

## AVISO DE ACEPTACIÓN

Ciudad de México, a 4 de diciembre 2020

### COMISIÓN NACIONAL DE ELECCIONES DE MORENA P R E S E N T E.

Conste en el presente documento mi voluntad de participar en el proceso interno de MORENA para la gubernatura de Baja California. Asimismo, que conozco y acepto el contenido y alcances de los Estatutos de MORENA sobre los procesos internos, en particular lo dispuesto en los artículos 44º, incisos a., s., t., w.; y 46º, incisos b., c., d., e., f., h., i.

Que tengo pleno conocimiento y he comprendido con claridad los alcances de los métodos de selección de candidaturas, sus metodologías, bases, los criterios aplicables, así como su ponderación, armonización y determinaciones respectivas conforme a la estrategia política de MORENA y las facultades en esta materia del partido y esta Comisión. En este sentido, yo Marina del Pilar Avila Olmeda, manifiesto mi adhesión a la convocatoria y conformidad plena con la misma en los términos descritos, así como el compromiso vinculante de respetar el proceso interno y los resultados que de éste deriven.

Al participar en el proceso interno, me adhiero a los documentos básicos de MORENA y asumo el compromiso indeclinable de cumplir con los mismos, en particular con el Estatuto del partido, haciendo énfasis en lo dispuesto por el artículo 3º que a continuación se cita:

*"Artículo 3º. Nuestro partido MORENA se construirá a partir de los siguientes fundamentos:"*

*"b. Que a las y los Protagonistas del cambio verdadero no los mueva la ambición al dinero, ni el poder para beneficio propio;"*

*"c. Que las y los Protagonistas del cambio verdadero busquen siempre causas más elevadas que sus propios intereses, por legítimos que sean;"*

*"d. Asumir que el poder sólo tiene sentido y se convierte en virtud cuando se pone al servicio de los demás;"*

*"f. No permitir ninguno de los vicios de la política actual: el influyentismo, el amiguismo, el nepotismo, el patrimonialismo, el clientelismo, la perpetuación en los cargos, el uso de recursos para imponer o manipular la voluntad de otras y otros, la corrupción y el entreguismo;"*

*"h. La exclusión de quienes se prueben actos de corrupción, violación a los derechos humanos y sociales o actividades delictivas;"*

*"j. **El rechazo a la práctica de la denostación o calumnia pública entre miembros o dirigentes de nuestro partido, práctica que suele ser inducida o auspiciada por nuestros adversarios con el propósito de debilitarnos o desprestigiarnos. ...**"*

Asimismo, manifiesto que conozco los contenidos y alcances del numeral 5 del artículo 227 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, sobre la prohibición de participar en procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular por diferentes partidos políticos, salvo que entre ellos medie convenio para participar en coalición.

Finalmente, conozco, acepto y, por mi parte, garantizo que la información relativa al presente proceso se encuentra reservada en términos del artículo 31 de la Ley General de Partidos Políticos.

ATENTAMENTE

c.   
NOMBRE Y FIRMA AUTÓGRAFA DEL ASPIRANTE  
**Marina del Pilar Chila Omeda.**



**MARINA**  
**DEL PILAR**

# PROYECTO DE TRABAJO DE GOBIERNO

MARINA DEL PILAR AVILA OLMEDA



## PROYECTO DE TRABAJO DE GOBIERNO - BAJA CALIFORNIA

---

De conformidad con lo establecido en el inciso d) del numeral 4. de la Convocatoria emitida por Comité Ejecutivo Nacional de Morena el 27 de noviembre del presente año, respecto al proceso de selección de la candidatura para Gobernador/a del Estado; para el proceso electoral 2020-2021, en el Estado de Baja California, a continuación se detalla la propuesta de Proyecto de Trabajo de Gobierno 2021-2027:

### I. INTRODUCCIÓN

La Cuarta Transformación de la vida pública en México y en Baja California avanza firmemente. Tras la decisión tomada por el Pueblo en los procesos electores de 2018 y 2019, respectivamente, el cambio de paradigma del ejercicio de la función pública es por demás notorio y palpable a largo y ancho de la República Mexicana, y con especial fuerza en este Estado fronterizo.

No obstante la complicada coyuntura mundial y nacional derivada de la pandemia causada por la enfermedad COVID-19, la que ha tenido impactos sustanciales en el desarrollo económico y la salud pública en todo el país, los resultados de los gobiernos emanados de la Cuarta Transformación son contundentes, así como la respuesta positiva por parte de la ciudadanía, tras años de legítimas exigencias.

El presente Proyecto de Trabajo de Gobierno retoma los principios rectores y acciones emblemáticas del Gobierno Federal, encabezado por el Lic. Andrés Manuel López Obrador, así como las principales políticas impulsadas por el actual Gobierno del Estado, liderado por el Ing. Jaime Bonilla Valdez, en el ánimo de fortalecer y dar continuidad al trabajo desempeñado por ambas Administraciones, concretando el tan anhelado cambio en Baja California, y seguir contribuyendo desde esta trinchera a la consolidación del proyecto de nación de MORENA en todo el país.

Aunado a lo anterior, se proponen Ejes de Gobierno con líneas de acción particulares para atender rubros clave frente al complicado panorama que la mencionada pandemia derivada del virus SARS-CoV-2 ha ocasionado, así como para dar solución a distintas problemáticas sociales que desde hace años se encuentran presentes en la entidad, tras un diagnóstico inicial del estado actual que guarda la población bajacaliforniana, en las distintas esferas que determinan su calidad de vida.

Conforme a lo recién comentado, se proponen los siguientes Ejes de Política Pública para esta etapa del Proyecto de Trabajo de Gobierno en el marco de la presente Convocatoria, señalados a continuación a manera de introducción, para posteriormente ser abordados de forma detallada.

- Eje 1: Bienestar Social y Seguridad

Se propone dar continuidad a la Cuarta Transformación en Baja California con un enfoque principal en materia de Bienestar Social, emblemática de lo que representa nuestro Movimiento, con la atención que merece toda la población, aunque dirigida de manera muy particular a los sectores vulnerables, bajo el principio de "primeros los pobres".

Dicho Eje contempla la necesidad de continuar sobre el actual sendero respecto a la entrega sin precedentes que ha habido de apoyos sociales a favor de los más necesitados, así como al diseño de políticas que procuren la inclusión social y la equidad de género; garantizar la extensión progresiva, cuantitativa y cualitativa de los servicios de salud para la atención integral y gratuita de las personas que no cuenten con seguridad social, como lo mandata la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, especialmente bajo el contexto actual derivado de la pandemia por coronavirus; a la promoción y garantía de los servicios educativos con equidad y excelencia, de conformidad con la Reforma Educativa definida en el Congreso de la Unión por la mayoría del Grupo Parlamentario de Morena; y con el fomento al deporte, el arte y a la cultura, como bases fundamentales para el desarrollo humano personal y colectivo, considerados como factores elementales para la paz, la cohesión social y la sana convivencia, así como ámbitos de prevención de diversos males sociales.

Estas políticas se contemplarán desde un enfoque integral para atender la grave situación de Seguridad que desde hace muchos años aqueja a nuestro Estado.

Se trata este de uno de los principales problemas que padece Baja California, derivado en parte de su particular posición geopolítica, la que inevitablemente da pie al tráfico de sustancia ilícitas y a una alta presencia del crimen organizado, al ser colindante con el Estado de California, uno de los de mayor poder económico en el vecino país del norte, además de compartir el punto fronterizo terrestre de mayor tránsito en el mundo, como lo es el de Tijuana-San Diego.

Además de lo anterior, es notorio el fracaso en el manejo estratégico que llevaron a cabo los anteriores gobiernos locales y federales para atender la inseguridad en la entidad, por lo que se han efectuado grandes esfuerzos por parte de las presentes Administraciones en ambos niveles de gobierno, para virar el preocupante rumbo que ha seguido Baja California y el país desde hace muchos años en esta materia.

No cabe duda que este será uno de los principales puntos de acción que habrá de asumir el siguiente Gobierno Estatal, en el que será indispensable una efectiva

coordinación entre la Federación, el Estado y los Ayuntamientos, a través de la Guardia Nacional, la Fiscalía General del Estado, la Guardia Estatal, los policías municipales, y demás instancias de procuración de justicia; la implementación de medidas e infraestructura con tecnología de vanguardia, que permitan identificar y dar seguimiento a actos potencialmente constitutivos de delitos; aumentar la capacitación y profesionalización de las fuerzas de seguridad; concretar el modelo de Proximidad Ciudadana en la entidad, para que la seguridad se construya de manera colectiva; se fortalecerá el Estado de Derecho; impulsar la implementación de la Justicia Cívica en coordinación con los Ayuntamientos para mudar a un nuevo modelo de atención a conflictos sociales, a través de una cultura de Legalidad y Paz; y destinar una fuerte inversión de recursos para su debida atención.

Por un lado, cabe destacar que las medidas de reacción efectiva ante la presencia de grupos delictivos resultará fundamental para la disminución sustancial de la incidencia de delitos en la entidad. Sin embargo, se propone una estrategia integral de solución de las causas que dan origen a éstos, desde un enfoque social y multifactorial.

En este sentido es que se propone trabajar de forma especial con las niñas, niños y jóvenes del Estado, colaborando con las instancias educativas para definir mecanismos que eviten la deserción escolar en los distintos niveles, para que puedan culminar sus procesos de formación educativa y personal de manera satisfactoria. Además, se contempla establecer las condiciones necesarias para que más jóvenes y personas en situación de vulnerabilidad puedan acceder a fuentes de trabajo digno; que se fomente el deporte, el arte y la cultura desde temprana edad, como mecanismo que coadyuve a propiciar la paz; se atienda el consumo y abuso de sustancias nocivas a la salud desde una perspectiva de prevención, orientadora, y educativa; entre otras acciones clave.

