, conformado por un número impar de distritos, los partidos políticos deberán postular a tres mujeres y a

dos hombres, a fin de garantizar mayor participación del género femenino;

VI. Como acción afirmativa y con la finalidad de garantizar mayor participación del género femenino, así como a efecto de maximizar el acceso efectivo de las mujeres a los cargos de elección popular, el bloque alto conformado por cinco distritos se dividirá a su vez en dos **sub bloques**: uno compuesto por tres distritos con las posibilidades de triunfo altas, en donde se deberán postular a dos mujeres y un hombre, y otro con dos distritos con posibilidades de triunfo más altas, donde se deberán postular, paritariamente, a una mujer y un hombre.

MUNÍCIPES

Artículo 13. Para garantizar la paridad horizontal y considerando que el estado de Baja California se conforma de cinco municipios, lo que conlleva que las candidaturas a repartir sean impares, se deberá garantizar la mayor participación del género femenino, por lo tanto, en por lo menos tres de las cinco planillas a municipios deberán encabezarse por mujeres.

Artículo 14. Para garantizar la homogeneidad y la paridad vertical los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes deberán postular sus fórmulas de candidaturas a municipios compuestas por propietario y suplente del mismo género, o bien de género diverso, solo en el caso de que el propietario sea hombre, la suplente podrá ser mujer. La asignación se hará de manera alternada entre ambos géneros, hasta agotar cada una de las listas.

Artículo 15. Para garantizar la paridad transversal en la postulación de candidaturas a municipios, y a efecto de atender el principio de paridad de género en su vertiente cualitativa y cuantitativa, se generarán los bloques cualitativos en municipios, así como el bloque de porcentajes de la votación obtenida por partido político. Estos dos bloques permitirán realizar una postulación paritaria integral de municipios, de acuerdo a las siguientes reglas:

- a) **Determinación del bloque cualitativo.** Para este bloque se atenderán los criterios detallados en el anexo 2 del presente lineamiento, los cuales se precisan a continuación:

Bloque	Municipio
Bajo	Tecate
	Playas de Rosarito
Alto	Mexicali
	Ensenada

	Tijuana
--	---------

- b) **Determinación del bloque de porcentaje de votación.** Para este bloque se atenderá lo establecido en el anexo 3 del presente lineamiento; en el que de acuerdo a los resultados de la votación obtenida en el proceso electoral anterior, ordenados de menor a mayor, se dividen en dos bloques de competitividad de cada partido político: uno bajo, con dos municipios, y otro alto, con tres municipios.
- c) **Determinación de la postulación paritaria.** Para la postulación de candidaturas de municipales, cada partido político conformará una lista dividida en dos bloques: uno bajo y uno alto. El **bloque bajo** estará conformado por dos municipios y el **bloque alto** por tres, en los cuales los partidos deberán postular las candidaturas correspondientes, en atención a su libre determinación, de acuerdo al porcentaje de votación obtenida en el proceso electoral anterior y tomando como parámetro lo establecido en el bloque cualitativo, como se muestra a continuación de manera ilustrativa:

Bloque	Municipios Orden Cualitativo	Municipios Orden porcentaje de votación <i>Postulación en autodeterminación</i>	Género
Bajo	Tecate		1 H
	Playas de Rosarito		1 M
Alto	Mexicali		1 H
	Ensenada		2 M
	Tijuana		

CAPÍTULO TERCERO

REGLAS DE POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS EN COALICIÓN

Artículo 16. Las coaliciones deberán observar las mismas reglas de paridad de género que los partidos políticos. Las candidaturas que registren individualmente como partido político, así como aquellas que les corresponda en la coalición, contarán como un todo para cumplir con el principio de paridad.

Para contabilizar el número de candidatos y candidatas postulados por los partidos políticos, se revisarán los convenios de coalición. Por lo que es necesario que en el total de las postulaciones que correspondan a cada partido, de acuerdo al convenio de coalición, se cumpla con la paridad.

Artículo 17. Tratándose de una coalición total, cada partido coaligado deberá postular de manera paritaria las candidaturas que le corresponden al interior de la coalición, pues esta es la única manera de cumplir con el mandato de postulación paritaria en lo individual.

Artículo 18. Tratándose de una coalición parcial o flexible se deberán presentar sus candidaturas paritariamente, para lo cual no es necesario exigir que cada uno de los partidos políticos registre el mismo número de mujeres y hombres en las postulaciones que le corresponden dentro de la asociación.

Los partidos coaligados deben presentar de manera paritaria la totalidad de sus candidaturas, lo que implica que la suma de las que se presentan a través de la coalición y de forma individual resulte al menos la mitad de mujeres.

Artículo 19. Para garantizar la paridad transversal, los bloques de competitividad se conformarán de la siguiente manera:

- I) Se identificará la votación recibida en lo individual por cada partido político;
- II) Se realizará una sumatoria de dichas votaciones a efecto de conformar un solo resultado por cada distrito electoral de los partidos políticos que integren la coalición;
- III) Se enlistarán todos los distritos, ordenados de menor a mayor, y se dividirán en tres bloques, a fin de obtener un bloque de seis distritos, con los porcentajes de votación bajos, un bloque de seis distritos con los porcentajes de votación medios, y un bloque de cinco distritos con los porcentajes de votación más altos;
- IV. En los bloques bajo y medio, compuestos cada uno por seis distritos, la coalición deberá postular paritariamente a tres mujeres y a tres hombres.
- V. En el caso de bloque de votación alta, conformado por un número impar de distritos, la coalición deberá postular a tres mujeres y a dos hombres, a fin de garantizar mayor participación del género femenino.
- VI. Como acción afirmativa y con la finalidad de garantizar mayor participación del género femenino y a efecto de maximizar el acceso efectivo a cargos de elección popular, el bloque alto conformado por cinco distritos, se dividirá a su vez en dos sub bloques: uno compuesto por tres distritos con posibilidades de triunfo altas, donde deberán postular a dos mujeres y un hombre, y otro bloque de dos distritos con las posibilidades de triunfo más altas, donde los partidos políticos y coaliciones deberán postular paritariamente a una mujer y un hombre.

En caso de que la coalición no sea total, se deberá realizar la conformación de bloques con los distritos en donde participen, debiendo postular de manera paritaria a ambos géneros.

Para la postulación de candidaturas a municipales, aplicaran las mismas reglas establecidas en los artículos 13 al 15 del presente lineamiento así como lo relativo a la formación de bloques de competitividad de los partidos coaligados.

CAPÍTULO CUARTO DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD SUSTANTIVA Y NO DISCRIMINACIÓN, Y DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS

Artículo 20.- DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS PARA COMUNIDADES INDÍGENAS. Los partidos políticos se encuentran obligados a asignar candidaturas indígenas que cumplan con el principio de paridad de género.

Para la postulación de candidaturas indígenas se estará a la metodología siguiente:

1. Presencia indígena. El Instituto Electoral con base en los estudios vertidos en el acuerdo por el que se aprueban los presentes lineamientos, determinó que todos los municipios de Baja California, cuentan con presencia indígena.

2. De los Ayuntamientos. La acción afirmativa consiste en realizar la postulación en las planillas de regidurías de mayoría relativa, de por lo menos **una fórmula de candidatos o candidatas**, en los municipios de Mexicali, Tecate, Tijuana y Playas de Rosarito, mientras que en Ensenada deberán postular por lo menos **dos fórmulas de candidatos o candidatas, correspondientes cada una a un género.**

Los partidos políticos deberán aplicar la acción afirmativa en favor de las comunidades indígenas, dentro de las primeras cuatro regidurías.

3. En Diputaciones. La acción afirmativa consiste en realizar la postulación en las candidaturas a diputaciones por mayoría relativa, de por lo menos **dos fórmulas integradas por personas indígenas, correspondientes cada una a un género, en cualquiera de los distritos electorales del estado.**

4. Revisión de las postulaciones. Cada postulación deberá cumplir con los requisitos legales, el Instituto Electoral revisará cada postulación bajo una perspectiva intercultural.