○ Eje 2: Empleo y Reactivación Económica

El segundo Eje propuesto radica en la importancia de implementar una política de Empleo y Reactivación Económica, tras los estragos generados por la pandemia por el coronavirus, la cual, si bien ha ocasionado graves consecuencias en distintos ámbitos de la vida diaria de la población, éstas se han visto mayormente reflejadas precisamente en el sector comercial y económico, además del de la salud, evidentemente.

A pesar de ello, y como será referido a profundidad en el apartado correspondiente, diversas políticas clave que han sido implementadas tanto por el Gobierno Federal como por el Estatal, encaminadas a fortalecer la competitividad de Baja California,

y de proveer de características sólidas a los distintos sectores productivos, han hecho posible que nuestra entidad federativa se erija a la fecha como una de las mejor posicionadas a nivel nacional en distintos parámetros económicos y laborales.

Al respecto, destaca la creación de la Zona Libre de la Frontera Norte, como política insignia del Presidente Andrés Manuel López Obrador, que ha dotado a la franja fronteriza del norte de las condiciones necesarias para equiparar características fundamentales de competitividad con los estados que colindan con la frontera sur de Estados Unidos de América, como lo son las tasas del Impuesto Sobre la Renta (ISR) y del Impuesto al Valor Agregado (IVA), los precios de las gasolinas, y el aumento al doble del salario mínimo.

Una de las principales consecuencias ocasionadas por las distintas acciones en ambos niveles de gobierno implementadas en este sentido es la notoria cantidad de empleos generados durante el presente año en Baja California, siendo líderes en este rubro a nivel nacional.

En dicha línea, se propone como política clave "Empleo para todos y bien pagado" como consigna de Gobierno, para garantizar no solamente continuar como referentes nacionales en cuanto a generación de empleo y tasa de ocupación, sino que, además, se aumente el salario de aquellas personas en los deciles de menor ingreso de la población, para que éste sea digno, suficiente, y satisfaga todas las necesidades básicas de los bajacalifornianos más necesitados; aspecto este último en el que existe rezago.

Se pretende realizar una revisión detallada de la normatividad local para consolidar disposiciones legales que generen certeza jurídica a la inversión, propiciar incentivos, simplificación de trámites, así como mantener permanente comunicación con el sector empresarial, entre otros factores que garanticen la confianza en este rubro indispensable; se busca trabajar con el sector primario para mejorar las condiciones de quienes se dedican a actividades agropecuarias, forestales y a la pesca; e impulsar el turismo como pauta para el crecimiento económico estatal, para erigir a Baja California como referente nacional, derivado de las atractivos naturales y culturales que distinguen a nuestro Estado.

○ **Eje 3: Baja California Sustentable**

La sustentabilidad se reputa como Eje fundamental que guíe el actuar de las políticas implementadas por la siguiente Administración. La protección al ambiente, al desarrollo urbano y ordenamiento territorial sostenible, y la utilización de energías limpias pretenden ser promovidas como nunca antes en la entidad.

Es necesario generar un equilibrio entre la actividad comercial y la imperiosa exigencia actual de preservar los recursos naturales y mejorar la calidad ambiental de Baja California. De sus costas, su vegetación, su fauna, del aire que respiramos, y de sus áreas naturales protegidas.

Asimismo, se propone trabajar de la mano con los municipios para el desarrollo urbano moderno, eficiente y ecológico, con cambios estratégicos en materias prioritarias como la movilidad, y dando la debida continuación a proyectos emblemáticos de infraestructura que actualmente se encuentran en proceso de consolidación, previo análisis de su conveniencia y viabilidad.

Se pretende concretar acciones para que efectivamente la normatividad ambiental sea cumplida por toda la población; impulsar la utilización de medios de transporte alternativos, sustentables, y amigables con el entorno, y propiciar un transporte público incluyente y eficiente.

En lo que respecta al uso de energía limpia y renovable, se propone efectuar el aprovechamiento máximo de estas fuentes, con las favorables condiciones e infraestructura existente en el Estado, promoviendo en su inversión, y trabajando de manera coordinada con las autoridades federales, y en concordancia con las recomendaciones, estipulaciones y metas trazadas a nivel internacional.

○ **Eje 4: Gobierno Eficiente, Austero, Transparente y Ciudadano**

Finalmente, resulta necesario diseñar un modelo de aparato de Gobierno concebido bajo los principios de la Cuarta Transformación, en el que se priorice la eficiencia de los recursos humanos, materiales y financieros, finalmente dejando atrás las prácticas de gobiernos anteriores, en los que el derroche y privilegio de los altos mandos era una constante; un Gobierno conformado bajo la pauta de la Austeridad Republicana, entendida no como una contracción del gasto gubernamental, sino como reorientación de este en beneficio de los más necesitados; un modelo de Gobierno transparente y carente de corrupción, con verdaderos mecanismos de rendición de cuentas; y un Gobierno cercano a su gente, en el que la ciudadanía tenga voz y participe de manera permanente en los asuntos públicos que inevitablemente son de su interés.



De manera complementaria a lo anteriormente señalado, se propone implementar políticas transversales clave, que sean el camino sobre las que descansen el resto de Ejes, las que estarán presentes en todo ejercicio de la función pública.

Sin ser exhaustivas, el Combate a la Corrupción, la Equidad de Género, así como la Inclusión Social, serán guía en el actuar de todo servidor público, para consolidar un Estado libre, justo y de Bienestar, erradicando las viejas prácticas de corrupción y mezquindad que tanto daño ocasionaron al tejido social.

Así, la Cuarta Transformación en Baja California, en continuación a la gran labor realizada en tan poco tiempo en funciones por el actual Gobierno Federal, encabezado por el Presidente Andrés Manuel López Obrador, así como el trabajo efectuado por el Gobierno del Estado, liderado por el Gobernador Jaime Bonilla Valdez, será toda una realidad.

## II. EJES DE POLÍTICA PÚBLICA

Para los efectos de la mencionada Convocatoria emitida por Comité Ejecutivo Nacional de Morena, a continuación se desglosan los pormenores de los Ejes de Política Pública propuestos para el Proyecto de Trabajo de Gobierno para el Estado de Baja California para el período 2021-2027, como primer ejercicio de planeación, tras un diagnóstico inicial de la situación que guarda la entidad federativa en sus principales rubros, y con una serie de medidas generales a implementarse con el objetivo de consolidar la Cuarta Transformación en Baja California.

### Eje 1: Bienestar Social y Seguridad

Por una parte, se considera indispensable la continuación de las políticas de carácter social que constituyen el enfoque esencial del Movimiento de Regeneración Nacional, especialmente con la atención de grupos vulnerables, bajo el principio de “primeros los pobres”.

Por la otra, en concordancia con la grave situación de inseguridad en el país, y que tiene un impacto particularmente fuerte en Baja California, derivado de diversas circunstancias, la política enfocada en garantizar la seguridad ciudadanía, y de reducir la alta incidencia de delitos, principalmente de aquéllos de alto impacto, es inminentemente una prioridad.

Además, desde una visión integral, ambos aspectos se encuentran inherentemente relacionados, por lo que deben ser abordados de manera conjunta. Sin seguridad no es

posible un auténtico bienestar social, y sin bienestar social, es imposible lograr una verdadera paz.

### 1.1 Bienestar Social

Resulta inconcebible la Cuarta Transformación sin su sentido social, de apoyo a quienes más lo necesitan, como Eje principal de toda actuación que se realice bajo sus principios.

El ejemplo que el Presidente Andrés Manuel López Obrador ha dado a largo de tantos años de lucha a favor de las causas más nobles, a favor de los más desfavorecidos, y que ha alcanzado su máxima expresión en el Gobierno Federal que actualmente encabeza, es una verdadera guía para el ejercicio de la función pública de todos los gobiernos emanados de este Movimiento.

Por lo tanto, la única manera de abordar y resolver los distintos problemas que enfrenta el Estado de Baja California es bajo esta pauta, la cual encuentra su principal característica en su naturaleza social, de apoyo hacia quienes menos oportunidades tienen. De corregir el fracaso derivado de modelos anteriores que carecieron de esta visión y convicción.

Contamos con innumerables ejemplos de acciones clave implementadas en este sentido desde el Gobierno de México, las cuales han sido canalizadas de manera efectiva hacia la población bajacaliforniana, a favor de miles de familias en situación de vulnerabilidad.

Destaca, por ejemplo, la Iniciativa con Proyecto de Decreto presentada por el Ejecutivo Federal, la cual se concretó en el respectivo Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 8 de mayo del año en curso, para reafirmar que el Estado debe ser garante de su efectividad con base en los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, elevando a rango constitucional, específicamente en el artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los siguientes Programas Integrales de Desarrollo:

- La entrega de apoyos económicos a personas con discapacidad.
- El otorgamiento de una pensión no contributiva a las personas adultas mayores de 68 años y más, y de 65 años o más en el caso de las personas adultas mayores indígenas y afromexicanas.
- El establecimiento de un sistema de becas para las y los estudiantes de todos los niveles escolares del Sistema de Educación Pública.

La aplicación de estos preceptos contenidos en el máximo orden normativo nacional se encuentra claramente identificado y cuantificado.

Tan solo en el último año, de septiembre de 2019 a junio de 2020, conforme lo señala el 2do Informe de Gobierno 2019-2020 de la Presidencia de la República, han sido otorgados apoyos económicos en al menos una ocasión a más de 8 millones 300 mil adultos mayores en todo el país, beneficiando en Baja California a alrededor de 160 mil personas.

Cabe resaltar que, en 2018, en el gobierno anterior, eran entregados estos apoyos por un monto de mil 160 pesos a estos beneficiarios, mientras que a partir de 2019 dicha suma se elevó a 2 mil 550 pesos. Posteriormente, durante el año en curso, esta cantidad fue elevada a 2 mil 620, y ya ha sido anunciado un incremento a 2 mil 700 pesos bimestrales para el 2021, lo que equivale a una suma considerablemente superior al doble de lo entregado en la pasada administración federal.

Como complemento de lo anterior, y de manera ilustrativa solamente por señalar otro ejemplo de los programas de apoyo prioritarios de la presente Administración Federal, en lo concerniente al programa por el que se otorga una pensión bimestral a las personas con discapacidad permanente, tan solo de septiembre de 2019 a junio de 2020, fueron otorgados apoyos económicos en al menos una ocasión a más de 842 mil personas.

En este tenor, los estudiantes en situación de vulnerabilidad son otro de los sectores prioritarios para la Cuarta Transformación, lo que se ha visto reflejado en la entrega de becas para estudiantes de todos los niveles escolares, siendo beneficiados más de 11 millones de alumnos en todo el país, principalmente dirigidas a integrantes de familias pobres, marginadas o que habitan en localidades prioritarias, con la intención de que permanezcan y continúen sus estudios mediante una beca.

Por otra parte, se ha implementado el Programa Microcréditos para el Bienestar, mejor conocido como "Tandas para el Bienestar", como parte fundamental de la política pública de respaldo a la iniciativa y creatividad de las personas con un micronegocio, en beneficio de sus familias y comunidades.

Conforme a dicho Programa, se ha dado financiamiento, asesoría y capacitación a personas que tienen un micronegocio, con el objetivo de avanzar de manera integral hacia la superación de las condiciones de pobreza y marginación de dichas personas. En razón de ello, a nivel nacional han sido cobradas más de 482 mil 800 tandas por un monto superior a los 2 mil 800 millones de pesos, mientras que, en el caso de Baja

California, alrededor de 8 mil 300 tandas han sido cobradas, por un monto superior a los 50 millones de pesos, en beneficio de miles de familias bajacalifornianas.

Por último, con la intención de ejemplificar tan solo un pequeño estrato del universo de apoyos sociales en el marco de programas emblemáticos de carácter social del presente Gobierno de la República, cabe mencionar el de Jóvenes Construyendo el Futuro, el cual tiene como finalidad fomentar la inclusión en actividades productivas de jóvenes de 18 a 29 años de edad que no estudian y no trabajan, vinculándolos con unidades económicas dispuestas a brindarles capacitación durante un periodo de hasta 12 meses.

En virtud de este programa, han sido capacitados más de 1 millón 377 mil jóvenes en México, a través de más de 160 mil centros de trabajo, de los que más de 950 beneficiarios corresponden a Baja California.

En este mismo sentido, el actual Gobierno del Estado encabezado por el Ing. Jaime Bonilla Valdez, ha procurado reproducir, en la medida de las posibilidades del orden local, dichas políticas sociales a favor de los más desfavorecidos, por lo que son diversos los ejemplos de políticas y programas implementados en este sentido.

Ejemplo de esto, es que, en el transcurso de la presente pandemia causada por el coronavirus, han sido entregadas más de 2 millones 18 mil canastas de alimentos en más de 5 mil 600 colonias marginadas en el Estado, conforme a información proporcionada por la misma Administración.

Aunado a esto, una de las políticas claves de este Gobierno ha sido el ejercicio democrático de las Jornadas por la Paz, de acercamiento con la población, atendiendo de primera mano sus inquietudes y solicitudes de apoyos, con la presencia personal de funcionarios del más alto rango de gobierno, en muchas de ellas incluidas el propio Gobernador, para contar con un permanente contacto con el Pueblo bajacaliforniano.

Estas Jornadas por la Paz han contado con la participación directa de más de 45 mil personas, en más de 75 eventos a lo largo del Estado, principalmente en zonas marginadas, en donde, de los más de 15 mil apoyos asistenciales entregados a lo largo de la Administración, alrededor de 4 mil fueron durante dichos eventos, lo cual refleja la relevancia que se le ha dado a estos.



Otro de los programas emblemáticos del Gobierno del Estado, es la concerniente a la entrega de Desayunos Escolares en escuelas en zonas marginadas y de escasos recursos.

A través de este programa, y a pesar de que se llevó a cabo hasta el 20 de marzo del presente año, debido a la suspensión de actividades escolares presenciales derivado de la contingencia por el COVID-19, más de 300 mil niños bajacalifornianos fueron beneficiados, siendo repartidos diariamente desayuno a más de mil escuelas primarias en el Estado, con un inversión superior a los 300 millones de pesos, con alrededor de 4 millones 500 mil raciones de desayunos entregados, así como con la instalación de 25 cocinas en escuelas del sur del Estado, a favor de más de 5 mil alumnos.

En el marco de la presente propuesta de Proyecto de Trabajo de Gobierno es que se enuncian tan solo algunas de las principales políticas y programas sociales de ambas Administraciones, tanto federal como local, a fin de ejemplificar la gran diversidad de apoyos entregados a favor de los distintos sectores vulnerables de nuestra sociedad.

Y es en este sentido en que, a través de este Proyecto, se establece el fiel compromiso por dar continuidad a estos programas emblemáticos, incluso procurando, en la medida de que las circunstancias así lo permitan, aumentar la cantidad de apoyos entregados y de personas beneficiarias, tanto a través de recursos propios del Estado, como facilitando la canalización, coordinación y entrega de los apoyos de origen federal.

No existe duda alguna de que es este el camino a seguir, a fin de propiciar las mejores condiciones de la población con mayor necesidad, y que en anteriores administraciones fueron abandonados, con actitudes que dieron la espalda a quienes confiaron en ellos, en menoscabo de sus posibilidades de progreso y de bienestar.

Por otro lado, es necesario señalar que Baja California, si bien ha contado con un desarrollo económico adecuado en términos generales durante los últimos años, este ha sido dispar, por lo que las brechas de desigualdad en zonas marginadas y en colonias con pobreza ha sido por demás patente. Por ello, es necesario establecer acciones concretas tendientes a disminuir dichas brechas, con políticas sectorizadas.

En este sentido, en Baja California, conforme a información proporcionada por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), de

2018, existen alrededor de 789 mil personas en situación de pobreza moderada, y 59 mil en situación de pobreza extrema.

De igual manera, y conforme a dichos datos, la carencia por seguridad social asciende a un estimado del 45% de la población en Baja California; a la que le sigue la carencia por servicios de salud en alrededor del 17%, la carencia por acceso a la alimentación en 14%, la de servicios básicos de la vivienda con 9%, y la de rezago educativo con 14%.

Otros datos ejemplificativos de las principales carencias y situación social de la población del Estado se señalan a continuación, los cuales se identifican con la intención de contar con un panorama claro preliminar del sentido en el que, indudablemente, deben estar dirigidos los esfuerzos del siguiente Gobierno Estatal.

De acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2010 del INEGI (la publicación del Censo de 2020 ha sido atrasada por la contingencia sanitaria) demuestran que aproximadamente uno de cada cinco hogares en el Estado corresponde a hogares monoparentales, de los cuales tres de cada cuatro tienen una jefatura femenina.

Lo anterior refleja la necesidad de establecer programas que fortalezcan las posibilidades de desarrollo y el poder adquisitivo para mujeres, incluyendo apoyos directos que permitan sustanciar la carga que pesa sobre una enorme cantidad de mujeres que tiene la responsabilidad del cuidado parental, y de la provisión de sustento económico, con los obstáculos, de carácter social, que suelen limitarlas.

En lo concerniente a la población migrante en Baja California, de conformidad con datos del Centro de Estudios Migratorios, durante 2018, más de 203 mil connacionales fueron repatriados por las diferentes fronteras del norte del país, de los cual más de 62 mil fueron repatriados por Baja California, es decir, aproximadamente 30% del total de las deportaciones.

Es por lo tanto notorio que la atención a este sector cobra especial relevancia en nuestro Estado, el cual es eminentemente de naturaleza migrante, tanto de origen, como de tránsito y de destino. De no llevarse a cabo esta labor con la diligencia y sentido humanitario requerido, puede generar consecuencias adversas tanto para las personas en contextos de movilidad humana, como para los residentes locales.

En este sentido, debe dotárseles de condiciones dignas de vida, proporcionándoles los mecanismos adecuados para que puedan retornar de manera segura a sus lugares de origen si es que así lo desean, o, en dado caso, que puedan integrarse de

manera satisfactoria a la vida productiva del Estado, fungiendo como actores de progreso en la entidad, aportando su experiencia, cultura y fuerza de trabajo.

Finalmente, con la intención de señalar algunas de los principales datos que reflejan las carencias y necesidades de los grupos vulnerables en Baja California, cabe destacar que en el Estado, conforme a información de 2015, alrededor del 8% de población se considera indígena, a la vez que hay más de 40 mil personas hablantes de lenguas indígenas. Sobre este sector en particular, en la entidad pesa una deuda histórica, tras años en el abandono de gobiernos que han sido omisos en fomentar acciones de inclusión social y de prosperidad personal y colectiva.

Estimaciones previas al proceso de municipalización de San Quintín (llevado a cabo durante la presente Administración del Estado) señalan que más del 50% de la población indígena en Baja California radica en Ensenada, la mayoría en situación de vulnerabilidad, lo que denota lo imperioso de detonar el crecimiento económico y desarrollo en el sur del Estado.

Ante este contexto, sirva el presente Proyecto de Trabajo de Gobierno para declarar el más firme compromiso de enfocar esfuerzos de coordinación con la Federación, la iniciativa privada, y la sociedad civil, a fin de procurar un mejoramiento en las condiciones de vida de los habitantes de esta zona austral.

Derivado de lo anterior, cuya principal intención es mostrar un sondeo inicial de los principales puntos de enfoque social que requiere el Estado, y a reserva de, en caso de darse las condiciones, plantear políticas más concretas y detalladas en atención a dichas situaciones planteadas, se propone reforzar los programas sectoriales de apoyo a quienes más lo requieren, como lo son madres jefas de familias; personas con discapacidad; adultos mayores; grupos indígenas, personas en condición de pobreza; población migrante; niñas, niños y adolescentes; entre otros.

## **1.2 Seguridad Pública**

Como se ha referido en el presente Proyecto, la seguridad en Baja California es un tema primordial, materia en la cual puede afirmarse, se trata del rubro que presenta los datos diagnósticos de mayor urgencia de atención en el Estado ante la alta incidencia delictiva, que disminuyen las posibilidades de lograr una plena paz y bienestar para la población.