5. No limitación de la acción afirmativa indígena. La postulación de las candidaturas que se establece en este artículo no son limitativas, por lo que

adicionalmente los partidos políticos podrán incluir más candidaturas indígenas en las postulaciones que realicen por el principio de mayoría relativa.

Artículo 21. De la autoadscripción.

1. Simple. Consiste en la manifestación expresa de auto identificarse como perteneciente a un grupo étnico, o bien puede traducirse como la identidad cultural de una persona.

2. Calificada. La auto-adscripción calificada es una condición personal inherente, en tanto que define una relación de pertenencia de una persona a una comunidad culturalmente diferenciada, se encuentra compuesta del reconocimiento que jurídicamente debe ser demostrada con medios de prueba.

3. Será obligación de los partidos políticos o de los titulares de las **candidaturas independientes, acreditar la autoadscripción** de quienes soliciten su registro y que se ostenten como candidatura indígena.

Además, tendrán la carga de presentar la documentación eficaz e idónea en la que se pueda advertir, con cierto grado de certidumbre, que la candidatura postulada posee la calidad de indígena, puesto que la auto adscripción calificada tiene como finalidad acreditar el vínculo comunitario entre la persona postulada y la comunidad que pretende representar, esto permite garantizar la postulación de ciudadanos y ciudadanas que efectivamente son pertenecientes a las comunidades indígenas.

4. Los partidos políticos y quienes sean titulares de las candidaturas independientes, deberán comprobar de manera ejemplificativa y enunciativa (más no limitativa), con las documentales (constancias, actas o demás documentos) que las personas que se pretenden registrar como indígenas, cumplan con lo siguiente:

- Que hayan prestado en algún momento servicios o actividades comunitarias, hayan desempeñado cargos tradicionales en la comunidad, o participado en la organización de las ceremonias o actividades tradicionales o que hayan sido elegida o elegida como autoridad comunitaria, con base al sistema de usos y costumbres de la población o distrito por el que pretenda ser postulada la persona.
- Que sea participe en reuniones de trabajo, destinadas a mejorar la comunidad o para resolver los conflictos que se presenten en torno a ellas, dentro de la población, comunidad o distrito por el que pretende ser postulado.
- Que sea representante de alguna comunidad o asociación indígena que tenga como finalidad mejorar o conservar sus instituciones, o cualquier otra actividad en la que se verifique que aquella persona que se postula como indígena tiene un vínculo con la comunidad o pueblo que represente dentro de la contienda electoral.

- Cualquier otra documental amplia, que avale cualquiera de las anteriores circunstancias y que tenga como fin acreditar la relación de la persona candidata ante un determinado grupo o lugar de personas indígenas, estas serán revisadas por el Instituto Electoral de forma casuística y bajo una perspectiva intercultural.

5. Aquellas documentales podrán ser emitidas por las autoridades correspondientes, reconocidas por las propias comunidades o pueblos indígenas que estas representan.

6. A falta de documentales que acrediten la auto adscripción calificada, el Instituto Electoral procederá a realizar el trámite procedimental, previsto en los artículos 26 y 27 de estos lineamientos.

7. Las postulaciones acreditadas y que sean procedentes para sus registros, serán dadas a conocer mediante dictamen público, además se realizará la publicación en las lenguas originarias en la entidad y se les dará la máxima difusión para el conocimiento de las comunidades y pueblos indígenas.

Artículo 22.- Las fórmulas de las candidaturas de personas indígenas a regidurías y diputaciones, deberán integrarse por personas del mismo género. Sólo en caso de que el propietario sea hombre la suplencia podrá ser del género femenino, pero no a la inversa.

Artículo 23. Acción Afirmativa en favor de la Juventud. Con la finalidad de hacer efectivos y reales los derechos político electorales de la juventud, los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes, en armonía con el principio de paridad de género, deberán postular a ciudadanas y ciudadanos cuya edad comprenda de los **18 a 34 años**, en al menos en un **30% de las candidaturas** para diputaciones y municipales, con salvedad al cargo de presidencia municipal, en el que se requiere tener 25 años cumplidos al día de la elección.

Artículo 24. Otros grupos en situación de desventaja. En virtud de que la igualdad y la no discriminación son principios de mandato constitucional de Derechos Humanos, como principios que impregnan toda actuación del poder del Estado, en cualquiera de sus manifestaciones, relacionada con el respeto y garantía de estos, el Instituto podrá exhortar que los partidos políticos y candidaturas independientes, respeten y procuren la inclusión de personas, sin discriminación alguna por ser pertenecientes a grupos en situación de desventaja, pues ello implica la progresividad de la consolidación de una democracia más inclusiva.

Artículo 25. No acumulación. En los procedimientos de registro de candidaturas, los partidos políticos darán cumplimiento a los criterios de las acciones afirmativas,

conforme a su libre autodeterminación, evitando acumular más de dos de estas acciones en una sola postulación.

CAPÍTULO QUINTO

PROCEDIMIENTO PARA GARANTIZAR LA PARIDAD DE GÉNERO EN CASO DE INCUMPLIMIENTO

Artículo 26. Una vez realizados los registros de candidaturas, el Consejo General analizará las postulaciones efectuadas por los partidos políticos o coaliciones a fin de verificar que el registro de candidaturas se realizó conforme al principio de paridad de género, así como para determinar el cumplimiento a lo establecido en los presentes lineamientos, en un plazo de veinticuatro horas contados a partir del cierre de registro de candidatura.

Artículo 27. En caso de advertirse que los partidos políticos y coaliciones no cumplen con lo previsto en los presentes lineamientos, se requerirá, en primera instancia, para que rectifique la solicitud de registro de candidaturas, en un plazo de cuarenta y ocho horas contadas a partir de su notificación, y será apercibido de que, en caso de no hacerlo, se le hará una amonestación pública.

Transcurrido el plazo a que se refiere el punto anterior, se hará efectivo el apercibimiento al partido político o coalición que no realice la sustitución de candidaturas en los términos solicitados. El Consejo General requerirá de nuevo al partido político para que haga las correcciones necesarias, en un plazo de veinticuatro horas contadas a partir de la notificación.

En caso de **reincidencia**, se sancionará con la negativa de registro de la candidatura correspondiente.

CAPÍTULO SEXTO

SUSTITUCIÓN DE CANDIDATURAS

Artículo 28. Los partidos políticos y coaliciones podrán llevar a cabo, libremente, la sustitución de candidaturas, conforme a los plazos y procedimientos previstos en la Ley Electoral, salvaguardando en todo momento la paridad de género. De tal manera que el género de la candidatura cuya sustitución sea solicitada, deberá ser el mismo de la candidatura que lo sustituya.

CAPÍTULO SÉPTIMO

REGLAS DE INTEGRACIÓN DE ÓRGANOS DE ELECCIÓN POPULAR.

ASIGNACIÓN DE DIPUTACIONES POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL

Artículo 29. Como acción afirmativa y con la finalidad de garantizar la integración paritaria del Congreso del Estado, en atención a la conformación total del mismo deberá ser con el número impar a favor del género femenino, por lo que si una vez agotado el procedimiento de asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional, previsto en el artículo 15 de la Constitución Local y sus correlativos de la Ley Electoral, se advierte que el género femenino se encuentra subrepresentado, se procederá a realizar un ajuste por razón de género, sustituyendo tantas fórmulas del género masculino como sean necesarias, hasta alcanzar la paridad, conforme al siguiente procedimiento:

a) En caso de existir una integración no paritaria en las diputaciones electas por ambos principios, se deducirán de la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional las diputaciones del género masculino que sean necesarias, y se sustituirán por las fórmulas del género femenino;

b) Para este fin, el ajuste se realizará en la asignación de la última fórmula del género masculino de los partidos políticos que tengan derecho a diputaciones por el principio de representación proporcional. Se empezará por el partido que recibió mayor porcentaje de votación, y, de ser necesario, se continuará con el partido que haya recibido el segundo porcentaje de votación, y así sucesivamente en orden descendente hasta cubrir la paridad.

c) Si seguido el procedimiento aún no se cumple con el principio de paridad en la integración del Congreso Local, se repetirá el procedimiento previsto en el inciso anterior.

d) Si a un partido se le deduce una diputación del género masculino, de acuerdo al procedimiento señalado en los incisos anteriores, la fórmula correspondiente deberá ser sustituida por una del género femenino, invariablemente. En tal caso, la sustitución de dicha fórmula deberá realizarse conforme al sistema de listas de diputaciones de género femenino que genere el Consejo General, respetando el orden de prelación.