Como se señaló al inicio del presente documento, la peculiar posición geopolítica de Baja California propicia la presencia de grupos delictivos relacionados con actividades de narcotráfico, al contar esta entidad federativa con la frontera de

mayor tránsito terrestre en el mundo, en vecindad con Estados Unidos de América, país con una alta demanda de drogas. Al respecto, según la DEA (Drugs Enforcement Agency), más del 50% de las incautaciones de droga realizadas por la CBP (Customs and Border Protection), en la frontera con México, fueron en el corredor de San Diego, California.

No obstante lo anterior, no se puede eximir de su responsabilidad a los gobiernos tanto federales como locales que antecedieron a los actuales en funciones, quedando de manifiesto los resultados de sus fallidas estrategias en materia de seguridad en la entidad.

Reflejo de lo anterior es que Baja California, conforme a información de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2019, es la tercera entidad con mayor tasa de víctimas por cada 100 mil habitantes, solo después de la Ciudad de México y el Estado de México.

Sobre esta línea, uno de los delitos que mayor impacto tiene en la población bajacaliforniana es el de robo, en sus diversas modalidades, el cual a 2018 representó alrededor del 40% de los delitos denunciados.

Con relación a lo anterior, más del 67% de la población adulta considera el tema de inseguridad como el de mayor preocupación, cifra equiparable y en concordancia con el sentir de la población a nivel nacional. Asimismo, más del 73% de los habitantes de Baja California considera a la inseguridad como un rubro preocupante, seguido de la falta de castigo a delincuentes con el 37%, y el narcotráfico con el 24%, esferas que se encuentran naturalmente relacionadas. Es decir, los bajacalifornianos se encuentran legítimamente preocupados por diferentes circunstancias que atañen a su seguridad y a las personas causantes de estos delitos.

Por otra parte, según el Consejo Ciudadano de Seguridad Pública de Baja California, a 2019, alrededor del 78% de los delitos que se cometen en el Estado quedan impunes, lo que sin lugar a dudas representa un reto importante para la siguiente Administración del Estado, en el sentido de hacer valer la Ley, y se castigue a quienes la incumplan.

Sin embargo, resulta de la mayor importancia señalar que el tema de la inseguridad no se encuentra circunscrita al ámbito de los delitos de alto impacto, sino que, un ambiente de violencia e intolerancia generalizada, daña y permea a todo el tejido social, y se hace presente con acciones y actitudes ante las que, en muchas ocasiones, suele haber posturas omisas por parte de autoridades y de la ciudadanía en general.



Por ejemplo, en lo que se refiere a la seguridad en el ámbito escolar, conforme a las Encuesta Nacional de Exclusión, Intolerancia y Violencia en Escuelas Públicas de Educación Media Superior, a 2015, el 72% de hombres y 65% de mujeres indicaron haber experimentado algún tipo de forma de violencia por parte de sus compañeros de escuela en los últimos 12 meses, mientras que uno de cada tres alumnos considera que la escuela no es un lugar seguro. Asimismo, dicha Encuesta señala que menos del 30% de los estudiantes consideran que sus profesores buscan prevenir y combatir este tipo de situaciones.

Otro de los rubros en los que se reflejan actitudes de violencia que fuertemente lastiman a núcleos de convivencia social, es el referente a la violencia entre parejas, hechos a los que las mujeres recurrentemente se encuentran expuestas, siendo común que sean víctimas de estas agresiones, muchas veces impunes.

Con tan solo algunos de estos ejemplos, queda claro que el desafío para hacer frente y revertir la tendencia de años en materia de seguridad en el Estado es por demás significativa, y que se requiere una estrategia integral, que aborde tan complejo problema desde diversas aristas.

Acciones clave en este sentido han sido tomadas por el actual Gobierno del Estado como la creación de la Fiscalía General del Estado, como órgano autónomo que tiene a su cargo la investigación y persecución de los delitos, extinguiendo la Procuraduría General de Justicia Estatal; la creación de la Guardia Estatal de Seguridad e Investigación (GESI), con la intención de eliminar la corrupción que por años permeó en la Policía Estatal Preventiva; la creación del Centro Estatal de Inteligencia, para combinar de manera estratégica las diferentes fuentes de información requeridas para trabajos de inteligencia policial; la instalación de Mesas de Seguridad diarias para tener una permanente comunicación entre las corporaciones de seguridad de los distintos órdenes de gobierno; entre muchas otras.

A pesar de estos avances en el reducido lapso de un año, tras el corto periodo de mandato de la presente Administración, es evidente que la complicada situación en la entidad, no puede subsanarse en tan poco tiempo.

Por ello, no solamente será necesario dar continuidad a éstas y otras acciones clave emprendidas durante el último año, sino que, a su vez, deberán implementarse diversas medidas estratégicas, enfocadas en distintos rubros tanto en el ámbito preventivo como reactivo.

Algunos de los principales aspectos en que habrá de enfocarse la estrategia integral de combate a la inseguridad en el Estado para el periodo en cuestión, se mencionan a continuación.

Disponer e invertir en equipamiento e infraestructura de vanguardia, conforme a los últimos avances tecnológicos en la materia, que permitan prevenir, identificar y reaccionar ante posibles actos constitutivos de delitos, modernizando la procuración de justicia, será fundamental.

En entidades como la nuestra, con importantes niveles de inseguridad, las labores de inteligencia son un factor clave, para efectivamente prevenir y combatir la delincuencia, en todos sus rubros, pero principalmente frente a la presencia de células criminales de alto impacto.

Otro aspecto relevante es continuar reforzando los esquemas de capacitación y profesionalización de los elementos de seguridad pública, así como la aplicación de protocolos de confianza, para contar con cuerpos policiales cada vez mejor preparados, y adiestrándolos en exigencias actuales que cada vez adquieren mayor importancia, como el uso debido de la fuerza pública, las actuaciones apegadas a los derechos humanos, la fiel aplicación del debido proceso, entre otros factores que permitan consolidarnos como una de las entidades con los policías mejor preparados del país, en concordancia con la enorme exigencia que nos impone el contexto en Baja California.

En este sentido, una de las metas claras en el marco del presente Proyecto en esta materia, radica en elevar el nivel de confianza ciudadana en las instituciones de procuración de justicia, ante las que, por diversas circunstancias, la población ha mostrado su descontento históricamente, no solamente en Baja California, sino el toda la República Mexicana.

Relacionado con esto, se pretende trabajar con los Ayuntamientos para fortalecer el modelo de Policía de Proximidad, tanto en los municipios como en la entidad, con policías cercanos al pueblo, para que la seguridad se construya de manera colectiva, generando interacciones positivas con la ciudadanía, estrechando relaciones de confianza que permitan obtener información importante para la atención y prevención de los delitos.

Igualmente, en un aspecto similar, se propone consolidar el modelo de Justicia Cívica en todo el Estado, atendiendo las causas de los conflictos, evitando que estos escalen

a delitos o actos de violencia, e impulsando una cultura de la Legalidad y Paz, a través de medidas como la mediación, audiencias públicas y mecanismos alternativos de solución de controversias.

En este sentido, se pretende procurar la más efectiva coordinación con las distintas corporaciones policiales de los tres órdenes de gobierno, para hacer frente tanto a los delitos de menor impacto, como aquéllos que más laceran el tejido social y la paz pública, y de esta manera se salvaguarde la integridad y los derechos de los habitantes de Baja California.

Asimismo, como política clave, se busca impulsar un programa integral de atención para combatir la violencia contra las mujeres, en un esfuerzo significativo para buscar reducir los delitos cometidos por razón de género, la violencia intrafamiliar, el acoso sexual, y en general las distintas expresiones de violencia en este sentido. Este programa deberá ser complementado con la actuación de distintas áreas de la Administración Estatal, que permitan abordar tan apremiante problema de manera integral.

Complementariamente, se debe revisar la normatividad penal estatal para realizar las adecuaciones que, en caso de ser necesario, deban actualizarse al contexto actual que vive la entidad; igualmente se debe realizar un análisis de las condiciones en la que los reos purgan sus penas en prisión, para procurar mecanismos que fomenten su efectiva reinserción social tras el cumplimiento de sus condenas; entre otras políticas clave contempladas.

Por último en esta materia, en el marco del presente Proyecto, se considera de la mayor importancia trabajar de la mano con el Pueblo y las comunidades en el Estado, tratando solucionar las situaciones de raíz que propician el desarrollo de actividades delictivas.

Existe la firme convicción de que la atención a las causas sociales son clave para la disminución de la delincuencia y la inseguridad, en este y cualquier otra entidad o espacio de actuación. Dotar de oportunidades de desarrollo a la población, de empleo digno, de apoyos sociales; fomentar el deporte, el arte y la cultura, para mejorar la convivencia social y el enriquecimiento humano; atender de manera estratégica el consumo y abuso de sustancias nocivas para la salud, desde una perspectiva orientadora, preventiva y desde un enfoque de salud pública; mejorar el acceso a una educación de calidad; entre otros aspectos de la vida diaria de las personas que deben atenderse con el mayor cuidado.

Solo así, considerando integralmente a la seguridad con el bienestar social, será posible lograr el tan necesitado cambio de rumbo que los bajacalifornianos anhelan desde hace tanto tiempo.

### 1.3 Educación

Respecto a la impartición de la educación en Baja California, se tienen identificados puntos prioritarios de atención, en los que debe realizarse un especial enfoque en la política estatal en esta materia.

Uno de los principales es respecto a la baja cobertura de matrícula de alumnos, lo que se encuentra con mayor presencia en los primeros niveles escolares, etapa en la que debería de iniciar el proceso formativo de la niñez. Situación que tiene como consecuencia que una gran cantidad de niñas y niños en el Estado no puedan desarrollarse plenamente, como lo contempla el artículo 3º constitucional.