Artículo 30.- Como acción afirmativa y con la finalidad de garantizar la integración al Congreso del Estado de ciudadanas y ciudadanos pertenecientes a pueblos y comunidades indígenas, en caso de no existir representación indígena por el principio de mayoría relativa de al menos dos curules para las comunidades indígenas, se deberá realizar el ajuste necesario para integrar **2 diputaciones por el principio de representación proporcional** con personas con adscripción indígena en términos de **paridad de género**.

Para realizar dicho ajuste se deberá utilizar el método señalado en el artículo anterior, **para lo que en caso de existir una diputación por el principio de mayoría relativa de un género, el ajuste será para una candidatura del género opuesto. En caso de realizar el ajuste para asignar dos diputaciones, en primer término se tomara en cuenta el mayor porcentaje de votación obtenido para definir el inicio del género del ajuste en la asignación.**

ASIGNACIÓN DE REGIDURÍAS POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL

Artículo 31. Como acción afirmativa y con la finalidad de garantizar la integración paritaria de los Ayuntamientos del estado, si una vez agotado el procedimiento de asignación de regidurías previsto en el artículo 79 de la Constitución Local y sus correlativos de la Ley Electoral, se advierte que el género femenino se encuentra subrepresentado, se realizará un ajuste por razón de género, sustituyendo tantas fórmulas del género masculino como sean necesarias, hasta alcanzar la paridad, conforme al siguiente procedimiento:

- a) Se realizará una pre-asignación de las planillas registradas por cada partido político o candidatura independiente que tengan derecho a la representación proporcional, en estricto orden de prelación.
- b) Se determinarán cuántas regidurías de representación proporcional son necesarias otorgar a las candidaturas del género femenino y se deducirán las candidaturas del género masculino que sean necesarias para lograr la integración paritaria del Ayuntamiento respectivo, de acuerdo a la conformación de la planilla que obtuvo la constancia por el principio de mayoría relativa.
- c) Se asignarán las regidurías de representación proporcional a las candidaturas del género femenino, y, en su caso, se retirarán las fórmulas del género masculino necesarias para lograr la paridad de género en la integración del Ayuntamiento respectivo. Este

procedimiento se hará atendiendo, en todo momento, al orden de prelación de la lista del partido político o candidatura independiente.

d) En caso de que no sea posible cubrir los cargos de representación proporcional aplicando el criterio antes referido, entonces las regidurías por este principio que le correspondan a algún partido político o coalición, deberán reasignarse entre los demás partidos o candidatura independiente que, teniendo derecho a la asignación, cuenten con fórmulas del género femenino que puedan asumir dichos cargos.

CAPÍTULO OCTAVO

PROCEDIMIENTO EN CASO DE RENUNCIAS Y VACANTES

Artículo 32. Con la finalidad de salvaguardar los principios democráticos de paridad de género en la postulación e integración del Congreso del Estado y en los Ayuntamientos, en los supuestos en que se presenten renunciaciones de alguno de las y los integrantes de las fórmulas, antes de proceder a su cancelación o determinar si se encuentra vacante, la Secretaría Ejecutiva deberá citar a las y los candidatos a efecto de que acudan a ratificar su renuncia.

En el caso de candidaturas del género femenino, en el acto de comparecencia se deberá prestar la atención necesaria para prevenir y atender los casos de violencia política contra la mujer, por razón de género. Se les hará saber las consecuencias jurídicas del acto al que acude y el derecho que tienen a integrar los órganos para los que fueron electas. Además, se les explicará qué es violencia política contra las mujeres, por razón de género y, en su caso, se les informará sobre la posibilidad que tienen de presentar las denuncias correspondientes.