Como datos representativos de esto, en el periodo escolar de 2019-2018, solamente fueron matriculados alrededor de 111 mil niños de entre aproximadamente 963 mil que se encontraban en edad preescolar, lo que represente un 60% de los niños entre tres y cinco años, mientras que el porcentaje de matrícula de cobertura de nivel de este nivel fue de 10 puntos menor al promedio nacional.

Resulta preocupante el elevado número de niñas y niños que no inician su proceso educativo en la edad que corresponde, y bajo las condiciones óptimas que garanticen su formación educativa a una edad temprana.

Por otro lado, uno de los principales problemas identificados en el ámbito educativo radica en los altos niveles de deserción escolar, con mayor presencia en las etapas de educación media superior y superior.

En lo que respecta a la educación media superior, por ejemplo, el porcentaje de eficiencia terminal se encuentra lejos de los estándares idóneos, ubicándose incluso entre los últimos lugares a nivel nacional, con un porcentaje de tan solo 60% en el periodo 2017-2018.

Respecto a la educación superior, de vital importancia para formar a jóvenes profesionistas que se puedan desempeñar satisfactoriamente en el campo laboral, con mejores oportunidades de crecimiento personal y económico, destaca que en el ciclo escolar 2018-2019 en el nivel de licenciatura en Baja California, solamente estudian tres de cada 10 jóvenes de entre 18 y 22 años de edad.



Mientras que, otro aspecto que vale la pena resaltar en el nivel superior, es que el 93% de la oferta educativa en la entidad se encuentra enfocada en formar y especializar recurso humano, y tan solo alrededor del 5% en el impulso a la investigación. Lo que ilustra la necesidad de implementar programas educativos de fomento a la investigación, ante la carencia de estos.

Dichas situaciones en los distintos niveles de educación son ocasionadas por diversos factores sociales que obstaculizan que niñas, niños, adolescentes y jóvenes inicien y culminen satisfactoriamente sus procesos de formación, los que van desde falta de oportunidades económicas de los padres, necesidad de empezar a trabajar desde una temprana edad, falta de motivación de culminar con sus estudios, entre muchas otras.

En este sentido, si bien es cierto que es necesario atender estas deficiencias desde un enfoque social integral, también lo es el hecho de que se requieren establecer programas e incentivos que directamente fomenten la integración y continuidad en el sector educativo del Estado, a través de becas y apoyos que funjan de alicientes para fomentar que no abandonen su formación académica, lo que posteriormente deriva en otras problemáticas sociales de mayor peso.

Con relación a ello, se estima que solamente el 22% de la matrícula estudiantil en el nivel medio superior se beneficia de algún tipo de apoyo, por lo que es necesario gestionar que sean destinados mayores recursos, para que más jóvenes puedan acceder a ellos.

En concordancia con lo recién señalado, se necesita un impulso para aumentar la cobertura en la educación inicial y preescolar; ampliar el universo de beneficiarios de becas y otros apoyos para mejorar la eficiencia terminal de los procesos educativos; fomentar la preparación en ámbitos descuidados como la educación física y la investigación; mejorar la infraestructura de las instalaciones educativas; aumentar la oferta escolar en zonas marginadas; y propiciar la mejora de calidad de los servicios educativos; por mencionar algunos.

---

#### 1.4 Salud

En materia de salud, el enfoque de los servicios públicos ha estado indudablemente canalizado durante el presente año en la atención de la pandemia por COVID-19, sin embargo, más allá de la complicada situación a la que ha tenido que hacer frente este sector en los últimos meses, y ante la incertidumbre del panorama que existirá

en este sentido en el futuro inmediato y mediano, es importante destacar otros aspectos que deberán considerarse como parte de proyecto de trabajo de salud respecto al periodo de gobierno contemplado en el marco de la presente Convocatoria.

En primer lugar, cabe señalar la importancia de la creación del Instituto de Salud para el Bienestar (INSABI), en funciones a partir del inicio de este 2020, en sustitución del Seguro Popular, para garantizar a la población que carece de seguridad social el servicio de salud universal, con atención médica gratuita, bajo un enfoque humanista.

En el caso de Baja California, el Gobierno del Estado se adhirió al INSABI en febrero pasado, con lo que se concretaron mejoras sustanciales en el sector salud estatal, con crecimiento en el recurso humano, atención médica gratuita en el 1º y 2º nivel, entre otros beneficios.

Posteriormente, ya durante la contingencia por el coronavirus, la efectiva colaboración de la Administración Estatal con el INSABI ha permitido enfrentar de mejor manera la emergencia sanitaria, con el envío de equipamiento médico como ventiladores, insumos para la protección del personal de salud, medicamentos, insumos de higiene, de diagnóstico y laboratorio, así como la autorización de personal de salud.

Por lo tanto, es de la mayor relevancia continuar fomentando esquemas de coordinación con el Instituto, a fin de garantizar la extensión progresiva, cuantitativa y cualitativa de los servicios de salud para la atención integral y gratuita de las personas que no cuenten con seguridad social, y que permita consolidar este nuevo sistema de atención médica, tras un complicado primer año de funcionamiento que tuvo que sobrellevar, con la inesperada irrupción de la pandemia derivada del COVID-19. Se debe propiciar incrementar la cobertura de servicios de salud de la población no afiliada a otras instituciones, y procurar que se brinde atención médica a habitantes de sectores en áreas marginadas de difícil acceso.

Por otra parte, se considera prioritario atender dos problemas graves de salud pública que tienen un gran impacto en los habitantes del Estado, como lo es el relativo al aumento en los casos de sobrepeso y obesidad, así como al abuso en el consumo de sustancias nocivas para la salud.

Respecto al primero de ellos, se trata de una situación generalizada en todo el país, en donde se estima, según información del INEGI y de la Secretaría de Salud, que tres

de cada cuatro personas en México presentan un problema de sobrepeso u obesidad, considerándose ya como una emergencia epidemiológica.

Lamentablemente, a cada vez más temprana edad las niñas, niños y adolescentes suelen padecerlo, con algunos datos realmente alarmantes en el Estado. Por ejemplo, los resultados de medición de peso y talla de niños escolares de entre cinco y 11 años, de la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT), 2012–2013, mostraron una prevalencia de sobrepeso y obesidad en aproximadamente un 42% de los encuestados, observándose un porcentaje bastante similar en el caso de adolescentes, mientras que en los adultos mayores de 20 años estas cifras ascienden al 75%, es decir, que tres de cada cuatro adultos en la entidad padece de sobrepeso u obesidad, en concordancia con las estadísticas observadas a nivel nacional.

El sobrepeso y la obesidad vulneran fuertemente la salud, y propician la aparición de otros padecimientos como la diabetes y complicaciones cardiovasculares.

Por lo tanto es necesario trabajar con la niñez y las juventudes, fomentando el deporte y la activación; concientizar desde temprana edad sobre los riesgos a la salud del sobrepeso y la obesidad; establecer programas de alimentación sana en las escuelas; entre otras acciones que deben desarrollarse para atender esta problemática, y sobre las que están dándose avances desde distintos frentes, destacando el recientemente implementado, a nivel nacional, etiquetado frontal en alimentos con alto contenido calórico, en grasas, sodio, etc.

Otro grave problema de salud pública que de igual manera debe abordarse con especial atención, principalmente en edades tempranas y en grupos vulnerables, es el del abuso y consumo de drogas.

En Baja California, según información proporcionada por el Centro de Integración Juvenil (CIJ) en 2016, la principal droga de impacto fue la metanfetamina con 38%, seguida de marihuana con 30% y heroína con 12.6%. Además, el Estado ocupa el segundo lugar a nivel nacional en consumo de heroína, y registra el segundo porcentaje más alto en incidencia acumulada del consumo de cualquier droga ilegal en el último año.

Al igual que con el sobrepeso y la obesidad, debe fomentarse en la población estilos sanos de vida, a través de la práctica del deporte y una sana alimentación, con campañas mediáticas, como la encabezada por el Gobierno Federal, "Juntos por la Paz", en coordinación con asociaciones de la sociedad civil.

Problemas como el del consumo de drogas deben contemplarse dentro de una estrategia de bienestar social, ya que diversos factores, como carencias y falta de oportunidades de desarrollo, de educación y de empleo, suelen contribuir a orillar a personas en estado de vulnerabilidad a su abuso.

Por último, cabe destacar la importancia y el fiel compromiso por garantizar el cumplimiento de las prestaciones sociales y económicas de los trabajadores, jubilados y pensionados afiliados al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Gobierno y Municipios del Estado de Baja California (ISSSTECALI), ante la loable labor realizada a favor de la población bajacaliforniana.

### 1.5 Deporte, Arte y Cultura

Una política integral de bienestar social no puede concebirse como tal sin lo concerniente al impulso y promoción al deporte, al arte y a la cultura, como bases fundamentales para el desarrollo humano personal y colectivo, considerados como factores determinantes para la paz, la cohesión social y la sana convivencia.

Propiciar desde temprana edad estilos de vida sanos, con actividades físicas, así como de recreación, a través de expresiones artísticas y culturales, complementan la serie de elementos necesarios para lograr un alto nivel de calidad de vida.

No se trata de una cuestión menor, sino de un área a la que debe dársele el valor que merece, por lo que representan en sí mismo estas actividades, así como por la extensa cantidad de beneficios que generan en otros ámbitos, y que permite avanzar hacia sociedades con mayor armonía.

Por ello, se propone generar los espacios y las condiciones suficientes para que crezcan y abunden las actividades deportivas y las expresiones artísticas y culturales en Baja California.

Se pretende impulsarlo desde dos enfoques distintos. Por un lado, para que se generalice la práctica del deporte y la recreación artística y cultural, como estilos de vida permanentes que la comunidad adopte como parte de su cotidianeidad, como cimiento de su desarrollo humano, personal y comunitario.

Mientras que, por otra parte, la intención es apoyar y fomentar que las personas que desean ejercer estas actividades a un alto nivel, por ejemplo, de manera profesional, cuenten con las condiciones requeridas para explotar al máximo sus capacidades.



Programas de apoyo y becas; inversión en infraestructura, tanto existente como nueva; programas de identificación temprana de talento; difusión constante; convenios de colaboración con la iniciativa privada, con organizaciones de la sociedad civil y con centros educativos; entre otras medidas, deben llevarse a cabo, a fin de lograr estos objetivos.

Nuestro Estado cuenta con diversos ejemplos de personas destacadas en estos ámbitos. Sin embargo, se tiene la certeza de que el número sería mucho mayor, si existieran las condiciones idóneas para que, quienes deseen emprender en esta ruta, tuvieran la seguridad y las facilidades para ello.

Talento sobra, desafortunadamente oportunidades no.

Como se ha mencionado reiteradamente durante el presente Proyecto, la política de bienestar social debe necesariamente concebirse como un conjunto integral, en donde los avances en una de sus partes, conlleva una mejoría para el resto. Propiciar el deporte y las artes, permitirá mejorar la salud pública, o incentivar al estudio; mientras que reducir la inseguridad, u otorgar apoyos sociales a los más desfavorecidos, generará mayores posibilidades a la población de realizar actividades físicas y recreativas; por mencionar algunos ejemplos de esta correlación.

## **Eje 2: Empleo y Reactivación Económica**

La contingencia ocasionada por la propagación del virus SARS-CoV-2, ha causado innumerables estragos que han afectado la calidad de vida de la población mundial, de los que, naturalmente, ni México ni Baja California han estado exentos.

Sin embargo, son dos ámbitos en los que sus consecuencias han tenido mayor impacto. Por un lado, los efectos en la salud de las personas que han padecido la enfermedad COVID-19 son un hecho notorio y conocido. Y, por el otro, han sido devastadores los efectos que ha habido en el desarrollo económico en todos los niveles de organización social, debido a la parálisis suscitada de la actividad comercial y laboral, ante la necesidad de implementar medidas efectivas de contención del virus.

Esta, ha sido una loza complicada que ha tenido que sobrellevar la población durante el presente año, ya que tras las limitaciones establecidas a la actividad comercial (completamente necesarias para evitar una mayor crisis de salud pública) durante la primera etapa de la contingencia, una gran cantidad de personas perdieron sus empleos, y diversos establecimientos se vieron imposibilitados a reabrir una vez que se autorizó la operación de los giros no esenciales.

Es por esto, que la atención a la generación de empleo y a la reactivación económica, aún en el contexto actual de la presencia generalizada del COVID-19 en la cotidianidad de la población, resulta por demás prioritaria y apremiante.

Sin embargo, dicha necesidad se da bajo circunstancias verdaderamente complejas, ya que, tras el aumento reciente de los casos de contagios tanto a nivel nacional como internacional, indudablemente generan una enorme incertidumbre respecto a cuándo será posible superar satisfactoriamente este duro capítulo en la historia reciente de la población mundial.

A reserva de lo que deparen las condiciones de salud pública para el periodo de gobierno considerado en el marco del presente Proyecto, será de la mayor importancia contar con una estrategia que implemente acciones clave que propicien la recuperación de empleos, y la reactivación económica de la actividad comercial en la entidad, a fin de dotar a los bajacalifornianos de las mejores oportunidades de desarrollo posible.

## 2.1 Empleo

Como enfoque primario del presente Eje, se considera que la generación de empleos debe tomarse como la base para lograr una efectiva reactivación y desarrollo económico, tras las circunstancias recién mencionadas. Una sociedad con empleo que cumpla con ciertas características, como el ser digno, justo, incluyente y suficiente, para cumplir con las necesidades básicas de la población, es una sociedad con oportunidades de desarrollo humano y colectivo.

En el caso particular de Baja California, existen a la fecha grandes avances para la consecución de este objetivo, como se señalará a continuación. Sin embargo, aún existen deudas históricas con diversos sectores vulnerables, ya que, por ejemplo, a pesar de contar con un empleo, en muchos casos sus ingresos no resultan óptimos.

Para ello, se requiere la implementación de políticas que fomenten las condiciones propicias para que el empleo en todo el Estado cumpla con dichas características. Es decir, planteándolo en términos simples, necesitamos trabajo para todos y bien pagado.

---

Los distintos programas y acciones puntuales que han llevado a cabo los Gobiernos de la Cuarta Transformación en la entidad, tanto a nivel federal como local, han dado importantes pasos en este sentido.

Por una parte, el Gobierno de la República, en cumplimiento con uno de los principales compromisos del Presidente Andrés Manuel López Obrador, instituyó la Zona Libre

de la Frontera Norte en beneficio de la población de las entidades que comparten frontera con los estados del sur de Estados Unidos de América, equiparando las condiciones de competitividad entre ambos lados de la frontera.

Las implicaciones del Decreto mediante el que se llevó a cabo su creación son por demás significativas, el cual fue recientemente extendido hasta el fin del presente periodo presidencial, precisamente en Mexicali, Baja California, lo que confirma el fiel compromiso del Presidente de la República por generar desarrollo económico y prosperidad en esta región del país.

Una reducción del Impuesto al Valor Agregado (IVA) en un 50%, pasando del 16 al 8%, una reducción del Impuesto Sobre la Renta (ISR), del 30 al 20%, la homologación del precio de las gasolinas respecto al de los estados sureños fronterizos de Estados Unidos, y el aumento al doble del salario mínimo, ha generado óptimas condiciones de desarrollo económico y de generación de empleo en la entidad, complementadas con otras políticas clave que han abonado a esta situación.

En lo que atañe particularmente a la generación de empleo, Baja California se encuentra como líder a nivel nacional durante el 2020, con más de 45 mil a la fecha, conforme a lo reportado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, dato que adquiere mayor valor si tomamos en consideración que, durante los primeros 10 meses del presente año, solamente cuatro estados cuentan con un saldo positivo en este sentido: Baja California con 45,065, Chihuahua con 15,715, Tabasco con 4,459, y Sonora con 1,176 empleos generados.

Como es apreciable, existe una considerable distancia entre Baja California y el estado con la segunda mejor generación de empleos acumulados, prácticamente triplicando el número total. Asimismo, destaca que tres de las cuatro entidades señaladas son beneficiarias de las ventajas de la Zona Libre de la Frontera Norte creada por el Gobierno Federal.

Además, el panorama en este sentido resulta alentador, ya que las estimaciones para el cierre del año son de alrededor de 75 mil empleos generados durante el 2020 en Baja California.

Otro dato que sustenta lo anterior, radica en la tasa de ocupación de la entidad. Baja California actualmente ocupa el segundo lugar a nivel nacional con la menor tasa de desocupación, encontrándose en 2.8%, lo que representa alrededor de 45 mil personas desempleadas con relación a la población económicamente activa, mientras que la tasa de desocupación a nivel nacional se encuentra en 5.1%.

Asimismo, es importante señalar que Baja California es la cuarta entidad mejor posicionada respecto al porcentaje de empleos formales, con un balance de 63% del total, frente a un 37% de empleos informales, lo que refleja que un porcentaje considerable, por lo menos en comparación con el resto del país, cuenta con los beneficios sociales, legales y de servicios que conllevan la ocupación formal.

No cabe duda de que el trabajo realizado por las administraciones federal y estatal frente al complicado panorama determinado por la pandemia por el COVID-19 han rendido frutos destacados en Baja California.

Sin embargo, la obligación de todo Gobierno comprometido es el de siempre procurar continuar mejorando la calidad de vida sus habitantes. Por ello es necesario, por una parte, continuar con las buenas gestiones que en este sentido se han realizado en el Estado, garantizando que los resultados obtenidos prosigan su curso actual, con la intención, incluso, de mejorar dichas cifras, disminuyendo aún más la cantidad de personas que no cuentan con un empleo.

Pero, por otro lado, se requiere de políticas y programas específicos encaminados a progresar en aspectos en los que aún existe margen de mejora, como lo es el aumento de salarios y otras condiciones laborales para para aquellas personas en situación de vulnerabilidad en el Estado.

La disminución de las brechas de desigualdad deberá ser una prioridad, enfocando esfuerzos en los distintos grupos sociales con mayores carencias. Por lo tanto, en el marco del presente Proyecto de Trabajo de Gobierno, uno de los principales enfoques propuestos en materia de empleo es precisamente la implementación de políticas tendientes a contar con salarios y condiciones laborales dignas para todos, trabajando de la mano con los distintos sectores productivos del Estado, estableciendo programas de apoyo, fomentando el aumento paulatino de los ingresos de la población con mayores necesidades.

## 2.2 Reactivación Económica

A pesar de que en el Estado de Baja California se cuenta con condiciones propicias para el desarrollo económico generalizado, como se ha señalado anteriormente, resulta pertinente abordar este apartado desde un enfoque de "reactivación", ante las innegables secuelas que en el sector productivo ha dejado la contingencia por el coronavirus.

Sin embargo, destacan los niveles de competitividad en la actividad comercial de la entidad, lo que se ve reflejado en datos como lo es que Baja California se encuentra en la sexta posición a nivel nacional en cuanto a captación de Inversión Extranjera Directa, por un monto que asciende a los 927 millones de dólares durante el presente año, con una expectativa de que esta cantidad aumente hasta en un 50% para el 2021.

O en que, por ejemplo, el Estado ocupa el segundo lugar a nivel nacional en ventas e ingresos por suministro de bienes y servicios, con un aumento de ventas al por mayor de más del 8.5% en comparación con el mismo periodo en el año anterior, y con un aumento del 3.8% en ventas al por menor. Esto igualmente adquiere aún más relevancia al contrastarlo con las cifras a nivel nacional, las que se han reducido en un 5% y en un 7%, respectivamente, durante el presente año.

Otra situación relevante, con una considerable influencia en el estado económico actual de Baja California, es el aumento en el monto de remesas durante este año, las que han alcanzado montos históricos de más de 930 millones de dólares, lo que coincide con el aumento que a nivel nacional se ha dado por este concepto. Como lo ha mencionado reiteradamente el Presidente de la República, nuestros connacionales en el extranjero continúan teniendo una injerencia directa en el desarrollo de nuestro país.