Si aún con la asistencia referida, se ratifica la renuncia en plena conciencia del acto que se está suscribiendo y de todos sus efectos legales, en la asignación de diputaciones y regidurías de representación proporcional y antes de proceder a la entrega de las constancias de asignación respectivas, el Consejo General procederá con base en los criterios siguientes:

a) Acorde con la prelación y alternancia de género que rige la configuración de las listas y planillas para la asignación de diputaciones y regidurías de representación proporcional, si la primera fórmula de candidaturas del género a la que corresponde la constancia de asignación está vacante o fue cancelado el registro, se asignará a la siguiente en el orden que, invariablemente, sea del mismo género. En este sentido, si la constancia conforme a la norma corresponde a una

fórmula integrada por candidatas mujeres, de ninguna manera podrá hacerse la entrega de la constancia a una fórmula integrada por hombres.

b) En el caso de diputaciones de representación proporcional, si al partido político que le corresponde una o varias curules por este principio, ya no cuenta con candidaturas mujeres porque fueron canceladas o renunciaron a la candidatura, las curules que corresponden a ese género no serán asignadas a los candidatos hombres del mismo partido.

En tanto que, para garantizar el principio de paridad, la curul o curules que le corresponden a mujeres por el principio de representación proporcional serán asignadas a las fórmulas de candidaturas del mismo género que hayan sido postuladas por el principio de mayoría relativa, y que, no habiendo obtenido el triunfo, tengan el porcentaje de mayor votación obtenida en su distrito electoral, en relación con las demás candidaturas postuladas por el partido, invariablemente del mismo género, ya sea por sí mismo, o en coalición, en este caso conforme al respectivo convenio.

c) En el caso de que no sea posible cubrir los cargos de representación proporcional, entonces las diputaciones o regidurías por este principio que le correspondan a algún partido o coalición, deberán reasignarse entre los demás partidos que, teniendo derecho a la asignación, cuenten con fórmulas de mujeres que puedan asumir dichos cargos.

CAPÍTULO NOVENO

DISPOSICIONES PARA ELECCIONES EXTRAORDINARIAS

Artículo 33. En caso de que los partidos políticos o coaliciones postulen de manera individual, estos deberán ser del mismo género que el de las candidaturas que participaron en el proceso electoral ordinario.

Artículo 34. En caso de que los partidos políticos hubieran participado de manera individual en el proceso electoral ordinario y pretendan coaligarse en el proceso electoral extraordinario, deberán atenerse a lo siguiente:

- Si los partidos políticos coaligados participaron con fórmulas de candidatos del mismo género en el proceso electoral ordinario, deberán registrar una

fórmula de candidatos del mismo género para la coalición que se registre en el proceso electoral extraordinario.

- Si los partidos políticos participaron con candidatos de género distinto en el proceso electoral ordinario, deberán registrar una fórmula con género femenino para la coalición que se registre en el proceso electoral extraordinario.

Artículo 35. En caso de que los partidos políticos que hubieran registrado coalición en el proceso electoral ordinario decidan participar de manera individual en el proceso electoral extraordinario, deberán conducirse conforme a lo siguiente:

- En caso de que la fórmula postulada por la coalición haya sido integrada por personas del género femenino, los partidos repetirán el mismo género.
- En caso de que la fórmula postulada por la coalición haya sido integrada por personas del género masculino, los partidos podrán optar por un género distinto para la postulación de candidaturas.

TRANSITORIOS

Primero. Los presentes lineamientos entrarán en vigor al día siguiente de su aprobación por el Consejo General.

Segundo. En el caso de que las constituciones o legislaciones locales, así como el Reglamento de Elecciones del INE, establezcan disposiciones que resulten en una mejor garantía para el cumplimiento del principio de paridad de género e igualdad sustantiva y no discriminación, dichas disposiciones prevalecerán sobre los presentes lineamientos.