Tomando en consideración solamente a manera de ejemplo algunos de los principales indicadores en el ramo, como los recién señalados, cabe decir que, al igual que en el diagnóstico relativo a la generación de empleos, al ser este un reflejo del panorama económico general del Estado, las bases de la política económica deben tener el mismo sentido.

Esto es, fortalecer las acciones que han propiciado resultados positivos, pero con un especial enfoque en las áreas de oportunidad que generen mejores condiciones de vida para los sectores de la población más vulnerables, para los más necesitados.

Como ejemplo de esto último, se pretende impulsar fuertemente el desarrollo de la zona sur del Estado, desde una perspectiva social y económica, en la que sin lugar a dudas existe un enorme potencial, pero en el que no se han generado las condiciones suficientes para ello.

Medidas como la revisión del marco normativo local para otorgar seguridad jurídica a la inversión; simplificación y mejora regulatoria; establecimiento de garantías legales que generen confianza; trabajar de la mano con una permanente



comunicación con los distintos sectores y cámaras empresariales, para atender sus inquietudes, y procurar, de común acuerdo, implementar las políticas y programas que redunden en mayor beneficios para toda la población; aumento del presupuesto destinado a la inversión; destinar recursos suficientes que aumenten el valor económico en rubros como educación y capacitación, conexión para el transporte de personas y mercancía, o en seguridad; incentivos que redunden en beneficios mutuos tanto para las empresas como para el Estado y su población; programas de apoyo y capacitación a favor del emprendimiento, para la creación y consolidación de micros, pequeñas y medianas empresas (Mipymes); programas de vinculación laboral para jóvenes, migrantes, jefas de familia, y otros grupos prioritarios de atención; entre otras, serán analizadas a detalle, para determinar la ruta idónea a seguir, de conformidad con las características presentes durante el periodo contemplado para la siguiente Administración Estatal.

### 2.3 Sector Primario

La agricultura, ganadería, explotación forestal, pesca y minería son actividades económicas fundamentales para el desarrollo de Baja California, ya que el Estado cuenta con las condiciones naturales óptimas para ello.

Por lo tanto, estas actividades tienen un peso fuerte en el sostenimiento económico de la entidad. Por ejemplo, según cifras proporcionadas recientemente por el titular de la Secretaría de Economía Sustentable y Turismo estatal, de los 45 mil empleos aproximadamente creados durante el presente año, más de 8 mil corresponden a este sector. Mientras que, se estima que alrededor de 80 mil personas en el Estado se ocupan en actividades de esta índole.

También destaca que en la mayoría de las actividades que conforman al sector primario, ha habido crecimiento sostenido durante los últimos años, como el caso de la agropecuaria, con tasas ligeramente menores al 4% anual.

Sin embargo, se requiere la implementación de diversas medidas clave que permitan modernizar y aumentar su productividad, así como mejorar sus condiciones de competitividad, en favor de la gran cantidad de personas que dependen de ello, las que principalmente radican en zonas rurales, en donde se encuentra el 9% de los habitantes del Estado, aproximadamente.

Así, es necesario fortalecer los programas de apoyo a productores locales; mejorar la infraestructura y el equipamiento existente; mejorar los procesos de comercialización, fortaleciendo las cadenas de valor; promoción de productos locales; inversión en infraestructura vial y procesos logísticos; aumentar la capacitación tecnológica y comercial de productores; atención a la problemática de carteras vencidas que pesa sobre una gran cantidad de productores en la entidad; promover el autoempleo a través de programas de huertos y granjas familiares; generar certificados de calidad; entre otras acciones clave.

Aunado a lo anterior, toda política enfocada a la zona rural del Estado, de gran extensión territorial, redundará en beneficios para quienes se dedican a dichas actividades. El desarrollo económico y social fuera de las manchas urbanas, debe considerarse igualmente prioritario.

## 2.4 Turismo

Baja California cuenta con excepcionales condiciones para el fomento y desarrollo de actividades turísticas, gracias a su enorme riqueza natural y cultural, presente en las distintas regiones y municipios de la entidad.

Maravillosos paisajes, diversidad de flora y fauna, eventos culturales de toda índole, gran oferta gastronómica y hotelera, entre otras características, han colocado a esta actividad como una de las de mayor aportación al producto interno bruto estatal, con alrededor del 10% del total.

Sin embargo, la actual pandemia por coronavirus tuvo un fuerte impacto en este sector, ya que prácticamente lo paralizó durante gran parte del año, ante las medidas impuestas para contener su propagación.

Por lo tanto, se requiere una estrategia integral para apoyar a la industria del turismo, tan fuertemente golpeada, para que pueda recuperar el rumbo, y continuar erigiendo a Baja California como uno de los principales destinos turísticos de todo el país.

Acciones en este sentido incluyen: programas de apoyo a unidades económicas del sector; promoción y difusión de servicios y destinos turísticos del Estado en el resto de la República y más allá de sus fronteras; trabajar de la mano con la iniciativa privada para en conjunto generar ofertas turísticas atractivas; garantizar a los turistas una experiencia de calidad, mejorando la seguridad, atención y protección

durante su estadía; reforzar al sector del turismo médico; e inversión en infraestructura en puntos clave.

Nuestro Estado cuenta con todo el potencial para plantearnos metas ambiciosas en materia de Turismo, sin embargo, tras lo acontecido durante el presente año el reto es aún mayor, por lo que el diseño de políticas y programas en concreto, para este rubro, deberán efectuarse en concordancia.

### **Eje 3: Baja California Sustentable**

Bajo la firme convicción de que existe una necesidad impostergable actual de mudar hacia modelos de desarrollo sustentable, que prioricen la protección ambiental y el uso responsable de los recursos naturales, de invertir en infraestructura urbana eficiente e inteligente, de diseñar esquemas de movilidad sostenible, y de aprovechar al máximo las fuentes de energía limpias y renovables, es que se propone como Eje fundamental de política, el erigir a Baja California como Estado sustentable, a través de acciones que se complementen en un sistema armónico que garantice el bienestar social, conforme a los siguientes rubros prioritarios.

#### **3.1 Medio Ambiente**

La protección y el mejoramiento de las condiciones ambientales debe atenderse de manera prioritaria, para garantizar que tanto las comunidades actuales como las futuras cuenten con entornos sanos, en beneficio de su salud y de la preservación de los recursos naturales del medio en el que desenvuelven.

En el caso de Baja California, la vasta riqueza natural con la que cuenta es privilegiada. Una amplia diversidad de vegetación, de especies animales, de playas, costas, sierras, desiertos y otros entornos destacados, entrañan y reflejan la misma riqueza cultural que identifica a los habitantes de la entidad.

En este sentido, existen algunas áreas de particular relevancia que merecen atención oportuna y eficaz, para revertir el innegable daño que han sufrido tras años de descuido y omisión en su cuidado.

Un ejemplo claro de esto último corresponde a la calidad del aire, principalmente en las ciudades de mayor concentración urbana del Estado. Baja California, al ser frontera, propicia el establecimiento de empresas del sector industrial, el que, si

bien se trata de uno de los de mayor aportación productiva y como fuente de empleo, también conlleva daños al ambiente.

Aunado a esto, la falta de aplicación eficiente de normatividad ambiental existente; el diseño de modelos urbanísticos no sustentables; condiciones atmosféricas poco favorables, como la escasez de lluvia; entre otros factores, han ocasionado un notorio deterioro en los últimos años.

Ante ello, es indispensable establecer políticas públicas que tomen en consideración estos diversos factores, para lograr un equilibrio necesario entre la actividad económica y el cuidado ecológico.

Existen diversas políticas aplicables que pueden revertir el rumbo a fin de garantizar que la población pueda disfrutar de condiciones ambientales favorables, que retribuyan en su bienestar y salud.

Otro punto importante por atender es el del manejo y disposición de residuos sólidos. El crecimiento de la mancha urbana en el Estado obliga a generar mecanismos que permitan que las grandes cantidades de residuos generados sean gestionados de forma eficiente, a través de procesos de reciclaje que permitan reutilizar con el menor impacto ambiental posible, la misma materia que día a día se desecha.

Por ello, establecer procesos integrales de reciclaje en el Estado debe considerarse una prioridad, lo cual no solamente radica en la labor que desempeñen las autoridades en la materia, sino que se trata de un trabajo conjunto con toda la sociedad, en donde cobra especial relevancia el fomento de una mayor consciencia de responsabilidad ecológica en la población.

Además de lo anterior, uno de los principales enfoques debe basarse en la aplicación y cumplimiento estricto por parte de toda la ciudadanía de la normatividad ambiental vigente. Si bien es cierto que esta materia ha cobrado notoriedad en los últimos años, y ha habido grandes esfuerzos por adecuar el marco normativo a las exigencias actuales, ello no obtendrá los resultados deseados, de no ser que la letra de la Ley se vea reflejada en la realidad. Podría parecer una medida simple, sin embargo, el reto es mayúsculo; el que, no obstante, se puede traducir en enormes beneficios para todos como sociedad.

Asimismo, la inversión necesaria de recursos a las causas ecológicas resultará fundamental para lograr los cambios deseados. Acciones puntuales como mejorar la red de monitoreo de la calidad del aire, para contar con más y mejor información

actualizada que permita tomar decisiones oportunas en consecuencia, pueden generar grandes beneficios.

Finalmente, cabe resaltar la importancia que particularmente en este rubro cobra el trabajo conjunto con organizaciones de la sociedad civil, para que, de la mano, puedan unirse esfuerzos que se traduzcan en el diseño de políticas consensada, en llevar a cabo actividades en comunión con las autoridades, como jornadas de limpieza, apoyo a animales, entre muchas otras, con el buen ánimo de apoyo que suele caracterizar a estas organizaciones.

### 3.2 Movilidad y Desarrollo Urbano Sostenible

Hoy en día contamos con modelos claros de diseños urbanos sostenibles, de ciudades inteligentes, en las que se toman en consideración diversos factores que permiten un armonioso desarrollo de la vida diaria de sus habitantes, a través del uso eficiente de recursos, con un sentido social a favor de los más vulnerables, y con una perspectiva ecológica, ante el fracaso de modelos que eminentemente se encontraban destinados a ello, por la falta de perspectiva a futuro, abusando de las necesidades inmediatas.

En este sentido, la Movilidad ha cobrado una notoria relevancia en los últimos años, ya que se trata de un ámbito que abarca diversos aspectos que congenian para lograr un desarrollo sostenible, con grandes beneficios ambientales, que permitan mayor conectividad interurbana, que favorezca a personas de escasos recursos, y que, incluso, puede emplear el uso de energías limpias.

En el marco del presente Proyecto de Trabajo de Gobierno, como ejercicio inicial de propuesta, resultaría irresponsable señalar a detalle los diversos proyectos emblemáticos que pueden ejecutarse en este sentido, más aún ante el contexto cambiante entre la fecha de presentación del mismo, y el periodo de gobierno bajo el que se estaría llevando a cabo.

Sin embargo, es importante destacar que existe una amplia gama de acciones concretas que pueden implementarse en distintos puntos del Estado en esta materia, que propicien el uso de medios de transporte sustentables, no contaminantes; que mejoren la conectividad interurbana así como intermunicipal; que socialicen a la población la necesidad de un cambio de paradigma en la concepción de lo que implica el transporte y la movilidad; de mejora y expansión de un transporte público incluyente y amigable con el ambiente; entre muchas otras propuestas.



Señalado lo anterior, existe el fiel compromiso de explorar en un futuro, de ser el caso, con el mayor detalle estas posibilidades, que permitan concretar un cambio de modelo de movilidad y desarrollo urbano sostenible, a favor de toda la población y de su entorno.

### 3.3 Energía Limpia

Por último, cabe destacar la importancia del uso de energías limpias como elemento complementario de lo anteriormente señalado. El progreso tecnológico contemporáneo ha permitido avances exponenciales durante los últimos años en el aprovechamiento de energías limpias, amigables con el ambiente; y nuestro Estado no ha estado exento de la implementación de estos mecanismos.

Proyectos como el del parque eólico "La Rumorosa 1", o la instalación y operación de diversos parques fotovoltaicos, principalmente al norte del Estado, son ejemplos de la capacidad de hacer uso de las condiciones favorables con las que cuenta esta zona del país para generar desarrollo sin menoscabos al ambiente.

A pesar de eso, aún existe un amplio potencial para establecer mayor infraestructura ecológica que eficiente las grandes fuentes de energía renovable en la entidad, la que, a su vez, puede ser destinada a favorecer a sectores vulnerables, debido a las ventajas que ofrece.

Por ello se requiere realizar las gestiones y generar las condiciones necesarias que atraigan inversión para desarrollar proyectos sostenibles que permitan, por ejemplo, el suministro de energía eléctrica con tarifas más baratas o competitivas en el sector doméstico, comercial e industrial.

### Eje 4: Gobierno Eficiente, Austero, Transparente y Ciudadano

Finalmente, el presente Eje de modelo de Gobierno se abordará de manera integral, como un conjunto armónico que contemple las distintas características que debe incluir conforme a las exigencias ciudadanas actuales.

El ejercicio de la función pública debe realizarse con base en principios básicos sólidos que se han ido perdiendo a través de los años, tras el manejo y uso irresponsable de facultades y de disposición de recursos, respectivamente, por parte de gobiernos que velaban en primer lugar por sus intereses particulares, y en segundo término por el beneficio de sus gobernados.

No obstante, la Cuarta Transformación ha retomado y puesto en marcha estas legítimas exigencias, de que los gobiernos se organicen y actúen siempre, con la indiscutible convicción de que se deben al Pueblo.

Es en este sentido en que una de las principales condiciones bajo las que se deben regir los Gobierno emanados de nuestro Movimiento, es la de la eficiencia y el uso correcto de los recursos públicos, dejando atrás las prácticas de derroche y de privilegio hacia los altos mandos de gobierno.

El erario debe destinarse solamente a los fines que se encuentra previsto, siempre con el objetivo de que éstos generarán un beneficio directo a la población, y no a sus intereses particulares. La optimización de recursos es elemental, para las buenas prácticas de gobierno.

Como lo ha referido en múltiples ocasiones el Presidente Andrés Manuel López Obrador, sí existen los suficientes recursos públicos para atender las necesidades de la población, el problema es, cuando el dinero público se destina a las arcas particulares, a actos de corrupción, en beneficio de unos cuantos, y no de la ciudadanía.

Relacionado con lo anterior, el principio de Austeridad Republicana resulta clave, el cual en ocasiones en malentendido como contracción del gasto público; empero, de lo que se trata es de reorientarlo, de canalizarlo a las causas más justas, que beneficie directamente a quienes más lo necesitan, a quienes sufrieron en el abandono por años.

Los ahorros generados por la implementación de las políticas de austeridad han hecho posible la entrega de apoyos sociales como nunca se había visto, algunos de los cuales fueron referidos en el presente documento. Finalmente son los más vulnerables, los que tienen mayores carencias, los que no recibieron oportunidades de desarrollo, quienes están recibiendo lo que por tanto tiempo les fue negado y les era debido.

Debemos, además, priorizar gobiernos transparentes, con mecanismos eficientes de rendición de cuentas. Que el Pueblo sepa en qué se emplean sus recursos. Facilitar el acceso a la información pública, como ejercicio democrático y retroalimentativo entre Sociedad y Gobierno.

Asimismo, y de vital relevancia, es la participación ciudadana en la esfera pública. Propiciar la democracia participativa, en la que cada vez la población tenga mayor voz en la elección directa de la aplicación de políticas que serán implementadas en su beneficio.

Estamos convencidos de la necesidad de reducir el distanciamiento que por años se generó entre gobierno y población. Se requiere que el Pueblo retome el interés en los asuntos públicos; solidificar su rol como agentes del cambio.

Existen diversos ejemplos de políticas implementadas en este sentido derivadas de la Cuarta Transformación.

La revocación de mandato, aprobada por el Congreso de la Unión de mayoría morenista; las consultas públicas, para que, en la definición de asuntos trascendentales, sea el Pueblo el que tenga la última palabra; o los ejercicios de presupuesto participativo, en los que la población decide directamente el destino de los recursos públicos, implementados por la suscrita en el municipio de Mexicali, Baja California; son algunos ejemplos de ello.

Algunos resultados en el corto plazo de estas prácticas de gobierno se encuentran plenamente identificados. Por ejemplo, se duplicó la confianza de la población en el Gobierno Federal en el primer año de su Administración, de 25% a 50%; México escaló 8 posiciones en el ranking internacional del Índice de Percepción de la Corrupción; el Gobierno Federal ha destinado 25% menos en partidas sobre reuniones de trabajo, comidas, gastos de gobierno, etc., así como 28% menos en publicidad; el actual Gobierno del Estado cuenta con el 1er. lugar nacional en Transparencia Presupuestaria; entre otros logros.

### III. MENSAJE FINAL

Como se mencionó al inicio del presente documento, la Cuarta Transformación de la vida pública en México y en Baja California avanza firmemente.

Tras años de lucha social y exigencia ciudadana, por fin es palpable un cambio de rumbo en la manera de ejercer la función pública. Años de hartazgo propiciaron el inicio de una nueva etapa, cuyos frutos y resultados han sido inmediatos.

Tanto a nivel federal como en el Estado, son notorios los frutos obtenidos en favor de nuestra sociedad. Una sociedad más justa, más equitativa, más incluyente, más democrática, y apegada al mandato popular.

Es en este sentido en el que se presenta este Proyecto de Trabajo de Gobierno. Con la intención de concretar la Cuarta Transformación en Baja California, mediante, por una parte, la continuidad de políticas clave que se han implementado en la entidad durante el último par de años en el marco de nuestro Movimiento.

Mientras que, por el otro, generando nuevas dinámicas sociales en beneficio de la población, particularmente de quienes más necesidades tienen, a través de la identificación de áreas de acción y oportunidad que permitan fortalecer los cimientos de lo que representa MORENA y la Cuarta Transformación.

Los resultados obtenidos a la fecha en Mexicali, Baja California, por conducto del Gobierno Municipal que la suscrita tiene el honor de encabezar, abonan a la convicción de que existen los elementos requeridos para liderar de manera ejemplar la siguiente etapa de la Transformación de nuestro Estado.

Los Ejes de acción contenidos en este Proyecto se presentan como una etapa inicial de enfoque de las principales políticas sobre las que debe descansar el ejercicio de la función pública en el Estado para el próximo periodo constitucional.

En este tenor, la continuidad de los proyectos y programas de índole social a favor de los sectores más vulnerables de la población en Baja California se reputa como prioritario, sin menoscabo de la relevancia que tiene el diseño y ejecución de políticas económicas que favorezcan la generación de empleo digno, y del desarrollo económico incluyente, tras las consecuencias que en este ámbito ha tenido la actual pandemia; seguido de la necesidad de propiciar modelos de desarrollo sustentable en la entidad; así como la conformación de un Gobierno austero, democrático, y de participación ciudadana; a reserva de que sean delineados en un futuro los pormenores de los mismos.

No cabe duda que el reto que se avecina para el periodo electoral 2020-2021 es muy grande, y de la mayor exigencia: la de refrendar la confianza que el Pueblo nos ha depositado.

El ejemplo que el Presidente Andrés Manuel López Obrador ha marcado, demanda cumplir con cabalidad obedecer la voluntad popular, y es en esa línea en la que continuaremos. La Cuarta Transformación de la vida pública en México continúa y no se detiene, y corresponderá a cada uno de los que nos conducimos día a día bajo esta convicción, cada uno desde nuestro ámbito de actuación, concretar el cambio que por tanto tiempo como país hemos anhelado.



MARINA DEL PILAR AVILA OLMEDA