Instituto Estatal Electoral de Baja California
ANEXO 1
Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación

	DISTRITO	PAN	
		VOTACIÓN	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	14	4645	2.63%
	12	5145	2.92%
	7	6422	3.64%
	17	6455	3.66%
	13	6607	3.74%
	16	7809	4.43%
BLOQUE MEDIO	11	8433	4.78%
	6	9176	5.2%
	5	9281	5.26%
	4	10782	6.11%
	8	11312	6.41%
	1	11630	6.59%
BLOQUE ALTO	10	12807	7.26%
	9	13351	7.57%
	15	14104	7.99%
	2	16469	9.33%
	3	22041	12.49%
		176469	100%

	DISTRITO	PRI	
		VOTACIÓN	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	7	1382	3.03%
	12	1644	3.61%
	13	1668	3.66%
	1	1899	4.17%
	8	2033	4.46%
	2	2178	4.78%
BLOQUE MEDIO	14	2199	4.83%
	4	2213	4.86%
	5	2220	4.87%
	11	2228	4.89%
	17	2782	6.11%
	15	2824	6.2%
BLOQUE ALTO	9	2848	6.25%
	10	3814	8.37%
	3	4183	9.18%
	16	4625	10.15%
	6	4823	10.59%
		45563	100%

	DISTRITO	PRD	
		VOTACIÓN	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	4	1002	1.49%
	5	1019	1.52%
	16	1267	1.88%
	2	1287	1.91%
	1	1429	2.12%
	3	1673	2.49%
BLOQUE MEDIO	17	1861	2.77%
	15	2440	3.63%
	6	2871	4.27%
	12	5526	8.22%
	7	5826	8.66%
	14	6171	9.18%
BLOQUE ALTO	10	6471	9.62%
	9	6588	9.8%
	8	6905	10.27%
	13	7451	11.08%
	11	7470	11.11%
		67257	100%

	DISTRITO	PVEM	
		VOTACIÓN	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	16	728	3.72%
	5	774	3.95%
	4	828	4.23%
	7	928	4.74%
	2	1016	5.19%
	8	1036	5.29%
BLOQUE MEDIO	1	1049	5.36%
	17	1074	5.48%
	15	1084	5.54%
	14	1117	5.7%
	3	1172	5.99%
	13	1211	6.18%
BLOQUE ALTO	11	1307	6.67%
	9	1318	6.73%
	10	1324	6.76%
	12	1372	7.01%
	6	2244	11.45%
		19582	100%

X

X



Instituto Estatal Electoral de Baja California
ANEXO 1
Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación

	PT		
	DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	2	942	3.58%
	4	1016	3.86%
	9	1043	3.97%
	1	1056	4.02%
	5	1099	4.18%
BLOQUE MEDIO	10	1108	4.21%
	3	1125	4.28%
	13	1265	4.81%
	11	1296	4.93%
	6	1329	5.05%
BLOQUE ALTO	14	1383	5.26%
	8	1401	5.33%
	12	1600	6.09%
	15	1833	6.97%
	17	2567	9.76%
	2	2939	11.18%
	16	3291	12.52%
		26293	100%

	MC		
	DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	16	1822	3.26%
	13	1977	3.54%
	14	2049	3.67%
	17	2206	3.95%
	4	2330	4.17%
BLOQUE MEDIO	10	2406	4.31%
	12	2445	4.38%
	8	2483	4.45%
	7	2555	4.58%
	6	2576	4.61%
BLOQUE ALTO	11	2738	4.9%
	3	3446	6.17%
	9	3481	6.24%
	5	4481	8.03%
	15	5629	10.08%
	2	5693	10.2%
	1	7511	13.45%
		55828	100%

	MORENA		
	DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	17	16918	4.97%
	16	17171	5.04%
	6	17810	5.23%
	5	17967	5.28%
	4	18161	5.33%
BLOQUE MEDIO	1	18212	5.35%
	9	19009	5.58%
	12	19303	5.67%
	7	20483	6.02%
	11	20881	6.13%
BLOQUE ALTO	8	21010	6.17%
	10	21302	6.26%
	2	21407	6.29%
	13	22022	6.47%
	15	22320	6.55%
	14	23268	6.83%
	3	23284	6.84%
		340528	100%

	PBC		
	DISTRITO	VOTACION	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	1	963	2.57%
	17	1146	3.06%
	14	1168	3.12%
	16	1192	3.18%
	13	1266	3.38%
BLOQUE MEDIO	12	1353	3.61%
	7	1595	4.26%
	6	1679	4.49%
	8	1823	4.87%
	10	1868	4.99%
BLOQUE ALTO	15	1903	5.08%
	4	1987	5.31%
	11	2216	5.92%
	5	2442	6.52%
	2	3915	10.46%
	9	5153	13.77%
	3	5764	15.4%
		37433	100%



Instituto Estatal Electoral de Baja California
ANEXO 2
Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación

1				2			3			4
AYUNTAMIENTOS	POBLACIÓN INTERCENSAL	LISTA NOMINAL	PRESUPUESTO DE EGRESOS	PRESUPUESTO PER CAPITA	PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	MUJERES PRESIDENTAS (1995-2021)	ÍNDICE PRESUPUESTO PER CÁPITA	ÍNDICE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	ÍNDICE PRESIDENTAS MUNICIPALES	PROMEDIO
Tecate	102,406	86,554	\$681,185,349.08	\$6,651.81	33.24%	2	10	10	1	7
Playas de Rosarito	96,734	98,972	\$566,309,059.00	\$5,854.29	29.41%	2	8	6	1	5
Mexicali	988,417	799,591	\$4,249,403,295.66	\$4,299.20	32.73%	1	4	8	2	5
Ensenada	486,639	405,973	\$1,811,300,000.00	\$3,722.06	29.07%	0	2	4	3	3
Tijuana	1,641,570	1,459,232	\$7,960,395,275.78	\$4,849.26	28.10%	0	6	2	3	4



Instituto Estatal Electoral de Baja California
ANEXO 3
Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación

	PAN		
	MUNICIPIO	VOTACION	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	TECATE	6927	4.24%
	ROSARITO	7810	4.78%
	ENSENADA	21598	13.22%
BLOQUE ALTO	TIJUANA	42802	26.19%
	MEXICALI	84287	51.58%
		163424	100%

	PRI		
	MUNICIPIO	VOTACION	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	ROSARITO	799	1.97%
	TECATE	5379	13.25%
	ENSENADA	7717	19.01%
BLOQUE ALTO	MEXICALI	10219	25.17%
	TIJUANA	16487	40.61%
		40601	100%

	PRD		
	MUNICIPIO	VOTACION	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	TECATE	552	0.36%
	ROSARITO	670	0.44%
	ENSENADA	3432	2.25%
BLOQUE ALTO	MEXICALI	8348	5.47%
	TIJUANA	139475	91.47%
		152477	100%

	PVEM		
	MUNICIPIO	VOTACION	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	ROSARITO	276	1.71%
	TECATE	612	3.79%
	ENSENADA	2175	13.46%
BLOQUE ALTO	MEXICALI	5107	31.6%
	TIJUANA	7989	49.44%
		16159	100%

X

*



Instituto Estatal Electoral de Baja California
ANEXO 3
Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación

	PT		
	MUNICIPIO	VOTACION	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	ROSARITO	386	1.62%
	TECATE	627	2.62%
BLOQUE ALTO	MEXICALI	6562	27.47%
	ENSENADA	6753	28.27%
	TIJUANA	9558	40.02%
		23886	100%

	MC		
	MUNICIPIO	VOTACION	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	TECATE	1229	3.17%
	ROSARITO	3362	8.66%
BLOQUE ALTO	ENSENADA	4881	12.57%
	MEXICALI	13010	33.51%
	TIJUANA	16348	42.1%
		38830	100%

	MORENA		
	MUNICIPIO	VOTACION	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	TECATE	8929	2.81%
	ROSARITO	11345	3.58%
BLOQUE ALTO	ENSENADA	49008	15.45%
	MEXICALI	103436	32.6%
	TIJUANA	144569	45.56%
		317287	100%

	PBC		
	MUNICIPIO	VOTACION	PORCENTAJE
BLOQUE BAJO	TECATE	357	1.34%
	ROSARITO	476	1.79%
BLOQUE ALTO	ENSENADA	2708	10.16%
	TIJUANA	8526	31.99%
	MEXICALI	14586	54.73%
		26653	100%